

张永强,才 正,马雪松. 农民的创业选择对土地流转意愿的影响——以黑龙江省为例[J]. 江苏农业科学,2014,42(10):446-448.

农民的创业选择对土地流转意愿的影响 ——以黑龙江省为例

张永强,才 正,马雪松

(东北农业大学经济管理学院,黑龙江哈尔滨 150030)

摘要:采用 Logistic 模型分析农民自主从业选择对农民土地流转意愿的影响。结果表明:延长用地时间可以增强兼业农民流转土地的信心,劳动力需求对于农民土地流转意愿的影响并不显著,家族关系中是否有村镇干部对农民土地流转意愿的影响比较显著,农民小城镇创业对农民土地流转的影响主要体现在劳动力需求方面,小城镇创业对劳动者的素质要求越低,农民土地流转的意愿越强。预期年收入越高,农民土地流转的意愿越强。

关键词:土地流转;新型城镇化;新型农业经营主体;小城镇创业;黑龙江省

中图分类号: F321.1 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2014)10-0446-02

土地流转是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展、实现新型城镇化、有序推进农业转移人口市民化的前提。截至 2012 年年底,全国家庭承包耕地流转总面积积达 0.18 亿 hm^2 ,占家庭承包经营耕地面积的 21.2%^[1]。但是土地流转规模小、土地流转市场不完善依然是困扰农业规模经营的主要因素。农民土地转出的决策行为是出于自身意愿,农民的预期收入是影响农民土地流转变出意愿的重要因素^[2-3]。国家通过鼓励和支持新型农业经营主体、构建新的小城镇产业体系等方式,加快农村剩余劳动力转移。通过各种方式激发农民创业意愿,使农民既可以选择农业创业也可以选择非农创业,以创业带动就业,确保农民市民化与农业规模化同时进行。分析返乡农民的创业选择对于农民土地流转意愿的影响,对于有序推进土地流转、促进农业规模化经营、实现新型城镇化发展具有重要的现实意义。本研究以黑龙江省为例,借助 Logistic 模型进行实证研究,分析了农民的创业选择对土地流转的影响,旨在为促进土地流转提供依据。

1 农民自主从业选择对土地流转意愿的影响

现阶段,实现农村剩余劳动力向非农产业的转移是各个国家实现城市化的主要方式。目前,我国城市化率只有 52.6%,低于世界平均城市化率,要达到更高水平的城市化率就意味着有 4 亿多农村人口要转变为城市人口^[4]。采用有别于传统的小农生产方式,如家庭农场、农民专业合作社、加入农业龙头企业等新型农业经营主体,将农村剩余劳动力从土地中释放出来,或者继续留在城市中从事建筑、纺织、制造加工、运输服务等二三产业的非农业部门,成为引导农村剩余劳

动力转移的主要方法。农民创业对于小城镇经济发展具有明显的带动效应,能在一定程度上增加小城镇居民的收入。

1.1 农民进行小城镇创业对农民土地转出意愿的影响

小城镇建设需要大量劳动力,农民的预期收入会影响农民从大城市转移到小城镇的意愿。因此,农民进入小城镇,从而创造更多的就业岗位对于建设小城镇将会有很大的帮助。首先,相比传统的小规模家庭承包经营,农民的小城镇创业活动具有明显的经济优势,农民预期收入大于农业收入,农民转出土地的意愿增强。其次,农业剩余劳动力在小城镇创业属于非农转移,如果这种转移无法顺利实现,就会阻碍农业土地流转。任何一种创业都需要一定的用工量,小城镇创业需要长期、稳定的雇工,创业者对雇工的个人素质要求并不高,简单培训就能上岗,农民就业比较容易实现,创业成功的几率比较大,会吸引更多的剩余劳动力流向小城镇,这会刺激农民的土地流转意愿。相反,若小城镇创业对于劳动力需求小、用工时间短、对个人素质要求高、工作难度大,将无法吸引农村剩余劳动力,导致农民土地流转意愿下降^[5]。

1.2 农民从事新型农业经营主体对土地流转意愿的影响

和小城镇创业一样,农民从事新型农业经营主体创业也有一定的用工需求,需要全年或季节性雇佣工人,从而解决农村剩余劳动力的就业问题,这会刺激农民的土地流转意愿。新型农业经营主体的建立规模、使用年限、土地流转方式、土地流转成本等都会直接影响农民的土地流转意愿。农业活动的土地需求规模越大,给农民的补偿越合理,农民土地流转意愿越强;土地不断转包或者不同的农业主体之间互相转换都会加大土地流转的难度,导致土地流转成本增加,不利于农民自主创业,也会影响农民土地流转意愿。

2 数据来源与样本特征

黑龙江省是农业大省,农业人口约 1 975.2 万人,农户 512.4 万户,农村人口占总人口的 52.1%。2012 年,黑龙江省全年粮食总产量 5 761.5 万 t,继续占据全国产粮第一大省的位置。2011 年,黑龙江省农村从业劳动力总人数约 1 328.1 万人,其中外出就业 334.4 万人。2011 年,黑龙江省

