

梁海锋,李 波,胡月明,等. 农村土地经营权抵押贷款供给困境的多方演化博弈分析[J]. 江苏农业科学,2018,46(3):298-302.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2018.03.073

农村土地经营权抵押贷款供给困境的多方演化博弈分析

梁海锋^{1,2}, 李 波^{2,3}, 胡月明^{1,2,3}, 隆少秋^{1,2}

(1. 华南农业大学资源与环境学院, 广东广州 510642; 2. 广东省土地利用与整治重点实验室, 广东广州 510642;
3. 广东省土地信息工程技术研究中心, 广东广州 510642)

摘要:农村土地经营权抵押贷款供给是农村土地经营权抵押贷款试点取得成功的关键因素,它涉及到多方利益的博弈。采用演化博弈理论构建政府监管部门与银行、银行与银行之间的多方演化博弈模型,分析其演化策略及演化路径。研究发现,银行开办农村土地经营权贷款所额外承担的信贷风险、政府监管部门的激励和惩罚力度、监管成本对政府监管部门与银行之间的多方博弈产生重要影响。据此,从降低银行信贷风险,加大政府监管部门惩罚力度、提高银行激励收入这 3 个角度提出了破解农村土地经营权抵押贷款供给困境的政策建议。

关键词:农村土地经营权抵押贷款;多方博弈;供给困境;政府监管

中图分类号: F321.1 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2018)03-0298-05

长期以来,农民融资困难、缺乏抵押物制约着农民收入的提高和农村经济的发展^[1-2],解决农民贷款难题迫在眉睫。2015 年全国人大常委会通过决定,授权国务院在 231 个试点县(市、区)开办农村承包农村土地经营权抵押贷款试点,突破了农村土地不能作为融资抵押物的瓶颈制约,为解决农村经济发展过程中资金缺乏问题提供了有效途径^[3]。然而在各地的积极实践探索中,由于土地经营权登记困难、确权比例

低、价值评估复杂、处置变现难、信贷风险大等原因^[4],涉农金融机构普遍存在惜贷、惧贷现象^[5-6],信贷资金供给不足成了农村土地经营权抵押贷款业务市场难以形成发展的根本原因^[7]。在这种背景下,如何有效提高农村金融机构开办农村土地经营权抵押贷款的积极性和主动性,进而破解农村土地经营权抵押贷款供给困境成为了一个亟待解决的重要问题。

国内不少学者对农村土地经营权抵押贷款供给问题进行了研究,并取得了较好的成果。在已有的相关研究中,林建伟等通过对福建省试点情况的研究分析,发现现阶段土地承包经营权抵押贷款的主要困难在于贷款资金供给不足,信贷供给是土地承包经营权抵押贷款试点取得成功的关键因素^[8]。林乐芬等基于问卷调查,运用层次分析法对东海县试验区农地经营权抵押贷款制度供给进行综合评价,认为现行农地经

收稿日期:2016-09-26

基金项目:国家科技支撑计划(编号:2013BAJ13B05)。

作者简介:梁海锋(1993—),男,广东清远人,硕士研究生,主要从事农村土地流转、农业经济研究。E-mail:liang_hf12@163.com。

通信作者:隆少秋,博士,教授,主要从事土地利用与规划研究。E-mail:longshaoqiu@163.com。

参考文献:

- [1] 陈美球,李志朋,龚绍林,等. 我国承包地经营权流转市场建设研究:述评与展望[J]. 农林经济管理学报,2015,14(1):1-7.
- [2] 叶剑平,丰 雷,蒋 妍,等. 2008 年中国农村土地使用权调查研究——17 省份调查结果及政策建议[J]. 管理世界,2010(1):64-73.
- [3] 邓大才. 农地使用权流转价格体系的决定因素研究[J]. 中州学刊,2007(3):44-48.
- [4] 高艳梅,汤惠君,张效军,等. 基于产权价值的区域农地承包经营权流转价格研究——以广州市为例[J]. 华中农业大学学报(社会科学版),2012(2):58-63.
- [5] 刘荣材. 产权、定价机制与农村土地流转[J]. 农村经济,2010(12):30-34.
- [6] 吴 萍,蒲勇健,郭心毅. 基于社会保障的土地流转定价模型研究[J]. 财政研究,2010(9):18-20.
- [7] 吴学兵,汪发元,黎东升. 规模化经营中土地流转价格影响因素的实证分析[J]. 统计与决策,2016(10):87-90.

