

赵瑞琴,郭利朋,卢国华. 基于SWOT分析的河北省家庭农场战略[J]. 江苏农业科学,2014,42(9):446-448.

基于SWOT分析的河北省家庭农场战略

赵瑞琴¹, 郭利朋², 卢国华¹

(1. 河北农业大学, 河北保定 071001; 2. 石家庄农林科学院, 河北石家庄 050000)

摘要:2013年中央一号文件中首次提出“家庭农场”的概念,获得了政策层面的认可。运用SWOT分析法探讨河北省家庭农场发展的优势、劣势、机会和制约因素,提出适度规模经营、科学化管理发展战略,并从完善土地流转机制、健全农业社会化服务体系、建立可持续培训机制、拓宽融资渠道等方面提出对策建议。

关键词:河北省;家庭农场;SWOT;适度规模经营;精细化管理

中图分类号: F324.1 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2014)09-0446-03

2013年中央一号文件中首次提出“家庭农场”的概念,鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转,家庭农场得到了政策层面的认可。随着国家政策的扶持,社会服务机制的完善,河北省出现了一批具有现代农业特征的家庭农场,成为推进河北省农业规模化经营、提高农业生产效益、转变农业生产方式的重要经济组织形式。

1 河北省家庭农场发展现状

1.1 明确登记标准,发展势头良好

2013年9月,河北省工商局明确了家庭农场的登记范围和登记形式,为家庭农场登记提供明确依据。以家庭财产出资、以家庭成员为主要经营者,通过经营自有或租赁他人承包的土地、林地、山地、水域等,从事适度规模化、集约化、商品化

收稿日期:2013-12-10

项目基金:河北省科技厅软科学自筹项目(编号:13457532);河北农业大学社会科学基金(编号:SK201302);河北农业大学社会科学基金项目(编号:SK201302-2)。

作者简介:赵瑞琴(1976—),女,河北保定人,硕士,副教授,从事农产品营销、农业经济的研究。E-mail:834371206@qq.com。

通信作者:卢国华,河北衡水人,硕士研究生,主要研究方向为产业经济理论与政策。E-mail:jmluguohua@163.com。

的需求,围绕主导产业设置专业,严格规范专业管理^[5]。对参加全日制学习的学生设立助学金奖励政策,对参加非全日制学习的涉农专业学员应给予适当的补助。设立并完善涉农职业资格证书考试制度。在农产品种植区、农产品加工企业等兴办教学班,把最新的生产技术、加工技术以及信息技术及时送到农户及农业产业企业中去。

2.5 培育壮大农业产业龙头企业

推进龙头企业集群发展与农业产业化示范基地的建设。建立龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等方式组建大型企业集团以及龙头企业全产业链发展的引导和扶持机制。探索城市工商资本到农村发展适合企业化经营的种养业的引导和扶持机制。创新龙头企业与农户的多形式联结机制,建立农户与龙头企业紧密型利益联结机制,建立龙头企业的政府扶持资金使用的监督考核体系。加强对龙头企业的科技投入、人才培养、自主创新的引导和激励。

农业生产经营,均可依法登记为家庭农场,组织形式为个体工商户或个人独资企业。2013年4月,沙河惠农家家庭农场成为河北省首家注册家庭农场。具有独立法人资格的家庭农场,经营更为规范,土地利用率更高。截至2104年年初,河北省共有种粮大户和家庭农场11.64万家,经营耕地面积22万hm²以上,家庭农场在河北省发展势头良好^[1]。

1.2 总收入水平一般,收益率不高

河北省现有种粮大户和家庭农场的户均面积以6.67hm²以下为主,占比达95%,全年经营总收入水平一般,近70%收入在10万元以下。与传统农业生产相比,收益有所提高,但提高不明显。如果没有补贴,这样的收入难以维持农场的正常运作。主要原因为:一方面家庭农场经营者生产管理素质较低,对于农场经营中遇到的问题认识不清楚、解决不到位;另一方面河北省农业机械化程度不够高,影响农田生产效率,进而影响农场主收益;此外,农产品的销售渠道不畅通,农民对于市场的农产品需求缺乏了解,影响农产品销售。

2 河北省家庭农场的SWOT分析

2.1 优势

2.1.1 推动农村产业结构优化 当前河北省农村第一产业以种植业为主,单一的种植业不利于农业经济的调整。近年

参考文献:

