

苏月霞,高 雷. 江苏省财政支农支出对农民收入影响的实证分析[J]. 江苏农业科学,2013,41(10):393-396.

# 江苏省财政支农支出对农民收入影响的实证分析

苏月霞<sup>1</sup>, 高 雷<sup>2</sup>

(1. 淮阴师范学院, 江苏淮安 223400; 2. 中国农业科学院, 北京 100081)

**摘要:**根据江苏省 1994—2011 年的统计数据,分析江苏省财政支农资金的现状,建立财政支农支出与农民纯收入关系的经济模型,发现财政支农资金的支出对于农民收入起到一定的促进作用,并在线性回归分析的基础上提出了财政支农项目的政策建议。

**关键词:**财政支农;农民收入;财政政策

**中图分类号:** F323.8    **文献标志码:** A    **文章编号:** 1002-1302(2013)10-0393-03

解决农民增收与农业弱质性矛盾的关键在于加大政府在农业、农村、农民方面的财政投入,即财政支农支出。自 2004 年以来,中央已经连续下达了 10 个加强“三农”的一号文件,各地积极采取措施,我国各省财政对农业的投入量达到了较高的水平。财政支农支出与农业发展、农民收入之间存在着一定的关系。近年来有许多关于财政支农支出对农民收入影响的研究,如陆文聪等对国家财政支农支出与农民收入增加进行的实证研究结果显示,财政支农支出每增加 1% 可以促进农民纯收入增加 0.96%<sup>[1]</sup>;杜启花以日照市为例分析了我国财政支农支出对促进农民增收的作用,结果显示,从长期看财政支农支出每增加 1% 可以带动农民人均纯收入增加 0.92%<sup>[2]</sup>;王力等对 1983—2009 年江西省财政支农与农民收入增长关系的研究结果显示,就长期而言财政支农支出和农民收入之间存在稳定的均衡关系,且当财政支农支出每增加 1%,农民收入将增加 0.62%<sup>[3]</sup>。目前,关于江苏省财政支农支出对农民增收影响的实证分析还比较少,本研究目的在于找到江苏省财政支农支出与农民收入增长的具体关系,并在实证研究的基础上对财政支农资金这项政策提出了合理化建议,希望这些建议对促进江苏农业经济发展和农村经济建设具有现实意义。

## 1 江苏省财政支农的现状分析

财政支农支出是指政府为了有效促进农业发展、提高农民生活水平、实现城乡之间的协调和稳定发展,将一部分财政资金投放到农业领域而形成的支出。江苏省财政支农是江苏省对农业领域扶持力度的体现,研究财政支农现状的意义在于发现江苏省财政支农的特点,从而找到有针对性的方法合理解决问题。在研究江苏省财政支农现状时,主要从财政支农资金总量、财政支农资金占财政总支出的比例以及财政支农资金的结构上来发现相应的问题。

### 1.1 财政支农资金总量上逐年增加

在对江苏省财政支农资金进行研究时,首先发现的是,从整体上来看,江苏省财政支农资金总量是递增的,这表明江苏省在逐年加大财政支农的力度。

鉴于数据的可取性,本研究选取 1994—2011 年江苏省统计数据,通过分析可以发现,江苏省财政支农投入从 1994 年的 17.14 亿元上升到 2011 年的 512.31 亿元,增长了 495.17 亿元。其中 1994—2004 年增长幅度偏小;自 2004 年后,由于政府加大对“三农”问题的重视,逐年增加了财政支农支出的资金总量,所以呈现出支农资金总量的较快增长。从增长率的角度来看,整体上增长率都大于零且维持在普遍较高的水平。其中,1995—2003 年的增长率维持在 5%~26% 间,2004 年的增长达到 71.39%,为历年的最高,2005—2011 年增长率维持在 5%~46% 间(表 1)。