收稿日期:2014-01-03

基金项目:国家自然科学基金(编号:71173035);黑龙江省自然科学基金(编号:G2011112);中国博士后科学基金(编号:20100480973);黑龙江省博士后基金(编号:20100480973)。

作者简介:张永强(1971—),男,内蒙古包头人,博士,副教授,研究方向为农产品营销与农业经济管理。Tel:(0451)55191450;E-mail:zyqlss@126.com。

返乡的农民工达 15.6 万人,占返乡农民工总数的 12%,说明黑龙江省外出农民中有不少渴望再次从事农业或是在小城镇从事非农创业的农民。本研究主要调查内容包括以下几方面:(1)农民返乡创业调查,比如今后是否打算返乡创业、选择在小城镇创业还是从事农业新型主体创业;(2)城乡收入差距;(3)个体特征变量,如性别、年龄、文化程度、家族关系中是否有村干部等;(4)土地承包权益,如土地面积、土地流转、土地调整、用地需求等;(5)创业需求,如劳动合同、社会保险等。本研究调查对象包括 2 类,一类是黑龙江省当地的农民(256 人),另一类是在各市务工的农民(256 人)。在 256 名当地农民中,选择“愿意土地流转”的农民有 159 人,占 62.1%,不愿流转土地的农民有 97 人,占 37.9%。

3 农民创业选择对土地流转意愿的影响

3.1 实证研究的研究方法

农民土地流转决策函数形式见公式(1):

$$p = \frac{\exp(\beta_0 + \beta_1 X_1 + \cdots + \beta_p X_p)}{1 + \exp(\beta_0 + \beta_1 X_1 + \cdots + \beta_p X_p)} = \frac{1}{1 + e^{-(\beta_0 + \beta_1 X_1 + \cdots + \beta_p X_p)}} \quad (1)$$

式中: p 为给定自变量的发生概率, β_0, \cdots, β_p 是影响因素的系数,表示因素的影响强度,只存在“愿意”“不愿意”2 种选择。Logit 模型见公式(2):

$$\text{logit}(P) = \ln\left(\frac{p_i}{1 - p_i}\right) = \beta_0 + \beta_1 X_1 + \cdots + \beta_n X_n \quad (2)$$

式中: p_i 表示第 i 个农民土地流转意愿的概率, X_n 表示影响农民土地流转意愿的因素(表 1)。

3.2 计量结果

本研究关注的是小城镇创业、从事新型农业经营主体对农村土地流转的影响,所以分别对 2 个选择进行模型拟合,按照实证模型对数据进行计量。由表 2 可知,随着新型农业经营主体的不断发展,用地需求不断攀升,农民所取得土地的成本

表 1 Logit 模型变量选择及定义

| 解释变量 | 解释变量定义 |
|--------------|---|
| 土地承包权益 | |
| 用地规模 | 0.67 hm ² 以下 = 1, 0.73 ~ 3.33 hm ² = 2, 3.4 ~ 6.67 hm ² = 3, 大于 6.67 hm ² = 4 |
| 用地年限 | 3 年以下 = 1, 4 ~ 6 年 = 2, > 6 ~ 10 年 = 3, 10 年以上 = 4 |
| 土地取得方式 | 转包 = 1, 二次转包 = 2, 其他方式 = 0 |
| 土地流转成本 | 7 500 元/hm ² 以下 = 1, > 7 500 ~ 15 000 元/hm ² = 2, 15 000 元/hm ² 以上 = 3 |
| 劳动力需求 | |
| 劳动力需求量 | 2 人以下 = 1, 3 ~ 5 人 = 2, 6 ~ 10 人 = 3 |
| 雇工时间 | 季节性 = 0, 全年 = 1 |
| 劳动者素质要求 | 小学及以下 = 1, 初中 = 2, 高中 = 3 |
| 家族关系中是否有村镇干部 | 有 = 1, 没有 = 0 |
| 经济带动效应 | |
| 预期收入 | ≤ 5 万 = 1, > 5 万 ~ 10 万 = 2, > 10 万 ~ 50 万 = 3, > 50 万 ~ 100 万 = 4, 大于 100 万 = 5 |

