

李光明,孙明霞. 户籍制度、就业风险、就业环境对维吾尔族农民外出务工的影响[J]. 江苏农业科学,2014,42(5):444-447.

# 户籍制度、就业风险、就业环境对维吾尔族农民外出务工的影响

李光明, 孙明霞

(石河子大学商学院, 新疆五家渠 831300)

**摘要:**户籍制度、就业风险、就业环境都是影响新疆维吾尔族农民工外出务工的重要因素。通过对城镇务工维吾尔族青壮年的调查,获得了 605 份有效问卷,运用 Logistic 模型回归分析发现,外出务工的维吾尔族青壮年劳动力对自身的身体素质比较有信心,对外出务工就业环境比较满意,但缺乏就业风险控制和劳动保护意识,务工技能相对缺乏,以简单体力劳动为主。降低维吾尔族农民工就业风险,提升务工环境,提高维吾尔族农民工的技能素质,是稳步推进维吾尔族农民工进城就业的重要内容。

**关键词:**维吾尔族;户籍制度;就业风险;就业环境;外出务工

**中图分类号:** F304.6;F241.4 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2014)05-0444-04

## 1 问题的提出

18 世纪西方的工业革命不仅是一次技术革命,更是一场深刻的社会变革,它极大地提高了生产力。马克思和恩格斯在《共产党宣言》中指出:“资产阶级在它不到一百年的阶级统治中所创造的生产力,比过去一切世代创造的全部生产力还要多、还要大”<sup>[1]</sup>。工业化对于国家经济腾飞的重要性,已经被西方大多数发达国家的经验和道路所证实,而在实现工业化和现代化过程中,劳动力从传统部门(农业)向现代部门(城市非农产业)转移,既是世界各国都曾经或必将面对的一种普遍现象,也是实现现代经济增长的必由之路。经济学家吴敬琏指出:“农村存在大量剩余劳动力在各国发展初期是一种普遍性现象,各国之间的区别只在于有的国家这种富余劳动力向城市工商等非农产业的转移进行得比较快和比较好,有的国家进行得比较慢和比较差,因而前者较早地实现

了工业化和城市化,后者则长期为‘三农’问题所困扰。所以实现农村大量的富余劳动力向非农产业转移,是各国破解‘三农’问题,顺利实现工业化和城市化的重要突破口”<sup>[2]</sup>。

党的十八大召开后,李克强指出:“中国城镇化率刚超过 50%,如按户籍人口计算仅 35% 左右,远低于发达国家近 80% 的平均水平。从现代化发展规律看,今后一二十年我国城镇化率将不断提高,每年将有相当数量农村富余劳动力及人口转移到城市。展望未来,城镇化是我国经济增长的巨大引擎”。相比全国的城镇化,新疆的城镇化率在 2000 年至 2010 年的 11 年间,年均仅增加 0.74 个百分点,低于同期全国平均增速 0.5 个百分点。2011 年新疆城镇化率达到 43.5%,低于全国平均水平 8.1 个百分点。差距就是潜力,新疆城镇化加速之时,必然是农村富余劳动力大量转化为市民的黄金期。它不仅传递着 2004 年 1 号文件提出的“改善农民进城就业环境”精神的延续,更意味着 2005 年 1 号文件“进一步加强就业再就业工作的通知”精神的深化。事实上,少数民族农村富余劳动力转移就业是对新疆政府的治疆能力的一种挑战,也是减小新疆城乡差距的现实选择。新疆 2012 年外出务工 258 万人次的规模和 96 亿元的务工收入,足以证明农村劳动力转移取得的成效。但外出务工的短周期、低技术含量和不断变化的就业环境、就业风险的存在,必将对外出务工的维吾尔族青壮年产生较大冲击,为对此作出进一步认识,笔者在

收稿日期:2013-09-23

基金项目:国家哲学社会科学基金(编号:11BSH021);教育部人文社会科学基金(编号:10YJB840017)。

作者简介:李光明(1968—),男,广东梅州人,教授,研究方向为人力资源开发。E-mail:1363972671@qq.com。

通信作者:孙明霞(1989—),女,山东乳山人,硕士研究生,专业方向为管理统计。E-mail:1013177163@qq.com。

东省近些年来与西亚、俄罗斯、巴西、中东、南非等国家和地区在农业方面的农产品贸易分析,与这些地区的农业方面合作程度有望进一步加深。

## 参考文献:

- [1] 岳宗敏. 山东省农产品出口形势分析及展望[D]. 济南:山东大学,2009.
- [2] 杨静. 提升山东省农产品国际竞争力研究[J]. 中国经贸, 2011(20):7-8.
- [3] 李洪彪,吴云宝,魏庆有. 山东省农产品出口的经验及启示[J].

