

施 杨,王婷婷,高佳嘉. 江苏省农村劳动力转移现状、问题及对策[J]. 江苏农业科学,2014,42(9):466-468.

# 江苏省农村劳动力转移现状、问题及对策

施 杨,王婷婷,高佳嘉

(常熟理工学院经济与管理学院,江苏常熟 215500)

**摘要:**以江苏省农村劳动力转移为视角,从就业人数、就业区域、就业方向分析江苏省农村劳动力转移的现状,指出江苏省农村劳动力转移存在文化程度低、技能单一、年龄分布欠合理、收入不高等现实问题,在此基础上,从政策统筹、产业支持、就业服务、教育培训、社会保障等方面提出加快江苏省农村劳动力转移的对策和建议。

**关键词:**农村;劳动力;转移;江苏;公共政策

**中图分类号:** F323.6    **文献标志码:** A    **文章编号:** 1002-1302(2014)09-0466-02

党的十八大报告指出,解决好农业、农村、农民问题是全党工作重中之重,而城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径,这就要求必须加大统筹城乡发展力度,增强农村发展活力,逐步缩小城乡差距,促进城乡共同繁荣。当前,加快农村劳动力转移是解决地方用工短缺、提升农民素质、加速农民增收、促进农村发展的重要途径<sup>[1-2]</sup>。作为经济发达地区,江苏省农村劳动力转移面临转移人数多、难度大、效率低等问题。全面认识江苏省农村劳动力转移现状及存在的问题,加快推进城乡就业一体化建设,对江苏全面实现小康社会和基本现代化具有重要的现实意义。

## 1 江苏省农村劳动力转移的现状

### 1.1 农村劳动力转移就业人数

一般来说,农业资本增加和科技进步往往会引发农业劳动生产率的提高,土地对劳动力的需求也会相应减少。近年来,江苏省工业化和城市化进程不断加快,农村耕地面积不断减少,离土农民数量不断增加。1995—2011 年,江苏农村总人口由 2006 年的 5 136.93 万人下降到 2011 年的 3 009.44 万人,下降了 41.4%,农村劳动力不断向城镇转移,农业人口呈现逐年下降的趋势。据江苏省第二次农业普查数据显示,农村常住劳动力资源总量为 3 060.4 万人,其中,农村户籍外出从业劳动力为 967.5 万人。随着江苏工业化、城市化的推进,农村耕地面积不断减少,许多农民的部分或全部土地被征用,变成了“非城非农”的失地农民。

### 1.2 农村劳动力转移就业区域

江苏省农村劳动力转移与其他省份农村劳动力外流不同,随着中小城镇在发展过程中对劳动力吸纳能力的增强,以及受本地生活习惯和风俗特点等综合因素的影响,以江苏省内劳动力转移就业为主。江苏省第二次农业普查公报显示,在农村转移劳动力中,约 75% 的人选择留在江苏省内工作,

其中,在乡外县内的农村劳动力占 24.40%,在县外市内的农村劳动力占 14.90%,在市外省内的农村劳动力占 35.70%;选择去省外的农村劳动力仅占 25.00%。大部分农民倾向于在本地生活、工作,选择外出打工或外出创业的动力不足,这一现象在经济发达的苏南地区尤为明显。

### 1.3 农村劳动力转移就业方向

目前,江苏农村劳动力的流向呈现“多元化、阶梯性、双向性、灵活性”的特点,其中,第二和第三产业的从业人员占主体地位。江苏省第二次农业普查公报显示,从事第一、第二、第三产业的人数分别为 24.41 万、608.36 万、343.73 万人,占户籍外出从业劳动力的 2.50%、62.30%、35.20%。大部分剩余劳动力向城镇转移,在就业时往往更愿意从事符合自身实际能力的制造业、服务业等劳动密集型产业。

## 2 江苏省农村劳动力转移面临的问题

### 2.1 农村转移劳动力文化素质低,就业难度大

作为经济发达地区,江苏农村劳动力结构同样存在量多而质次的问题,尚未形成高效优质的人力资本。与城市劳动力相比,江苏省农村劳动力受教育程度普遍较低,文化水平不高,难以适应经济快速发展的需要。江苏第二次农业普查数据显示,农村户籍外出从业劳动力中,文盲有 8.71 万人,占 0.90%;小学文化程度的有 147.06 万人,占 15.20%;初中文化程度的有 683.06 万人,占 70.60%;高中文化程度的有 112.23 万人,占 11.60%;大专及以上学历文化程度的有 16.45 万人,占 1.70%。接受过高中以上教育程度的劳动力比例明显偏低,并且受自身教育水平及旧观念影响,这部分劳动力安于现状、思想保守,这减弱了其对自身接受再教育的投资力度。

