

马智利, 宁盼盼, 马敏达, 等. 重庆市地票跨区域流转的制度设计与运行机制[J]. 江苏农业科学, 2014, 42(8): 422-426.

# 重庆市地票跨区域流转的制度设计与运行机制

马智利<sup>1</sup>, 宁盼盼<sup>2</sup>, 马敏达<sup>2</sup>, 汤 达<sup>2</sup>

(1. 重庆大学, 重庆 400030; 2. 重庆大学建设管理与房地产学院, 重庆 400030)

**摘要:**重庆市的地票交易制度由于为城市提供建设用地指标而保护了国家耕地, 已经引起了各方面的关注, 但是目前全国范围内推行地票制度的省(市、区)较少。结合重庆市地票交易的特点, 设计了地票跨区域流转制度, 并以与上海市的跨区域流转为例, 通过 2 个城市间地票的跨区域流转与落地使用, 以为上海市提供新增建设用地指标, 也向重庆市输送经济发展所需资金。研究表明, 地票的跨区域流转使用, 可以实现 2 个城市共同分享城市发展所带来的经济效益, 本质上是土地发展权的转移。

**关键词:**重庆市; 上海市; 地票; 跨区域流转; 土地发展权; 建设用地指标

**中图分类号:** F301      **文献标志码:** A      **文章编号:** 1002-1302(2014)08-0422-04

从世界各个国家的发展情况来看, 在城市化发展的过程中, 全球范围普遍存在的规律是: 城乡建设用地大量增加, 农村建设用地相应减少, 土地集约化利用水平不断提高。由于目前我国城乡二元结构问题突出, 城市化发展出现了与之相悖的情形。我国的大中型城市在迅速发展的过程中, 为了满足对不断增长的人口承载能力, 其对土地的需求量较大; 同时, 我国大多数农村地区存在着农村可耕种土地荒废、农村建设用地闲置的现象, 与城市土地资源的稀缺形成鲜明对比, 出现了两类土地资源之间不对等、不互补的现象。因此可以看出, 城市建设用地与农村建设用地 2 种不同资源的配置与协调直接影响并制约了城市的经济建设与城镇发展。

2013 年 12 月在北京举行的中央经济工作会议提出, 要坚持国家粮食安全战略, 18 亿亩耕地红线依然必须坚守, 同时现有耕地面积必须维持基本稳定。国务院每年向各个城市下达的新增建设用地指标有限, 因此从经济发展、人口增长、文明建设等角度难以满足城市本身对土地的需求。2013 年 11 月召开的十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》, 提出建立城乡统一的建设用地市场, 以赋予农民更多财产权利, 这为填补城市建设土地资源缺口提供了一个指导方向。

重庆市于 2008 年 12 月开始实行地票交易制度, 将农村闲置宅基地复垦, 形成建设用地指标, 供城市建设使用。重庆地票交易制度从宏观长期的角度对城乡建设性用地进行综合平衡, 保障了城市建设用地供给, 同时增加了市场土地供应量, 减弱了因土地太少导致的房地产价格畸形高涨的趋势, 同时保护了农村耕地。目前全国推行地票交易制度较为成功、规模较大的为重庆市, 并且交易主体范围广泛, 交易流程明确, 效果显著。四川省成都市、广东省广州市、江苏省宿迁市、安徽省宣城市近年来纷纷尝试开展地票交易, 但仅限于这些地级市市域内的土地资源置换, 供给对象为乡镇企业或开

区企业, 每年的交易面积较小。

地票交易制度在协调城乡建设用地平衡上有其优越性, 但目前推行使用的区域较少, 且使用区域有限。目前我国许多大中型城市不具备开放地票交易制度的条件, 但城市建设用地资源供给又较为紧迫, 从而严重制约着城市经济建设和人文建设进程。因此, 本研究尝试将地票供给方和需求方所在的区域分开, 以重庆市作为地票供给方城市, 上海市作为需求方城市, 使地票跨区域流转使用, 以为需求方城市供给城市建设用地指标, 使得双方城市利益共享。

