

全爱华. 农业科技制度与农村金融制度的完善与创新[J]. 江苏农业科学, 2013, 41(6): 5-7.

农业科技制度与农村金融制度的完善与创新

全爱华

(宿迁学院经济贸易系, 江苏宿迁 223800)

摘要: 主要分析了我国农业科技制度与农村金融制度目前所存在的一些主要问题。提出通过一些对策和建议来完善农业科技制度, 并完善支持农业科技创新与推广的农村金融制度, 主要包括明确金融机构在支持农业科技创新与推广中的职责分工, 增设农业科技支行或农业科技信贷部门, 完善农业科技信贷管理制度, 创新支持农业科技创新与推广的金融产品和服务方式, 积极开办农业科技保险, 完善政策性农业保险制度, 完善相应的财政金融政策扶持体系。

关键词: 农业科技制度; 农村金融制度; 创新

中图分类号: F304.4 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2013)06-0005-03

技术与资本是农业的重要生产要素, 制约着农村经济的发展与农业现代化的实现。2012 年中央一号文件《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》指出, 实现农业持续稳定发展、长期确保粮食有效供给, 根本出路在科技; 明确农业科技是确保国家粮食安全的基础支撑, 是突破资源环境约束的必然选择, 是加快现代农业建设的决定力量。依靠科技进步, 加快农业科技创新, 提升农业科技成果的推广与应用, 推动农业发展方式的转变, 是我国现代农业发展的必然选择, 也直接关系到我国的粮食安全和农民收入的持续稳定增长。我国的农村金融制度经过 30 多年

的改革与发展, 基本上形成了政策性金融机构、合作性金融机构与商业性金融机构并存且相互补充的农村金融体系, 农村金融产品较为丰富。然而, 目前我国农业科技制度与农村金融制度还存在一些问题有待进一步完善, 尤其是农村金融在支持农业科技创新与推广方面显得更为薄弱。因此, 本研究主要围绕上述相关问题展开分析, 并提出一些对策和建议, 以期完善农业科技制度并进一步完善支持农业科技创新与推广的农村金融制度。

1 农业科技制度还存在一些问题

随着现代农业步伐的推进, 我国农业科技发展既面临着重要战略机遇, 也面临着严峻挑战。我国农业科技制度还存在一些问题, 主要表现在以下几个方面: 农业企业技术创新主体地位没有真正确立, 产学研结合不够紧密, 并存在着科研力量分散、没有形成合力来研究一些基础性重大课题等问题。另外, 目前的农业科研主要依靠高等院校和科研院所通

收稿日期: 2012-12-05

基金项目: 2012 年江苏省教育厅高校哲学社会科学基金(编号: 2012SJD790065)。

作者简介: 全爱华(1981—), 女, 山东菏泽人, 硕士, 讲师, 主要从事农村金融方向的研究工作。E-mail: tongaihua12@163.com。

[45] Hemming M N, Basuki S, McGrath D J, et al. Fine mapping of the tomato I-3 gene for *Fusarium* wilt resistance and elimination of a co-segregating resistance gene analogue as a candidate for I-3 [J]. *Theor Appl Genet*, 2004, 109: 409-418.

[46] 黄 宣, 徐子勤, 陈立余, 等. 小麦 NBS-LRR 类抗病基因同源序列的分离与鉴定[J]. *分子细胞生物学报*, 2006, 39(2): 91-96.

[47] 张 楠, 王海燕, 刘大群. 小麦 STK 类抗病基因同源序列的克隆与分析[J]. *华北农学报*, 2010, 25(5): 20-24

[48] 刘松青, 何 莎, 蒋 芳, 等. 小麦抗病基因同源序列(RGAs)的克隆与分析[J]. *中国农学通报*, 2007, 23(3): 83-87.

[49] 张向明, 韦靖鸾, 张 丹, 等. 野生稻 NBS 类抗病基因同源序列的分离与序列分析[J]. *植物遗传资源学报*, 2010, 11(6): 741-748.

[50] Kang H X, Weng Y Q, Yang Y H, et al. Fine genetic mapping localizes cucumber scab resistance gene *Ccu* into an *R* gene cluster[J]. *Theor Appl Genet*, 2011, 122: 795-803.

[51] 丁国华, 秦智伟, 刘宏宇, 等. 黄瓜 NBS 类型抗病基因同源序列的克隆与分析[J]. *园艺学报*, 2005, 32(4): 638-642.

[52] Azhar M T, Amin I, Bashir A, et al. Characterization of resistance

gene analogs from *Gossypium arboreum* and their evolutionary relationships with homologs from tetraploid cottons [J]. *Euphytica*, 2011, 178: 351-362.