辽宁经济,2012(7):19-21.

- [4] 徐秀英等. 浙江山区特色农林产品市场竞争力提升途径研究[M]. 北京:中国林业出版社,2008:70-71.
- [5] 莫少颖. 绿色壁垒对我国农产品出口的影响及对策研究[J]. 改革与战略,2010,26(7):109-111,139.
- [6] 李杨. 日本抽检逼出高标准 山东出口大葱需测 510 项指标[EB/OL]. [2013-09-05]. [http://www.sdny.gov.cn/art/2011/12/20/art\\_1189\\_291766.html](http://www.sdny.gov.cn/art/2011/12/20/art_1189_291766.html).
- [7] 张欣,张明,李超. 水产业出口亟待转型升级[EB/OL]. [2013-09-05]. [http://www.sdny.gov.cn/art/2012/10/11/art\\_1189\\_320197.html](http://www.sdny.gov.cn/art/2012/10/11/art_1189_320197.html).

2011 年暑期针对有外出务工 3 个月以上经历的维吾尔族务工人员组织了一次较大规模的调查,研究如何化解该问题。

2 数据来源与描述统计特征

2.1 数据来源及分布

为了对新疆维吾尔族青壮年外出务工生存状况与就业状况有一个全面了解,2011 年 7 月 28 日至 8 月 17 日的 22 d 里,课题组开展了以外出务工的维吾尔族青壮年为对象的实地调查。调查选取了喀什地区的叶城县、疏附县、巴楚县、疏勒县 4 个县,和田的墨玉县、和田县 2 个县,阿克苏的拜城县、库车县 2 个县,伊犁察布查尔县和克尔克孜阿克陶县及吐鲁番的托克逊县,共计 11 个县,以每个县抽取 2 个乡,每个乡抽取 2 个村,每个村随机抽取 15 户,每户调查 1 个外出务工者,共计发放 660 份问卷,回收 630 份,剔除无效问卷 25 份,形成 605 份有效城镇务工调查问卷,有效率 91.67%。为全面掌握调查对象的实际情况,对当地负责劳动力转移工作的领导进行了半结构化访谈,内容涉及该地区人口、劳动力就业、耕地面积等基本情况,国家政策,开展工作中遇到的困难问题,劳动力转移中的典型事例,对口支援省市的具体措施,对劳动力技能培训方面的问题等。对每户户主的访谈内容包括外出务工者背景信息、外出务工意愿、进城务工的动因及障碍、家庭收入、外出就业风险与保障等问题,访谈户主 160 人。

在 605 个调查样本中,男性外出务工人员 382 人,占外出务工人员总数的 63.1%;女性外出务工人员 223 人,占总人数的 36.9%;在性别结构上,男性外出务工人员多于女性外出务工人员。从年龄结构上看,年龄在 20 岁以下的为 112 人,占样本总数的 18.5%;年龄在 20~29 岁之间的为 334 人,占样本总数的 55.2%;年龄在 30~39 岁之间的为 109 人,占样本总数的 18%;年龄在 40~49 岁之间的为 43 人,占样本总数的 7.1%;年龄在 50 岁及以上的为 7 人,占样本总数的 1.2%。调查对象主要是维吾尔族青壮年劳动力,在所调查的农村维吾尔族青壮年外出务工人员中,剔除 3 个缺失值,在 602 个调

查样本中,小学以下、小学、初中、高中和中专、大专、本科及以上学历的所占比重分别为 8%、16%、46.00%、16%、12%、2.20%;未婚者、已婚者所占比例分别为 36.70%、63.30%。分性别外出务工的地域分布中,男性在省内就业人数占调查样本比重为 68.8%,在省外就业比重为 31.2%;女性在省内就业人数比重为 41.4%,在省外就业比重为 59.6%。务工行业分布为加工制造业占 40.0%,住宿餐饮业占 20.5%,建筑业占 15.4%,纺织业占 9.6%,居民服务和其他服务业占 15%,在外务工从事农业生产的人数很少。