表 1 1994—2011 年江苏省财政支农资金与农民纯收入

年份	财政支农 资金 (亿元)	农民人均 纯收入 (元)	年份	财政支农 资金 (亿元)	农民人均 纯收入 (元)
1994	17.14	1 832	2003	65.93	4 239
1995	21.49	2 457	2004	113	4 753
1996	25.57	3 029	2005	150.4	5 276
1997	30.1	3 270	2006	158.12	5 813
1998	37.93	3 376	2007	193.63	6 561
1999	44.54	3 495	2008	276.16	7 356
2000	46.77	3 495	2009	403.27	8 003
2001	51.49	3 484	2010	489.16	9 118
2002	59.55	3 995	2011	512.31	10 805

注:数据来源于《江苏省统计年鉴》。表 2 同。

### 1.2 财政支农资金占财政总支出的比例相对较小

由表 2 可见,江苏省财政支农占财政总支出的比例最高出现在 2009 年,但也仅仅达到 10.04%;最低比例为 2003 年的 6.29%。1994—1998 年比例维持在 8.5% 左右,1999 年比例增加为 9.19%,但是 1999—2003 年比例又开始减少,2003—2011 年比例出现整体递增,但是增幅仍不明显。所以,18 年来江苏省财政支农资金占财政总支出的比例一直相对较小。尽管政府已经加大了财政支农资金的总量,但其比例依旧较小,而且该比例变化的幅度偏大,表明江苏省对财政

收稿日期:2013-05-17

作者简介:苏月霞(1980—),女,江苏涟水人,硕士,讲师,主要研究方向为财政金融与保险。E-mail:syx\_wh@163.com。

通信作者:高 雷,男,江苏涟水人,研究方向为农业政策学。E-mail:gaolei01@caas.cn。

表 2 1994—2011 年江苏省财政支农支出占财政总支出的比例

年份	财政支农占总支出 比例 (%)	年份	财政支农占总支出 比例 (%)
1994	8.56	2003	6.29
1995	8.48	2004	8.61
1996	8.22	2005	8.99
1997	8.26	2006	7.85
1998	8.93	2007	7.58
1999	9.19	2008	8.5
2000	7.91	2009	10.04
2001	7.12	2010	9.95
2002	6.92	2011	9.34

支农资金的预算制度不够合理,需要稳定加大财政支农资金所占的比例。

1.3 财政支农资金的结构趋向合理

江苏省财政支农支出主要包括农业、林业、水利、南水北调、扶贫、农业综合开发和其他农林水事务的支出。图 1 为 2007—2011 年财政支农支出的项目结构。从整体上看,江苏省财政支农资金的支持面是在逐步增大的;从具体项目上看,农业、水利项目继续保持较大的比例,同时扶贫、农业综合开发的比例也较以往有所增加,在保持重点项目重点扶持的同时也能兼顾其他多种项目的齐头并进。可见,从 2007 年以后,江苏省财政支农资金的结构正在不断地趋向合理化,并保持着良好的发展势头。

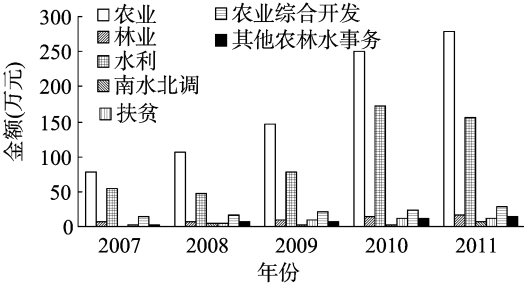


图 1 2007—2011 年财政支农项目资金运用结构

2 江苏省财政支农支出与农民纯收入的实证分析

财政支农支出包括财政农业投入、财政林业投入、水利及其他投入,由表 1 发现,江苏省的财政支农支出是促进农民收入增长的原因。要研究江苏省财政支农支出对农民收入的具体影响,就需要建立相关模型,找到相关性系数。

