

蔡世忠. 河南省新型农业现代化发展思路与保障体系建设[J]. 江苏农业科学, 2013, 41(11): 434-436.

# 河南省新型农业现代化发展思路与保障体系建设

蔡世忠

(河南省农业科学院农业经济与信息研究所, 河南郑州 450002)

**摘要:**阐述了河南省新型农业现代化的内涵和特点, 提出“全链条、育集群、高定位、强支撑、创品牌、拓功能”的总体发展思路及推进新型农业现代化进程的保障体系。

**关键词:**新型农业现代化; 发展思路; 保障体系; 河南省

**中图分类号:**F323      **文献标志码:**A      **文章编号:**1002-1302(2013)11-0434-02

新型农业现代化是以粮食优质高产为前提, 以集约化、标准化、组织化、产业化程度高和绿色生态安全为主要标志, 以基础设施、机械装备、服务体系、科学技术、农民素质为支撑的农业现代化<sup>[1]</sup>。新型农业现代化是针对河南省现代农业发展提出的一个特定概念, 有“一个前提”“两个标志”“五个支撑”, 其内涵主要体现在现代要素、安全性、协调性等 3 个方面。现代要素包括现代科技、现代装备、现代管理、现代服务、现代农民。这些现代化的生产要素通过农业产业化的组织形式, 运用于农业生产中, 从而推动现代农业的可持续发展。安全性主要表现为保障国家粮食安全与生态安全。协调性主要表现为农业现代化要与新型工业化、城镇化协调配合、相互促进、共同发展。本文阐述了新型农业现代化的内涵和特点, 提出“全链条、育集群、高定位、强支撑、创品牌、拓功能”的总体发展思路及推进新型农业现代化进程的保障体系, 以期更好地在河南省发展新型农业现代化。

## 1 新型农业现代化的特点

新型农业现代化实际上就是河南省农区特色的农业现代化。因为农业现代化是一个地域概念, 所以“新型”是一个区域概念, 不同国家和地区的农业现代化有不同特色。新型农业现代化中的“新型”是由河南省农区农业生产的自然和地理特征、经济社会条件所决定的。在新型农业现代化概念中, 河南省农区特色主要体现在以下 2 点: 一是体现在河南省省情, 农业大省、粮食主产区; 二是体现在区域农业发展的资源环境特点, 即资源瓶颈制约、生态环境脆弱 2 个方面。因此新型农业现代化内涵就应以粮食优质高产为前提, 以绿色生态安全为第一标志, 这实际上是把“三化”协调发展的前提条件, 即不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价作为新型农业现代化的内涵。另外, 河南省特别是在农区, 以水利为重点的农业基础设施薄弱、匮乏, 抗自然灾害的能力还不够强, 中低产田面积较大, 因此该定义中把基础设施放在生产要素的首位, 切合河南省农区的农业生产实际。

## 2 新型农业现代化建设的总体思路

以科学发展观为指导, 深入贯彻落实《国务院关于支持

河南省加快建设中原经济区的指导意见》和河南省九次党代会精神, 以确保粮食安全和农业可持续发展为基础, 以促进农民增收、提高农业综合生产能力、促进区域发展为三大战略目标, 坚持“全链条、育集群、高定位、强支撑、创品牌、拓功能”的总体发展思路, 促进河南省农业发展方式转变, 实现农业经营规模稳健增长、质量加快提升, 探索一条农业现代化与工业化、城镇化协调推进的发展道路, 将河南省建成全国重要的粮食稳定增长核心区和农产品生产加工基地。

### 2.1 全链条

以种植业和养殖业为中心, 向产前、产后相关产业延伸, 构建完整的产业链条。积极构建集良种繁育、规模生产、精深加工、物流销售、循环利用于一体的现代农业主导产业体系, 增加主导产业的附加值, 提高种植业和养殖业的比较效益。同时围绕产业链构建完善的组织链, 以完善上游、中游、下游产业主体之间的利益对接和分配机制。

### 2.2 育集群

培育集群, 就是重点围绕河南省优势农产品( 面品、米品、肉品、乳品、果蔬、茶叶、花卉等), 通过选择基础条件好、比较优势强的农产品生产区, 在产业化纵向发展基础上, 积极进行横向扩展, 发展配套关联产业, 着力打造一批“全链条、全循环、高质量、高效益”的现代农业产业化集群, 形成资源共享、优势互补、特色突出、竞相发展的格局。