## 1 地票跨区域流转背景

### 1.1 重庆地票制度

重庆市成立的农村土地交易所地票交易为核心, 开展“先补后占”的建设用地占用耕地模式, 以期借此健全农村土地管理制度, 优化城乡土地资源配置, 加快城乡统筹改革。重庆市地票运行模式分为复垦、验收、交易和使用 4 个环节<sup>[1]</sup>。地票交易的具体流程见图 1。

地票就是农村宅基地及其附属的设施用地、乡镇企业用地、农村公共设施和公益事业建设用地等农村集体建设用地复垦为耕地后可用于建设的用地指标<sup>[1]</sup>。土地开发者可以根据自身建设项目的需要在重庆市农村土地交易所竞购地票, 并在符合城乡规划和土地规划范围内选择相应耕地作为拟开发用地; 政府首先将开发者所选耕地征转为城镇建设用地, 进行整理后, 对该地块实行招标拍卖挂牌, 土地一旦出让, 即为竞购者的地票落地使用。在城乡综合配套改革背景下, 重庆市对建设用地的需求是地票交易制度实施的主要根源。

### 1.2 重庆市地票制度的成效

重庆市城乡二元经济结构明显, 在城市建设快速发展的过程中, 建设用地供给不足, 同时重庆市农村经济发展缓慢, 农村建设用地资源浪费严重。自地票交易制度实施以来, 效果主要体现在促进城市建设用地的增加与农村建设用地的减少挂钩, 确保城乡建设用地总量不增加、耕地总量不减少; 促进城市反哺农村、发达地区支持落后地区; 坚持国家土地制度, 依法保障农民的占有、使用、收益等权利; 激活城乡要素市场, 完善城乡市场体系。地票制度的实施, 推进了统筹城乡综

收稿日期: 2014-01-17

基金项目: 重庆市规划项目(编号: 2010 YBJJ23)。

作者简介: 马智利(1963—), 男, 山东菏泽人, 硕士, 教授, 主要从事区域经济研究。E-mail: 985354502@qq.com。

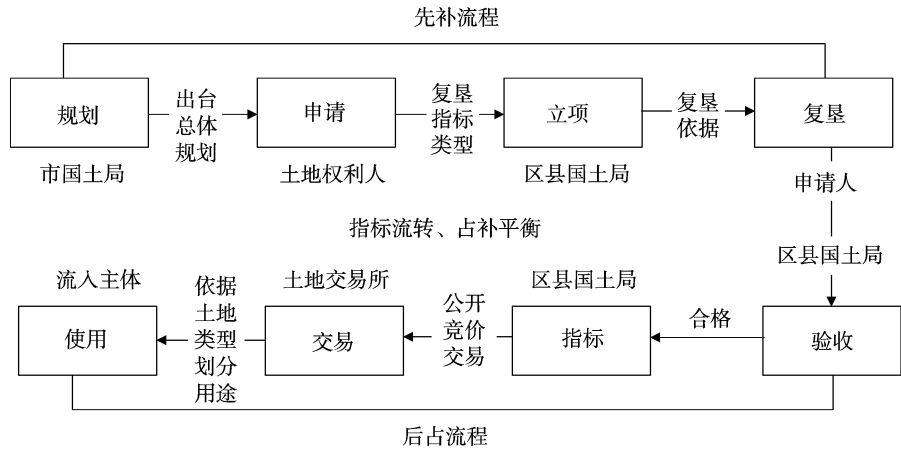


图1 重庆地票交易运作模式示意

合配套改革,建立了城乡统一的建设用地市场,促进了城乡经济社会全面协调可持续发展。

截至 2013 年 12 月 16 日,重庆市地票交易累计 0.811 万  $\text{hm}^2$ ,地票交易额 245.27 亿元;累计复垦建设用地 1.21 万  $\text{hm}^2$ ,交易地票 1.114 万  $\text{hm}^2$ ,已有 0.53 万  $\text{hm}^2$  落地使用<sup>[2]</sup>。重庆市的历年地票交易数据见表 1。

