

李玉萍,晁娜娜,杨燕,等. 山西省新农村建设绩效测度指标体系构建[J]. 江苏农业科学,2013,41(7):406-408.

山西省新农村建设绩效测度指标体系构建

李玉萍¹, 晁娜娜², 杨燕², 禹腊腊²

(1. 山西农业大学新农村建设研究中心,山西太谷 010801; 2. 山西农业大学经济贸易学院,山西太谷 030801)

摘要:以推进新农村建设的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20字方针为主要目标,以山西省近年来新农村建设实际情况作为现实依据,充分考虑体系的适用性及数据的可获取性,构建山西省新农村建设绩效测度指标体系,力图对山西省新农村建设的实施效果进行客观评价。

关键词:新农村建设;绩效测度;指标体系;山西省

中图分类号: F323 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2013)07-0406-03

建设社会主义新农村是十六届五中全会在“我国总体上已经进入以工促农、以城带乡的发展阶段”和“初步具备了加大力度扶持‘三农’的条件和能力”的时代背景下作出的重大战略部署,是解决“三农”问题的重大历史性抉择,意义深刻,内容丰富,任务艰巨。

鉴于目前尚无研究山西省新农村建设绩效的文献,建立能够全面、动态地反映山西新农村建设情况的评价指标体系更是至关重要。本研究紧紧围绕建设社会主义新农村这个总目标,结合山西省新农村建设实际,拟定了一套较科学、较全面地反映新农村建设成效的评价指标体系,旨在为后续对山西省新农村建设的实现程度和建设水平作出综合的判断和评

估,从而发现山西省新农村建设进程中存在的问题,提出相应的对策建议,推动山西省新农村建设的进程。

1 构建山西省新农村建设绩效测度指标体系的立足点

1.1 立足于农民意愿

新农村建设要尊重农民意愿,新农村的标准应由群众掌握,要以农民满意不满意、拥护不拥护为标准。本新农村建设评价指标体系加大了农民主观满意度的权重,不同于其他评价指标体系仅在乡风文明、管理民主2方面有2、3个满意度指标,本指标体系在生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主等5个方面都融入了主观满意度指标,充分尊重农民意愿。

1.2 立足于科学全面

新农村建设涉及诸多方面,山西省不同地区新农村建设的模式不同,这就要求所构建的指标体系能够较为全面地反映山西省不同地区新农村建设的总体水平,监测新农村建设成效。本指标体系围绕20字方针,不仅包括经济发展,还包

收稿日期:2013-04-10

基金项目:山西省高等学校哲学社会科学基金项目(编号:PSSR2011311)。

作者简介:李玉萍(1960—),女,山西阳泉人,教授,硕士生导师,主要从事农业经济研究。E-mail:liyuping0927@sina.com。

的收益,市场主体才有足够的动力购置机械、提供服务。因此,要促进粮食生产机械化,关键在于提高规模化经营水平。

5.4 要充分发挥市场的主导作用

在市场经济条件下,市场主体之间存在广泛的竞争,市场主体为了追求更多的利润,会在各方面进行创新。土地托管这种农业经营模式的出现,是农业服务企业和农民两个市场主体在自身利益诉求下采取的主动行为,农业服务企业在行业内部竞争激励、利润下降的情况下,为了追求更多的利润,有将业务范围向农业生产过程延伸的需求;农民为了增加自身收益,有将土地交由合作社托管的需求;双方在自愿的基础上平等协商,达成土地托管的协议,实现互利共赢。整个过程是在市场机制的作用下进行的。正因为有内在的利益驱动,这个模式能够持续有效的运行。而很多地区土地流转过程中出现的问题,一个重要原因是土地流转是由单方面决定的,甚至是由第三方包办代替,双发缺乏共同的利益基础。因此,进行土地流转,必须发挥市场的主导作用,尊重企业和农民的创造性,鼓励市场主体在自身利益的刺激下,通过自愿平等协商的方式进行土地流转,只要不违反国家法律和政策,任何双方自愿的土地流转的方式都应鼓励。

参考文献:

