

徐晓英,戴 艳. 国库集中支付制度下农业科研单位财务管理探索[J]. 江苏农业科学,2014,42(2):383-385.

国库集中支付制度下农业科研单位财务管理探索

徐晓英,戴 艳

(安徽省农业科学院,安徽合肥 230031)

摘要:国库集中支付制度在强化预算管理、规范政府采购工作流程、提高资金运行效率和使用效益、提升财务管理水平等方面促进了农业科研单位财务管理的规范和提高。但随着国库集中支付改革的深入,如何使现行的预算管理办法、国库集中支付制度和农业科研单位实际情况相结合,还存在诸多难点,例如:项目支出预算与国库集中支付的管理脱节;项目支出预算下达滞后,影响科研项目工作正常进行;农业科研项目预算执行难,造成项目经费变相浪费;农业科研单位实行公务卡结算管理,与科研项目实际支出需求有差异。针对这些难点,提出加强农业科研财务管理工作的对策:转变理财观念,强化财务管理基础;严格预算编制,加强预算执行管理;进一步完善财务管理制度;加快完善国库集中支付网络平台建设,保证数据管理的安全稳定;提高财会人员实际操作能力。

关键词:国库集中支付;预算管理;财务管理;农业科研单位

中图分类号: F812.453 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2014)02-0383-02

国库集中支付制度是以国库单一账户体系为基础的,将所有财政资金都纳入其中统一管理,收入直接向国库和财政专户缴入,支出又通过该账户体系支付到商品和服务提供单位的管理办法。2003 年始,安徽省省直所有预算单位和部门实行了财政国库集中支付制度改革全覆盖,财政性资金全部纳入了国库集中支付范围^[1]。近些年的实践表明,国库集中支付办法不失为有效的财政资金管理制度;然而随着这一政策性措施的实施以及相关改革的深入,针对农业科研单位使用管理财政性资金如何同国库集中支付制度管理的要求相一致,尚存在诸多实践问题,在此作了一些探讨。

1 国库集中支付制度促进了农业科研单位财务管理

国库集中支付制度充分体现了公共财政的性质,成为完善现代市场经济的选择。将农业科研单位财政性资金纳入国库单一账户体系管理,不仅是单位用钱方式的改变,更使整个农业科研单位的财务管理理念、方法等产生了根本改变。

1.1 强化了农业科研单位的预算管理

实行国库集中支付制度以后,公共财政资金不再直接拨付到农业科研单位,而由农业科研单位根据国家或地方财政部门审核、人大批复的部门预算,在财政年度预算指标内以直接支付和授权支付 2 种方式投入资金,农业科研单位编制的部门预算就是用款计划编报、批复的依据。这种管理办法、程序对农业科研单位开展部门预算编制提出了更为严格的要求:对各类实行财政国库支付的资金编制拨款预算方案,科学、合理、准确地安排本年的预算支出,并尽可能将项目预算细化编制到经济科目款级,使所有财政性资金安排的项目都可以按批复的预算执行。项目资金实行财政直接支付或财政授权支付,增强了农业科研单位的预算管理。

1.2 规范了农业科研单位政府采购工作流程

实行国库集中支付后,严格执行政府采购预算编制,对所有财政资金的使用,凡是涉及政府采购项目的支出,包括采购纳入政府集中采购目录,以及货物、工程和服务支出限额标准,必须明确体现在年度采购预算编制中,并且逐项编制政府采购预算,保证政府采购预算的准确性和完整性,避免执行中频繁调整变动。对纳入政府采购范围的采购项目,单位及时办理采购计划申报。省财政厅大力加强政府采购标准化建设,推进政府采购业务的全流程电子化操作。通过有效的监督管理,规范采购行为,增强了农业科研单位政府采购的透明度,使政府采购工作逐步走上常态化、制度化轨道。