表 1 重庆市的历年地票交易情况

年份	成交面积 (万 $\text{hm}^2$ )	成交金额 (亿元)
2008	0.007 3	0.90
2009	0.082 7	11.99
2010	0.148 0	33.30
2011	0.352 7	129.18
2012	0.148 7	46.65
2013(截至 2013 年 12 月 16 日)	0.136 7	45.24
合计	0.810 1	245.27

注:数据来源于《重庆市国土资源和房屋管理公报》(2013 年)。

重庆市的地票交易制度每年为城市建设用地提供上万亩的指标,缓解了城市土地资源用地的紧张局面;同时,地票制度每年可为重庆市农村建设注入上亿元资金。农村集体建设用地与城镇建设用地的远距离、大范围置换为重庆市建设用地提供了土地资源;利用级差土地收益,提升了偏远农村的土地价值,实现了城市反哺农村、主城支持两翼的目标,增加了农民收入。因此可以看出,重庆地票交易制度有效地将闲置、浪费的农村建设用地指标转化为城市建设用地,同时保护了国家耕地。

1.3 重庆市的地票供给

作为一个省级统筹城乡综合改革区,重庆市在 2010 年 8 月启动了户籍改革计划,计划在未来 10 年内将当地 1 000 万农村居民的户籍转为城市人口。重庆市自 2010 年来新增的几百万城市人口,事实上依然保持着农民的身份,而原有的耕种土地闲置,宅基地废弃,大量土地资源被浪费<sup>[3]</sup>,而重庆地票的供给来源主要为转户人口的宅基地复垦。从重庆市统筹城乡户籍制度改革成果可知,至 2012 年年底,农民工累计转户 359 万人;到 2015 年,重庆市常住人口城镇化率将由目前的 55% 提高到 60%;到 2020 年,重庆市常住人口城镇化率将达到 65%<sup>[4]</sup>。2012 年,重庆全市常住人口为 2 945 万人,以

2012 年重庆市常住人口为基数,则在 2012—2015 年,重庆市新增转户人口为 147.25 万人;2015—2020 年重庆市新增转户人口为 147.25 万人。根据目前全市农村转户人口宅基地复垦情况进行统计,人均宅基地面积为 248  $\text{m}^2$ ,有 21.95% 的人口选择宅基地复垦<sup>[5]</sup>。因此预计在 2012—2015 年年间,重庆市的土地市场约有  $147.25 \text{ 万} \times 21.95\% \times 248 \text{ m}^2 = 80.16 \text{ 万} \text{ hm}^2$ ;在 2015—2020 年年间,重庆土地市场约有  $147.25 \text{ 万} \times 21.95\% \times 248 \text{ m}^2 = 80.16 \text{ 万} \text{ hm}^2$ 。

重庆市在 2008—2012 年的土地供应情况与地票供给土地供应情况见表 2。

表 2 重庆市土地供应情况

年	土地供应量 (万 $\text{hm}^2$ )	地票提供数量指标 (万 $\text{hm}^2$ )	地票供应量占比 (%)
2008	0.500 0	0.007 3	1.47
2009	0.935 3	0.082 7	8.84
2010	1.123 3	0.148 0	13.17
2011	1.778 0	0.352 7	19.83
2012	1.292 7	0.148 7	11.50
2013	2.500 7	0.136 7	5.47

注:数据来源于重庆市国土资源和房屋管理局公众信息网。

对未来重庆市 7 年内的土地需求状况进行预测,结果见表 3。

表 3 重庆市土地供应预测

年份	土地供应量 (万 $\text{hm}^2$ )	地票提供数量 指标(万 $\text{hm}^2$ )	地票供应量占比 (%)
2011	1.778 7	0.352 7	19.83
2012	1.292 7	0.148 7	11.50
2013	2.500 7	0.136 7	5.47
2012—2015	3.878 7	5.344 0	137.78
2015—2020	6.464 7	5.344 0	82.67

对以上数据进行对比可以得出,重庆市在未来 7 年内可提供地票的建设用地指标大于土地需求量,所以重庆市地票除了对重庆市区域提供建设用地指标,还可以考虑为其他省市提供建设用地指标,通过地票的跨区域流转使用为自身发展谋取利益。