### 2.2 农村转移劳动力技能单一,就业方向选择少

从职业技能来看,江苏省绝大多数劳动力没有接受过系统职业技能培训,没有从事其他非农产业的基本能力。以苏州市为例,2008 年苏州农村劳动力掌握职业技能的有 17.50 万人,占全部农村劳动力的 10.52%,其中,具有技能等级的有 10.30 万人,占掌握职业技能人员的 58.86%,占全部农村劳动力的 6.19%。鉴于农村劳动力本身素质的有限性,大部分转移出来的农村劳动力可以从事的职业种类较少,大多为一线操作工,对技能要求较低,这也导致农村转移劳动力大多流向第二产业,且不愿跨区域流动。

收稿日期:2013-10-16

基金项目:江苏省社会科学基金(编号:11SHC006);江苏省哲学社会科学课题(编号:08JYB002);江苏省常熟市软科学研究计划(编号:CR201109)。

作者简介:施 杨(1980—),男,江苏淮安人,博士,讲师,研究方向为人力资源管理。E-mail:6910683@qq.com。

### 2.3 农村转移劳动力年龄分布欠合理,稳定就业性差

从年龄结构上看,江苏省农村青壮年劳动力凭借自身文化程度较高、身体强壮等优势,纷纷涌向城镇,农村滞留的劳动力就会以老龄人口为主,不利于农村劳动力的持续性转移。江苏第二次农业普查公报显示,户籍外出从业劳动力中,20岁及以下的有 99.65 万人,占 10.30%;21~30 岁的有 279.61 万人,占 28.90%;31~40 岁的有 316.37 万人,占 32.70%;41~50 岁的有 185.76 万人,占 19.20%;50 岁以上的有 86.11 万人,占 8.90%(图 4)。农村转移劳动力年龄分布呈现地区差异,经济欠发达的苏北地区农村转移劳动力具有低龄化,30 岁以上的比例达到 46.7%,大量没有职业技能的青壮年劳动力转移到二、三产业,由于自身职业规划不明确,稳定就业性差,很难适应产业结构升级过程中市场对劳动力的需要。

### 2.4 农村转移劳动力收入不高,持续增收困难

目前,江苏省大量农村劳动力转移到二、三产业,带动农民收入结构的持续变化。2011 年,江苏省农村劳动力人均纯收入 10 805 元。其中,工资性收入 5 747 元,经营净收入 3 780 元,财产性收入 476 元,转移性收入 801 元,分别占农村劳动力人均纯收入的 53.20%、35.00%、4.40%、7.40%。大部分转移出来的农村劳动力从事的就业岗位仍以体力劳动为主,具有一定生产技能的岗位就业者较少,因此,农村劳动力工资性收入增长速度仍然不快,直接影响人均纯收入的增加,与城镇居民收入相比仍存在较大差距。与此同时,部分农村劳动力对自身权益认识不够,拖欠工资、少缴或不缴社会保险现象仍然存在,这给农民持续增收带来一定困难。

## 3 加快江苏省农村劳动力转移的对策和建议

### 3.1 健全农村劳动力转移政策统筹体系,落实相关配套措施

**3.1.1 全面推进新型城镇化建设** 强化“城乡一体化”理念,着力把握“三农”和“三化”的互动关系,积极探索以城带乡、城乡联动的发展新格局,优化城镇发展的内外部环境,发挥城镇对农村辐射和带动效应。破除城乡二元结构的管理体制,消除农村劳动者与城镇劳动者在劳动就业、工资支付、社会保险、劳动条件和劳动保护等方面的政策性、体制性和机制性障碍,努力把扩大就业和经济结构调整结合起来,实现经济与富裕农民的同步推进。

**3.1.2 持续完善充分转移就业考评机制** 按江苏省《关于进一步完善农村劳动力充分转移就业乡镇创建工作的通知》精神,将创建农村劳动力充分转移乡镇、村、社区作为推进城乡就业一体化的主要抓手。按创建工作目标责任制要求,明确提出把农村劳动力就业纳入整个社会就业体系,帮助有就业能力及就业愿望的农村劳动力实现就业,提高农村就业率。

**3.1.3 加大转移就业的财政投入** 合理核定用于农村劳动力转移培训与就业服务等支出成本,各级财政要安排转移就业专项资金,落实职业技能鉴定补贴、社会保险补贴、创业投资引导基金、公共就业信息网络建设、公共实训基地能力建设,落实公共财政项目资金的合理分摊。持续加大对经济欠发达地区对转移就业的财政扶持力度,使农村转移劳动力享受优质、高效、便捷的劳动就业社会保障公共服务<sup>[3]</sup>。