- [1]中共山东省委党校课题组. 农村土地流转模式的探索与思考——基于对寿光市农村土地流转模式的调查[J]. 山东经济战略研究,2010(11):21-25.
- [2]熊国经,张月水. 农村土地流转模式与创新机制的实证研究——以江西省抚州市为例[J]. 江西农业大学学报:社会科学版,2010,3(9):76-80.
- [3]梁亚荣. 永佃权与土地承包经营权对比研究[J]. 南京农业大学学报:社会科学版,2002,2(3):60-69.
- [4]熊国经. 论新时期农村劳动力转移中土地流转机制创新[J]. 求实,2008(6):85-87.
- [5]刘玉来. 农村劳动力转移中土地政策协调机制创新[J]. 农业现代化研究,2003(7):317-320.
- [6]张晟南. 我国农村改革中土地流转模式探索[J]. 国土资源,2008(10):26-29.
- [7]沈晓丰. 农业劳动力转移与土地制度变革[J]. 经济师,2003(8):185-186.
- [8]陈琦. 我国农村土地流转的模式比较[J]. 学习与实践,2010(10):126-130.

括社会、文化、环境、政治等其他方面,所以,选取的评价指标应该能够全面反映社会主义新农村建设的实现程度和发展水平。

1.3 立足于实地调研

课题组于 2011 年对晋中市、长治市、晋城市、大同市的新农村建设典型进行了实地调研,获取了相关资料,并进行了整理分析。在此基础上,初步设计了山西省新农村建设绩效评估指标体系。为了进一步确定相关指标,2012 年课题组设计了村级问卷、农户问卷、农民幸福指数问卷,按照“类型到、地市到、年度到”的原则,对山西省 11 个市 33 个村 495 户农户进行了问卷调查及深入访谈,并对问卷进行汇总分析,结合数据的可获取性及操作的可行性,最终形成山西省新农村建设绩效评估指标体系。

2 山西省新农村建设绩效测度指标体系的构建

以推进新农村建设的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20 字方针作为主要目标,以山西省近年来新农村建设实际情况作为现实依据,经过整理分析、归纳提炼出 32 个具体评价指标,试图构建一个综合评价指标体系。

2.1 层次结构

为全面反映山西省新农村建设的成效,指标体系分为总目标层、要素层、指标层 3 个层次。新农村建设绩效测度总目标为第 1 层次,用来反映山西省新农村建设的总体水平以及实现程度;要素层由生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁和管理民主 5 个方面组成,为第 2 层次,用来反映山西省新农村建设的实现程度;指标层由 32 个指标构成,为第 3 层次,用来反映山西省新农村建设的各个具体指标达到的水平。

2.2 各要素层具体指标的选择

2.2.1 生产发展 生产发展是新农村建设的中心环节,是实现其他目标的物质基础^[1]。对新农村建设的生产发展进行测算,需要从现代农业的发展、农业综合生产能力的提高、农村产业结构的调整等方面进行考察。具体指标包括:村人均 GDP、非农从业人员比例、农业机械化综合水平、有效灌溉率、万人拥有技术专业人员、生产组织化程度、信贷条件满意度等。

2.2.2 生活宽裕 生活宽裕是新农村建设的目的,是新农村建设的取得成果的重要体现,也是衡量政府工作最重要的刚性指标。农民要达到生活宽裕,就要不断增加收入。没有农民收入的增加,就不可能实现生活宽裕的目标,也不可能建成社会主义新农村。具体指标包括:农民人均纯收入、农村恩格尔系数、文教娱乐支出比例、医疗支出比例、千人拥有医疗卫生人员、农村家庭计算机普及率、农村饮用自来水入户率、农村人均用电量、每百户生活用车拥有量、农村养老保险覆盖率、人均钢筋混凝土住房面积、家庭生活幸福度等。

2.2.3 乡风文明 乡风文明是农民素质的反映,体现了农村社会主义精神文明建设的要求。只有农民群众的思想、文化、道德水平不断提高,崇尚文明、崇尚科学,形成家庭和和睦、民风淳朴、互助合作、稳定和谐的良好社会氛围,教育、文化、卫生、体育事业蓬勃发展,新农村建设才是全面的、完整的,才是符合科学发展观要求的^[2]。具体指标包括:农村人均受教育年限、本村风气满意度、本村治安情况满意度等。

