

骆永菊, 罗 艺. 三峡库区渝东北产业构建新格局探析[J]. 江苏农业科学, 2013, 41(9): 398-400.

三峡库区渝东北产业构建新格局探析

骆永菊, 罗 艺

(重庆电子工程职业学院财经学院, 重庆大学城 401331)

摘要:渝东北地区以三峡库区为主体, 集移民重建区、经济贫困区、生态脆弱区、城镇断裂区、人口密集区、资源富集区“六位一体”。移民“移得出, 稳得住”的目标基本实现, “逐步能致富”的使命因产业“空虚化”问题而任重道远。在移民后扶时期, 如何破解产业“空虚化”, 增强其“造血”功能, 必须从该地区产业合理布局入手。本研究在分析产业构建条件的基础上, 剖析了产业构建应遵循的原则, 提出了“1+1”呈东西状的“梯子”型的产业空间布局新理念。

关键词:产业; 构建; 探析; 渝东北

中图分类号: F126 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2013)09-0398-03

渝东北地区以渝三峡库区为主体, 包括万州区、梁平县、城口县、丰都县、垫江县、忠县、开县、云阳县、奉节县、巫山县、巫溪县 11 个县(区), 幅员面积 3.4 万 km², 占重庆市总面积的 41.3%, 截至 2010 年末, 全区户籍人口 1 089 万, 常住人口 836.54 万, 占全市总人口近 30%^[1]。由于三峡工程的兴建, 使渝库区部分城镇搬迁, 耕地、园地淹没, 工矿企业搬迁, 居民迁移, 导致该地区步入“产业重构、城镇重建、社会重组、环境重塑”的历史时期。2009 年三峡工程竣工, 移民“移得出, 稳得住”的目标基本实现, 但由于产业“空虚化”问题十分突出, 如何“致富”成为移民后期扶持的重中之重。对渝东北地区产业构建的探讨具有十分重要的现实意义和战略意义。本研究提及的产业构建是指在原有产业布局的基础上进一步拓展、优化产业空间布局, 以及各区域内的产业组合。

1 渝东北地区产业构建的基础条件分析

1.1 优势条件

1.1.1 区位优势日益增强 “4 小时重庆”公路工程基本建成、长江黄金水道航运条件改善、万州机场以及万开、万云、万奉、万巫、渝宜高速公路已投入使用。该区处于重庆通往华中地区交通大动脉上, 更接近我国中部地区和东部发达地区, 区位优势条件大幅改善。

1.1.2 政策优势十分明显 集中了西部大开发、三峡移民迁建工程补偿、三峡库区产业发展扶持、移民后期扶持、扶贫等多种政策优势, 集中了国家有关部委、有关省(区、市)、重庆一小时经济圈有关县(区)等多方位的对口支援和对口扶持优势, 经济社会发展具有强大的外推动力。

1.1.3 自然人文资源丰富 淡水及水力资源丰富, 天然气、岩盐、铝土矿、钡、锰、石英砂、铁等矿产资源具备较高的开发利用价值。举世闻名的长江三峡等自然景观和人文旅游资源得天独厚, 劳动力资源充足。

1.1.4 发展战略定位明晰 百万移民世界级难题基本破解,

扶贫阶段性任务完成, 移民迁建中城镇功能实现重构、基础设施得到改善, 渝东北地区工作重心从移民、扶贫攻坚更多转向集中精力抓产业发展。重庆市 2012 年第四次党代会召开, 进一步提出了渝东北地区发展方向, 即努力建成长江上游特色经济走廊、长江三峡国际黄金旅游带、长江流域重要生态屏障。

1.1.5 经济发展提速提档 工业化、城镇化加速, 经济结构不断优化, “十一五”期间 GDP 年均增长 17.5%, 高于重庆市区 2.1 百分点, 达到 1 347.53 亿元, 人均 GDP 达 12 374.01 元。总体上来说, 具备提速提档发展的良好基础。