- [8] 杨志海,王雨濛. 不同代际农民耕地质量保护行为研究——基于鄂豫两省 829 户农户的调研[J]. 农业技术经济,2015(10):48-56.
- [9] 储成兵,李 平. 农户农用地流转意愿及流转数量影响因素实证分析——基于安徽省 278 户农户的调查数据[J]. 软科学,2013,27(4):83-87.
- [10] Chen M Q, Zhong T Y, Zhou B J, et al. Empirical research on farm households' attitude and behavior for cultivated land transferring and its influencing factors in China[J]. Agricultural Economics, 2010, 56(9):409-420.
- [11] 申 云,朱述斌,邓 莹,等. 农地使用权流转价格的影响因素分析——来自于农户和区域水平的经验[J]. 中国农村观察,2012(3):2-17,25,95.
- [12] 陈艳华,林依标,黄贤金. 被征地农户意愿受偿价格影响因素及其差异性的实证分析——基于福建省 16 个县 1 436 户入户调查数据[J]. 中国农村经济,2011(4):26-37,56.
- [13] 张成玉. 农村土地流转中意愿价格问题研究——以河南省为例[J]. 农业技术经济,2013(12):64-72.

营权抵押贷款制度在贷款办理程序简洁性、风险控制能力和贷款产品设计上还有待进一步创新和完善^[9]。李智军建立了层次结构模型,对金融机构开办土地承包经营权抵押贷款的意愿进行分析研究,并据此为土地承包经营权抵押贷款试点提出了政策建议^[10]。上述研究都对农村土地经营权抵押贷款供给问题进行了有益的探索,然而农村土地经营权抵押贷款供给是一个多方利益博弈的过程,政府监管部门与银行、银行与银行的多方互动博弈对农村土地经营权抵押贷款供给有重要的影响,但在以往的研究中对多方博弈下土地经营权抵押供给问题的研究还不够全面。

因此,本研究将构建政府监管部门与银行、银行与银行之间的多方演化博弈模型,并在此基础上进一步分析、探讨博弈参与方在不同情形下的行为演化路径和稳定策略,从中寻求当前农村土地经营权抵押贷款供给困境的症结所在,以期丰富我国农村土地经营权抵押贷款的相关理论研究,并为破解农村土地经营权抵押贷款供给困境,推进农村土地经营权抵押贷款试点的实践提供有益启示和政策建议。

1 政府监管部门与银行的演化博弈模型

1.1 模型假设

假设 1: 博弈的参与人为政府监管部门和银行,两者均为有限理性人,且都会在给定的条件下追求自身利益最大化。

假设 2: 银行常规业务的经营收入为 v 。当银行开办农村土地经营权抵押贷款,获得的税收优惠、财政补贴等激励收入为 h ,但由于土地经营权贷款市场各方面条件不完善,开办农村土地经营权贷款需要额外承担的信贷风险为 r 。当银行不开办农村土地经营权抵押贷款,受到政府监管部门的处罚金额为 g 。

假设 3: 政府监管部门的基准收益为 m ,进行监管的成本为 c 。如果银行不开办农村土地经营权抵押贷款,政府将获得行政罚金收入 g ;如果银行开办农村土地经营权抵押贷款,因农村融资难问题得以缓解,政府监管部门将获得社会效益和政绩效益 w 。

假设 4: 在博弈的初始时刻,政府监管部门采取监管策略的概率为 p ,采取不监管策略的概率为 $1-p$;银行采取开办农村土地经营权抵押贷款策略的概率为 q ,采取不开办农村土地经营权抵押贷款策略的概率为 $1-q$ 。

基于上述假设,构建“政府监管部门-银行”之间的博弈收益矩阵(表 1)。

表 1 政府监管部门与银行的收益矩阵

政府监管部门	银行	
	开办(q)	不开办($1-q$)
监管(p)	$(m+w-c, v+h-r)$	$(m+g-c, v-g)$
不监管($1-p$)	$(m+w, v+h-r)$	$(m, v+h)$