2.2.4 要村容整洁 村容整洁是展现农村新貌的窗口,是实现人与自然和谐发展的必然要求。社会主义新农村呈现的应该是田园景色优美、环境干净整洁、生活方便舒适、农民安居乐业的美好景象^[2]。村容整洁的目的是为农民创建一个较为舒适的生活环境。实现村容整洁既要着眼于改善村容村貌,又要从当地实际出发,尊重农民的意愿,充分考虑农民的承受能力,既要坚持节约和集约使用土地的基本原则,又要便于农民生产生活,体现地方特色。具体指标包括:农村绿化覆盖率、街巷硬化率、农村垃圾清运率、清洁能源使用率、秸秆综合利用率、居住环境满意度等。

2.2.8 管理民主 管理民主是新农村建设的基本要求,是新农村建设的政治保证,显示了对农民群众政治权利的尊重和维护。只有进一步扩大农村基层民主,完善村民自治制度,真正让农民群众当家做主,才能调动农民群众的积极性,真正建设好社会主义新农村。具体指标包括:选举选民参与率、选举公正性满意度、村务公开满意度、村干部工作效率满意度等。

2.3 各指标权重的确定

指标权重反映了一个指标在整个评价指标体系中的相对重要性,权重确定是否合理直接影响了整体评价结果的客观性和真实性。目前确定指标权重的方法有很多,可以分为主观和客观两大类。本研究分别采用层次分析法和因子分析法确定山西省新农村建设绩效测评指标体系各指标的权重,并对 2 种方法所得到的结果进行比较。

2.3.1 层次分析法 在建立评价指标体系层次结构(目标层、要素层、指标层)的基础上,设计专家打分表,参照 1~9 比例标度法(表 1),邀请山西省专家学者对层次中各因素的相对重要性状况进行评定,构成判断矩阵,再根据判断矩阵求出上一层次的相对权重 W_i 。

表 1 层次分析法 1~9 标度方法

标度	含义
1	前者与后者具有相同重要性
3	前者比后者稍微重要
5	前者比后者明显重要
7	前者比后者强烈重要
9	前者比后者极端重要
2,4,6,8	表示上述相邻判断的中间值
倒数	若因素 i 与因素 j 的重要性之比为 b_{ij} , 那么因素 j 与因素 i 重要性之比为 $b_{ji} = 1/b_{ij}$
1,1/2,1/3,1/4,1/5,1/6,1/7,1/8,1/9	

2.3.2 因子分析法 以课题组调研数据及 2012 年山西省统计年鉴数据作为基础数据的主要来源,按照绩效测评指标体系的要求对基础数据进行处理,得到山西省新农村建设绩效测度指标体系中各指标数据。利用国际上通用的统计分析软件 SPSS,进行编程计算。首先,得到各指标的相关矩阵特征值、方差贡献率和累积贡献率,选取累计贡献率超过 80% 的因子作为公共因子,各因子的贡献率即为指标权重。