- [1] 姚景源. 大国大时代:中国经济十月谈之三——价格谈[EB/OL]. (2013-10-16)[2014-05-27]. http://www.cnr.cn/cj/2013zhuantiku/daguodashidai/zuixinbaodao/201310/t20131016_513844883.shtml.
- [2] 李季芳. 我国生鲜农产品供应链管理思考[J]. 中国流通经济, 2007, 21(1): 17-19.
- [3] 朱闪闪, 方威. 我国农产品流通中信息不对称问题探讨[C]//湖南省市场学会. 湖南省市场学会2009年会暨“两型社会与营销创新”学术研讨会论文集. 长沙: 湖南省市场学会, 2010: 320-324.
- [4] 申屠步生. 关于欧洲农业产业化经营的考察与启示[J]. 商业经济与管理, 2002(10): 25-28.
- [5] 《农业现代工程读本》编委会. 农业现代工程读本[M]. 南京: 江苏人民出版社, 2013.

来,农业生产中化肥的大量使用,不仅严重损害土地恢复能力,制约土地的健康发展,还造成了水资源的污染。通过发展和推行家庭农场,将种植业、养殖业、林业和副业等有机结合,以农作物秸秆等支持农村畜牧养殖,以牲畜粪便增强土地肥力,逐渐改善和恢复农业生态,恢复水资源自净能力,改善水质。另外,利用多余农作物秸秆和人畜粪便发展沼气产业,用于农村发电或小型工业生产,既减轻了农民生活支出,又实现了农民增收。家庭农场在农村的发展,还能够拉动第二、第三产业的发展,带动食品加工、畜牧业加工产业和农村农家乐、农村旅游的发展,从而转变农村的产业结构,实现农村第一、第二、第三产业共同发展的格局。

2.1.2 增强农户抵御生产经营风险的能力 在现行农业制度下,自然条件在农业生产中起着重要作用。自然条件好,农业发展具有优势;自然条件恶劣势必造成农业减产,而实行家庭农场制度有利于化解这种经营风险。在家庭农场规模化经营前提下,农田基础设施比较完备,拥有更多的人力、物力、财力来抵御自然灾害,从而降低农民损失。与此同时,实施家庭农场使得农业经营组织规模整合,减少了决策单元,增强了决策的一致性,从而在遇到自然灾害时,能够及时有效地进行处理,将损失降低到最小。

2.2 劣势

2.2.1 员工综合素质低 通过对河北省一些家庭农场的调研发现,家庭农场成员普遍文化层次、技术水平偏低。农场主的平均受教育年限为 9.5 年,而雇工更低。他们的劳动普遍是简单的重复操作,技术水平较为低下。这种来源于劳动力的不足使得家庭农场无法提高生产效率,导致家庭农场的发展处于一种经营范围单一、产品粗放的层次。目前家庭农场的成员主要由家庭内部成员和附近农民组成,该人员结构不能满足现代家庭农场的发展需要,不能满足机械化、规模化、市场化的要求。员工综合素质偏低使得家庭农场的经济效益较低。同时,家庭农场的生产出现产品单一、经营范围单一的问题,导致家庭农场生产效率低下、规模难以扩大,规模经济和品牌效应难以形成。

2.2.2 经营风险较大 家庭农场的经营面临着巨大风险。而这些风险对于经济实力薄弱的家庭农场威胁更为严重。家庭农场的经营风险主要来自以下几个方面:(1)农业系统性风险。河北省的家庭农场目前多数以粮食生产为主要盈利点,所以自然灾害对粮食生产影响很大,而河北省尚未建立相应的农业保险。(2)家庭农场的内部管理风险。管理水平的不足对家庭农场的发展和风险抵御力构成了潜在威胁。(3)市场风险。目前家庭农场的市场服务机构还不健全,市场意识不足,主要还是依靠经营者的经验来进行市场决策。在市场信息不对称的情况下,家庭农场面临着很大的市场风险。

2.3 机会

2.3.1 区位优势 河北省环京津、沿渤海区位优势,在承接京津城市功能拓展和产业转移方面,有着得天独厚的优势。京津冀区域经济一体化、首都经济圈纳入国家“十二五”规划,河北沿海地区发展上升为国家战略,冀中南地区被列为国家层面的重点开发区域,为河北经济发展提供了千载难逢的机遇。家庭农场能够实现种植业、养殖业、旅游业的有机结合,形成资源的循环利用系统,维持生态的平衡,能够形成一

