

吴长付,黄俊,还红华,等.江苏省农业科技自主创新资金的实践和启示[J].江苏农业科学,2013,41(9):389-390.

江苏省农业科技自主创新资金的实践和启示

吴长付,黄俊,还红华,李国峰

(江苏省农业科学院科研处,江苏南京 210014)

摘要:总结了江苏省农业科技自主创新资金实施以来的主要成效,分析了存在的主要问题,提出了项目实施的发展对策。

关键词:农业科技;自主创新;科研管理

中图分类号: F326.2 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2013)09-0389-02

《关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见》明确指出,实现农业持续稳定发展、长期确保农产品有效供给,根本出路在科技。农业科技是确保国家粮食安全的基础支撑,是突破资源环境约束的必然选择,是加快现代农业建设的决定力量^[1]。依靠科技进步,发挥科技的创新和引领作用,切实推进现代农业发展^[2]。江苏省农业科技自主创新资金(以下简称专项资金)是支持农业科技持续、稳定、自主创新的基础性科技计划资金,是江苏省农业三项工程和科技成果转化资金的源头性科技计划资金,是全省科技计划资金的重要组成部分。专项资金的设立有利于完善区域农业科技创新体系建设,有利于完善江苏省农业科技计划以及全省农业产业技术体系。

1 主要成效

专项资金设立 6 年来共投入财政资金 3.4 亿元。专项紧紧围绕全省农业和农村经济发展中的重大科技问题,开展重大公益技术、产业共性技术研究和攻关,集成示范一批新品种、新技术、新模式,取得了预期效果,有力地支撑和引领了江苏农业现代化发展。

1.1 促进了学科建设和发展

几年来,专项资金在项目安排和资金投向上力主向高效、现代农业领域倾斜,并以项目实施带动学科建设,以学科发展促进人才结构优化。一是学科结构得到优化。在专项设立之前,江苏省农业科学院从事大宗农作物研究的科技人员达到 70% 以上,目前已经降低到 50% 左右;而从事蔬菜、园艺、畜牧、加工、生态等研究科技人员比例也从以往的 20% 增长到 50% 左右。二是夯实了传统学科的竞争优势。水稻、小麦、油

菜育种继续保持强势,涌现出“江苏最好吃的大米”南粳 46、弱筋度最强的小麦宁麦 13 等一批标志性成果。三是培育了一批新型学科。循环农业、畜禽(猪、鸡)疫病防控体系、植物病毒等领域先后得到国家行业专项的支持,资源高效利用、蔬菜、生物农药等先后进入到国家科技支撑计划序列。这些学科不仅支撑了江苏省现代农业发展,而且已经在全国确立了先导型竞争优势。

1.2 加快培育了高效园艺作物新品种

截至 2012 年 10 月底,专项资金资助单位共培育出省级以上审定或鉴定农作物新品种 180 个,其中蔬菜作物 100 个、果树 27 个、花卉苗木 11 个。大宗蔬菜品种市场占有率近 80%,高档蔬菜、花卉等园艺作物新品种对外来品种和技术的依存度降低 8% 以上。专项以项目实施推动基地建设,除在全省推荐 36 个项目实施基地外,还带动发展 136 个专业化蔬菜、花卉和苗木成果示范基地,一批知名专业化基地如江苏省的连云港番茄、盐城东台和南京横溪西瓜、淮阴辣椒、无锡阳山和淮安盱眙桃、灌云芦蒿、铜山砂梨、句容草莓等,遍及自主创新技术和成果,有力地促进了县域特色经济的发展。

1.3 推动了现代农业产业技术体系的形成

几年来,专项资金始终把产业技术体系建设作为支持重点,现代农业品种创新、设施农业和农业设施技术创新、适度规模养殖和装备创制、循环农业和农业废弃物综合利用技术与示范、农产品保鲜与安全控制检测技术研究、农业信息和物联网农业应用技术研究、生物农业技术创新等领域相继列为支持重点。为满足江苏现代农业发展的迫切需求,2012 年围绕畜禽(猪)规模生态养殖、农业资源(秸秆)综合利用、设施蔬菜(番茄、辣椒)、优质多抗广适性水稻和海涂农业五大领域设立产业技术体系类项目。

1.4 专项提升了全省科技资源的集聚功能

几年来,专项资金在强化江苏省农业科学院在自主创新

收稿日期:2013-02-26

作者简介:吴长付(1982—),男,江苏扬州人,硕士,助理研究员,主要从事农业科研管理工作。E-mail: yzwuchangfu@sina.com.

参考文献:

- [1] 王玉斌. 我国农村公共物品供给的问题与对策探讨[J]. 重庆科技学院学报:社会科学版, 2007(4): 29-30.
- [2] 韩俊. 基本公共服务均等化与新农村建设[J]. 红旗文稿, 2007(17): 39-40.
- [3] 刘兆征. 我国城乡基本公共服务均等化问题探讨[J]. 兰州商学

院学报, 2008(5): 22-23.

- [4] 迟福林, 殷仲义. 中国农村改革新起点[M]. 北京: 中国经济出版社, 2009.
- [5] 迟福林. 公共产品短缺时代的公益机构改革[J]. 新世纪周刊, 2010(30): 103-104.
- [6] 丁元竹. 促进我国基本公共服务均等化的对策[J]. 宏观经济管理, 2008(3): 24-26.