2.2 控制变量及描述统计特征

户籍制度、就业风险、就业环境等因素导致的精神损失或成本,是影响维吾尔族青壮年外出务工决策的重要因素。(1)户籍歧视是最大的城市推力。它通过配额、征税、附加条件、关闭市场等方式造成了对农村外出劳动力的歧视<sup>[3]</sup>。户籍制度使得农民工难以真正融入城市社会生活,出现了大部分农民工始终处于循环流动状态,按照季节、经济周期甚至政策周期而在农村与城市之间呈“候鸟式”流动就业,而不是永久定居在城市<sup>[4]</sup>。(2)刘易斯、费景汉、拉尼斯强调了农业部门与工业部门之间受边际劳动生产率决定的“工资”的推拉作用,从而把农村富余劳动力就业风险问题归结为工资获得与否及其高低的风险问题。由于正规就业和较稳定就业往往具有劳动合同的特征,是否签订劳动合同在很大程度上反映了农民工的就业状态,因此,就业稳定的农民工收入和生活也较稳定<sup>[5]</sup>。(3)就业环境包括与社会经济、文化、科技、教育、就业政策和企业组织状况影响有关的社会就业环境和与家庭经济条件、家庭成员职业观和职业类型及其社会关系有关的个人成长环境。从农民工主体角度考虑,农民工能够获得越多的比较收入就越愿意选择长期务工;农民工对新环境的适应性越强,能够获得的资源越多就越愿意选择长期务工,甚至永久性迁移<sup>[6]</sup>。因此,在研究维吾尔族农民外出务工风险时着重考察户籍、就业风险、就业环境对他们长期务工意愿的影响程度,具体见表 1。

表 1 控制变量及描述统计特征

变量名	代号	变量解释	预期影响方向	均值	标准差
1. 户籍制度					
户籍制度是否制约您进城务工	X <sub>1</sub>	是=1,否=0	(-)	1.35	0.49
在城镇永久定居信心*	X <sub>2</sub>	非常有5-4-3-2-1 完全没有	(+)	2.84	1.24
2. 就业风险					
是否签合同	X <sub>3</sub>	是=1,否=0	(+)	1.42	0.49
对雇主信誉评价***	X <sub>4</sub>	非常满意5-4-3-2-1 完全不满意	(+)	3.61	0.94
对就业风险整体感觉	X <sub>5</sub>	是=1,否=0	(-)	6.21	2.37
有没有听说过保险	X <sub>6</sub>	有=1,无=0	(+)	0.90	0.39
对法律法规了解程度**	X <sub>7</sub>	非常满意5-4-3-2-1 完全不满意	(+)	4.26	2.93
3. 就业环境					
有没有受歧视感觉	X <sub>8</sub>	有=1,无=0	(-)	0.46	0.55
法律法规对保护您权益所起作用***	X <sub>9</sub>	非常满意5-4-3-2-1 完全不满意	(+)	3.11	1.15
自身就业能力***	X <sub>10</sub>	非常满意5-4-3-2-1 完全不满意	(+)	6.40	2.41
城镇就业环境***	X <sub>11</sub>	非常满意5-4-3-2-1 完全不满意	(+)	5.80	2.11
城镇就业条件***	X <sub>12</sub>	非常满意5-4-3-2-1 完全不满意	(+)	2.77	1.82

注: \*表示定居信心程度:非常有=5,有=4,一般=3,没有=2,完全没有=1; \*\*表示对法规了解程度:非常了解=5,了解=4,一般=3,不了解=2,完全不了解=1; \*\*\*表示满意程度:非常满意=5,满意=4,一般=3,不满意=2,完全不满意=1。