2.2 模型求解及分析

2.2.1 行为选择的复制演化趋势 对于政府监管部门,采取监管策略的期望收益 U_p 、采取不监管策略的期望收益 U_{1-p} 以及平均期望收益 \bar{U}_p 分别为:

$$U_p = q_m + w - c + (1-q)(m+g-c);$$

$$U_{1-p} = q_m + w + (1-q)m;$$

$$\bar{U}_p = pU_p + (1-p)U_{1-p}。$$

对于银行,采取开办农村土地经营权贷款策略的期望收益 U_q 、采取不开办农村土地经营权贷款策略的收益为 U_{1-q} 以及平均期望收益 \bar{U}_q 分别为:

$$U_q = pv + h - r + (1-p)(v+h-1);$$

$$U_{1-q} = pv - g + (1-p)/(v+h);$$

$$\bar{U}_q = pU_q + (1-p)U_{1-q}。$$

根据演化博弈的复制动态公式,进一步求得政府监管部门和银行的复制动态微分方程 $F(p)$ 和 $F(q)$:

$$F(p) = \frac{dp}{dt} = p(U_p - \bar{U}) = p(1-p)[g(1-q) - c];$$

$$F(q) = \frac{dq}{dt} = q(U_q - \bar{U}) = q(1-q)[p(g+h) - r]。$$

对 $F(p)$ 进行求导,求得 $F'(p) = (2p-1)(c-g+gq)$ 。当 $q = g/(g-c)$ 时,即当银行采取开办农村土地经营权抵押贷款策略的概率为 $g/(g-c)$ 时, $F(p)$ 始终为 0,也就是所有的 p 都是稳定状态;当 $q > g/(g-c)$,即当银行采取开办农村土地经营权抵押贷款策略的概率大于 $g/(g-c)$ 时, $p^* = 0$ 和 $p^* = 1$ 是 2 个稳定状态,因为 $F'(0) < 0$,所以 $p^* = 0$ 是政府监管部门的稳定演化策略;当 $q < g/(g-c)$,即当银行采取开办农村土地经营权抵押贷款策略的概率小于 $g/(g-c)$ 时, $p^* = 0$ 和 $p^* = 1$ 是 2 个稳定状态,因为 $F'(1) < 0$,所以 $p^* = 1$ 是政府监管部门的稳定演化策略。

同理,对 $F(q)$ 进行求导,求得 $F'(q) = (1-2q)[p(g+h) - r]$ 。当 $p = r/(g+h)$,即当政府采取监管策略的概率为 $r/(g+h)$ 时,始终为 0,也就是所有的 q 都是稳定状态;当 $p > r/(g+h)$,即当政府采取监管策略的概率大于 $r/(g+h)$ 时, $q^* = 0$ 和 $q^* = 1$ 是 2 个稳定状态,因为 $F'(1) < 0$,所以 $q^* = 1$ 是政府监管部门的稳定演化策略;当 $p < r/(g+h)$,即当政府采取监管策略的概率小于 $r/(g+h)$ 时, $q^* = 0$ 和 $q^* = 1$ 是 2 个稳定状态,因为 $F'(0) < 0$,所以 $q^* = 0$ 是政府监管部门的稳定演化策略。

令 $F(p) = 0$ 和 $F(q) = 0$,在二维平面 $Z = \{(p, q) | 0 \leq p, q \leq 1\}$ 能够得到演化博弈的 5 个平衡点 $E_1(0,0), E_2(1,0), E_3(0,1), E_4(1,1), E_5(r/(g+h), g/(g-c))$ 。进一步,利用表 2 对各个平衡点的稳定性进行分析,同时将政府监管部门和银行策略概率变化复制动态的关系用一个坐标平面图(图 1)来进行刻画,并将双方博弈行为的演化路径展示在图 2 中。其中 $E_1 - E_4$ 为鞍点, E_5 为中心,是非渐进稳定平衡点,在图 2 所示的二维平面内,任意初始值都以逆时针方向绕中心点 E_5 运动。