### 2.3 高定位

产品品质、质量、工艺等都要实现高定位, 面向国内外市场供应绿色、安全、高效的农产品, 同时围绕高端产品在技术工艺上进行高端定位。积极拓展国际农产品市场, 将高端农产品推出国门。通过提供高端产品, 提高农业的经济效益, 促进农民收入较快增长。围绕高端产品在技术上进行高端定位。积极研发推广有机农产品、绿色农产品的生产、加工、包装、储运技术。

### 2.4 强支撑

首先加强基础生产条件支撑作用, 通过田、水、林、路建设, 提高农业减灾抗灾能力。其次构建农业科技创新体系, 按照“农业产前、产中、产后相互支持, 农业科研上游、中游、下游相互衔接”的原则, 合理配置农业科技资源, 建设科技支撑平台。最后发展现代服务产业, 不断完善物流、储藏、市场、信息、植保、农技、农机、生产资料供应、检验检测体系建设, 全面支撑现代农业发展。

收稿日期: 2013-04-12

作者简介: 蔡世忠(1956—), 男, 陕西乾县人, 硕士, 研究员, 主要从事现代农业建设研究。E-mail: caishizhong888@126.com。

## 2.5 创品牌

整合技术、人才资源,增强企业自主研发能力,提升产品科技含量,扩大市场占有率、影响力、知名度,加大宣传和推荐力度,打造一批国内外知名农产品品牌。有针对性地加大对农产品企业品牌建设的扶持力度。积极推动地方特色农产品申请原产地标志注册保护,尽快形成一批地区品牌<sup>[2]</sup>。

## 2.6 拓功能

在现代农业发展中,除了传统产品功能外,休闲、观光、科普、农事体验、保护生态环境等已经成为农业的重要功能,这也是提高农业经济效益和生态效益的有效途径。在推进新型农业现代化过程中,一定要增强农业功能的拓展意识,把农业生产与生态环境改善、休闲观光、科普体验等有机结合,确保农业发展的持续性和效益提升。

## 3 推进河南省新型农业现代化进程的保障体系与政策建议

### 3.1 建立健全农业产业化和社会化服务体系

做强做大批龙头企业。引导龙头企业向优势产区聚集,大力发展农产品精深加工,培育壮大主导产业。培育发展一批新的省级龙头企业。通过大企业强强联合,中小企业分工协作,加大政策扶持,形成一批产业关联度高、功能互补性强的大型龙头企业;通过兼并重组、参股控股、改制上市等形式,形成一批发展潜力大、科技含量高、产品竞争力强的龙头企业群体。

加强农业社会化服务,逐步建立国家、集体、民营相结合的农业社会化服务体系。大力提高农业生产的社会化、组织化程度,建立健全乡村两级集体经济组织,为农户提供产前、产中、产后系列化服务,逐步形成种苗、农机、水利、动植物保护、农副产品流通、信息、法律等农业服务产业。积极培育和发展农村合作经济组织,提高农民进入市场的组织化程度,增强抵御市场风险的能力。

### 3.2 强化农业基础设施和生态体系建设

拓展农业机械作业领域,优化农机装备结构,推进农业生产全程机械化。巩固小麦生产机械化成果;研发和推广玉米收获机械;加大水稻机械化推广力度,提高水稻机械插秧水平;推进花生、油菜机械化生产,抓好根茎作物收获机械化试验示范。力争在秋粮生产机械化方面取得突破<sup>[3]</sup>。以提高耕地有效灌溉率为核心,以高效节水农业为重点加强农田水利建设。减少农业污染物排放,保障农区绿色生态安全。加强农田林网建设和农业防灾减灾体系建设,全面提高农业抵御自然灾害的能力,实现农业可持续发展<sup>[4]</sup>。

### 3.3 构建现代农业产业体系,推进现代农业发展

现代农业产业体系是由多部门组成的综合体,是农业生产、加工、销售、服务等诸多方面相互作用、衔接、支撑的,能实现农业产前、产中、产后协调发展的有机整体<sup>[5]</sup>。现阶段河南省构建完整的现代农业主导产业体系主要包括如下 6 个方面:一是优质粮食产业体系。围绕粮食核心区建设,延伸产业链条,构筑完整的优质粮食产业体系,以确保国家粮食安全。二是高效蔬菜、园艺产业体系。推进蔬菜瓜果、花卉苗木等特色农业向主产区集中,形成规模优势和品牌优势。三是现代畜牧产业体系。重点加强规模化养殖场及畜产品加工储运销售体系的建设,扶持畜产品加工龙头企业,延长畜牧产业链,