2.1 变量的选取与模型的建立

在变量的选取上,本研究选择以农民收入( $y$ )为被解释变量,以财政农业投入( $x_1$ )、财政林业投入( $x_2$ )、水利及其他( $x_3$ )为解释变量,分别对各个实际变量取自然对数来消除数据的异方差性。

$$\ln y = C_0 + C_1 \ln x_1 + C_2 \ln x_2 + C_3 \ln x_3$$

式中: $C_0$  为多元线性回归方程的常数项, $C_1$ 、 $C_2$ 、 $C_3$  为多元线性回归方程待评估的系数。

2.2 单位根检验

首先,在进行变量间的协整分析之前,有必要对各变量进行单位根检验。只有当各变量的单整阶数都相同时才能进行

协整检验,本研究采用的是 ADF 单位根检验法来检测各序列的平稳性。

运用 Eviews 6.0 软件对数据进行单位根的检验,对各个变量的 ADF 值与临界值进行比较,发现原数列的一阶差分序列的 ADF 值的绝对值总是大于临界值的绝对值,也就是说非平稳序列经过一阶差分变为平稳序列,即为一阶单整序列。

表 3 各变量 ADF 检验结果

变量	ADF 检验值	临界值	单整阶数
$\ln y$	-2.109 1 (-3.446 2*)	-3.052 1 (-3.065 5*)	I(1)
$\ln x_1$	-2.796 0 (-3.721 8*)	-3.714 3 (-2.998 7*)	I(1)
$\ln x_2$	-1.523 7 (-5.279 1*)	-3.612 2 (-2.998 1*)	I(1)
$\ln x_3$	-7.721 3 (-4.392 1*)	-3.613 2 (-2.998 6*)	I(1)

注:括号内的值是根据变量的一阶差分序列检验得出的检验值;“\*”是指在 5% 的显著水平上拒绝(或接受)原假设。

2.3 协整检验

由于原数列是一阶单整序列,因此可以采用 Johansen 协整检验来对这几个变量进行协整分析。如果它们之间是协整的,则这些变量之间存在长期稳定的均衡关系,可以测算出具体的协整方程。协整方程的估计系数如下:

$$\ln y = 3\ 255.202 + 0.929\ 04 \ln x_1 + 0.842\ 2 \ln x_2 + 0.831\ 89 \ln x_3$$

(3.7615)    (4.3251)    (1.4829)    (7.4613)

协整方程的  $R^2 = 0.943\ 5$ ,  $F = 138.581\ 4$ 。

协整方程表明,农民人均纯收入、财政农业投入资金、财政林业投入资金和财政对水利及其他方面的投入资金之间存在长期稳定的协整关系。加大财政农业投入资金、财政林业投入资金和财政对水利及其他方面的投入资金对农民增收具有促进作用,尤其是加大财政农业投入资金对农民增收的影响最大。财政农业投入资金每增加 1%,农民收入将增加 0.929 04%,作用比较显著;其次是财政林业投入,当财政林业投入每增加 1% 可以促进农民人均纯收入增加 0.842 2%;再次是水利及其他投入,当水利及其他投入资金每增加 1%,农民收入增加 0.831 89%。

2.4 误差修正模型

由上可知,财政支农资金的单项支出之间存在协整关系,根据 Grange 和 Weiss 在 1993 年提出的 Granger 定理,如果因变量与自变量之间存在协整关系,两者可用误差修正模型<sup>[4]</sup>。于是建立 ECM 模型来研究财政农业投入、财政林业投入、水利及其他投入这 3 个变量之间的短期动态关系。以  $\Delta \ln y$  作为被解释变量,  $\Delta \ln x_1$ 、 $\Delta \ln x_2$ 、 $\Delta \ln x_3$ 、 $ECMt-1$  及其各阶滞后项(滞后期 = 1)为解释变量,用 Eviews 6.0 软件对数据进行分析,最终得到的误差修正模型如下:

$$\Delta \ln y = 0.710\ 2 \Delta \ln x_1 + 0.553\ 08 \Delta \ln x_2 + 0.371\ 4 \Delta \ln x_3 - 0.214\ 5 ECMt-1 + 0.006\ 9$$

(1.7431)    (0.9462)    (1.4017)    (-2.4791)    (0.3732)

误差修正模型的  $R^2 = 0.737\ 9$ ,  $F = 6.274\ 6$ ,  $SC = -6.513\ 2$ ,  $AIC = -2.955\ 9$ 。