1.2 劣势条件

1.2.1 产业“空虚化”问题突出 因三峡工程修建, 旧的产业不复存在, 新的产业尚未成熟, 导致产业体系不完善, 产业发展水平低, 处于工业化初期阶段。经济发展水平低, 人均 GDP 仅为全市平均水平的 44.84%; 城乡居民收入较低, 分别为全市平均水平的 79.57%、88.87%; 地方财力较弱, 地方财政收支比约为 1:3; 地区发展差异较大, 区县间人均 GDP 之比最高达 4.5:1^[2]。

1.2.2 土地和环境承载能力较弱 地形地貌复杂, 山高坡陡, 平地占土地总面积的 2%; 人均耕地少, 用地条件差, 25°以上坡耕地占耕地总量的 40% 以上; 生态脆弱, 地质灾害频繁, 水土流失严重; 环境敏感度较高, 库区水环境质量具有全国性影响, 经济社会发展面临较严峻的环境制约。

1.2.3 基础设施制约突出 缺乏贯穿整个区域的快速通道, 特别是万州以东区域尚无畅通周边地区的大通道; 高速公路通车里程不足全市平均水平的 20%, 等级公路路网密度仅为一小时经济圈平均水平的 60%, 乡镇公路通畅水平低, 长江港口设施落后, 铁路运输能力不足。农村电网建设落后, 人均用电仅为全国平均水平的 25% 左右。电话普及率低, 广播电视尚未全覆盖。缺乏骨干水源工程, 尚有 100 多万农村居民存在饮水安全问题。

1.2.4 移民安稳致富压力大 后靠农村移民因人均耕地面积减少, 形成大量富余劳动力; 搬迁企业有 1 000 户以上实行“关停并破”及效益不佳造成下岗失业人员增加; 城镇建设产生一批被征地农民; 移民对就业和生产发展的迫切需求与产业发展滞后、就业岗位不足、劳动力技能缺乏的现实问题并

收稿日期: 2013-03-18

基金项目: 重庆市社会科学规划项目(编号: 2012YBJJ139)。

作者简介: 骆永菊(1964—)女, 重庆人, 教授, 主要从事区域产业经济研究。E-mail: gxslyj2006@126.com。

存,就业和生计问题十分突出,形成较大的移民安稳致富压力。

1.2.5 基本公共服务水平低 基础教育水平低,教育设施条件差,专业技术教育尤其是劳动技能培训能力不足;县级乡镇卫生医疗设施简陋、设备不全、人员不足;文化体育设施陈旧、规模小、标准低,基本公共服务水平低,普遍存在就医难、上学难、文化生活单调等问题。

2 渝东北地区产业构建的原则

2.1 坚持统一规划的原则,避免出现新一轮的产业趋同

渝东北地区,作为一个特殊的经济域,坚持整体规划、协调发展显得极为重要。产业投资方向的最佳选择与产业布局的合理优化是保证该区经济健康发展的有效途径,也是国家统一规划、宏观协调的重要内容。长期以来,渝东北库区患有“投资饥饿症”^[3],在三峡移民资金的巨额投入和国家信贷政策的重点扶持下,本区产业投资饥不择食,相同产业和相同项目竞相上马,不仅造成巨额投入的低效运行,更形成了新一轮产业结构的趋同。因此,渝东北区经济发展要按照国家的产业政策,坚持与国家的产业布局相一致,坚持与长江流域的产业分工相协调,打破该区条块分割的管理体制,破除“大而全”“小而全”的封闭经济,使库区经济参与国际经济循环和国际产业分工。

2.2 坚持协调发展的原则,避免造成新的环境失衡

实现经济-生态系统协调发展,是渝东北地区产业发展必须坚持的原则。随着库区的形成和百万移民的搬迁安置,对环境影响变大,因此,要坚持经济与环境协调发展的原则,从整体效益出发,整合各种要素,减少外部不经济的行为。一是强化资源的保护意识,制定经济与环境协调发展的长远规划,采取措施恢复区内已经失衡的环境,保护对生态系统有调节作用的自然区域。二是本区经济增长方式实现由粗放型向集约型转变,提高资源合理开发和利用程度。三是调整产业结构和生产力布局,改变目前靠掠夺资源来生产产品的产业结构,促使经济发展的重点转向资源的协调利用上来。