[53] Zhang N, Wang S, Wang H Y, et al. Isolation and characterization of NBS-LRR class resistance homologous gene from wheat [J]. *Agricultural Sciences in China*, 2011, 10(8): 1151-1158.

[54] 吴菁华, 吴少华, 杨超. 中国水仙 STK 类抗病基因同源序列的克隆与分析[J]. *热带作物学报*, 2011, 32(5): 866-869.

[55] Suren K S, Angela M B, Jeremy A P, et al. Isolation and linkage mapping of NBS-LRR resistance gene analogs in red raspberry (*Rubus idaeus* L.) and classification among 270 Rosaceae NBS-LRR genes [J]. *Tree Genetics & Genomes*, 2008(4): 881-896.

[56] Roncero M I G, Hera C, Ruiz-Rubio M, et al. *Fusarium* as a model for studying virulence in soilborne plant pathogens [J]. *Physiological and Molecular Plant Pathology*, 2003, 62: 87-98.

[57] 王爱菊, 张凤美, 鹿金颖, 等. 农杆菌介导的百合遗传转化体系的建立[J]. *园艺学报*, 2006, 33(3): 664-666.

[58] 唐东芹, 钱虹妹, 唐克轩, 等. 根癌农杆菌介导半夏凝集素基因 pBIXPTA 对百合的转化[J]. *上海交通大学学报: 农业科学版*, 2004, 22(2): 135-138.

过立项得到政府支持,项目通过评审就算完成了,缺乏转化的动力,导致科研成果转化率偏低。我国农业科技贡献率只有 53.5%,农业科技成果转化率只有 40% 左右,远低于世界发达国家^[1]。大量的农业科技“休眠成果”并没有及时地被推广应用转化为现实生产力。而且我国农业科技投融资体制有待进一步完善,农业科技发展面临资金投入主体较少、资金紧缺等问题。这些问题已成为制约我国农业科技创新与推广的重要因素,影响着我国农业综合实力的提升和农业现代化的进程。

2 农村金融制度制约着农业科技创新与推广

我国的农村金融制度经过 30 多年的改革与发展,农村金融抑制问题还没有得到真正解决,严重制约着农村的资金积累与流通,也影响到了农业科技的创新与推广应用。由于农业科技创新与推广的融资需求往往呈现周期长、额度大、风险高的特点,这与金融资本趋利避害的本性存在一定的矛盾性,这使得农村金融在支持农业科技创新与推广方面显得更为薄弱。推动农业科技的创新与推广需要大量资金投入,加快我国农业科技基础设施建设、更新农业技术设备、扩大农业生产规模、提高劳动者素质等都迫切需要资金的投入。但目前我国的农村金融制度还存在一些问题难以满足农业科技的创新与推广的资金需求,主要表现在以下几个方面。

2.1 农村金融机构缺乏专业的农业科技信贷管理部门,在认识上存在一些偏差

尽管目前我国形成了较为完善的农村金融机构体系,包括政策性金融机构、合作性金融机构与商业性金融机构等传统型金融机构,及一些村镇银行、小额贷款公司、农村资金互助社等新型金融机构,但仍不能够满足农业科技创新与推广所需的资金。一方面大部分农村金融机构缺乏专业的农业科技信贷管理部门,缺乏了解农业科技创新与推广情况的专业人才;另一方面农村金融机构在思想认识上还存在一些偏差,更多地关注了农业科技金融需求的高风险性,而忽视了其可能带来的高收益性,为农业科技创新与推广的主动服务意识不强。

2.2 农业科技信贷管理制度有待完善

农村金融机构原有的信贷管理制度与农业科技金融需求特点还不相适应。传统的主要依据客户财务数据和抵押品的信贷审批管理体制,不利于农业科技企业从银行获得信贷资金。并且信贷审批程序复杂、信贷流程较长。另外,金融机构原有的信贷考核激励机制也不利于发挥信贷人员的积极性。

2.3 农业科技信贷产品创新不足

目前,农村金融机构所提供的信贷产品大多期限较短、额度偏小,并且需要满足严格的抵押、担保等条件,这与农业科技融资需求的周期长、额度大、风险高的特点不相适应。金融机构在发放农业科技贷款时,为降低风险性往往要求农业科技企业提供合格的抵押品,并且抵押物仍以土地、厂房、设备为主。但由于大多数农业科技企业可用作金融机构贷款抵押的资产不足、缺乏有效抵押品,而其所拥有的一些专利权、商标权等无形资产在价值认定上存在一定困难,转让市场规模较小、流动性较差,难以作为有效抵押品。