上述 ECM 模型反映了这 3 个变量之间的复杂关系,结果显示其拟合度较高。由  $ECMt-1$  项系数为负可见江苏省财政支农单项支出与农民纯收入之间符合反向修复机制,即农民人均纯收入的增加受财政农业投入结构中各子项目影响的短期波动规律。 $\Delta \ln x_1$ 、 $\Delta \ln x_2$ 、 $\Delta \ln x_3$  的系数为正,说明当这 3 项支出增加 1% 时,农民人均纯收入将分别增加 0.71%、

0.55%、0.37%。这表明短期内这 3 项支出的增加对促进农民增收具有一定的促进作用。

### 2.5 实证结果分析

以农民纯收入为被解释变量,以财政农业投入、财政林业投入和水利及其他投入为解释变量建立的三元线性回归方程表明江苏省财政支农的单项支出对农民收入增长均具有正向促进作用,并且与农民纯收入之间存在长期稳定的协调关系,即它们之间存在着动态均衡机制。从系数的大小可以看出各因素对农民收入的影响力度是不同的,但江苏省这 3 项财政支农支出对农民收入的影响都较大,都能有效促进农民收入的增加。

在误差修正模型中,由于各个差分项反映了变量短期波动的影响,可知从增长率角度来看,在影响农民纯收入的因素中,短期内财政农业投入、财政林业投入、水利及其他投入的增长对于农民纯收入的增长都具有一定的促进作用,但从其促进的效果上来看不如长期的明显。

## 3 通过财政支农政策更好地促进农民增收的建议

通过对 1994—2011 年江苏省财政支农支出与农民纯收入的实证分析,发现江苏省财政支农支出对农民收入确实具有正向促进的作用,但是由于财政支农资金的力度、效率和结构等各方面有待改善,使得财政支农支出的效果未能完全发挥,为了更有效地发挥财政支农助农增收的效果,提出以下几点政策建议。

### 3.1 继续加大财政支农的力度

农业是一个特殊的产业,其特殊性具体表现在投资报酬是递减的,也就是说在收入增加的前提下要想取得相同的结果,所需投入的就要更多<sup>[5]</sup>。对于江苏省来说,加大财政支农的力度是非常有必要的,因为虽然从 2004 年开始江苏省已经在很大程度上加大了财政支农支出的力度,但是从实际来看,财政支农资金的规模还是远远未能达到需求。从财政支农所占财政总支出的比例来看,江苏省的支农比例远远低于国外较发达国家的水平,多数国家的财政支农比例达到 15%~25%,而江苏省财政支农所占比例在近十几年内一直维持在 6%~10%。可见,加大财政支农的力度、增加财政支农支出的资金总量是势在必行,在已有的基础上还需要不断加大农业、林业和水利等方面的投入,并且合理安排支农资金的预算,逐步建立起比较完善的财政支农资金稳定增长机制,构建起“财政投入启动、信贷投入推动、农民投入主动”的新型、多元化的地方财政支农投入机制,带动财政支农资金的不断增长,政府要通过制度的不断完善来加大财政支农的资金量,从而保证财政支农资金有序稳定的增长。

### 3.2 提高财政支农资金的使用效率

在加大财政支农力度的前提下,还需要提高财政支农资金的使用效率,做到充分、合理地利用所有的财政支农资金,从而提高资金的使用效率,改变原有的资金使用效率低下的状况。这需要有有效整合现有的各项财政支农支出,以集中使用为财政支农投资的根本原则,并在此基础上突出财政支农的重点。在江苏省财政支农资金管理上,地方财政支农资金的支出方向要着力于加强财政对农业、林业及水利方面的投入力度,尤其注意加大财政农业投入,使财政支农资金的结构

不断得到完善,协调好各项支农支出所占的比例。做到准确、有效地提高财政支农资金的使用效率,让每一笔资金都发挥最大化的作用,让有限的财政支农资金得到充分利用,从而加大江苏省财政支农资金对农民收入的影响力度。这就需要政府通过具体的实践去不断探索,做到效率上的最大化和资金使用的合理化。