1.4 上海市的土地需求

随着上海市经济的快速发展,上海市的建设用地面积在

连年增加,后备土地资源已经不多,人地矛盾日益凸显。土地资源紧缺的现状已经成为制约上海市经济进一步发展的重要因素。上海市的土地资源大多数分布在郊区,郊区土地面积为 5 900 km<sup>2</sup>,占全市总面积的 93%<sup>[6]</sup>。虽然上海市有可利用开发的土地,但没有相应的用地指标。

在日本东京都郊区地区的土地利用结构中,建设用、道路用地占辖区总面积的比率最高,分别达 57.2%、21.8%;住宅用地占城市建设用地的主导,达 85%<sup>[7]</sup>。与日本东京市的发展相对比,上海市有很大发展空间,但土地供应量不足严重制约了其发展进程。上海市作为国际性大都市,2012 年常住人口为 2 380 万人,2012 年上海市商品住宅销售面积 1 592.63 万 m<sup>2</sup>,比 2011 年增长 8.1%,商品住宅平均售价为 21 412 元/m<sup>2</sup><sup>[8]</sup>。目前上海市土地需求缺口很大,中央政府每年下达的新增建设用地指标难以满足发展需求,因此将重庆市地票跨区域流转供上海地区落地使用的可行性较大。

## 2 地票跨区域流转的制度设计与运行机制

### 2.1 主体制度

重庆市农村建设用地复垦供给地票,转化为城市建设用地指标,一部分供重庆市本区域内流转使用,以支撑重庆市的城市建设发展;多余部分跨地区使用,为上海市供给地票,以为其提供建设用地指标(图 2)。

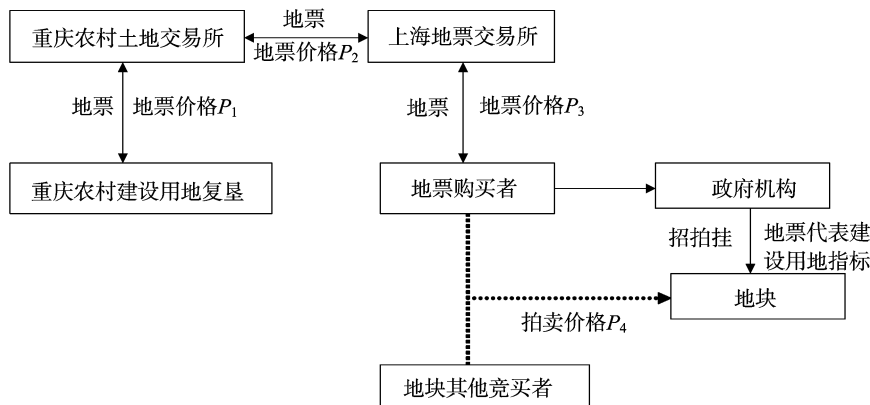


图3 重庆地票跨区域流转程序

### 2.2 地票价格运行机制

2.2.1 地票价格  $P_1$  地票价格  $P_1$  为重庆农村土地交易所获取的地票价格,交易过程为重庆市城市建设用地与重庆市农村建设用地的置换,地票价值源于重庆市城市建设用地与农村建设用地的级差地租。 $P_1$  的预算公式如下:

地票价格  $P_1$  = 农村集体建设用地复垦成本 + 地票增值收益使用方向 = 复垦项目工程成本 + 融资成本 + 剩余价款使用方向 + 地票供给农户购房补助 + 复垦区县地票专户<sup>[9]</sup>。

2013 年重庆市地票基准成交价格为 294 万/hm<sup>2</sup>,实际平均成交单价高于基准价格<sup>[10]</sup>。重庆农村土地交易所每年重庆市地票交易市场的基准价格与成交单价作为参考依据制定地票价格  $P_1$ 。

2.2.2 地票价格  $P_2$  地票价格  $P_2$  为重庆市与上海市之间地票交易的价格,交易过程是指将重庆市建设用地与上海市建设用地进行置换,以上海市的城市建设用地土地发展权来

