

晁娜娜,李玉萍,李富忠,等. 新农村建设绩效测度指标体系研究——基于山西省 33 个村的实证分析[J]. 江苏农业科学,2013,41(8):420-422.

# 新农村建设绩效测度指标体系研究 ——基于山西省 33 个村的实证分析

晁娜娜<sup>2</sup>, 李玉萍<sup>1</sup>, 李富忠<sup>1</sup>, 杨 燕<sup>2</sup>, 郭荣琰<sup>2</sup>

(1. 山西农业大学新农村建设研究中心,山西太谷 030801; 2. 山西农业大学经济贸易学院,山西太谷 030801)

**摘要:**从山西省 11 个地级市抽取 33 个村作为研究对象,以调研数据为依据,从生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主 5 个方面建立了山西省新农村建设绩效测度指标体系,进而对 33 个村的新农村建设水平进行横向比较。结果显示,新农村建设成效很大程度上取决于是否有产业支撑;此外,在新农村建设进程中要加大对农村“空心村”现象、住房补贴、产业发展、医疗、教育的关注,以进一步提升新农村建设水平。

**关键词:**因子分析;新农村建设;山西省;绩效测度

**中图分类号:** F323 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2013)08-0420-03

为进一步测度山西省新农村建设的绩效,监测其发展水平,笔者所在课题组按照“类型到、地市到、年度到”的原则,对山西省 11 个市 33 个村 495 户农户进行了问卷调查及深入访谈,结合调研数据,构建了山西省新农村建设绩效测度指标体系,并对 33 个村的新农村建设绩效进行了评价。

收稿日期:2013-05-02

基金项目:山西省高等学校哲学社会科学研究(编号:2011311)。

作者简介:晁娜娜(1989—),女,山西侯马人,硕士研究生,研究方向为农业经济管理。E-mail:cn091017@163.com。

通信作者:李玉萍,教授,硕士生导师,主要从事农业经济研究。E-mail:liyuping0927@sina.com。

进一步发掘农业的生态涵养、观光休闲和文化遗产等多种功能。江苏地处我国南北气候过渡带,农业耕作制度复杂多样。长江中下游地区是我国古代文明的发祥地之一,是我国稻作文化的起源地,太湖草鞋山遗址曾发掘出 6 000 多年前的古稻田,江苏高邮龙虬庄遗址曾发掘出 5 000 多年前的古稻谷。2010 年江苏人均可支配收入位居全国第六,对农业的其他功能有着广阔的消费需求。

## 3.1 休闲观光

农业生态系统、农业用地、农民聚居地构成了农业生态景观,这是不同文化时期人类对环境干预的记录,体现了农业生产过程的自然属性。目前,农业休闲观光主要有传统观光型、都市科技型、休闲度假型等。要大力开展农业与旅游交叉学科的研究,合理规划乡村旅游功能区,开发各具特色的旅游产品,从而利用农业和农村空间发展旅游农业,扩大农业经营范围,促进农用地、劳动力、资金等要素的合理调整,提高土地生产率和劳动生产率;同时又以农业旅游为龙头,带动餐饮、交通运输、农产品加工等行业的发展,增加农业生产附加值。

## 3.2 文化传承

作为四大文明古国之一,中国有着悠久的农耕文明史,农业的文化功能更为突出,我们的祖先所创造出的丰富的农业文化遗产,不但使我们在数千年间实现了超稳定发展,同时也通过利用施用农家肥、轮种、套种等传统技术,基本上实现了

## 1 山西省新农村建设绩效测度指标体系的构建

以推进新农村建设的“二十字”方针——“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”作为主要目标<sup>[1]</sup>,经过整理分析、归纳提炼得出 32 个具体评价指标,构建了一个综合评价指标体系(表 1)。

## 2 山西省新农村建设绩效测度实证分析

运用 SPSS 17.0 对指标数据作因子分析,Bartlett 球形检验 Sig 值为 0.000,KMO 值为 0.73,符合作为因子分析的条件。

对土地的永续利用。这些传统技术不但不会被现代化学农业技术所取代,相反还是现代化学农业技术不可缺乏的有益补充,成为发展新的现代农业的理论和实践依据。因此,农业文化遗产的保护至关重要。要加强研究对传统农业耕作技术与经验实施有效保护,对传统农业生产工具实施全面保护,对传统农业生产制度、当地特有农作物品种实施有效保护等。