个健全的产业发展模式。家庭农场按照有机农业的标准进行生产,使农产品更健康、更生态,也使农产品具备更高的利润空间。家庭农场在河北省迅速发展,能够缓解河北省农业生产所面临的水污染、土地污染等困境,能够更好地与国际接轨,促进河北省农业绿色、生态、健康发展,实现农业的可持续发展。

2.3.2 相关政策支持 作为农业大省,河北省相继出台家庭农场扶持政策。《河北省农村土地承包条例》规定,鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转,流转方式包括转包、出租、互换、转让、入股等,在农业贷款、农业保险等方面给予优惠,提高农业经营体系的集约化、专业化、组织化、社会化程度。河北省内各市根据当地基本情况制定相应扶持政策。保定市政府出台《关于支持发展家庭农场的意见(试行)》支持发展家庭农场,对家庭农场经营给予财政、土地、税收、保险等 9 个方面的政策扶持。同时将家庭农场纳入财政补贴范围,对符合设立条件的家庭农场,采取以奖代补的形式,对家庭农场开展农业标准化生产、产销对接、“三品”认证、注册商标、承包荒地和休耕耕地给予优先支持,并积极落实农机补贴、新能源沼气建设、农田水利建设、金融支持等惠农政策。

2.4 制约因素

2.4.1 技术缺乏 科学技术是第一生产力。随着社会经济的迅猛发展,农业生产效率的提高越来越离不开农业科学技术的应用,因此农民自身文化素质较低与现实生产力的需要间的矛盾,始终是制约农业科技普及和应用的重要因素。通过对河北省农户“现有农业生产技术的主要来源”(表 1)的调研发现,农户现在采用的农业生产技术主要停留在“自己多年的生产经验”上(57.42%),其次是“亲戚好友经验”(29.87%)。而本应成为农业技术来源主要途径的“农资经营部门”(5.90%)和“农技推广站等政府部门”(5.55%)所占比重之和和仅为 11.45%。农业技术推广机构工作缺乏创新,较少顾及农民的实际需求和接受能力,致使技术服务不到位,农业科技供给与需求出现“两张皮”的情况。

表 1 河北省农户农业生产技术的主要来源

项目	人数 (人)	占比 (%)
农技推广站等政府部门	31	5.55
自己多年的工作经验	321	57.42
亲朋好友经验	167	29.87
种田能手或大户	4	0.72
农业院校	3	0.54
农资经营部门	33	5.90
合计	559	100.00

2.4.2 融资困难 政府以及地方金融机构对于家庭农场的财政金融支持在一定程度上缓解了农场主在生产经营过程中的融资问题。随着家庭农场的进一步发展,扩大规模、完善农机具构成、优化种植环境等都需要充足的资金支持,但是仅靠政府的补贴以及金融机构的小额贷款很难满足农户进一步发展所需的资金需求。家庭农场融资难的原因主要如下:信用贷款的期限过短,在较短的期限内很难为农户提供应有的服务;农户进行融资的可抵押资产较少,金融机构不会向无担保

农户发放贷款;现有金融产品种类难以满足农场生产经营的需求;农业本身具有盈利性差、资本回收期长等弱质性,很难吸引社会资金。

3 河北省家庭农场发展战略

3.1 适度规模经营

农业规模化经营是在稳定提高土地生产率的基础上,较大幅度提高农民的劳动生产率,使劳动者的收入实现较大增长,同时使农产品供给得到有效保证。调查显示,现阶段种粮户的经营规模达到 6.67 hm^2 以上时,土地利用率会提高 10% 以上,经济效益会增加 25% 以上,有利于降低农产品成本,提高农产品质量。家庭农场发展还需因地制宜,上海市松江区的家庭农场规模近 6.67 hm^2 ,黑龙江省北大荒与新疆的农垦地区家庭农场可达 66.67 hm^2 。河北省的家庭农场要根据河北省的农业发展状况制定相应的标准。

3.2 科学化管理

科学制定出推进精细化管理实施方案,为提高家庭农场管理水平奠定基础,形成规模化经营与科学化管理的有机结合,实现收益最大化,主要应注意以下几点:(1)农场主必须提高经营管理水平,对家庭农场实行科学化、精细化管理,以家庭成员为主要劳动力,从事农业生产的适度规模化、集约化、商业化生产经营;(2)加强标准化和品牌建设。随着家庭农场的不断发展壮大,应制定家庭农场各自的质量标准,力求创造自主品牌,提高品质和品牌的价值。借鉴北京小毛驴市民农园的社区支持农业的发展模式,创建自有品牌,实现生产、配送一条龙服务;(3)建立健全家庭农场的财务核算制度,做好盈亏核算,适时调整农场的发展规划。