表 2 平衡点稳定性分析

平衡点	detJ 符号	trJ 符号	稳定性
(0,0)	-	不确定	鞍点
(0,1)	-	不确定	鞍点
(1,0)	-	不确定	鞍点
(1,1)	-	不确定	鞍点
$(r/(g+h), (g-c)/g) +$	0	中心点	

2.2.2 行为演化稳定性分析

2.2.2.1 现状分析 在当前农村土地经营权抵押贷款市场中,存在银行出于自身利益考量而选择不开办农村土地经营权抵押贷款的可能,而政府监管部门为了缓解农民融资

难问题以及促进农村金融市场的健康发展,会试图采取措施对农村土地经营权抵押贷款市场进行监管,并采取相应的奖励制度。即在 $0 < r/(g+h), (g-c)/g < 1$ 的条件下,博弈双方的演化系统和行为演化路径如图 1、图 2 所示。在这样的环境条件下,并不存在稳定的演化策略,唯一的演化稳定点是 E_5 ,属于中心稳定型,并形成周期循环模式。在这个演化模式中,政府监管部门选择监管的意愿并非是坚定的,而银行也更多地存在着不开办农村土地经营权抵押贷款的倾向,这也正是当前我们所看到的农村土地经营权抵押贷款供给困境。

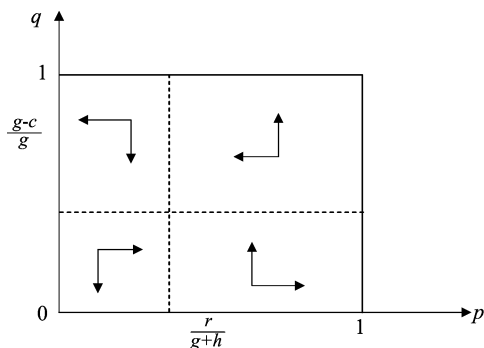


图1 政府监管部门和银行博弈复制动态和稳定性

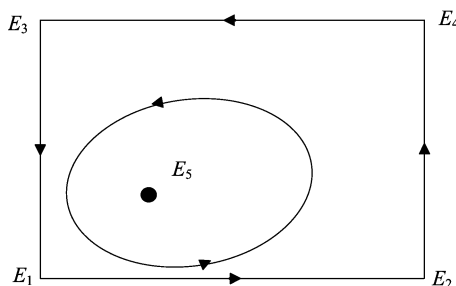


图2 博弈双方博弈行为的动态演化路径

2.2.2.2 出路分析 在当前环境保持不变的条件下,政府监管部门和银行双方博弈行为的最终演化结果是一定的,想要打破演化的稳定性,改变当前演化局面的演化方向和结果,那么就需要对当前环境进行改变。下一步,试对演化系统的相关参数进行分析,分析其改变时对系统演化方向和结果的影响,以期找到当前农村土地经营权抵押贷款供给困境的症结所在,对症下药,进而缓解农民融资难问题,促进农村土地经营权抵押贷款市场的蓬勃发展。

情形 1:在其他参数保持不变的情况下,当 $r=0$ 时,银行开办农村土地经营权抵押贷款所额外承担的信贷风险 r 为 0。在该条件下,演化系统的均衡点有 4 个,依次是 $E_1(0,0)$ 、 $E_2(1,0)$ 、 $E_3(0,1)$ 、 $E_4(1,1)$,其中 $E_3(0,1)$ 是该演化系统的局部稳点,即系统演化稳定策略。双方博弈行为的演化路径见图 3,在该演化系统中,无论博弈双方的初始状况如何,在长期的演化过程中,最终都会收敛于政府监管部门采取不监管,银行采取开办土地经营抵押贷款的策略选择,此时系统的演化方向和结果是理想的,应为此创造条件。

情形 2:在其他参数保持不变的情况下,当 $g-c=0$ 时,政府监管部门处罚金额等于监管成本。在该条件下,演化系统的均衡点有 4 个,依次是 $E_1(0,0)$ 、 $E_2(1,0)$ 、 $E_3(0,1)$ 、 $E_4(1,1)$,其中 $E_1(0,0)$ 是该演化系统的局部稳定点,即系统