### 3.3 小区农业

温铁军同志曾经说过,住宅小区搞单一的绿化树、草皮,那是反生态。小区可建“创意农场”,将高耗水单一的化肥绿化改造成多样化的小区农业,利用土壤培养出的微生物肥底无臭无味,并不会影响小区的日常生态环境。要加强小区配套日光温室的研究,建立小型温室农业。在规划设计中要注意 5 个结合,即农业经营与绿色食品生产相结合,农业经营与康体健身相结合,农业经营与农业体验相结合,农业经营与农业文化展示相结合,农业经营与别墅建筑要求相结合。

## 参考文献:

- [1] 周生路,廖富强,吴绍华,等. 基于分等样地的江苏典型区农用地土壤重金属污染研究[J]. 农业工程学报,2008,24(5):78-83.
- [2] 程国玲,杜 藏,马晓凤,等. 重金属污染土壤植物修复技术及其与辅助措施的结合应用[J]. 东北林业大学学报,2008,36(11):101-103.

表 1 山西省新农村建设绩效评估指标体系

| 目标层(A) | 要素层(B)                    | 指标层(C)                      | 单位             |
|--------|---------------------------|-----------------------------|----------------|
| 绩效测度指标 | 生产发展<br>(B <sub>1</sub> ) | 村人均 GDP C <sub>1</sub>      | 元              |
|        |                           | 非农从业人员比重 C <sub>2</sub>     | %              |
|        |                           | 农业机械化综合水平 C <sub>3</sub>    | %              |
|        |                           | 有效灌溉率 C <sub>4</sub>        | %              |
|        |                           | 万人拥有专业技术人员 C <sub>5</sub>   | 人              |
|        |                           | 生产组织化程度 C <sub>6</sub>      | %              |
|        | 生活宽裕<br>(B <sub>2</sub> ) | 信贷条件满意度 C <sub>7</sub>      | %              |
|        |                           | 农民人均纯收入 C <sub>8</sub>      | 元              |
|        |                           | 农村恩格尔系数 C <sub>9</sub>      | %              |
|        |                           | 文教娱乐支出比例 C <sub>10</sub>    | %              |
|        |                           | 医疗支出比例 C <sub>11</sub>      | %              |
|        |                           | 千人拥有医疗卫生人员 C <sub>12</sub>  | 人              |
|        |                           | 农村家庭计算机普及率 C <sub>13</sub>  | %              |
|        |                           | 农村饮用自来水入户率 C <sub>14</sub>  | %              |
|        |                           | 农村人均用电量 C <sub>15</sub>     | kW · h         |
|        |                           | 每百户生活用车拥有量 C <sub>16</sub>  | 辆              |
|        | 乡风文明<br>(B <sub>3</sub> ) | 农村养老保险覆盖率 C <sub>17</sub>   | %              |
|        |                           | 人均钢筋混凝土住房面积 C <sub>18</sub> | m <sup>2</sup> |
|        |                           | 家庭生活幸福度 C <sub>19</sub>     | %              |
|        |                           | 农村人均受教育年限 C <sub>20</sub>   | 年              |
|        |                           | 本村风气满意度 C <sub>21</sub>     | %              |
|        |                           | 本村治安情况满意度 C <sub>22</sub>   | %              |
|        | 村容整洁<br>(B <sub>4</sub> ) | 农村绿化覆盖率 C <sub>23</sub>     | %              |
|        |                           | 街巷硬化率 C <sub>24</sub>       | %              |
|        |                           | 农村垃圾清运率 C <sub>25</sub>     | %              |
|        |                           | 清洁能源使用率 C <sub>26</sub>     | %              |
|        |                           | 秸秆综合利用率 C <sub>27</sub>     | %              |
|        |                           | 居住环境满意度 C <sub>28</sub>     | %              |
|        | 管理民主<br>(B <sub>5</sub> ) | 选举选民参与率 C <sub>29</sub>     | %              |
|        |                           | 选举公正性满意度 C <sub>30</sub>    | %              |
|        |                           | 村务公开满意度 C <sub>31</sub>     | %              |
|        |                           | 村干部工作效率满意度 C <sub>32</sub>  | %              |