**3.2 健全农村劳动力转移的产业支持体系,促进劳动力合理有序流动**

**3.2.1 优化传统农业布局** 针对江苏农村可耕面积减少、产业结构显著升级的特点,坚持用工业的理念来提升和改造传统农业,大力发展现代农业、高效农业,优化农业资源利用结构,进一步优化土地资源配置,加快农业产业化和规模化经营,使更多农村劳动力从传统耕种模式中解脱出来,加快向二、三产业的转移步伐,克服农村劳动力闲置和利用率不高的现象。与此同时,鼓励具有农业职业兴趣和能力的农民坚持从事农业生产,留住农业第一线技术人员,防止农民盲目转移和过度转移影响江苏农业的持续发展。

**3.2.2 大力发展农村私营经济** 针对江苏各地尤其是苏南发达地区农村二、三产业迅猛发展的现实,进一步优化现代产业布局和产业结构,大力发展技术密集型、智力密集产业,为加快农村劳动力转移提供更多的就业渠道。苏中、苏北等经济欠发达地区可以通过招商引资、鼓励自主创业等形式,大力发展农村私营经济,引导农村劳动力在本地就业、就近就业。

**3.3 健全农村劳动力转移的就业服务体系,提高基层就业服务能力**

**3.3.1 夯实基层就业服务平台** 按照“重心下沉、服务前移、职能延伸、管理提升”的总体目标,完善基层就业服务体系。各地在设立镇级劳动保障所的基础上,在每个社区(村)设立人力资源和社会保障服务站,为农村转移劳动力提供职业培训、职业生涯指导、职业咨询与介绍、就失业登记、社会保险经办等就业服务,落实农民非农就业的免费登记制度、免费培训制度、奖励中介和鼓励企业用工制度,切实降低农村登记失业率。

**3.3.2 完善基层就业信息服务系统建设** 本着“区域联动、信息共享”的原则,充分发挥当代信息技术在农村人力资源配置中的作用,加强基层就业信息服务系统建设。通过整合一定区域内企业用工信息库、求职人员信息库、失业登记人员信息库等信息平台,及时广泛发布各类招聘会、招聘岗位、职业培训等信息,全面推进农村劳动力与企业需求的有效对接,为科学制定转移就业方案提供信息支持。

**3.3.3 完善区域劳动力市场** 按照全面规划、重点部署,有选择、有步骤地建立“功能完善、法规配套、机制健全、指导及时、服务周到”的农村区域性人力资源市场。针对江苏农村劳动力以本省就业为主、外省就业较少的情况,完善农村劳动力就业登记和统计制度,定期调查并公布各地企业不同层次、不同工种(职业)的供求情况,加强苏南、苏中、苏北劳动力市场的紧密联系和合作,实现农村劳动力的动态最优配置。

**3.4 健全农村劳动力转移的教育培训体系,提高农村劳动力就业技能**

**3.4.1 完善职业技能培训体系** 按照“技能培训进乡镇,职业指导到基层”的总体思路,注重发挥江苏各地职业技能培训中心的作用。地方政府可以采取政府买单、农民免费受训的形式,不断创新培训内容和培训方法<sup>[4]</sup>,针对有转产、转岗就业愿望的农村劳动力,重点做好劳动预备制培训、农村劳动力输出培训、当地就业培训和返乡培训。根据国家职业标准和不同行业、工种对从业人员的技能要求,持续开发实用性培训项目和课程,完善“培训—认证—就业”一体化服务,构建立体化职业培训体系。

**3.4.2 大力发展社会培训机构** 针对公办培训机构师资、场

束剑华, 刘海明, 邬雨刚, 等. 新型农业经营体系构建与农业高职教育专业体系优化[J]. 江苏农业科学, 2014, 42(9): 468-470.

# 新型农业经营体系构建与农业高职教育专业体系优化

束剑华, 刘海明, 邬雨刚, 许乃霞, 仲子平

(苏州农业职业技术学院, 江苏苏州 215008)

**摘要:**新型农业经营体系的构建将推动农业生产集约化、农业经营一体化、农业服务社会化和农业管理信息化等方面的快速发展, 农业高职院校应从优化专业结构、拓宽服务面向, 创新体制机制、推进合作教育, 改革培养模式、培养实用人才等方面入手, 主动适应农业经营体系创新的新要求。

**关键词:**新型农业经营体系; 农业高职教育; 专业体系优化

**中图分类号:** G718.5    **文献标志码:** A    **文章编号:** 1002-1302(2014)09-0468-03

2013年中央一号文件《关于加快发展现代农业 进一步增强农村发展活力的若干意见》再次聚焦“三农”, 主题是农业经营体系创新是现代农业建设的核心和基础<sup>[1]</sup>。新型农业经营体系有哪些特点, 新型农业经营体系构建对农业高职教育提出了哪些新要求, 农业高职教育的专业体系如何适应新型农业经营体系构建的新要求, 本研究就上述问题进行了分析。