演化稳定策略。双方博弈行为的演化路径见图 4,在该演化系统中,双方经过长期的博弈演化过程后,政府监管部门采取不监管策略,而银行采取不开办土地经营抵押贷款策略。此时系统的演化方向和结果是不理想的,应加以避免。

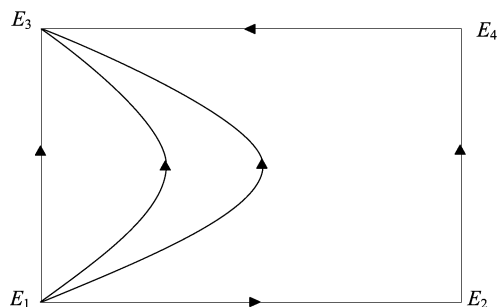


图3 情形 1 动态演化路径

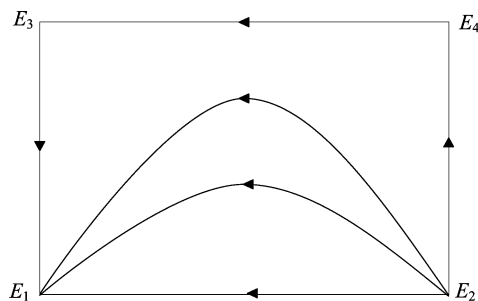


图4 情形 2 动态演化路径

情形 3:在其他参数保持不变的情况下,当 $r=g+h$ 时,银行开办农村土地经营权抵押贷款所额外承担的信贷风险 r 减去税收优惠、财政补贴等激励收入 h 等于处罚金额 g 。在该条件下,演化系统的均衡点有 4 个,依次是 $E_1(0,0)$ 、 $E_2(1,0)$ 、 $E_3(0,1)$ 、 $E_4(1,1)$,其中 $E_2(1,0)$ 是该演化系统的局部稳定点,即系统演化稳定策略。双方博弈行为的演化路径见图 5,在该演化系统中,无论博弈双方的初始状况如何,在长期的演化过程中,最终都会收敛于政府监管部门采取监管,银行采取不开办土地经营抵押贷款的策略选择,此时系统的演化方向和结果也是不理想的,应极力加以避免。

情形 4:在其他参数保持不变的情况下,当 $g-c=g$ 时,政府监管部门的监管成本 c 为 0。在该条件下,演化系统的均衡点有 4 个,依次是 $E_1(0,0)$ 、 $E_2(1,0)$ 、 $E_3(0,1)$ 、 $E_4(1,1)$,其中 $E_4(1,1)$ 是该演化系统的局部稳定点,即系统演化稳定策略。双方博弈行为的演化路径见图 6,在该演化系统中,通过长期的演化过程后,政府监管部门最终会采取监管策略,而银行会采取开办农村土地经营抵押贷款策略。此时,系统的演化方向和结果也较为理想,应为此创造条件。

综合上述分析,可知 $E_3(0,1)$ 、 $E_4(1,1)$ 为理想的系统稳定演化策略,在这 2 个稳定演化策略下,银行都会选择开办农村土地经营权抵押贷款。因此,为了让中心点向 $E_3(1,1)$ 或者 $E_4(1,1)$ 靠近,首先考虑降低银行开办农村土地经营权抵押贷款所额外承担的信贷风险 r ,其次是增加处罚金额 g 并合理控制政府监管成本 c ,此外还需提高银行的税收优惠、财政补贴等激励收入 h ,这些措施都是突破农村土地经营权抵押贷款困境的有效方式。