### 3.3 优化财政支农的资金结构

由以上分析得知,江苏省目前的财政支农资金结构是整体趋向合理的,但是为了进一步促进江苏省农村经济的发展和农民收入的提高,有必要对财政支农支出的结构进行优化调整。首先明确要以科学发展观为指导思想,同时要符合公共财政理论的要求,符合产业导向的原则,坚持效益优先和科技优先等原则。财政支农资金支出结构优化包括了 2 个方面:一是财政支农项目的优化,二是投资资金的优化。首先,在财政支农支出总量稳定增长的基础上,加大农业财政投入所占的比例,以农林等基本建设为重点,切实减少农民的各项生产成本,以带动农民收入的增长和农业生产的稳定发展。其次,在实践的过程中要不断完善财政支农制度,提高制度的合理化和可行性,这样才能使财政支农资金充分发挥效果,从而促进农业、农村经济的发展,带领农民过上小康生活,解决三农问题。只有通过财政支农资金结构的优化,才能真正做到提高财政支农资金的使用效率。

### 3.4 创新财政支农引导机制

虽然实证分析证明了财政支农对农民收入的增加确实起到了积极作用,但这部分作用毕竟不大,而且财政支农资金也不可能无限制地增加。因此仅仅依靠政府财政支农的投入来带动农民致富是绝对不可能的,还需借助其他社会各方面的力量,例如金融支农,这样才能将财政支农资金从“输血型”财政向“造血型”财政转移。然而,从目前来看,我国财政支农和金融支农基本处于割裂和绝缘的状态,这主要是由于农业的弱质性和农民自身信用问题,从而使得金融机构不愿将资金投入农业,特别是直接投放给农民个人<sup>[6]</sup>。因此,政府应灵活运用税收、利率、贴息等多种方式,降低金融机构和其他社会机构或团体对农业投资的风险,引导更多的社会资金投入农业并逐步引导金融支农的方向,这样才能构建起多元的农村投资方式,从而带动农业经济的发展,促进农民收入的稳定增长。

## 4 结论

农业的特殊性限制了农民收入的增长。财政支农是政府力图通过财政手段来促进农业发展,增加农民收入的一项财政政策。本研究通过建立三元线性回归方程分析江苏省财政支农支出对农民收入的影响,结果表明江苏省财政支农支出对农民人均纯收入有促进作用。但 3 项财政支农支出促进作用的程度是不同的,其中财政农业投入对农民收入的促进作用是最显著的,其次是财政林业投入,再次是水利及其他投入。虽然促进程度上存在细微的差距,但是从相关性系数上来看,这 3 个变量对农民收入的影响都是比较显著的。因此,为了更加有效地促进江苏省农民的人均纯收入,政府可以加大财政支农力度,突出财政支农支出对农业的投入,强化财政支农支出对林业的投入,保持财政支农支出对水利及其他项

戴小红,王 宁,纪秋红.科技型中小企业财务管理初探[J].江苏农业科学,2013,41(10):396-397.

# 科技型中小企业财务管理初探

戴小红<sup>1</sup>,王 宁<sup>2</sup>,纪秋红<sup>3</sup>

(1. 江苏省农业科学院会计服务中心,江苏南京 210014; 2. 江苏省农业科学院实业总公司,江苏南京 210014;

3. 江苏省农业科学院蔬菜种苗公司,江苏南京 210014)

**摘要:**探讨我国科技型中小企业财务管理存在的问题,包括财务管理意识不强,水平不高;缺乏资金,融资困难;投资盲目,缺乏科学性;财务风险意识缺乏,并提出了相应的对策:转变财务管理理念,提高财务管理人员素质;提升自身实力,转变融资困境;科学投资,避免和降低投资风险;加强资金管理和财务控制。