2.1 公共因子的选择

通过主成分分析法计算相关矩阵的特征值、贡献率,通过最大方差正交旋转法进行因子旋转,最终提取出 9 个公共因子,包含原始 32 个变量 81.493% 的信息量,能反映 33 个村新农村建设水平的差异。

2.2 共同度的计算

共同度  $H_i^2$  表示公共因子对各变量的全部贡献水平,考虑了所有公共因子的共同作用,因此选用共同度来作为定权依据,结果见表 2。由表 2 可见,各指标的权重相差并不大,其中主要影响因素是收入、教育情况、道路硬化、人均 GDP、生活用车拥有量、村务公开、恩格尔系数和村干部工作效率等。

2.3 建设水平比较

为考察 33 个村的新农村建设状况,并进行分析和综合评价,采用回归方法求出 33 个村的综合得分<sup>[2]</sup>,按年度进行划分并排序,结果见表 3。

考虑到区位条件对新农村建设的影响,按年度对 33 个调研村庄新农村建设水平进行排序,区位条件较好的村庄一般居于按年度排序的前列<sup>[3]</sup>。总体而言,起步较早的村庄新农村建设水平也较高,新农村建设成效很大程度上取决于是否

表 2 各指标相对应的共同度和权重系数值

| 指标名称                        | 共同度 $H_i^2$ | $\alpha_i$ 权重系数 |
|-----------------------------|-------------|-----------------|
| 村人均 GDP C <sub>1</sub>      | 0.925 63    | 0.035 49        |
| 非农从业人员比重 C <sub>2</sub>     | 0.684 37    | 0.026 24        |
| 农业机械化综合水平 C <sub>3</sub>    | 0.792 60    | 0.030 39        |
| 有效灌溉率 C <sub>4</sub>        | 0.799 52    | 0.030 66        |
| 万人拥有专业技术人员 C <sub>5</sub>   | 0.749 07    | 0.028 72        |
| 生产组织化程度 C <sub>6</sub>      | 0.766 73    | 0.029 40        |
| 信贷条件满意度 C <sub>7</sub>      | 0.846 41    | 0.032 46        |
| 农民人均纯收入 C <sub>8</sub>      | 0.953 56    | 0.036 57        |
| 农村恩格尔系数 C <sub>9</sub>      | 0.906 71    | 0.034 77        |
| 文教娱乐支出比例 C <sub>10</sub>    | 0.7800 6    | 0.029 91        |
| 医疗支出比例 C <sub>11</sub>      | 0.788 80    | 0.030 25        |
| 千人拥有医疗卫生人员 C <sub>12</sub>  | 0.796 93    | 0.030 56        |
| 农村家庭计算机普及率 C <sub>13</sub>  | 0.880 84    | 0.033 78        |
| 农村饮用自来水入户率 C <sub>14</sub>  | 0.817 35    | 0.031 34        |
| 农村人均用电量 C <sub>15</sub>     | 0.765 02    | 0.029 34        |
| 每百户生活用车拥有量 C <sub>16</sub>  | 0.920 00    | 0.035 28        |
| 农村养老保险覆盖率 C <sub>17</sub>   | 0.880 71    | 0.033 77        |
| 人均钢筋混凝土住房面积 C <sub>18</sub> | 0.820 45    | 0.031 46        |
| 家庭生活幸福度 C <sub>19</sub>     | 0.791 96    | 0.030 37        |
| 农村人均受教育年限 C <sub>20</sub>   | 0.951 96    | 0.036 50        |
| 本村风气满意度 C <sub>21</sub>     | 0.856 64    | 0.032 85        |
| 本村治安情况满意度 C <sub>22</sub>   | 0.844 22    | 0.032 37        |
| 农村绿化覆盖率 C <sub>23</sub>     | 0.793 79    | 0.030 44        |
| 街巷硬化率 C <sub>24</sub>       | 0.940 85    | 0.036 08        |
| 农村垃圾清运率 C <sub>25</sub>     | 0.822 99    | 0.031 56        |
| 清洁能源使用率 C <sub>26</sub>     | 0.737 26    | 0.028 27        |
| 秸秆综合利用率 C <sub>27</sub>     | 0.791 04    | 0.030 33        |
| 居住环境满意度 C <sub>28</sub>     | 0.821 97    | 0.031 52        |
| 选举选民参与率 C <sub>29</sub>     | 0.844 30    | 0.032 38        |
| 选举公正性满意度 C <sub>30</sub>    | 0.890 18    | 0.034 14        |
| 村务公开满意度 C <sub>31</sub>     | 0.912 84    | 0.035 00        |
| 村干部工作效率满意度 C <sub>32</sub>  | 0.901 94    | 0.034 59        |