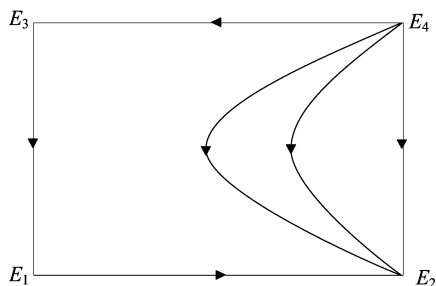


图5 情形 3 动态演化路径

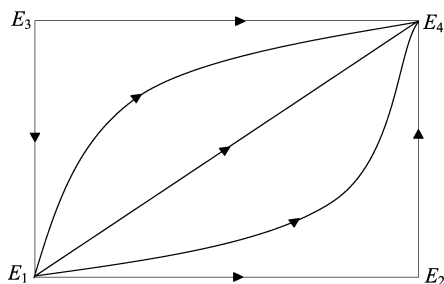


图6 情形 4 动态演化路径

2 银行与银行之间的演化博弈模型

2.1 模型假设

假设 1: 农村金融市场上存在 2 家银行, 分别为 A 银行和 B 银行, 2 家银行的可选策略为开办农村土地经营权抵押贷款以及不开办农村土地经营权抵押贷款。

假设 2: A、B 银行双方都开办农村土地经营权抵押贷款的收益为 $v+h-r$ 。其中, v 为银行常规业务的经营收入, 为开办农村土地经营权抵押贷款获得的税收优惠、财政补贴等激励收入, r 为银行开办农村土地经营权贷款所额外承担的信贷风险。

假设 3: 双方都不开办农村土地经营权抵押贷款的收益为 $v-b-g$ 。其中, b 为博弈双方都只开办常规业务导致过度竞争引起的利润下降, g 为不开办农村土地经营权抵押贷款的罚金。

假设 4: 双方中只有一方开办农村土地经营权抵押贷款, 另外一方不开办农村土地经营权抵押贷款, 那么开办农村土地经营权抵押贷款的银行收益为 $v+h-r-e$, 不开办农村土地经营权抵押贷款的银行收益为 $v+e-g$, 这里的 e 为一方所失为另一方所得。

由上述假设可以得到银行博弈双方的收益矩阵(表 3)。

表 3 银行与银行之间的收益矩阵

银行 B	银行 A	
	开办	不开办
开办	$(v+h-r, v+h-r)$	$(v+e-g, v+h-r-e)$
不开办	$(v+h-r-e, v+e-g)$	$(v-b-g, v-b-g)$

2.2 模型求解及分析

现实情况是, 农村金融市场存在的银行不止 2 家, 那么就要对一个银行群体的成员间随机配对进行该博弈的情况进行分析。假设在农村金融市场有比例为 x 的银行选择开办农村土地经营权抵押贷款, 有比例为 $1-x$ 的银行选择不开办农村土地经营权抵押贷款, 那么开办和不开办的两者期望收益分别为:

$$U_1 = x(v+h-r) + (1-x)(v+h-r-e);$$

$$U_2 = x(v+e-g) + (1-x)(v-b-g)。$$

银行群体的平均期望收益为:

$$\bar{U} = xU_1 + (1-x)U_2。$$

根据复制动态公式可以得到复制动态微分方程:

$$\frac{dx}{dt} = x(U_1 - \bar{U});$$

$$\frac{dx}{dt} = x(x-1)(e-b-g+r-h+bx)。$$

令 $F(x) = dx/dt$, 由 $F(x) = 0$, 即可求出该复制动态微分方程的 3 个稳定状态点, 即 $x_1 = 0, x_2 = 1, x_3 = (b-e+g-r+h)/b$ 。

对 $F(x)$ 进行求导, 求得:

$$F'(x) = b-e+g-r+h-4bx+2ex-2gx+2rx-2hx+3bx \times 2。$$

进而计算得 $F'(0) = b-e+g-r+h, F'(1) = e-g+r-h$ 。

(1) 当 $(b-e+g-r+h)/b > 1$ 时, 即 $g+h > e+r$ 时, 可知复制动态方程中的 3 个不稳定点, 只有 $x_1 = 0$ 和 $x_2 = 1$ 这 2 点满足要求, 经计算 $F'(0) > 0, F'(1) < 0$, 根据微分方程的稳定性原理, $x_2 = 1$ 是该博弈的进化稳定策略, 博弈复制动态方程图如图 7 所示。

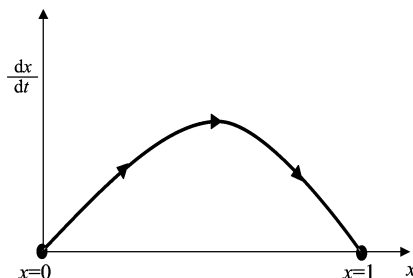


图7 复制动态方程相位

从图 7 可以看出, 在上述既定条件下, 所有银行都选择开办农村土地经营权抵押贷款是该博弈的进化稳定策略, 换言之, 只要不出现在博弈的初始状态所有银行都选择不开办农村土地经营权抵押贷款的极端情况, 各银行的行为策略最终都会在长期的动态演化中趋于开办农村土地经营权抵押贷款。