**关键词:**科技型企业;中小企业;财务管理;存在问题;对策

**中图分类号:** F275 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2013)10-0396-02

20 世纪 80 年代初我国中小企业悄然兴起并迅速发展,其中科技型中小企业也随之诞生,特别是 20 世纪 90 年代后期科技体制改革,科研院所中实体与之相剥离,有些科研院所整体转制成科技型企业,民营科技企业也迅猛发展。科技型中小企业主要从事科技创新、技术研发生产、技术咨询、技术服务等业务,是以实现科技成果商品化为主要内容的知识密集型经济实体<sup>[1]</sup>。随着知识经济时代的到来,以技术创新为导向的科技型中小企业逐渐成长,在我国科技进步和经济建设中发挥着重要作用,成为我国现代经济系统中的重要组成部分,是经济增长与创新优势的主要来源。与普通中小企业相比较,科技型中小企业技术含量较高,具有创新性、高投入、高风险、高收益、高成长性的特点<sup>[1]</sup>。而普遍突出的问题是,大多数科技型中小企业过度依赖技术和产品,忽视了财务管理在企业可持续发展过程中的核心作用,往往会因为财务管理问题造成会计风险、税务风险、投资风险和债权风险等,极大地影响了科技型中小企业的健康发展,甚至事关生死存亡。因此,在新的经济形势下,科技型中小企业要在纷繁复杂的经济活动中保持竞争优势,通过财务管理的运用和实施来促进科学可持续发展,作用重大。

## 1 科技型中小企业财务管理存在的问题

### 1.1 财务管理意识不强,水平不高<sup>[2]</sup>

当下科技型中小企业普遍注重对科技人员和销售人员的

培养,而对管理人员的素质提高重视不够,尤其是对财会人员的态度更是重使用、轻培养,加之科技型中小企业规模小,会计机构往往不健全,财务管理职能往往由会计和其他部门兼职,作为企业会计内控、执行监督、审计的主体基本不设或形同虚设,内部控制不力,缺乏完整严密的制度约束,因而造成会计信息不够真实、完整。同时,传统的管理模式普遍存在于科技型中小企业中,即所有权与经营权的高度统一,企业的投资者也是经营者,容易造成管理者职责不分,越权行事,感情行事,没有将财务管理融入企业管理的有效管理机制中,导致财会人员重核算、轻管理,淡化了财务管理自身在企业管理中的重要地位和参与决策的作用,这种模式势必给企业的财务管理带来不利影响。

### 1.2 缺乏资金,融资困难

资金是一个企业的命脉。科技领域快速发展的客观现实,决定了科技型中小企业必须不断地进行技术创新、技术投入,这就形成了大量资本需求,需要银行和其他投资机构提供资金支持。长期以来,科技型中小企业资本规模小,企业资信度低,缺乏可供抵押的财产和担保条件,而科技创新活动本身又存在很大的不确定性,致使科技型中小企业很难从银行和投资机构获得足够的融资,即使金融机构愿意为其贷款也会因为高风险提高贷款条件,使企业的融资财务成本增加。据调查,在我国这些企业只有极少部分能得到银行的贷款支持,80% 企业因为资金不充足,空有好项目,难以转化为生产力,难以开拓市场,企业发展到一定时期扩大生产规模时,资金不足又使得企业坐失良机,失去市场竞争能力,企业往往只能维持简单再生产。

收稿日期:2013-06-08

作者简介:戴小红(1963—),女,江苏南京人,高级会计师,主要从事会计与财务管理工作。E-mail:dxh1963@126.com。

目的投入。本研究还存在许多不足,在今后会对这方面继续深入研究。

## 参考文献:

- [1] 陆文聪,吴连翠.国家财政支农与农民增收的实证研究[J].华南农业大学学报:社会科学版,2008,7(1):19-24.
- [2] 杜启花.财政支农促进农民增收问题研究——以日照市为例[D].青岛:青岛大学,2010:35-37.

- [3] 王 力,丁 鹏.江西省财政支农支出对农民收入增长的影响研究[J].农业经济,2008,7(7):85-87.
- [4] 高铁梅.计量经济分析方法与建模[M].北京:清华大学出版社,2006:1-28.
- [5] 徐 倩.江苏省财政支农支出规模效应分析[J].山东省农业管理干部学院学报,2012,29(2):32-34.
- [6] 姚屹浓.湖南省财政支农与农民收入增长关系实证研究[J].现代商贸工业,2012,24(14):45-47.