2.4 体系的建立

根据以上 3 点,最终构建以下新农村建设绩效测度指标体系(表 2)。

2.5 实施建议

本指标体系的构建,主要着眼于对山西省新农村建设的实

表2 山西省新农村建设绩效评估指标体系

目标层(A)	要素层(B)	指标层(C)	单位	指标含义	权重系数
新农村建设绩效 测度指标 A	生产发展(B ₁)	村人均 GDP C ₁	元	反映农村产出总量相对水平	0.035 49
		非农从业人员比重 C ₂	%	反映非农从业人员占有从业人员的比重	0.026 24
		农业机械化综合水平 C ₃	%	反映农业机械装备使用情况	0.030 39
		有效灌溉率 C ₄	%	反映农村耕地抗旱能力	0.030 66
		万人拥有专业技术人员 C ₅	人	反映农村人力资源素质	0.028 72
		生产组织化程度 C ₆	%	反映农村生产规模化程度和专业化水平	0.029 40
	生活宽裕(B ₂)	信贷条件满意度 C ₇	%	反映农户贷款可获得性和便利性	0.032 46
		农民人均纯收入 C ₈	元	反映农民收入情况	0.036 57
		农村恩格尔系数 C ₉	%	反映农村家庭富裕程度	0.034 77
		文教娱乐支出比例 C ₁₀	%	反映农村居民用于教育和文化娱乐方面的支出情况	0.029 91
		医疗支出比例 C ₁₁	%	反映农村居民用于医疗卫生方面的支出情况	0.030 25
		千人拥有医疗卫生人员 C ₁₂	人	反映农村医疗服务能力	0.030 56
		农村家庭计算机普及率 C ₁₃	%	反映农村信息化水平	0.033 78
		农村饮用自来水入户率 C ₁₄	%	反映农村居民饮水状况	0.031 34
		农村人均用电量 C ₁₅	kW · h	反映农村居民生活质量	0.029 34
		每百户生活用车拥有量 C ₁₆	辆	反映农村居民生活水平	0.035 28
		农村养老保险覆盖率 C ₁₇	%	反映农村社会保障情况	0.033 77
	乡风文明(B ₃)	人均钢筋混凝土住房面积 C ₁₈	m ²	反映农民居住条件	0.031 46
		家庭生活幸福度 C ₁₉	%	反映农村居民家庭生活状况	0.030 37
		农村人均受教育年限 C ₂₀	年	反映农民人口素质情况	0.036 50
		本村风气满意度 C ₂₁	%	反映农村风尚习俗情况	0.032 85
		本村治安情况满意度 C ₂₂	%	反映农村治安情况	0.032 37
	村容整洁(B ₄)	农村绿化覆盖率 C ₂₃	%	反映农村绿化情况	0.030 44
		街巷硬化率 C ₂₄	%	反映农村街巷硬化情况	0.036 08
		农村垃圾清运率 C ₂₅	%	反映农村垃圾清运情况	0.031 56
		清洁能源使用率 C ₂₆	%	反映清洁能源使用情况	0.028 27
		秸秆综合利用率 C ₂₇	%	反映农村秸秆循环利用情况	0.030 33
		居住环境满意度 C ₂₈	%	反映农村居民居住环境状况	0.031 52
		管理民主(B ₅)	选举选民参与率 C ₂₉	%	反映农村选举工作的状况
	选举公正性满意度 C ₃₀		%	反映农村选举的公正性	0.034 14
	村务公开满意度 C ₃₁		%	反映农村村务公开情况	0.035 00
	村干部工作效率满意度 C ₃₂		%	反映农村村干部工作完成速度和质量	0.034 59

现程度和发展水平的监测。可以对山西省或 11 个市作不同时间上的纵向监测,用来评估山西省新农村建设的进展情况,也可以对山西省 11 个市做横向比较,用来比较 11 个市之间新农村建设水平的差异。对于指标体系中年鉴上无法获取的指标数据,省统计局可以通过组织专门的部门获取,以确保所获数据的科学性、全面性^[3]。依据山西省新农村建设绩效测评结果,可以发现山西省新农村建设进程中存在的问题及薄弱环节,进而有针对性地提出对策建议,以便加快山西省新农村建设的步伐。同时,还可以根据建设成果适时调整指标体系,再次进行调研,重新计算各指标权重,用以监测新农村建设水平。

3 结论

党中央提出的建设社会主义新农村“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”20 字总体目标,赋予了“社会主义新农村”以崭新的内涵^[4-5]。新农村建设涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设等领域,是一项社会系统工程。山西省作为能源基地,农业的比例只占 5.71%,但是山西省的农业人口占 2/3。山西省的农业条件

比较差,黄土高原十年九旱,所以山西省建设社会主义新农村,无论是从经济层面还是从社会发展层面上说,任务均比全国其他地区更加艰巨。2006 年以来,山西省已先后有 10 000 多个村进行了新农村建设规划。山西省作为全国重要的能源大省,其区域特点及农村经济发展情况不同于其他省份和地区,因此有必要构建一套新农村建设绩效测度指标体系,用于全面、动态地反映山西新农村建设的实现程度和建设水平。

参考文献:

- [1] 瞿振元,李小云,王秀清. 中国社会主义新农村建设研究[M]. 北京:社会科学文献出版社,2006.
- [2] 余维祥. 科学发展观视阈下的新农村建设研究[M]. 武汉:湖北人民出版社,2008.
- [3] 陶然. 关于构建社会主义新农村统计评价指标体系的探讨[J]. 统计与咨询,2007(2):28-29.
- [4] 段启碧. 社会主义新农村建设研究[M]. 北京:中国农业出版社,2007.
- [5] 刘健宏. 福建省社会主义新农村建设评价指标体系研究[J]. 台湾农业探索,2008(3):46-49.