2.3 坚持以科技为先导的原则,避免造成新的低水平重复

三峡工程的兴建给该区经济发展带来了社会结构重组和产业结构、产品结构调整的极好机遇,如何抓住这一机遇,实现经济结构调整和产业的升级换代是该区经济发展中迫切需要解决的又一重要问题。目前,在经济发展中,该区少数地方过分注重资源的利用,新上或搬迁的项目档次低、技术装备差、科技含量低、市场竞争力弱的问题明显存在。这种低水平的重复建设,最终会被激烈的市场竞争所淘汰。因此,该区经济发展应坚持以科技为先导的原则,注重科技的开发利用,通过依靠科技进步和劳动者素质的提高来提高经济增长质量。首先是注重人力资源的开发和培养。确立人才资源开发在经济开发中的重要地位,建立人才开发、培养、储备、管理的机制,立足于为区域经济服务,造就一支能适应于当地现代工业、农业、交通、能源等相关产业的高素质科技人才队伍。其次是坚持市场导向、立足资源优势,依靠科技开发,加速科技成果的转化利用,用现代科技改造传统的经济结构,以高技术改造嫁接现有企业,高起点引进发展新型产业,充分利用移民搬迁带来的经济社会调整和移民后期扶持的优惠政策的机

遇,发展以新技术为中坚力量的技术密集型产业和劳动密集型产业,使该区在较高起点上参与国际、国内经济大循环。

2.4 坚持以开放促开发的原则,避免形成新的封闭带

对外开放,参与国际经济分工合作是当代经济发展的潮流和趋势。该区经济的开放开发为我国长江流域开放开发的重要内容和组成部分,坚持开放促开发的原则,既是该区经济发展自身的需要,更是流域经济发展的战略选择。当前该区经济开发是在低起点基础上进行的,其开发的任务尤为艰巨,现有的产业布局及其结构只有在开放的环境中才能得以重构。因此,该区经济的发展要着眼国际、国内经济发展的大趋势,立足开放,加速开发,加强协作,共同发展。一是呼应浦东开放开发,积极参与长江流域的产业分工,实施东西结合战略,有选择地接受国际、国内产业转移,利用区内良好的资源、劳动力和政策优势,吸引发达同家与地区的资金和技术,促进经济发展,融入世界经济潮流。二是按照流域经济的特点和市场经济要求,打破条块分割、各自为政的封闭体系,实施非均衡发展战略。加强区域间经济联系与协作,充分利用各地优势进行区域间产业分工与合作,建设具有专业特色的多类型渝东北经济带,缩小区内与发达地区的发展差距,促进该区经济快速、协调、健康发展。

2.5 遵循产业结构优化与空间结构优化有机耦合原则,避免产业布局的非协调性

新一轮产业结构的调整,一是要进行市场导向型调整,压缩和淘汰不适应市场需求产品的生产能力,培育具有良好潜在市场前景的产业和产品;二是要进行产业升级型的调整,重点是产品更新和产业结构升级,大力发展科技含量高、附加值高、支撑经济增长强的新兴产业和高新技术产业和产品,形成能够带动整个经济增长的支柱产业;三是要进行内涵型调整,以存量调整为主,以有限的增量调整与存量调整相结合,实现生产要素的优化配置。在产业结构调整中,还要着眼于提高国际竞争力,进行战略性调整。针对该区经济布局和发展不平衡的现状,各地应根据自身的特点和优势确立各自的优势产业、主导产业、重点扶持性产业、一般限制性产业,形成各具特色的区域产业结构,促进区域产业结构的优化与空间结构的优化两大目标间的有机耦合,实现地区经济的合理布局 and 协调发展。