3 Logistic 模型及回归结果分析

3.1 Logistic 模型

Logistic 回归是对分类变量进行回归分析时最常用的方法之一,它是最早的离散选择模型,也是目前应用最广的模型,属于多重变量分析范畴。Logistic 回归模型采用的是逻辑概率  $P$  的分布函数(cumulative logistic probability function),其具体形式为:

$$P = \frac{\exp(z)}{1 + \exp(z)} = \frac{1}{1 + \exp(-z)} \tag{1}$$

在本研究中,农村维吾尔族富余劳动力有长期外出务工意愿的概率  $P(Y_i = 1) = \pi_i$ ;无长期外出务工意愿的概率  $P(Y_i = 0) = 1 - \pi_i$ 。在实际分析中,通常对  $P$  进行 Logit 变

换,即:

$$\text{Logit}P = \ln\left(\frac{P}{1 - P}\right) \tag{2}$$

经 Logit 变换后变为:

$$\text{Logit}P = \ln\left(\frac{P}{1 - P}\right) = \alpha + \beta_g X_g + \beta_j X_j + \beta_c X_c + \beta_z X_z + \beta_m X_m + \varepsilon \tag{3}$$

本研究选取长期务工意愿作为被解释变量,在调查问卷中,当问到“是否有长期务工打算”时,如果被调查者回答“无”,即不愿意在城镇长期打工,取值为 0;若被调查者回答“有”,即愿意在城镇长期打工,取值为 1<sup>[7]</sup>。

3.2 回归结果分析

回归结果分析见表 2。

表 2 模型估计结果

变量	模型 1		模型 2		模型 3	
	$\beta$	$P$ 值	$\beta$	$P$ 值	$\beta$	$P$ 值
$X_1$	-0.540 *	0.092	-0.520	0.102		
$X_2$	0.281 **	0.017	0.288 **	0.015	0.226 **	0.045
$X_3$	-1.308 ***	0.000	-1.278 ***	0.000	-1.230 ***	0.000
$X_4$	0.342 **	0.039	0.361 **	0.028	0.322 **	0.043
$X_5$	-0.181 **	0.011	-0.176 **	0.011	-0.162 **	0.016
$X_6$	-0.405	0.350				
$X_7$	0.017	0.763				
$X_8$	-0.280	0.331	-0.297	0.300		
$X_9$	-0.246 *	0.065	-0.239 *	0.068	-0.222 *	0.087
$X_{10}$	0.174 **	0.013	0.180 ***	0.008	0.198 ***	0.002
$X_{11}$	0.101	0.197	0.108	0.165		
$X_{12}$	-0.273 ***	0.000	-0.265 ***	0.000	-0.249 ***	0.000
$\chi^2$					47.073 ***	
预测准确率					82.0%	

注: \*、\*\*、\*\*\* 分别表示在 0.10、0.05、0.01 水平显著。

3.2.1 户籍制度对农村维吾尔族富余劳动力长期务工意愿的影响 模型 3 中“户籍制度是否制约您进城务工( $X_1$ )”这一变量被剔除,表明户籍制度对农村维吾尔族富余劳动力在城镇长期务工决策的影响弱,这与程名望的研究结果“农业户口对农村富余劳动力转移起显著的正向作用,即非农业户口利于劳动力转移”<sup>[8]</sup>不一致,说明了农村维吾尔族富余劳动力外出务工与汉族存在显著差异,户籍制度对于他们选择长期外出务工的制约性不强。“城镇永久定居信心( $X_2$ )”的回归系数在 0.05 水平下显著为正,进一步印证了户籍制度对维吾尔族农民工长期务工打算的影响已不再重要,调查资料显示,大部分维吾尔族农民工都有在城镇永久定居的信心,即定居意愿十分强烈,主要是因为城镇生活条件好,收入高,农村生活太苦。

3.2.2 就业风险对农村维吾尔族富余劳动力长期务工意愿的影响 “是否签合同( $X_3$ )”在 0.01 水平下通过显著性检验,回归系数  $\beta = -1.230$ ,绝对值在该模型自变量指标中居第一位,表明“是否签合同”对维吾尔族农民工在城镇长期务工具有显著负影响,主要是维吾尔族农民工大部分人不愿意和企业签订劳动合同,不愿意受合同条款的束缚,这与维吾尔族农民工比较接受自由流动就业观念有关,也符合他们对就