(2) 当 $(b-e+g-r+h)/b < 0$, 即 $b-e+g-r+h < 0$ 时, 可知复制动态方程中的 3 个不稳定点, 只有 $x_1 = 0$ 和 $x_2 = 1$ 这 2 点满足要求, 经计算 $F'(0) < 0, F'(1) > 0$, 根据微分方程的稳定性原理, $x_1 = 0$ 是该博弈的进化稳定策略, 博弈复制动态方程图如图 8 所示。

从图 8 可以看出, 在上述既定条件下, 所有银行都选择不开办农村土地经营权抵押贷款是该博弈的进化稳定策略, 换言之, 只要不出现在博弈的初始状态所有银行都选择开办农村土地经营权抵押贷款的极端情况, 各银行的博弈策略最终都会在长期的动态演化中趋于不开办农村土地经营权抵押贷款。因此, 为了避免这种情形发生, 需要降低银行开办农村土地经营权贷款所额外承担的信贷风险, 同时提高政府的激励和惩罚力度。

(3) 当 $0 < (b-e+g-r+h)/b < 1$, 即 $0 < b-e+g-r+h < b$ 时, 可知复制动态方程中的 3 个不稳定点, $x_1 = 0$ 和 $x_2 = 1$ 和 $x_3 = (b-e+g-r+h)/b$ 都满足要求, 经计算 $F'(0) > 0$,

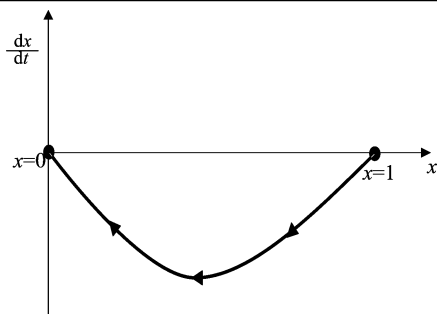


图8 复制动态方程相位

$F'(1) > 0, F'[(b-e+g-r+h)/b] < 0$, 根据微分方程的稳定性原理, $x_3 = (b-e+g-r+h)/b$ 是该博弈的进化稳定策略, 博弈复制动态方程图如图 9 所示。

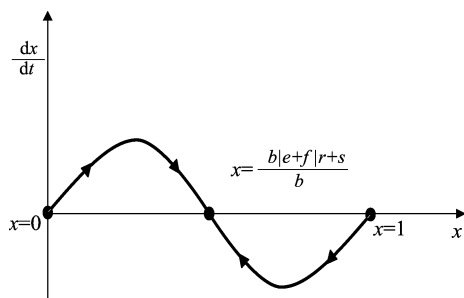


图9 复制动态方程相位

从图 9 可以看出,在上述既定条件下,当 x 的初始水平处于 $(0, (b-e+g-r+h)/b)$ 区间时,存在部分银行从不开办农村土地经营权抵押贷款转化到开办农村土地经营权抵押贷款,直到开办农村土地经营权抵押贷款的银行数量占到所有银行数量的比例为 $(b-e+g-r+h)/b$ 时,这个转化过程才趋于停止。如果开办农村土地经营权抵押贷款的银行数量比例超过 $(b-e+g-r+h)/b$ 时,甚至开办农村土地经营权抵押贷款的银行数量比例达到 1,在这个时候,更多不开办农村土地经营权抵押贷款的银行开始在银行群体中出现,并持续扩散,直至开办农村土地经营权抵押贷款的银行数量比例回落到 $(b-e+g-r+h)/b$ 这个均衡比例。据此,从现实角度出发,为了提高开办农村土地经营权抵押贷款的银行数量比例,则需要提高均衡比例 $(b-e+g-r+h)/b$,即 $(b-e+g-r+h)/b$ 的数值要尽量的大。在 b, e 保持不变的情况下,提高不开办农村土地经营权抵押贷款的罚金 g 、提高开办农村土地经营权抵押贷款获得的税收优惠、财政补贴等激励收入 h 以及降低银行开办农村土地经营权贷款所额外承担的信贷风险 r ,能够有效地提高开办农村土地经营权抵押贷款的银行数量比例,从而更好地解决农村土地经营权抵押贷款供给困境所面临的问题。