2.6 遵循发挥比较优势和实行开放型联合的原则,避免各类产业“齐头并进”,特色不突出、优势不明显的状况再现

比较优势是该地区发展的重要条件,发展区域经济发展的主要目的就是促进各地区充分发挥自己的比较优势,并组合成强大的整体优势。因此,推进渝东北经济的联合发展,要以发挥各地的比较优势为基础,各地在经济发展方向选择、产业结构调整等方面应全面贯彻这一原则,特别是要避免各自独立发展自成体系,要相互依存,建立经济上密不可分的有机整体,促进开放型联合,发展开放型经济,增强国际竞争力,促进经济结构优化和国民经济素质提高。

3 构建“1+1”呈东西状的“梯子”型产业格局新思路

笔者所在的课题组在广泛调研的基础上,根据渝东北产业发展的实际情况和产业布局的规律,提出构建“1+1”呈东西状的“梯子”型产业新格局。“1+1”是指长江黄金水道和

渝宜高速公路 2 条大动脉,形成梯子形的骨架,再沿长江沿渝宜线城市和中下城镇向外展开,组成“梯子”的 3 条主要级梯。

3.1 构建长江水道黄金产业带

重点发展旅游、养殖、航运、沿江护岸林。第一,大力发展长江三峡黄金旅游业^[4]。长江三峡旅游本是一条传统的黄金旅游线,三峡工程又大大提升了长江旅游资源的品味度。游长江三峡,不仅可以饱览锦绣三峡的壮丽,领略“众水会涪万,瞿塘争一门”的气势,还可观赏“千岛湖泊”的旖旎风光,感悟融巴文化、巫文化、移民文化为一体的“山水型”移民文化。第二,发展水产养殖业。三峡建坝,库区形成 1 150 km² 的水面。除航道外,仍有近 700 km² 的水面,其流速变缓,水质变肥,表水层转暖,成为虾、贝、鱼、鹅、鸭、鳖等庞大的淡水水产基地。第三,发展航运业。三峡库区形成,淹没所有险滩、单航段、牵引段,航道将平均拓宽至 1 100 m,可改善航道 650 km;万吨船队通江达海,常年可达万州港,每年有一半时间达重庆;年单向航运能力将超 0.5 亿 t;运输成本降低 35%。第四,建设沿江护岸林业^[5]。沿江一带,人口特别稠密,水路交通便利,开发较早,而植被破坏最为严重,水土流失特别突出。因此,建设沿江护岸林工程既是改造生产条件、夯实农业基础、有益当代造福子孙后代的工程,又是调整农业产业结构、稳定解决群众温饱、使居民脱贫致富奔小康的工程;既是改善库区环境容量、安置移民的工程,又是减少泥沙淤积、保证三峡工程安全的工程。结合退耕还林、荒山改林、土地整治和农村产业结构调整,大力发展高效经济型防护林,建立河谷斜坡防护林模式和河谷陡坡防护林模式。河谷斜坡防护林模式推广柑橘+百喜草、柑橘+黑麦草的草混交模式和柑橘+茶树篱、柑橘+桑树篱的柑茶桑混交模式,河谷陡坡防护林模式推广生物埂水果林、椿桐、物离桑茶和生物带板栗模式。

3.2 构建渝宜高速公路产业带

高速公路产业带是指以高速公路为基本走向并延至高速公路两侧,产业群体相对集中,经济发展水平或速度高于其所在经济区域平均水平的带状区域。重点发展商贸物流、特色果业、林业。第一,大力发展商贸物流业^[6]。依托渝宜高速公路,以重庆、万州、宜昌等物流基地建设为重点,培育和发展三方物流,加快梁平、万州、开县、奉节、巫山等中心商圈建设,发展农产品、轻工产品等大中型批发市场和特色专业市场,开拓巫山、巫溪、城口等边贸市场,构建和完善工业品下乡进村和农产品出村进城双向流通网络。第二,大力发展特色水果优势产业。渝东北地区是重庆市乃至全国重要的水果生产地,尤以三峡柑橘、梁平柚子、奉节脐橙著称。优质水果中橙类有开县的 72-1 锦橙,连续 7 次蝉联全国评比第一,奉节脐橙的综合品质超过世界著名产品“新奇士”脐橙,是蜚声国外的优质水果;柚类中的梁平山柚所含维生素是苹果的 7 倍,可储藏 3~5 个月,被称为“天然的水果罐头”;忠县以柑橘城著称,“派森百”鲜果汁为全国第一家 NFC 橙汁。第三,大力发展林产业。重点培育药用植物林、薪炭林、经济林、材料林、观赏林和生态林。该地区林业用地面积大,产品及市场发展潜力大,不断提高林业的技术集约水平,产加销一体化经营,实现林业比较效益。