2.4 农业保险发展滞后,农业科技相关险种有待开发

农业科技的创新与推广伴随着较高的投资风险、技术风险和市场风险,需要有分散和转移风险的机制和方法,来为农业科技发展提供风险保障。而我国目前农业保险发展仍然比较滞后,农业保险业务份额小,经营主体和经营模式较为单一,现有农业保险范围偏窄。在农业政策性保险试点地区推广的农业保险品种主要针对地方重要及特色的农产品,险种比较单一,尤其在农业科技保险方面相关险种则更为缺乏。

3 进一步完善农业科技制度的几点建议

3.1 完善农业科技创新制度

根据农业科技创新的性质不同,可分为基础性农业科技创新和应用性科技创新。对基础性强、前沿性强、外部效应大的重大农业科技创新要完善财政投入为主、引导社会参与的持续稳定投入机制,并整合现有高等院校、农业科研院所的优势资源共同研发,实现创新资源合理配置和高效利用。而对有很强市场需求的应用性科技创新主要应由一些农业科技企业来从事研究,引导和支持人力、资本等创新要素向农业科技企业集聚,使其成为农业科技创新的主要载体及农业科技推广的主要平台。加快建立农业科技企业为主体、市场为导向、产学研用紧密结合的技术创新体系,充分发挥农业科技企业在技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化中的主体作用。

3.2 进一步完善农业科技推广与应用体制

逐步建立完善以县域农业技术创新和推广机构为主导、以农村专业合作组织和农业企业为基础、农业科研教育单位和社会各界广泛参与的多元化新型基层农技推广体系,并且鼓励开展高校、农业科研院所与龙头企业、农业生产组织开展多种形式的技术合作。鼓励科研院所和高等学校的科技人员创办农业科技企业,促进研发成果转化。吸引一批农业技术人员到乡镇农业公共服务机构、农业企业工作,并完善相应的激励机制。探索农业科技人员常年进村入户开展农业科技、信息咨询服务等途径来更好地推动农业科技创新成果到现实生产力的转化。同时,完善农业科技中介服务体系,发展农业科技成果评估、定价、流转和监督等方面的中介机构,加速农业科技成果转化及流通。通过完善农业科技创新与推广体系,为资金进入农业科技领域营造良好的环境并奠定坚实的基础。

同时,进一步完善农业科技投融资体制改革,继续增大对农业科技投入的力度,用好国家农业科技成果转化引导基金,吸引更多社会资本流向农业科技领域。通过农业科技制度的不断完善,来增强农业科技创新与推广对金融资本的吸引力。

4 完善支持农业科技创新与推广的农村金融制度

为了更好地促进农业科技发展,要不断完善支持农业科技创新与推广的农村金融制度。创新农村金融服务农业科技的方式和途径,促进农业科技和农村金融结合,为农业科技创新与推广提供资金支持及风险保障。

4.1 明确金融机构在支持农业科技创新与推广中的职责分工

要根据现有农村金融机构的情况,明确他们在支持农业

科技创新与推广中的职责分工,明确他们的目标重点,以更好地提供金融服务。进一步明确政策性金融的功能定位,扩大政策性金融支农的服务范围,重点满足农业科技园区、农业科技示范基地中一些基础设施等方面的资金需求,优化农业科技发展的生态环境。中国农业发展银行要在保证传统粮棉油等信贷投放的基础上,把农业科技创新与推广纳入政策性金融服务的范围。并需要改革农业科技贷款管理办法,对涉农企业研发及科技育种、农产品改良、土地改良、高效灌溉等基础性农业科技发展的资金需求执行政策性贷款的标准,简化贷款程序、延长贷款期限^[2]。提高商业性金融支持农业科技创新与推广的资金比例,重点满足成长期及成熟期农业科技企业的资金需求。进一步促进合作性金融的发展壮大,主要满足一些农业科技专业合作社及科技型农户的资金需求。

4.2 增设农业科技支行或农业科技信贷部门

为了更好地提供农业科技创新与推广所需的资金,有必要增设农业科技支行或农业科技信贷部门,打造专业化、一站式的农业科技服务机构。积极培养擅长农业科技型业务的信贷人员,创新农业科技金融服务理念,增强为农业科技提供金融服务的主动性和积极性,使农业科技金融服务更加规范化、精细化、专业化。加强农业科技信贷部门与农业科技企业的日常沟通,建立稳定的银企合作关系。农业科技信贷管理人员通过与企业财务人员密切沟通,深入了解农业科技企业的经营情况、现金流状况及融资需求情况,建立农业科技企业信息数据库并及时更新,在尽可能满足农业科技企业融资需求的基础上,提供专业咨询、财务顾问等更多金融服务。