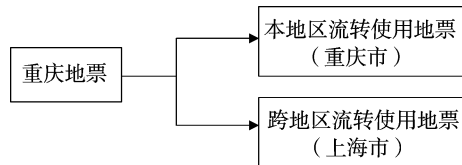


图2 重庆地票的供给方向

重庆地票跨区域流转使用机制主要分为 2 个部分:(1) 重庆市为上海市提供地票指标;(2) 上海市开展地票交易市场,拍卖、落地使用地票。在重庆地票跨区域流转使用过程中,作为地票供给方的重庆市由重庆农村土地交易所作为执行机构,上海市成立对应单位——上海地票交易所,负责购买重庆地票及地票在上海市场的拍卖流通工作。由图 3 可知,重庆地票跨区域流转程序为:(1) 重庆农村土地交易所代表重庆市政府与上海地票交易所交易,由上海地票交易所向重庆农村土地交易所购买重庆地票;(2) 上海地票交易所将获取的地票投入上海市地票市场,所有法人和具有独立民事行为能力的自然人均可通过公开竞价购买“地票”;(3) 买到地票的企业或个人在城市规划区范围内寻找可开发的农村土地,在符合土地利用总体规划和城乡总体规划条件下,用地单位、个人提出用地申请,审核通过后政府将此地块公开招拍挂,竞得土地最终承担地票成本。

换取重庆市建设用地的土地发展权。 $P_2$  的计算公式如下:

地票价格  $P_2$  = 地票价格  $P_1$  + 土地发展权转移价值。

当重庆地票跨区域流转时,重庆农村土地交易所与上海地票交易所在重庆地票交易的过程中,重庆市放弃了对地票指标所代表的建设用地的土地发展权,减少了未来重庆市建设用地指标,而将对地票指标所代表的建设用地发展权转移给了上海地区。因此在图 3 流程中,地票价格 2 应该包含地票指标所能置换的地票发展权的价值,且本部分价值应远大于地票价格  $P_1$ 。

2.2.3 地票价格  $P_3$ 、拍卖价格  $P_4$  地票价格  $P_3$  为上海地票市场供给地票的拍卖成交价格,主要由上海市地票基准价格与市场供需情况决定,在地票交易价格不低于基准价格的条件下,价格主要受市场需求情况影响。

拍卖价格  $P_4$  为地票落地使用时,其所代表的建设用地指标地块在招拍挂过程中的实际成交价格。拍卖价格  $P_4$  实际

为其所代表的地块土地发展权的价值,因为土地指标由重庆市供给,所以重庆市和上海市对地票代表指标所带来的价值收益应采取分享机制。同时,由于重庆市和上海市作为国内一线城市、直辖市,未来土地的发展收益相当,因此建议土地增值收益采取适当权重系数进行分配。土地发展权价值的计算公式如下:

$$\text{土地发展权价值} = \text{拍卖价格 } P_4 \times \alpha。$$

式中: $\alpha$  为土地发展权价值分配权重系数。

当重庆地票在上海市拍卖落地之后,地票价格  $P_2$  = 地票价格  $P_1$  + 拍卖价格  $P_4 \times \alpha$ ,上海土地交易所对重庆地票交易进行成交额抵扣偿还。

## 2.3 影响因素分析

**2.3.1 重庆地票价格** 目前重庆地票交易制度在重庆市内实施,由重庆农村土地交易所组织地票拍卖,农村土地交易所按农村土地实物和指标交易额 1% 的比例收取交易服务费<sup>[1]</sup>。农村土地交易所为保障复垦农民的权益,设定地票交易基准价格,当农村土地交易价格低于基准价格时,土地所有者有优先回购权。2013 年重庆农村土地交易所设定的基准价格为 294 万/hm<sup>2</sup>,政府在设定了地票基准价格的前提下,不干预地票自由拍卖,并根据市场需求来定价,使地票价格市场化。