有产业支撑。杨家窑村依托同煤塔山循环经济园区,经过数年持续不断的开拓,村民基本上都转岗为工人,工业成为农业增效、农民增收的支柱产业;将土地承包经营权有偿收归集体,建设了蝴蝶兰培植基地、新特无公害蔬菜基地、农业休闲观光园区、奶牛养殖园区,为兴业富民的典范之一。西梁村村民过去靠耕地种植作物养家度日,农闲时村民们外出打工谋生,近年来因地制宜发展林下经济,聘请山西农业科学院、中国科学院、山西农业大学、山西林润野生种养基地专家教授指导村民学习林下种养技术,成立“宏金祥杨树林土鸡养殖专业合作社”,兴建林下养殖土鸡、乌鸡、肉鹅及食用菌栽培示范基地,也是兴业富民的典范之一。

3 关于新农村建设的思考

3.1 关注“空心村”现象

调研过程中发现,对于百姓而言,农业仅是温饱产业,并不足以使农民生活奔向小康水平,因此大部分青壮年甚至妇女选择外出打工,村中多为留守老人及儿童,在调研村庄中,中阳乡金庄村最为典型,金庄村地处山区,以农业为主,交通不便,村中几乎没有青壮年,留守老人居多,生活极为困苦。像这样的村庄山西省乃至全国仍有很多,新农村规划建设要

表 3 按年度划分所调研村庄新农村建设水平及排序结果

| 年份   | 村庄           | 综合       | 同年度排序 |
|------|--------------|----------|-------|
| 2006 | 沁水县郑村镇侯村     | 0.952 3  | 1     |
| 2006 | 南郊区口泉乡杨家窑村   | 0.727 2  | 2     |
| 2006 | 夏县裴介镇双庙村     | 0.341 7  | 3     |
| 2006 | 南郊区马军营乡西水磨村  | 0.103 7  | 4     |
| 2006 | 平定县岔口乡理家庄村   | 0.092 0  | 5     |
| 2006 | 右玉县威远镇威远村    | 0.087 6  | 6     |
| 2006 | 南郊区新旺乡五爱村    | 0.073 4  | 7     |
| 2006 | 夏县庙前镇西村      | -0.252 7 | 8     |
| 2006 | 左权县寒王乡寒王村    | -0.333 4 | 9     |
| 2007 | 南村镇西峪村       | 0.417 9  | 1     |
| 2007 | 洪洞县万安镇西梁村    | 0.407 6  | 2     |
| 2007 | 襄汾县新城镇陈郭村    | 0.361 4  | 3     |
| 2008 | 小店区刘家堡乡西里解村  | 0.326 8  | 1     |
| 2008 | 忻府区秦城乡前秦村    | -0.060 1 | 2     |
| 2008 | 应县大临河乡罗庄村    | -0.379 6 | 3     |
| 2009 | 定襄县季庄乡后营村    | 0.306 9  | 1     |
| 2009 | 小店区北格镇张花营村   | 0.197 7  | 2     |
| 2009 | 汾阳市南薰街道办赵家庄村 | -0.012 7 | 3     |
| 2009 | 朔城区下团堡乡店坪村   | -0.050 5 | 4     |
| 2009 | 孟县路家村镇滴水崖村   | -0.167 5 | 5     |
| 2009 | 襄汾县景毛乡柴王村    | -0.185 5 | 6     |
| 2010 | 潞城市潞华办事处西贾村  | 0.315 6  | 1     |
| 2010 | 介休市张兰镇上岭后村   | -0.005 5 | 2     |
| 2010 | 古交市常安乡科头村    | -0.030 3 | 3     |
| 2010 | 孝义市高阳镇临水村    | -0.049 8 | 4     |
| 2010 | 榆次区修文镇西郝村    | -0.386 3 | 5     |
| 2011 | 文水县凤城镇沟口村    | 0.122 9  | 1     |
| 2011 | 盐湖区大渠办南孙坞村   | 0.067 8  | 2     |
| 2011 | 长子县宋村乡东堡村    | 0.021 0  | 3     |
| 2011 | 襄垣县夏店镇冀家岭村   | -0.109 7 | 4     |
| 2011 | 郊区荫营镇韩庄村     | -0.151 4 | 5     |
| 2011 | 下村镇张庄村       | -0.347 0 | 6     |
| 2011 | 原平市中南乡金庄村    | -0.419 3 | 7     |