3.3 构建城口-巫山-巫溪-奉节四大特色产业点,组成“梯子”的上级级梯

奉节、巫山、巫溪、城口的矿产、农林、旅游和能源资源丰富,但自然条件和环境容量有限,不具备大规模开发条件。要充分考虑环境承载能力,发展旅游业、绿色农林产品加工业、清洁能源和环保建材,形成生态特色经济。特别是要整合巫山、奉节、巫溪旅游资源,打通交通联系通道,建立协作开发机制,打造旅游“金三角”。

3.4 构建云-开-万综合产业发展区,组成“梯子”的重要的中级级梯

以万州为核心,整合开县、云阳城市发展区,统筹规划布局,加快产业集聚和产业升级,逐步成为渝东北地区重要的产业密集区。充分利用天然气、岩盐、中药材、农副产品等优势资源和机械、建材、能源等产业基础,发挥万州特有的水陆空立体交通优势,依托万州工业园区、开县白鹤工业园区和赵家工业园区、云阳工业园区,发展盐气化工和天然气石油精细化工、纺织服装、机械制造、绿色食品、现代制药、新型建材等产业,加快商贸、物流、金融等现代服务业发展,建设成为渝东北地区最大的综合产业基地和商贸物流中心。

3.5 构建垫-梁、丰-忠特色产业发线,形成“梯子”形的下级级梯

以垫江、梁平为节点,沿渝宜高速公路、102 省道和渝万城际铁路,构建相对密集的产业发轴,形成有机连接“一小时经济圈”和渝东北腹地的经济纽带。为长寿、涪陵、万州等化工基地配套,发展特色鲜明的天然气精细化工;依托农副产品资源优势,建设特色轻纺食品基地;依托较好的农耕条件,建设优质粮油基地。以丰都、忠县为节点,沿长江水道、103 省道和规划建设的沿江高速公路,构建相对密集的产业发线,成为有机连接“一小时经济圈”和渝东北腹地的经济纽带。依托丰都工业园区、忠县工业园区,以及两县现有机电装备产业基础,积极承接“一小时经济圈”产业转移和配套,重点发展汽摩及配件、船舶修造,建成渝东北地区机电装备基地;依托丰都天然气资源,适度发展天然气精细化工;发展优质柑橘、中药材等特色农副产品加工,建设轻纺食品基地;发展特色旅游业,与涪陵、万州等地区共同打造长江三峡国际黄金旅游带。

参考文献:

- [1] 骆永菊,程 燕,王顺克,等. 三峡库区“一村一品”生态旅游竞争力识别及提升策略[J]. 江苏农业科学,2012,40(2):335-338.
- [2] 梁福庆. 三峡库区生态环境建设成效与保护对策[J]. 人民长江,2010,41(13):28-32.
- [3] 王顺克. 三峡库区渝巫生态经济带产业构建与发展研究[M]. 重庆:中国三峡出版社,2006.
- [4] 滕新才. 三峡库区旅游资源深度开发研究[J]. 改革与战略,2010,26(5):156-160.
- [5] 薛家翠,曾祥福,黎曙光,等. 三峡库区长江防护林模式的研究[J]. 水土保持研究,2006,13(6):37-40.
- [6] 吴 侃. 发展三峡库区江海联运,构建长江上游物流中心[J]. 西部论坛,2010,20(3):51-54.