4.3 完善农业科技信贷管理制度

为与农业科技信贷管理部门相适应,还要完善相应的农业科技信贷管理制度。进一步优化信贷审批管理体制和流程,根据农业科技企业资金需求特点单列信贷计划、单独客户认定与信贷评审,确定专门的授信评级体系,提高服务效率和质量。打破传统参考客户财务数据和抵押品的准入机制,单独建立基于“企业团队+产品+模式+市场+财务经营数据”综合评价准入机制,并制定相关的具体管理办法^[3]。创新“专家联合评审选贷机制”,可成立由科技主管部门、农业部门、农业科研院所及高校、金融机构等多方参与的专家联合评审选贷小组。同时,简化审批程序,提高业务审批效率,打造农业科技信贷的绿色通道。并在金融机构内部实行差别化的考核激励机制,把对涉农科技客户的开户数、授信规模及产品创新作为农业科技信贷部门的主要考核指标,着力解决信贷人员发放农业科技贷款积极性不高的问题。

4.4 创新支持农业科技创新与推广的金融产品和服务方式

金融机构要在加强与农业科技企业的日常沟通、深入了解客户的基础上,结合农业科技企业所处生命周期的不同特点开发系列金融产品组合,来更好地满足处于不同发展阶段的农业科技企业的融资需求。不断创新符合农业科技企业的抵(质)押担保方式和融资工具,探索以农业科技企业的股权、专利权、商标权等为质押进行贷款融资,鼓励开办大型农机具抵押贷款、应收账款质押贷款等金融产品。另外,还可

以综合利用金融租赁等方式进一步加大对农业科技创新与推广的支持力度。

4.5 积极开办农业科技保险,完善政策性农业保险制度

保险公司要利用自身的风险管理优势,积极探索适合农业科技风险特点的保险产品,为农业科技创新与推广提供风险保障。将科技育苗、农业机械、农作物及畜牧品种改良、标准化养殖等涉及的农产品纳入政策性农业保险范畴,鼓励发展农业科技人员人身保险、信用保证保险等保险品种。农业科技保险通过分散农业科技创新与推广所面临的风险性,有利于增加金融机构对农业科技发展的信贷投放力度。同时,还需进一步完善政策性农业保险制度,通过财政保费补贴来引导鼓励更多的农业生产者积极投保政策性农业保险,对经营农业保险的保险公司给予税收优惠等措施,更好地调动保险公司的积极性。另外,进一步加大财政对农业科技保险的补贴力度,充分调动保险公司和投保人的积极性,促进农业科技保险的快速发展。

4.6 完善相应的财政金融政策扶持体系

充分发挥财政的重要作用,由于农业科技的公共性及外部性的特点,政府成为农业科技投入的重要主体。继续增加财政预算用于支持农业科技发展,在对基础性重大农业科技项目的经费予以保证的基础上,对其他应用性的农业科技项目还要充分发挥财政资金的引导作用。在政策上给予引导和鼓励,通过担保、贴息、设立的农业科技产业投资引导基金、税收优惠等方式,吸引风险投资、信贷资金、民间资本等更多资金流向农业科技领域,更好地促进农业科技的创新与推广应用。同时,进一步完善农业科技信贷的风险补偿机制,建立由金融机构、政府、担保机构共同出资设立农业科技信贷风险补偿基金,为金融机构分担风险损失,提高金融机构支持农业科技创新与推广的积极性。

中央银行对于提供农业科技服务的金融机构,在再贷款、再贴现方面增加额度的同时给予利率优惠,鼓励金融机构增加对农业科技的信贷投放力度,从而通过财政金融扶持政策的配合运用,更好地促进农业科技的创新与推广应用。

这样,通过农业科技制度的不断完善来增强农业科技创新与推广对金融资本的吸引力,通过农村金融制度的不断完善来为农业科技创新与推广提供资金支持及风险保障。通过农业科技制度与农村金融制度的不断完善,更好地促进农业科技与农村金融的结合,最终形成农业科技与农村金融的良性互动关系。

参考文献:

- [1] 万宝瑞. 实现农业科技创新的关键要抓好五大转变[J]. 农业经济问题, 2012(10): 4-7.
- [2] 郭新明. 金融需要大力支持农业科技创新和现代农业发展[J]. 西部金融, 2012(1): 12-15.
- [3] 周一平. 技术革命财富化需要金融支撑[N]. 金融时报, 2012-11-12.