1.3 提高了农业科研单位资金运行使用效果

实行国库集中支付,财政资金不再直接拨到单位的银行账户,而是存放在国库单一账户体系中,这个账户须是零余额存款账户,单位财务管理从日常资金管理转向预算编制和执行的整个过程之中。在使用财政性资金购买商品或服务 etc 发生支付款项时,预算单位先提出申请,经国库集中支付中心审核后,再将资金通过该账户支付给收账单位,这种制度显然有利于统一调度和管理财政资金,体现了财政管理的标准化、法制化和科学化以及财政工作的公正性、公开性和约束力。由于从预算到使用都处在财政部门的有效管理下,在源头上杜绝了财政资金被截留、转移、挤占和挪用的可能,有效预防和遏制了腐败现象的滋生。另外,实施国库集中支付,可杜绝过去单位银行账号设置的分散性、多层次状况以及资金层层拨付的方式,减少中间环节及资金占用、滞留时间,这种“扁平化”的资金拨付管理办法方便单位及时用款,降低资金运行成本,大大提高农业科研单位资金的运行效率和使用效益^[2-3]。

1.4 提升了农业科研单位财务管理的水平

加强了预算执行过程的监督,增加了预算执行信息的透明度。由于预算资金使用信息来源于基层预算单位零余额账户中的每一笔交易发生的记录,通过运用网络技术,实现国库支付中心财政信息一体化平台的直接链接,提高了预算执行信息的完整性、时效性和透明度,为财政资金运行提供方便、及时、可靠的管理信息。因此,农业科研单位对财政性资金的

收稿日期:2013-10-23

作者简介:徐晓英(1963—),女,安徽桐城人,高级会计师,从事财务管理工作。E-mail:xyy098@163.com。

使用,或采取财政直接支付,或授权支付,对不符合预算规定的支出、没有预算计划的用款申请,财政部门能够有效实施控制,从而加强对财政资金的流向和全过程监督,使监督效果更加明细化、动态化,从而有效约束违规、违约现象,也客观地促进农业科研单位财务管理科学化水平的提高。

2 国库集中支付制度下农业科研单位现行财政项目资金管理的难点

2.1 项目支出预算与国库集中支付的管理脱节

安徽省对项目资金已实行“项目支出预算与国库集中支付”相统一的管理模式,保障了财政资金支出的透明度、项目工作任务的完成度,财政资金发挥最大社会效益得到制度保证。近年来安徽省农业科学院在研项目资金逐年增多,国库支付中心对项目资金的监管也逐年增强。由于各预算单位项目多,项目实际支出与项目预算吻合程度缺乏必要的监督,在办理业务时国库支付中心不能及时查看预算单位项目支出预算明细表,对预算单位申请支付业务科目的可靠性、合理性缺乏必要的审核,致使集中支付的优越性不能集中体现出来^[4]。

2.2 项目支出预算下达滞后,影响科研项目工作正常进行

安徽省部门预算编制流程实行“二上二下”,主观上能够促进预算单位编制高质量的项目支出预算;但也有其不利的一面。部门预算都是在上一年度编制下一年度的预算,预算从编制到达至部门执行,一般有 3~4 个月的时间差,如果是在预算执行中需要二次细化的项目,等待的时间近半年,致使科研项目执行在年初出现资金链断裂,势必影响项目整体工作的正常进度与质量。大多数单位为了完成项目任务执行进度,只好用其他资金代垫使用。但国库支付中心零余额帐户的财政项目资金,无法转回单位基本帐户以归还前期代垫的资金。同时,在部分单位其他资金不足时,前期项目支出的资金不到位,尴尬地造成了许多科研项目工作不能全面展开的局面。当项目支出预算下达后,有些项目组为了追回已失去的数月时间,就会赶进度促项目,突击使用项目资金,这又影响了项目支出预算安排的计划性和使用的合理性,最终影响完成项目的整体质量。

2.3 农业科研项目预算难以执行,造成项目经费变相浪费

因农业科研项目具有周期长、受自然影响因素多、科研成本项目不确定等特点,实行国库集中支付后,对科研经费的使用产生了巨大影响。原因是项目申报立项时间长,而农业科研受自然条件等因素影响大,耽搁了项目实施的有利时机,造成部分项目任务不能如期进行,延缓了项目的执行进度。加之部分科研人员不能编制科学合理的项目预算,项目经费使用难以按批复下达预算执行。

随着国家对农业科研投入的逐步加大,致使部分项目结束经费结余。国库集中支付后,由于当年预算指标当年必须执行完,不能结转到下一年使用,未按时支付出去的经费指标,年终全部收回,同时还影响到下一年度项目经费的争取,大大削弱了科研人员节约使用科研经费的积极性,导致科研人员在年底前集中花钱,造成科研项目经费的变相浪费。