构建现代畜牧产业。四是农产品精深加工产业体系。发展粮、油、水果、肉类等大宗农产品加工业,推进农产品精深加工和农产品保鲜、储藏、冷链物流等服务业发展,构建生产、加工、销售有机结合的高效农业产业体系,提高优势农产品产业建设水平。五是生物质和生态产业体系。建立生物质能源植物示范生产基地,推进以生物能源、生物基产品和生物质原料为主要内容的生物质产业发展。加强生态工程建设,科学构筑、规划布局合理的生态屏障,建立以农田林网和生态防护林为主的生态产业体系,促进农业生产能力的提高和林业产业的发展。六是健全现代农业服务业产业体系,提高农业生产的专业化、社会化水平。

### 3.4 加强农业科技创新和推广体系建设

重点围绕农业科研创新能力、农业科技推广机制、农业科技人才激励机制等,开展新型农业科技创新体系建设,不断提高农业科技创新和成果转化能力。首先,深化农业科研体制改革,建立产学研结合的农业科技创新机制。以提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率为技术创新主要目标,构建适应农业高产、优质、高效、生态、安全要求的技术创新体系。其次,按照强化公益性、放活经营性服务的要求,建立“职能明确、设置合理、布局优化、长效运行”的多元化基层农业技术推广服务体系。在健全乡镇农业公共服务机构的同时,重点加强农村专业技术协会、农村信息化基地、科技特派员制度和科技专家大院新模式建设。推进农科教结合,发挥农业院校、农业科研单位在农业技术推广中的作用,促进科技成果更快地转化为农业生产力。再次,建立健全人尽其才、人尽其用、人才辈出的激励机制,树立尊重知识、尊重人才、尊重创造的理念,形成良好的干事创业的政策环境和社会氛围,充分激发广大科技人员的聪明才智和创造潜能。最后,要高度重视农村人才队伍建设,加强对农民尤其是青年农民的职业技能培训,提高科技文化素质,培养适应现代化要求的种养大户、农机大户、经纪人等农村生产经营性人才,大力培育新型职业农民<sup>[6]</sup>。

### 3.5 加快农业品牌建设

品牌农业是现代农业发展的重要方面。推动农业发展方式转变,要加快农业品牌建设。一要依托资源优势。河南省各地均具有地方特色的资源优势,要从中筛选出一批竞争力强、产业链条长、市场发展前景好的特色农产品,加大投资力度,做大做强产业规模,塑造浓厚的地域文化,增强品牌的市场冲击力。二要注重产品质量。现代国际市场对农产品质量有较高要求,农产品品牌化取得成效的国家都有健全的农产品质量认证、评价标准体系,包括质量标准、特色标准、安全标准、卫生标准等。河南省已制定了不少农业标准,尚须将各种标准与国际化标准接轨,并在整个产业链条上严格执行。三要加强政府扶持。农业品牌化是一项系统工程,需要政府及相关部门提供资金、税收、出口补贴、管理、技术、信息、农资等方面的优惠政策,以帮助企业发展农业品牌<sup>[7]</sup>。四要充分利用各种媒体和各类展销会推介品牌,不断提高农产品品牌的知名度、美誉度以及市场占有率。

### 3.6 拓展农业的多功能性

除发挥农业的经济功能外,还要拓展农业的多功能性,充分发挥农业的社会、文化、生态功能。在靠近城市的农村地

杭 慧,王文智. 新生代农民工发展权的制度性构建问题研究[J]. 江苏农业科学,2013,41(11):436-439.

# 新生代农民工发展权的制度性构建问题研究

杭 慧<sup>1</sup>, 王文智<sup>2</sup>

(1. 江苏大学马克思主义学院, 江苏镇江 212013; 2. 中国农业大学经济管理学院, 北京 100083)

**摘要:**分析了新生代农民工发展权的内涵和保障制度障碍,提出了建设保障新生代农民工发展权的制度机制的政策建议,主要从户籍、就业、教育培训和社会保障等方面的政策制定和制度改革进行研究,以保障新生代农民工的发展权。

**关键词:**新生代农民工;发展权;制度障碍;保障

**中图分类号:**F323.6 **文献标志码:**A **文章编号:**1002-1302(2013)11-0436-04

2010 年“一号文件”中提及“新生代农民工”这个概念,显示出政府进一步加大针对“三农”问题的改革力度以及积极应对和化解因“三农”矛盾动态发展所带来的种种非传统挑战的决心。新生代农民工是我国未来产业工人的主力军,他们比上一代农民工更加富有向上的热情,更加向往城市,将是我国城镇化的积极响应者。但是,新生代农民工大批涌入,显然也给社会带来了新问题。由于这部分群体进入城市速度快、队伍庞大,现有的制度明显已经严重滞后,导致了类似于城市“蜗居族”的、游离于城市边缘的群体,引发了社会不安定因素增多等社会问题。从制度角度来说,是由于新生代农民工的发展权没有得到充分保障。基于新生代农民工发展权问题的紧迫性和重要性,本研究对新生代农民工发展权