3 结论与建议

通过演化博弈模型分析可知,政府监管部门与银行、银行与银行之间的博弈行为对博弈各方的收益状况、农村土地经营权抵押贷款市场的监管和发展有着重要的影响。要提高银行开办农村土地经营权抵押贷款的积极性和主动性,关键在于降低银行开办农村土地经营权贷款所额外承担的信贷风险,提高银行开办农村土地经营权抵押贷款获得的税收优惠、

财政补贴等激励收入,同时提高不开办农村土地经营权抵押贷款的罚金以及合理控制政府监管部门的监管成本。为了破解农村土地经营权抵押贷款供给困境,推进农村土地经营权抵押贷款试点的实践,提出以下建议:

(1)在信贷风险比较高的情况下,大多数银行会倾向于采取不开办农村土地经营权抵押贷款的策略,这会对农村土地经营权抵押贷款市场的发展造成极为不利的影响。这需要政府监管部门积极制定完善的政策法规和构建农村土地经营权抵押贷款风险补偿机制来保障银行的利益,同时建立好完善的农村土地经营权抵押贷款的担保体系和风险评估制度以降低信贷风险。

(2)政府监管部门应该加强对农村土地经营权抵押贷款的监管,加大对银行不开办农村土地经营抵押贷款的处罚力度,并合理控制监管成本。如果处罚过轻,经过政府监管部门和银行双方的反复博弈、学习和模仿,尽管政府监管部门会选择监管,银行最终却会选择不开办农村土地经营权抵押贷款。因此,政府监管部门加强对农村土地经营权抵押贷款的监管,适当加大处罚力度有利于促进银行的行为策略趋向于好的均衡状态发展。

(3)政府监管部门应该提高银行开办农村土地经营权抵押贷款获得的税收优惠、财政补贴等激励收入。目前农村土地经营权抵押贷款市场尚处于起步阶段,各方面条件还不完善,银行开办农村土地经营权抵押贷款的意愿低,因此政府监管部门需要进一步加大对银行开办农村土地经营权抵押贷款的税收优惠、财政补贴力度,鼓励银行开办农村土地经营权抵押贷款,以促进农村土地经营权抵押贷款市场的蓬勃发展。

参考文献:

- [1]潘文轩. 农地经营权抵押贷款中的风险问题研究[J]. 南京农业大学学报(社会科学版),2015,15(5):104-113.
- [2]罗 乐. 农村产权抵押制度研究[D]. 成都:西南财经大学,2014.
- [3]明道江. 农村土地经营权抵押贷款研究[D]. 武汉:华中师范大学,2014.
- [4]周 科. 统筹城乡发展中金融支农瓶颈及其破解——以重庆市为例[J]. 农村经济,2010,28(3):50-53.
- [5]秦红松. 农户贷款担保困境及破解机制研究[D]. 重庆:西南大学,2014.
- [6]安海燕,洪名勇. 农户和农业主体对土地承包经营权抵押贷款政策的态度的[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版),2016,16(2):21-28.
- [7]李善民. 土地经营权抵押贷款供给研究——基于激励约束机制的分析框架[J]. 南方金融,2015,37(6):74-77.
- [8]林建伟,刘伟平. 信贷供给:土地承包经营权抵押贷款的关键因素——基于福建省试点情况的考察[J]. 福建论坛(人文社会科学版),2014,34(10):143-147.
- [9]林乐芬,王步天. 农地经营权抵押贷款制度供给效果评价——基于农村金融改革试验区农村金融改革试验区 418 名县乡村三级管理者的调查[J]. 经济学家,2015,27(10):84-91.
- [10]李智军. 农村土地承包经营权抵押贷款运行机制探析——基于贷款客户满意度与供给意愿视角[J]. 金融理论与实践,2014,36(12):31-34.