4 河北省家庭农场发展对策

家庭农场经营模式是促进现代农业发展和推进农村改革发展的有益探索,是适应现阶段要求的农业经营组织形式。

4.1 完善土地流转机制,适当延长土地流转期限

家庭农场实现适度规模化经营的基础是地权的清晰界定,在稳定家庭承包经营的基础上,做到土地产权明晰,明确土地所有权、承包权、使用权。针对土地流转周期过短的问题,政府需根据河北省的经济发展状况,确定合适的流转期限,适当延长农场主租用土地的年限。根据我国《物权法》第一百二十六条规定的“耕地的承包期为三十年”和第一百二十八条规定的“土地流转的期限不得超过承包期的剩余期限”,推测租用土地年限规定为 10 年较为合适。根据各市的具体情况,规定或建议合理的土地流转价格,进一步放宽农户租用土地的面积,引导农户的土地规模化和标准化经营,以利于农业机械化和高科技的应用。

4.2 优化家庭农场基础设施,健全农业社会化服务体系

完善家庭农场基础设施有助于提高农场生产经营的效率,进而提高农场主的经营收入,增强农民创办家庭农场的积

极性,主要应注意以下几点:(1)完善粮田沟、路、渠等配套设施,以及水利排灌设施和生产辅助配套设施,适当引导社会资金的注入,优化已有的基础设施,改良种植环境与条件,提高粮食作物抵御自然风险能力;(2)健全社会化服务,借鉴上海市松江区家庭农场发展经验,建立农业服务中心,统一供应良种、物资,提供专业的技术指导和田间管理,向农场主提供各种适宜的农业技术服务,逐步完善产前、产中、产后服务,为家庭农场的发展提供产业化基础^[2]。

4.3 开展针对性培训和指导,建立可持续的培训机制

农场主是家庭农场的第一责任人,不仅是农业生产者,更是决策者和管理者。因此对农场主进行专业培训,关键在于培养“有文化、懂技术、会经营”的职业农民,保障农场的持续化经营。首先,政府应加大资金扶持力度,依托河北省内农技推广部门、农业科研机构、农业类院校,大力培育农村技术性人才,丰富河北农技培训中心的师资力量,为提供优质的培训做好支持^[3]。其次,建立农村技术培训机构,加强对农村技术培训机构基础设施的建设,并且加强相关专业教育队伍的建设工作。再次,发展农村职业教育与培训事业,以提高家庭农场主及成员的文化素质、技术素质、商品意识、市场意识和经营管理水平,造就一批专业农民和农民企业家,形成示范作用,带动农民增收。

4.4 拓宽家庭农场融资渠道,保障资金来源

家庭农场进一步发展受到融资难的影响,仅靠政府补贴难以填补家庭农场扩大规模的资金缺口,因此须要拓宽家庭农场主的融资渠道,引导社会各界资金共同服务于家庭农场的健康发展^[4],主要应注意以下几点:(1)各地应进一步落实中央对于家庭农场和种养大户的资金补贴,确保农场经营者能及时得到补贴;(2)制定相应政策指引金融机构尽可能放宽对家庭农场经营者的放贷限制,包括放贷期限和放贷金额的限制,同时增加对家庭农场的金融服务产品,拓宽服务范围;(3)根据家庭农场的特点,不断完善综合金融服务、提供多样化信贷支持,及时建立新型农业经营主体的抵押、担保、信用体系,缓解家庭农场融资难的问题^[5]。

参考文献:

- [1] 陈卫东. 金融扶持家庭农场经济发展的实证研究——基于荆州市首批 121 个家庭农场的调查[J]. 武汉金融, 2013, 9(9): 59 - 61.
- [2] 侯鹏程, 俞平高, 莫成伟. 上海松江区种养结合家庭农场存在的问题及对策[J]. 浙江农业科学, 2012(12): 1723 - 1725.
- [3] 刘守英. 适度规模家庭农场将成为我国农业经营主要形式[J]. 中国合作经济, 2012(12): 42 - 43.
- [4] 高 强, 刘同山, 孔祥智. 家庭农场的制度解析: 特征、发生机制与效应[J]. 经济学家, 2013, 6(6): 48 - 56.
- [5] 徐会苹. 德国家庭农场发展对中国发展家庭农场的启示[J]. 河南师范大学学报: 哲学社会科学版, 2013, 4(4): 70 - 73.