的内涵和制度障碍进行分析,提出新生代农民工发展权的制度性保障机制构建的意见和建议。

## 1 新生代农民工发展权的内涵分析

### 1.1 新生代农民工的界定和特征

最早提出“新生代农村流动人口”这一概念的中国社科院研究员王春光认为,所谓新生代农民工是指年龄在 16~30 岁之间、主要出生于 20 世纪 80 年代后、初次外出发生在 20 世纪 90 年代中期以后的农民工,由于他们的父母本身就在城市打工,因此新生代农民工也被称为第 2 代农民工<sup>[1]</sup>。随着与之相对应的第 1 代农民工年龄的增大和逐步返回农村,新生代农民工陆续进入城市并成为农民工的主体。据新华社报道,2009 年,全国农民工总量为 2.3 亿人,外出农民工数量为 1.5 亿人,其中 16~30 岁的占 61.6% (数据来源于国家统计局)。据此推算,我国现阶段新生代农民工总数约 1 亿人<sup>[2]</sup>,这表明新生代农民工在我国 2.3 亿农民工中已接近一半。新生代农民工目前以 80 后、90 后的青壮年劳动力为主,不仅是我国农村流动劳动力中的主力军,而且还是目前农村劳动力中

收稿日期:2013-07-30

基金项目:江苏省高校哲学社会科学研究重点项目(编号:2012ZDIXM024)。

作者简介:杭 慧(1981—),女,硕士,讲师,研究方向为管理学。

E-mail:hanghui@mail. ujs. edu. cn.

区,大力发展休闲观光农业和体验农业,建设休闲观光园区和景区,发展“农家乐”旅游项目,让市民参与采摘水果、收获蔬菜等体验活动,愉悦身心,陶冶情操,实现农民与市民的双赢。在生态保护地带,大力发展生态环保农业<sup>[8]</sup>。

### 3.7 完善农业补贴政策,提高粮农经济收入

一是加大对种粮农民的补贴力度,调动广大农民种粮的积极性。目前已实行的粮食生产补贴,只有 1 500 元/hm<sup>2</sup> 左右,尽管政府逐年追加补贴标准,但补贴标准依然很低,不足以调动农民种粮的积极性。为此,一要将种粮直补、农机补贴、良种补贴等各种补贴统一整合为种粮综合补贴,实现一次到户,减少中间环节,提高补贴效率;二要提高补贴标准,逐步实现按农产品全额生产成本补贴,使粮农经济效益不断提高。二是改变直补方式。确定以商品粮生产为重点的补贴原则,从而使有限的资金在提高粮食生产能力、确保国家粮食安全方面发挥更大作用<sup>[9]</sup>。粮食直补的增量要向规模种植农户倾斜,不仅要鼓励农民种粮,还要鼓励农民进行规模种植,向规模化经营要效益,确保粮农收益稳定增长。对种粮大户实施奖励政策,如增发补贴、赠送大型农机具、优先参加农业保险、设立种粮大户贷款专项基金等。

## 参考文献:

- [1] 卢展工. 深入贯彻落实科学发展观 全面推进中原经济区建设 为加快中原崛起河南振兴而努力奋斗[N]. 河南日报,2011-10-26(1).
- [2] 田云章. 农产品区域品牌的属性研判与决策[J]. 江苏农业科学,2013,41(2):414-416.
- [3] 中共河南省委河南省人民政府. 关于加快推进农业科技创新 持续增强农产品供给保障能力的实施意见[N]. 河南日报,2012-03-09(4).
- [4] 王敬华,钟春艳. 加快农业科技成果转化 促进农业发展方式转变[J]. 农业现代化研究,2012,33(2):195-198.
- [5] 刘成林. 现代农业产业体系特征及构建途径[J]. 农业现代化研究,2007,28(4):472-475.
- [6] 信乃谕. 提高科技成果转化能力持续增强农产品有效供给[J]. 农业科技管理,2012,31(3):1-4.
- [7] 吴一平. 加快农业品牌建设[N]. 河南日报,2010-07-28(12).
- [8] 罗其友,陶 陶,高明杰,等. 农业功能区划理论问题思考[J]. 中国农业资源与区划,2010,31(2):75-80.
- [9] 田建民,孟俊杰. 我国现行粮食安全政策绩效分析[J]. 农业经济问题,2010(3):11-15,110.