当重庆地票跨区域流转时,其定价就不能再依靠市场定价,而要在重庆地票流转到上海市后,以地票、拍卖落地所产生的级差地租收益作参考。由于地票价格  $P_2$  远高于地票价格  $P_1$ ,因此为了避免重庆市对内和对外地票市场混乱,重庆市对外供给的地票应该先由重庆市农村土地交易所在重庆市对内市场购买地票,再转交给上海地票交易所,这样就保证了对内和对外地票价值差值不影响对复垦供给地票的农户收益。为了避免投资过热产生泡沫,确保经济社会健康发展,重庆市对城乡建设用地挂钩指标交易总量实行计划调控,每年度交易指标量要根据年度用地计划、挂钩周转指标规模和经营性用地需求情况合理确定<sup>[1]</sup>。地票在交易后必须在 2 年内落地,落地范围必须在城镇规划范围内;到期地票不得继续使用,由交易所原价购回。重庆市开展对外地票市场后,应该合理调整对内和对外地票的供给量分配与供给,减小地票跨区域流转对重庆市内部地票市场价格的影响。

**2.3.2 上海市房价** 上海市接收重庆地票,利用地票指标将上海市郊区的农地转化为城市建设用地,其土地市场总供给量增加了,供给曲线  $S$  向右移动为  $S'$ ,与需求曲线  $D$  交点由点  $A$  移至点  $B$ ,土地成交价格  $P$  降低,土地成交量  $Q$  增加。上海市每年的土地供给曲线见图 4。

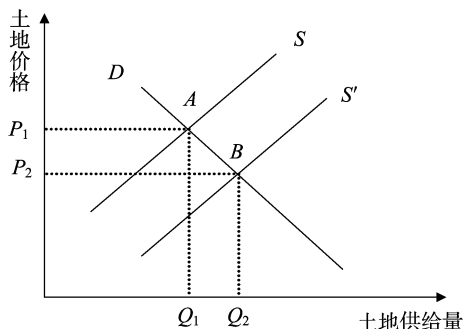


图4 上海市的土地供给曲线

**2.3.3 国家宏观调控** 国家对于土地的宏观调控有 2 个方面的目的:保护国家耕地数量不突破 18 亿耕地红线,从而保护国家粮食安全;控制建设用地总规模,从而在宏观方面掌控国家财政、金融体系,建筑市场材料、房地产市场宏观经济。重庆地票跨地区流转使用所产生的建设用地指标在国务院每年给城市下达的新增建设用地指标之外。地票的产生与落地会使年建设用地指标增加,但全国范围内因地票产生的新增建设用地指标有限,因此对国家宏观调控基本无影响。

因此,建议在重庆地票跨区域流转过程中提前将供应计划、数量报备中央政府,审查通过后进行跨地区流转。对重庆市目前地票供给数量和上海市土地市场情况进行分析可知,重庆地票在上海地区的跨区域流转基本上不会对国家宏观调控产生负面影响,也不会打乱国家宏观调控的步伐。

**2.3.4 地票流转区域限制** 地票跨区域流转指某城市地票供给充足,除供给本地区建设使用外,仍有多余地票可供给其他城市落地使用,为其提供建设用地指标,使双方城市受益。地票跨区域流转的实质为土地发展权的转移,由地票供给方城市转向地票需求方。本研究主要探讨重庆地票与上海市的跨地区流转使用,未来其他省市地票制度逐渐开展成熟后,此流转机制可以推广到全国范围内使用。

由于不同城市之间,级差地租与土地发展权价值相差较多,因此建议地票跨区域流转应该发生在同等发展水平的城市之间。按照目前我国的城市发展水平,主要分为一线城市、二线城市、三线城市,其中各级城市的土地概况见表 4。

表 4 我国各级城市的土地概况

城市类型	土地均价 (万元/hm <sup>2</sup> )	土地需求 状况	代表城市	城市数 (个)
一线城市	1 800 ~ 4 500	紧迫	北京、上海、深圳、广州	4
二线城市	1 200 ~ 2 250	一般	杭州、苏州、宁波等	6
三线城市	150 ~ 1 500	宽松	唐山、海口、襄阳等	