业风险的控制往往选择离开的性格。“对雇主信誉评价( $X_4$ )”的回归系数在 0.05 水平下显著正向影响维吾尔族农民工城镇长期务工意愿,因为他们大部分人不签订劳动用工合同,工资又较少拖欠,所以对于雇主的信誉评价十分满意。据调查,维吾尔族农民工在务工时属于典型的生活享受型,即没钱花时去企业去打工挣钱,有钱了以后就会选择离开去走亲访友、消费或在家休息,缺乏储蓄意识及投资意识。“对就业风险整体感觉( $X_5$ )”在 0.05 水平下通过显著性检验,回归系数为负,说明就业风险是影响维吾尔族农民工城镇长期务工的一个重要影响因素,在城镇务工的风险越大,维吾尔族农民工长期务工的意愿就越弱。“有没有听说过保险( $X_6$ )”和“对法律法规了解程度( $X_7$ )”均未通过显著性检验,说明维吾尔族农民工对保险的认识仍比较模糊,且对保险对就业风险的预防作用没有足够的认可,往往用自己的方式来解决,法律维权意识比较淡薄,对《劳动法》《劳动合同法》等相关法规缺乏了解。

3.2.3 就业环境对农村维吾尔族富余劳动力长期务工意愿的影响 “有没有受歧视感觉( $X_8$ )”未通过显著性检验,表明城镇歧视目前对维吾尔族农民工长期务工不构成显著影响。就现阶段看,维吾尔族农民工进城务工的第一目标是收入,是

生活的压力和对较高收入的向往使得他们涌进城镇,物质需求的满足是放在第一位的,他们具有一定的忍受城镇歧视的精神准备。“法律法规保护您合法权益所起作用( $X_9$ )”的系数在 0.10 水平下显著为正,说明维吾尔族农民工对法律法规保护他们合法权益的作用评价满意度较高,法律法规对维吾尔族农民工保护效应较强。“自身就业能力( $X_{10}$ )”在 0.05 水平下通过显著性检验,回归系数显著为正,说明维吾尔族农民工对自身就业能力评价较高,即劳动力自身就业能力越强,长期务工可能性就越大。“城镇就业环境( $X_{11}$ )”回归系数为正,虽未通过显著性检验,但也说明城镇就业环境是吸引维吾尔族农民工长期务工意愿的一个因素,即城镇就业环境越好,维吾尔族农民工城镇长期务工意愿就越强烈。“城镇就业条件( $X_{12}$ )”在 0.01 水平下通过显著性检验,但回归系数为负值,表明尽管城镇就业条件越来越好,但对劳动者的素质要求也在不断提高,势必影响维吾尔族农民工城镇长期务工意愿。维吾尔族农民工虽然对自己身体素质有信心,对自身就业能力评价较高,但由于缺乏技能,所从事的大都为简单的体力劳动,技能水平的缺乏对维吾尔族农民工长期务工意愿会造成一定的负面影响。

#### 4 结论与政策性建议

通过上文分析可知,户籍、就业风险、就业环境都是影响新疆维吾尔族农民工外出务工的重要因素。总体来说,外出务工的维吾尔族青壮年劳动力对自身的身体素质比较有信心,对自己的就业能力感觉较好,对外出务工就业环境比较满意。但从从事的行业工种分析,大多是以体力劳动为主,一方面表明了输入地对普工的需求比较旺盛,另一方面相比在农村的收入高出较多也是他们主观满足的具体体现。对于不需要签定劳动合同、习惯于自由流动的行为以及就业风险控制和劳动法律保护意识的缺乏行为应引起高度关注,同时城镇务工条件的不断提升对维吾尔族青壮年农民工技能水平的挑战不可忽视。降低维吾尔族农民工就业风险、改善城镇就业环境、提高维吾尔族农民工的技能素质,是稳步推进维吾尔族农民工进城就业的重要内容,需要政府管理与服务机构高度重视。对应的政策性建议有:(1)加强新疆农村维吾尔族聚集区的教育支持,增强富余劳动者的综合素质。基础教育对提高人力资本水平具有基础性、长远性的意义,其他技术教育必须以基础教育为起点,并为职业技术教育工作的开展奠定良好基础。首先应加强维吾尔族聚集区的基础教育,改善农村医疗卫生条件,提高劳动力总体素质并增强其就业能力,使其更好地应对城镇就业风险。其次,重视发展多层次、多类别的农村职业教育。对于那些没能继续升学的少数民族初中毕业生,可根据他们的就业意愿,提供其感兴趣的职业技术教育机会,引导和组织他们在取得职业资格认证后再外出务工。(2)有效开展维吾尔族农民工非农技能培训,提高城镇适应性。各类职业技术学校、培训机构、企事业单位、流出地和流入地政府应积极合作,建立流动培训基地,使技能培训和外出务工同步,有计划、分层次地对外出务工农民工采取多渠道、多形式的专业技能培训,尤其是建筑、加工制造及纺织类等农民工聚集量较大的安全生产问题突出的行业,要特别注重强