2.4 农业科研单位实行公务卡结算管理,与科研项目实际支出需求有差异

安徽省财政厅国库支付中心严格控制项目支出中现金使

用量,特别在 2012 年下发了《关于进一步加强省级国库集中支付现金使用管理的通知(财库[2012]494 号)》和《关于实施省级预算单位公务卡强制结算目录的通知((财库[2012]303 号)》等一系列文件,目的是加强控制预算单位从项目支出中提取大量现金使用。公务卡的使用,给广大科研人员提供了便捷、安全的资金支付方式;但在实际执行过程中又有许多问题。安徽省农业科学院是农业科研单位,服务对象是县以下的基层农业单位和农民,且大多数示范基地在各县的村镇,聘请农民管理生产试验示范,他们在种地中需要的化肥、种子、农药、临时工等试验费用全部用现金支付,并且各银行网点在村镇比较少,无法进行公务卡结算,给项目实施带来极大不便,也大大影响到项目资金支出进度。

3 加强农业科研财务管理工作的对策

如何紧紧把握住新形势下国家公共财政给农业科研事业发展带来的机遇,进一步做好农业科研单位财务管理工作已成为当前一项关键而紧迫的任务。这就要求我们在国库集中支付制度改革下对农业科研财务管理工作中出现的问题进行分析研究,并提出对策解决运行中的问题。

3.1 转变管理观念,夯实财务管理基础

针对实行国库集中支付制度所有的财政资金都要纳入国库统一管理的情况,在部门预算下达后,单位只有预算指标并据此安排用款计划,不能因实行国库集中支付制度,就简单认为单位的财务管理就不重要了。其实预算管理就是最重要的财务管理,管理难度也更大。这就要求单位领导和会计人员都要转变财务管理观念,尤其是会计人员要熟练掌握专业知识,适应新的财务管理环境。

3.2 严格预算编制,加强预算执行管理

农业科研单位预算编制,需要以政府预算收支科目为指导,切实结合单位实际情况,根据单位编制在定员定额标准上编报支出预算,依据科研发展的需要编报支出预算,脉络清晰地、直接客观地反映经费需求情况和支出安排方向,充分发挥单位预算在财务管理中的牵动性和基础性作用。

农业科研单位在客观把握科研规律的基础上,分析财务历史数据,预测年度工作,科学合理编制预算,使预算真正发挥控制作用。在预算编制基础上,严格遵守预算的法律效力,严肃认真地督促执行预算。任何单位和个人不得随意调整预算,不得截留、挪用、改变项目资金用途,严格按照批复的预算科目、项目、数额执行,强化预算约束性。预算主体就是执行主体,有责任负责本单位的预算执行,并对执行效果和结果负责。要提高对预算执行管理的认识,转变“重预算资金争取、分配,轻预算支出管理、监督”的观念,确保单位各项支出严格按预算执行,并对预算执行全过程进行监督管理,以保证资金运行的安全。各单位的财务管理部门要树立科学理财观,提高资金使用的科学性、规范性、有效性和安全性。

3.3 进一步完善财务管理制度

实行国库集中支付制度后,农业科研单位要根据自身的财务管理特点,积极探索适应本单位需要的财务管理模式,规范和统一相关费用开支标准,建立健全预算编制、预算执行、项目管理、政府采购、资产管理等方面的管理制度办法,以促进农业科研单位内部财务管理不断加强。用制度来管理人,

周桂良,毛丽娜,吴鼎新,等. 苏北农村现代化商贸流通市场体系的构建、评价及发展对策[J]. 江苏农业科学,2014,42(2):385-387.

苏北农村现代化商贸流通市场体系的构建、评价及发展对策

周桂良,毛丽娜,吴鼎新,赵 钢

(淮阴工学院交通工程学院,江苏淮安 223001)

摘要:苏北农村商贸流通现代化程度还不高,商贸流通市场体系还不健全。通过 6 个子体系完整地构建了苏北农村现代化商贸流通市场体系,在选取 5 个一级指标和 13 个二级指标的基础上建立苏北农村现代化商贸流通市场评价指标体系并进行评价分析。结果表明,苏北农村农产品购销体系对苏北农村现代化商贸流通市场影响最大。最后相应地提出了推进“四大流通方式”、完善“四大流通网络”、构建“四大平台”和落实“四大保障”的发展对策。