注:数据来源于仲量联行《大中华区物业摘要》(2013 年 12 月)。

因此在地票跨区域流转过程中,建议选取的地票供给方城市与需求方城市属于同一发展水平,从而使得级差地租较为均衡。跨区域跨级进行地票交易,在自由市场情况下,如果三线城市纷纷复垦农村建设用地,与一线城市进行地票交易,会打乱全国统一的土地市场、破坏国家对土地市场的宏观调控。

## 3 结论

目前,重庆地票交易制度在重庆市内实施效果良好。本研究将重庆市的多余地票跨区域流转使用到上海市,通过对重庆地票的供给机制、上海市土地资源的缺乏现状作分析,得出重庆地票向上海市跨区域流转存在市场需求;同时通过设立地票跨区域流转机制,对跨区域流转地票交易价格因素进行分析,得出其现实可行性;最后通过对重庆地票跨区域流转产生的 4 个方面影响,即重庆地票价格、上海市房价、国家宏观调控、流转区域限制作出分析评价。通过本研究对地票跨区域流转机制的建立与分析可知,通过重庆市与上海市土地发展权之间的置换,可以缓解上海市建设用地紧张的局面;同时,重庆地票跨区域流转也可以作为重庆市目前农村土地改

李治国,陆贤东,管相荣. 1982—2011年旱灾对中国粮食产量影响研究[J]. 江苏农业科学,2014,42(8):426-430.

# 1982—2011年旱灾对中国粮食产量影响研究

李治国<sup>1</sup>, 陆贤东<sup>1</sup>, 管相荣<sup>2</sup>

(1. 商丘师范学院环境与规划学院,河南商丘 476000; 2. 河南省国土资源厅信息中心,河南郑州 450016)

**摘要:**旱灾严重危害粮食生产,进而危及国家粮食安全乃至社会的稳定和经济的发展。利用1982—2011年的旱灾受灾、成灾和绝收数据,从灾害面积、旱灾强度指数( $\xi_a$ )、旱灾强度异常指数( $I_d$ )、灾损量( $F_d$ )、粮食波动系数( $I_p$ )和灾损比例及旱灾影响等角度定量分析了中国与各省区旱灾的时空特征及其对中国粮食安全的影响。研究表明,1982—2011年,我国年均受灾、成灾和绝收面积为 $361.68 \times 10^6$ 、 $186.38 \times 10^6$ 、 $38.43 \times 10^6$   $\text{hm}^2$ ,分别占农业气象灾害年平均面积的53.3%、53.2%和47.1%;粮食灾损量在 $20.46 \times 10^6 \sim 83.63 \times 10^6$  t,年均粮食灾损量为 $39.40 \times 10^6$  t;灾损比例在8.02%~18.97%,平均灾损比例为13.96%,年人均旱灾粮食损失32.56 kg;我国旱灾严重的中心在北方,西南地区为次中心,而东南沿海地区的旱灾较轻;干旱强度与粮食单产波动、粮食灾损量的统计分析表明,干旱对二者有显著影响。因此,建立和完善农业防灾减灾体系,增强应对旱灾的能力对于保证我国粮食安全具有重要意义。

**关键词:**旱灾;粮食产量;旱灾强度;粮食损失

**中图分类号:** S423 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2014)08-0426-05

2011年世界人口突破70亿,人口膨胀和气候变化给全球粮食安全提出了挑战<sup>[1]</sup>,引起各国政府和学术界的广泛关注。旱灾对全球粮食安全危害严重,被视为粮食安全的决定性因素之一<sup>[2-3]</sup>,甚至破坏政府的经济稳定<sup>[4]</sup>。1950年以来的资料记录和未来30~90年的模拟都表明世界上很多地区旱灾呈增加态势<sup>[5]</sup>。研究旱灾不仅有助于理解灾害对气候变化的响应规律,认识季风模式的变化<sup>[6-7]</sup>,而且对于区域乃至全球的粮食安全及社会经济持续发展都具有重大意义,