制企业组织在岗培训。对在职业技能培训中表现优秀的学员可给予相应奖励,激发维吾尔族农民工学习主动性与积极性,针对语言交流方面,可配备相应的双语教师,并开设汉语学习专业课程,从而形成维吾尔族农村富余劳动力“技能培训+语言强化+组织管理工”的外出务工模式,增强他们在城市发展的适应性。(3)加强就业指导和管理服务,改善城镇就业环境。输出地政府应积极与输入地政府建立长效沟通机制,倡议市民给予理解和包容,营造宽松的务工环境,特别是在子女入学、廉租房方面给予更多的帮助<sup>[9]</sup>。消除输入地对农村维吾尔族外出务工人员的歧视。输出地相关部门在就业指导和管理服务质量方面要迅速跟进。尊重少数民族的生活习俗,有条件的县政府可以向疏附县、疏勒县学习,在本县务工人员达 100 人的集中区派驻管理干部 1 名,带本民族大师傅开办特色民族餐饮,让外出务工的维吾尔族能在他乡也能感受到亲情的存在。(4)启动政府法律援助服务,解决外出务工矛盾。维吾尔族农民工对劳动合同、劳动保护、保险法律意识的缺乏,说明他们很可能采取习惯性的自解决方式,这不仅容易造成民事冲突并上升到民族矛盾,还很有可能被宗教极端分子利用,造成不可挽回的负面损失。因此,在维吾尔族农民工集中的城镇建立输入地政府的法律援助机构,帮助他们调解劳动力转移事务中产生的矛盾,不失为一种工作良策。(5)提速新疆的城镇化,扩大非农就业机会。新疆的城镇化发展明显慢于全国,造成经济社会发展的动力不足,进而影响到新疆农村富余劳动力向城镇转移的空间,因此新疆政府应加强城镇发展规划设计,通过城镇化平台,实现工业化促进城镇化,城镇化带动农业产业化,创造更多的进城务工定居的机会<sup>[10]</sup>。同时,各县乡政府可将当地优势的领域做强做大,如民族手工艺、民族餐饮、民族文艺等,打造特色民族品牌,扩大业界影响力,吸收更多本民族农民到特色经济领域就业,变被动等待就业为主动创造就业。

#### 参考文献:

- [1]马克思.资本论[M].北京:中共中央党校出版社,1983.
- [2]吴敬琏.农村剩余劳动力转移与“三农”问题[J].宏观经济研究,2002(6):6-9.
- [3]张兴华.对外来工的政策歧视:效果评价与根源探讨[J].中国农村经济,2000(11):41-45.
- [4]李培林.巨变:村落的终结——都市里的村庄研究[J].中国社会科学,2002(1):168-179,209.
- [5]黄乾.城市农民工的就业稳定性及其工资效应[J].人口研究,2009(3):53-62.
- [6]熊波,石人炳.农民工永久性迁移意愿影响因素分析——以理性选择理论为视角[J].人口与发展,2009,15(2):20-26.
- [7]程名望,史清华.就业风险,就业环境,就业条件与农村剩余劳动力转移[J].管理评论,2012(12):11-18.
- [8]程名望.中国农村劳动力转移:机理,动因与障碍——一个理论框架与实证分析[D].上海:上海交通大学,2007.
- [9]王增文,陈源.影响农村剩余劳动力流动的机理研究[J].统计与信息论坛,2012,27(7):106-112.
- [10]刘唐宇.中部欠发达地区农民工回乡创业影响因素研究——以江西赣州地区为例[D].福州:福建农林大学,2010.