关键词:苏北农村;商贸流通市场体系;构建;系价;发展对策

中图分类号: F327 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2014)02-0385-03

随着江苏经济的快速发展,苏北农村商贸流通市场也有了显著的发展,主要体现在:(1)苏北农村商贸流通市场规模不断扩大。与前几年相比,苏北 5 市的综合市场、摊位数、营业面积和成交额等均显著增加。至 2010 年底,苏北拥有亿元市场 92 个,实现市场成交总额 1 016.7 亿元,分别占全省的 16.7%、8.6%。(2)苏北农村商贸流通市场结构不断优化。苏北市场已初步形成以综合批发市场为主要渠道、零售市场

为骨干、销售品种多样化的市场为辅的,多元化的,多业态的商贸流通市场^[1-2]。(3)苏北农村商贸流通市场主体逐步多元化。在苏北地区,目前已形成以一定数量的个体工商户为基础,以供销合作社等农民合作经济组织为骨干、以中小型现代流通企业为龙头的农村商贸流通市场主体的格局。苏北农村商贸流通市场尽管近些年有了相对较大的发展,但相比于苏北的经济发展还有很多不足之处,如苏北农村商贸流通现代化程度不高、商贸流通市场体系不健全等。

收稿日期:2013-10-13

基金项目:江苏省社会科学基金(编号:10EYD029)。

作者简介:周桂良(1982—),男,江苏淮安人,博士研究生,讲师,主要从事运输系统优化研究。E-mail:zglpaper@qq.com。

1 苏北农村现代化商贸流通市场体系的构建

不健全的苏北农村现代化商贸流通市场体系直接抑制了农村的消费,延缓了苏北农村市场化和现代化进程,成为苏北

用规范来约束人,用完善的内部管理配合国库集中支付的外部监督,保证农业科研单位各项事业的健康、快速发展。

3.4 加快完善国库集中支付网络平台建设,保证数据管理的安全稳定

国库集中支付制度改革,实行网上申报、网上审批、网上打印、网上支付、网上查询,使预算单位用款更加快捷、便利,这就要求不断完善国库系统网络化和电子平台建设,建立真正的远程化财政管理信息系统,保证财务信息处理的安全、稳定。2013 年安徽省农业科学院科研项目经费的 80%~90% 是采取直接支付方式的,预算单位在财政一体化网络平台上(涵盖国库支付、政府采购、公务卡管理、预算执行管理等)申请直接支付,到支付给收款单位(或个人)需要 5~7 d 时间。因此财政部门要加快资金支付进程,切实提高财政、财务管理水平和工作效率,实现信息共享、协同合作、资金监管、统计分析的目标,为预算单位提供更便捷的网络平台运行通道。

3.5 提高财会人员实际操作能力

国库集中支付制度是以完备的计算机网络系统作支撑的,国库集中支付的整个过程都是通过计算机网络来实现的,其管理的智能化和信息化水平很高。这就要求财务人员不仅要了解国库集中支付制度,还要熟练掌握其操作规程和方法。在日常财务管理工作中,不但要加强业务培训,提高业务水平

和工作能力,增强创新意识,而且把各项工作做细做深,完善单位财务管理工作。同时参与单位的项目申报、预算编制、合同签订等经济活动,做到项目经费管理和财务管理的有机结合^[5]。

国库集中支付制度的实施,从根本上解决了财政资金多环节拨付、多头管理、多户头存放的弊端,提高了财政资金使用效益;提高了资金到位速度,加快了预算执行进度,增强了政府宏观调控能力;提高了财政资金的安全性、规范性和有效性,从根本上促进了农业科研单位财务管理水平的提高。

参考文献:

- [1]周 洲,邓 兵,唐忠元,等. 基于国库集中支付的会计集中核算业务模式研究——以重庆市合川区会计委派中心为例[J]. 财会研究,2013(4):34-37.
- [2]石 婕. 关于“国库集中支付”与“会计集中核算”结合新模式的思考[J]. 市场周刊:理论研究,2011(8):61-62,56.
- [3]陈世安. 浅析会计集中核算向国库集中支付的转变[J]. 西部财会,2011(9):10-13.
- [4]朱生明,张彩玲,王 瑛. 对推进国库集中支付制度改革的几点思考[J]. 财会研究,2012(23):10-12.
- [5]赵明珠. 基于国库集中财政支付的会计集中核算分析[J]. 现代营销,2011(9):125-126.