但目前对旱灾还没有充分关注<sup>[3]</sup>。

过去50年中国粮食产量持续增长,创造了以全球7%的耕地养活世界22%的人口的奇迹,对全球粮食供应产生了重要影响<sup>[8]</sup>。过去60年,我国旱灾频繁发生<sup>[9-10]</sup>,并有增加趋势<sup>[11]</sup>,西南五省<sup>[6]</sup>、中国北方<sup>[4]</sup>及长江流域的大旱<sup>[6,12]</sup>引发了世界性的关注。2011年,中国作为世界上最大的小麦生产国和消费国因北方地区的持续干旱被迫进口粮食,同年中国政府宣布未来10年投资超过4万亿元兴修水利确保粮食安全<sup>[4]</sup>。以往学者开展国家尺度上的旱灾研究并不多<sup>[10]</sup>,多在探讨农业气象灾害影响时将旱灾作为灾种之一进行分析<sup>[13-16]</sup>,对在旱灾规律和影响分析的深入性和全面性方面还有拓展的空间。郑景云等利用粮食产量统计资料建立了粮食灾损量评估模型,将全国按农业生产条件和农业灾害差异状况分为8个农业区,研究了1950—1990年我国粮食灾损量的时空分布状况<sup>[14]</sup>。李文娟等依据受灾、成灾和绝收面积数据建立了旱灾强度指数和旱灾影响公式(减产分乘法),并利用

收稿日期:2013-10-25

基金项目:国家自然科学基金(编号:41101072);河南省科技攻关项目(编号:132102310357);教育部人文社会科学研究项目(编号:12YJCZH120);商丘师范学院青年骨干教师资助计划(编号:2013GGJS08)。

作者简介:李治国(1979—),男,山东禹城人,博士,副教授,主要从事资源环境变化与区域发展研究。E-mail: lizhiguo999999@163.com。

革、农村土地发展权处理的参考办法,加速重庆市城乡统筹建设,发展农村经济。

## 参考文献:

- [1] 重庆市人民政府. 重庆农村土地交易所管理暂行办法[Z]. 重庆:渝府发[2008]127号,2008:7-11.
- [2] 重庆市人民政府. 重庆市国土资源和房屋管理2012年公报[EB/OL]. (2013-07-18) [2014-01-10]. [http://www.cqgtfw.gov.cn/zwgkml/tjfx/gtfggb/201312/t20131218\\_219603.html](http://www.cqgtfw.gov.cn/zwgkml/tjfx/gtfggb/201312/t20131218_219603.html).
- [3] 重庆户籍改革开启 千万农村人口将转市民[EB/OL]. (2010-07-14) [2014-01-10]. [http://www.chinadaily.com.cn/dfpd/2010-07/14/content\\_10103127.htm](http://www.chinadaily.com.cn/dfpd/2010-07/14/content_10103127.htm).
- [4] 重庆市人民政府. 关于推进新型城镇化的若干意见[Z]. 重庆:渝委发[2012]23号,2012:1-2.
- [5] 先 静. 城乡统筹背景下成渝两地的农民工住房券机制设计

[D]. 重庆:重庆大学,2012:35-37.

- [6] 石亿邵,黄银池. 开发区土地集约利用研究——以上海开发区为例[J]. 现代城市研究,2011,5(5):13-19.
- [7] 卢为民,马祖琦. 看日本东京都如何解决土地供需矛盾[J]. 中国土地,2013(4):62-63.
- [8] 上海商报地产. 2012年全国商品房销售面积达11亿[EB/OL]. (2013-1-31) [2014-01-10]. <http://www.shbiz.com.cn/Item/200957.aspx>.
- [9] 重庆市国土房管局. 关于规范地票价款使用促进农村集体建设用地复垦的指导意见(试行)[Z]. 重庆:渝国土房管发:[2010]384号,2010:2-5.
- [10] 重庆市人民政府. 重庆农村土地交易所建设用地指标(地票)公开交易公告渝农地所告字[2013]1号[EB/OL]. (2013-06-24) [2014-01-10]. [http://www.cqgtfw.gov.cn/ztgz/dpjyzt/dpjyxx/201306/t20130624\\_211219.html](http://www.cqgtfw.gov.cn/ztgz/dpjyzt/dpjyxx/201306/t20130624_211219.html).