中的牵头和带动作用的基础上,广泛吸纳南京农业大学、扬州大学、江南大学等高等院校加盟,注重发挥苏果超市、雨润集团等市场主体的科技优势,积极引导江苏常熟、海门、泰兴、东海、东台、张家港等县(市)科研单位参与自主创新专项实施,加快推进具有江苏特色的农业科技自主创新体系建设。几年来,全省累计 92 个单位获得项目资助,稳定骨干创新团队 100 多个,参与项目实施的科技人才队伍近 4 000 人(次),带动国家、部、省(市、区)、县(市、区)项目经费投入近 1.5 亿元,创新平台和基地建设资金 9 600 万元以上。这些资源既保证了专项的有效实施,也蕴藏着巨大的发展潜力,具有较强的后发效应。

2 存在的主要问题

2.1 项目实施的质量有待进一步提升

部分科技人员在申报项目时为了能够拿到项目提出过高的考核指标,验收时未达到指标而延期结题,在项目实施过程中,还存在着项目执行不到位、经费使用不合理、数据重复使用交账等现象,少部分科技人员习惯于固定思维,对成果宣传的敏感性不强,方式途径不足。

2.2 综合实力薄弱,联合协作机制有待加强

一些单位和科技人员不愿意联合协作,热衷于自己拥有项目,掌握话语权;部分强行推进联合协作的项目,只是在资金分配上做工作,而在研究工作的系统性上缺乏设计和整合,导致一些项目指标过于简单,提炼不准确,精练不到位;同领域中不同项目在执行过程中,沟通渠道不畅通,学术交流氛围不浓厚。

2.3 农业科技创新不足,科研进展展示度有待提高

在现有农业科技成果中,具有较高创新水平的成果较少,尤其缺乏对农业增产、农民增收效果显著的具有突破性的重大科技成果。尽管品种、技术、专利、论文数量不少,能够在全省范围内特别叫得响、生产部门推崇、广大农民接受的大成果仍然不足。

3 发展对策

“十二五”是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放,加快转变经济发展方式的攻坚时期,要按照“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的指导方针^[3],进一步加强农业基础研究、前沿技术研究和共性技术研究。大力推进制度创新、机制创新和管理创新,不断探索实践、总结完善,以科学发展观为统领,不断解放思想,创新科研管理理念,持续提高自主创新能力和效率。

3.1 强化科研管理创新,提高项目质量

创新是科研单位进步的灵魂,也是科研单位繁荣昌盛的不竭动力。科研管理要以科学的理论为指导,学习借鉴现代管理理论,运用现代管理技术,实现科学规范管理目标^[4]。做好科研管理工作并不断创新,将对科学研究工作起到巨大的推动作用。以规范管理来推动项目实施,通过组织专家对项目负责人进行集中授课抓好项目培训,明晰项目实施进度

和实施重点,抓好合同签订,强调目标成果明确考核指标,并且在项目实施过程中抓好申报、中期检查、结题以及重大活动和研究进展报送等环节,及时掌握和了解项目进展,通过管理出效益,提高项目的执行能力和完成质量。

3.2 加强资源整合,推进科技创新协作

以“科学布局,优化资源,创新机制,提升能力”为总体思路,围绕农业科技发展的重大需求,全面推行以任务分工为基础,按照“资源共享共用,权益合理分享”的思路,打破部门、区域、学科界限,形成以项目为纽带的联合攻关团队和战略联盟。充分发挥专项资金对全省优势资源的集聚功能,加强江苏省农业科技创新资源整合,建立协同创新机制。以江苏省农业科学院为主体,联合江苏省内高等院校和有特色的县(市、区)农科所、蔬菜所,加大科技协作,加强机制创新,加快建设产业创新联盟,围绕江苏现代农业发展要求,走出江苏特色农业科技创新之路。

3.3 加强创新人才队伍建设,挖掘创新潜力

人才是科技发展的根本,是科技创新的关键。依托农业重大科研和重大项目、重点学科和平台建设、国际学术交流合作项目,紧扣产业发展需求,积极培养和引进创新人才和创新团队,以培养和引进一批主要学科领域的领军人物,形成合理的人才梯队为目标,努力建立起有利于人才成长的培养、吸引、使用、评价、激励机制,加快创新团队和人才梯队建设。

3.4 加大资金投入,增强科技兴农后劲

2012 年中央一号文件明确提出,持续加大农业科技投入,确保增量和比例均有提高。针对农业科研工作具有长期性、社会性和公益性的特点,切实把农业科技投入放在公共财政支持的优先位置,并不断提高农业科技资金投入的比重,形成持续稳定的增长机制^[5]。专项资金的设立极大地弥补了江苏省农业科技创新的投入不足,形成稳定支持和适度竞争相结合的立项机制,让更多的科技人员能够集中精力搞科研忙创新,不但解放了科技生产力,还有效提高了支农资金的使用效率。目前,专项资金已经成为国内同行学习的样板,所以宜将专项资金形成稳定增长机制。这既体现了宏观政策执行的需要,也反映了农业科技发展的内在需求。

参考文献:

- [1] 关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见[EB/OL]. (2012-02-01)[2012-12-20]. http://www.gov.cn/jrzq/2012-02/01/content_2056357.htm.
- [2] 吕迎春. 加强农业科技创新支撑甘肃现代农业发展[J]. 农业科技管理,2010,29(3):36-38.
- [3] 温家宝. 认真实施科技发展规划纲要 开创我国科技发展的新局面[N]. 科技日报,2006-01-13.
- [4] 高新华. 浅析农业科研单位科研办公室管理工作创新[J]. 农业科技管理,2012,31(4):28-30.
- [5] 信丽媛,贾宝红,王丽娟,等. 天津农业自主创新问题分析及对策[J]. 天津农业科学,2010,16(5):80-83.