## 1 新型农业经营体系的新特点

创新农业经营体系, 培育新型经营主体, 发展农业规模经营, 构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经

营体系, 是党的十八大报告提出的明确要求。根据发达国家的经验和苏州城乡一体化综合配套改革的实践, 笔者认为新型农业经营体系构建将会在农业生产集约化、农业经营一体化、农业服务社会化和农业管理信息化等方面发挥巨大推动作用。

### 1.1 农业生产集约化

我国是人口大国, 人均占有耕地资源很少, 目前又处于城镇化进程中, 城市建设还需占用耕地, 要养活养好 13 亿人口, 必须改变粗放型的农业增长方式, 走集约型农业发展之路。农业生产集约化又主要体现在生产方式集约化、生产资源集约化、生产技术集约化等方面。

现阶段我国推进农业生产集约化的重点是加快农业增长方式由主要依靠土地、化学品和劳动力投入向依靠科技、资本和人才转变, 大力发展设施农业、工厂化农业、科技农业、生态农业、休闲农业等现代农业业态; 加快农业经营方式由分散式

收稿日期: 2014-05-07

基金项目: 江苏省高等教育教改研究课题(编号: 2013JSJG401)。

作者简介: 束剑华(1963—), 男, 江苏丹阳人, 硕士, 副教授, 主要从事农业高职教育研究。Tel: (0512) 66098522; E-mail: sjhszzy@126.com。

地、经费紧张的困难, 有效整合社会资源, 鼓励和支持社会力量特别是企业和大中专院校、农民合作组织、科研单位开展农村劳动力转移培训。针对各地二、三产业的人力资源需求, 依托各类有资质的培训机构和用人单位, 在农村劳动力转移数量较多的区域开展集中培训, 建立农村劳动力输出地培训到地方企业用工的“绿色通道”。深化落实以就业为导向的政府购买培训成果制度, 形成“政府推动、社会力量参与、农民受益”的农村劳动力转移培训长效机制。

**3.4.3 加大创业培训支持力度** 各地应引进国内外先进的创业培训管理模式, 对有自主创业愿望的农村劳动力提供项目信息、政策咨询、项目咨询等创业服务, 强化创业意识、创业风险防范、创业能力培训。完善并落实鼓励农村劳动力创业的税收优惠、小额担保贷款、资金补贴、场地安排等扶持政策, 为农村创业者营造公开、公正、公平的竞争环境, 采取多种途径支持和激励农村优秀人才脱颖而出。

**3.5 健全农村劳动力转移社会保障体系, 维护农民合法权益**

**3.5.1 完善农村劳动力社会保险机制** 整合制定社会养老保障管理办法, 完善农村多层次的养老保障制度, 规范各项养老保险之间的转移衔接办法, 加快“新农合”向城镇社会保险的逐步接轨。针对农村劳动力跨区域就业参保难、社保费转移难、权益保障难的情况, 制定和完善参保对象异地养老、异

地医疗、异地支付结算等办法, 重点落实跨区域大病统筹医疗制度, 切实维护农村转移劳动力异地就业的社会保障权益。

**3.5.2 完善农村劳动力劳动维权保障机制** 建立健全覆盖城乡所有用人单位的动态监管机制, 整顿劳动力市场秩序, 实行劳动保障监察网格化和网络化管理, 实现城乡劳动者劳动合同签订、社会保险缴纳、劳动权益维护全覆盖。在乡镇企业加强劳动法律、法规的宣传贯彻, 提高企业的法律意识和劳动者的维权意识, 营造和谐的劳动关系。建立健全多层次、多渠道的劳动争议预防调解体系, 推进劳动争议调解组织建设, 完善劳动维权法律援助机制, 强化劳动保障行政执法, 切实维护城乡劳动者合法权益。

## 参考文献:

- [1] 刘忠群, 彭发清, 张黎晓. 农村劳动力转移与农业现代化问题研究[J]. 生产力研究, 2011(3): 36-37, 56.
- [2] 董舟, 田千喜. 农业技术进步对我国农村劳动力转移的影响[J]. 湖南农业科学, 2011(9): 172-174, 178.
- [3] 兰景力. 中国农村劳动力转移的相关政策影响分析[J]. 学术交流, 2011(4): 139-143.
- [4] 赵万一, 黄忠. 构建农村劳动力转移就业长效机制[N]. 人民日报, 2012-03-22(07).