求每个村庄做到“五个全覆盖”,但是对于这样可能若干年后便会“自然消亡”的村庄而言,无异于是对资源的极大浪费,因此对“空心村”进行整治,不仅有利于加快新农村建设,更加有利于城镇化的推进。当然,城镇化并不是说要“消灭农村”,而是对条件极其恶劣、不适宜居住的地区进行综合整治。

3.2 关注农村住房补贴

目前,国家正在大力提倡建设廉租房和经适房来解决买不起房子的城市中低收入群体的住房问题,确保“住有所居”,但是却没有提到如何解决农民的住房问题。调查过程中发现,目前仍有少数农民住房为土坯房,甚至为危房,住房条件极为恶劣,从而导致农民生活不稳定,没有安全感。因此,解决农民的住房问题是建设社会主义新农村、提高农民幸

福指数的一个重要前提。要建立并逐步完善农村住房的保障制度,加大农村危房改造力度,对经济困难的农户建房给予一定的补助,不断改善农村居民的住房条件,进而提升农民幸福感。

3.3 关注农村产业发展

通过评价发现,产业是带动农村发展的主要动力,单纯依靠国家的投资进行新农村建设,并不能从根本上解决“三农”问题,如何开拓新的经济增长点,是农村可持续发展首要解决的问题,然而如何选择适合村庄发展的产业却是一大难点。调研过程中发现,山西省富裕的村庄均有可依靠的产业作为其新农村建设的经济基础,主要致富类型:一是依靠原来的煤矿积累的集体经济大力发展其他产业,如花卉基地、养殖基地等;二是开办铸造厂等,大力发展工业;三是与城市紧密集合,大力发展服务业等第三产业。

近年来,国家对农业实施了很多补贴政策,但在果树方面的优惠政策略有欠缺,果树补贴这一政策在个别地方已经实施,但并不普遍。对果树进行补贴可以大大激发适宜种植果树地区农民的积极性,走以果兴果、多果经营的发展道路,同时以果招商,吸引外资。与此同时,应加大监察考核力度,避免不适宜种植果树的地区为获取补贴而种植果树的现象出现。

3.4 关注农村医疗

虽然农村合作医疗使得农民的医疗保障得到了大大改善,但是医疗问题仍然凸显<sup>[4]</sup>。在目前的医疗体制下,农村每年所交医疗保险费一年一结,余款不可变现、不可累积至下一年,很多农民为“不赔钱”而买药,导致所买药品过期,生病时又要花钱买药。此外,住院报销一般为定点医院,极易出现“可报销的医院治不了病,能治病的医院没法报销”的尴尬局面。

3.5 关注农村教育

农村学校实行“撤小并大”之后,很多农村学生需要去离家较远的中心小学读书,极为不便。虽然有的学校以专车接送学生上下学,但由于学生较多,存在一定的安全隐患;有的学校建立了学生宿舍,虽然一定程度上解决了这一问题,但是由于学生年龄较小,远离父母,心理上难以适应,不利于学生的健康成长。

参考文献:

[1]况 敏,秦建斌. 江苏村级新农村建设评价指标体系与检验[J]. 乡镇经济,2008,24(8):12-16.  
[2]朱瑜馨,张锦宗. 山东省新农村建设评价研究[J]. 广东农业科学,2010,37(6):311-313.  
[3]何春花,卢秀霞,张晓梅. 河南省新农村建设的因子分析与评价[J]. 河南科学,2011,29(10):1249-1253.  
[4]陈海龙. 江西省丰城市新农村建设模式及其评价研究[D]. 南昌:华东交通大学,2008.