本可能会随着用地规模的扩大而不断升高,这也刺激了部分农民。用地时间的延长也可以增加兼业农民流转土地的信心。本次调研所指的土地流转基本上等于土地转出。因此,对于土地转出者而言,若土地产权不安全、不稳定,进行土地流转的农民会担心彻底失去土地,这会严重影响他们今后的生活,尤其是岁数比较大的农民,他们会更倾向于返回农村。劳动力需求对于土地流转意愿的影响并不显著,这可能是因为目前新型农业经营主体发展还处在初级阶段,对劳动力的需求并不强烈,很多农民都是在临近农场从事兼职或者季节性就业,并不需要很长时间。家族关系中是否有村镇干部对农民土地流转意愿的影响比较显著,原因在于村镇干部在获取信贷支持、收集市场信息、开展组织活动等方面具有一定的优势。有一定社会关系的农户从事新型农业经营主体的概率较大,政府在发展新型农业经营主体的时候,也是通过社会关系来实施的。农民小城镇创业对土地流转的影响主要体现在劳动力需求方面。劳动力需求量、劳动力雇佣时间系数为正,说明农民一旦寻求到待遇较好、用工时间长的工作,就会更倾向于转出土地。劳动力素质系数为负,说明小城镇创业对劳动者的素质要求越低,农民土地流转的意愿越强。对于经济带动效应而言,预期年收入越高,农民创业成功的可能性越高,农民土地流转的意愿越强。

表 2 农民创业选择对土地流转意愿影响的二元 Logistic 模型估计结果

| 变量 | 从事新型农业经营主体 | | 从事小城镇创业 | |
|--------------|------------|--------|----------|-------|
| | 估计系数 | Wald | 估计系数 | Wald |
| 常数 | -4.361 | 0.862 | 1.923 | 0.631 |
| 土地承包权益 | | | | |
| 用地规模 | 0.567 *** | 11.254 | | |
| 用地年限 | 0.423 ** | 6.543 | | |
| 土地取得方式 | -0.365 | 4.894 | | |
| 土地流转成本 | 0.513 *** | 11.452 | | |
| 劳动力需求 | | | | |
| 劳动力需求量 | 0.674 | 0.548 | 0.331 * | 5.783 |
| 雇工时间 | 0.574 | 2.047 | 0.055 * | 3.879 |
| 劳动者素质要求 | -0.425 | 0.891 | -0.233 * | 2.956 |
| 家族关系中是否有村镇干部 | 0.687 * | 7.358 | 0.125 | 0.224 |
| 经济带动效应 | | | | |
| 预期收入 | -0.624 | 1.458 | 0.487 * | 4.785 |

注:表中***、**、*分别表示1%、5%、10%水平显著。

4 结论与讨论

土地集中适度规模经营是实现农业现代化的重要途径,

丁金华. 城乡土地再开发的利益博弈与协调路径[J]. 江苏农业科学, 2014, 42(10): 448-451.

城乡土地再开发的利益博弈与协调路径

丁金华

(苏州科技学院建筑与城市规划学院, 江苏苏州 215011)

摘要:随着城市化建设不断推进, 城乡土地开发也在不断重构和优化, 面向存量建设用地的城乡土地再开发将是地方政府在当前和未来很长一段时间内解决土地资源紧缺问题的重要突破口。从土地再开发的利益主体分析入手, 剖析多元利益主体间的利益博弈关系, 以期通过法律制度完善、政府职能转变、规划调控作用发挥、公众参与平台搭建等多方面共同构建和谐、合理、多元、综合化城乡土地再开发协调机制。

关键词:土地再开发; 存量建设用地; 利益博弈; 协调路径

中图分类号: TU984.2; F301.24 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2014)10-0448-04

城乡土地再开发指的是在城市发展的特定阶段, 对城乡土地进行重新开发和利用的过程和形式。当快速城市化进程遭遇到逐渐刚化的土地资源约束时, 政策鼓励通过对城乡存量建设用地进行盘整、挖潜与置换, 以缓解城镇建设用地紧张的局面。城市旧城更新改造、城市边缘区扩展、开发区产业空间调整和建设等过程中, 都不可避免地面临着城乡土地的再开发过程。

收稿日期: 2013-12-24

基金项目: 国家自然科学基金(编号: 41301191); 教育部人文社会科学青年基金(编号: 13YJCZH031); 江苏省高校哲学社会科学基金(编号: 2013SJD840005); 江苏省建设系统科技项目(编号: 2013ZD02)。

作者简介: 丁金华(1973—), 女, 江苏吴江人, 硕士, 副教授, 主要从事城乡环境规划与设计研究。E-mail: yzdingjh@163.com。

农民土地流转意愿受到农业预期收入、农民小城镇创业与就业等多个因素的影响。农民小城镇创业在某种程度上改变了农民的就业预期与农业区位结构, 继而影响农民土地流转意愿。本研究结果表明, 用地时间的延长可以增强兼业农民流转土地的信心, 劳动力需求对于农民土地流转意愿的影响并不显著, 家族关系中是否有村镇干部对农民土地流转意愿的影响比较显著, 农民小城镇创业对农民土地流转的影响主要体现在劳动力需求方面, 小城镇创业对劳动者的素质要求越低, 农民土地流转的意愿越强。预期年收入越高, 农民土地流转的意愿越强。目前, 我国的农业生产仍然以小农经营的原始耕作方式为主, 农业现代化水平低, 制约了农村剩余劳动力转移, 加上土地流转保障机制并不完善, 降低了农民流转土地的意愿。因此, 今后要建立合理的城乡迁移退出机制以及激励农民放弃土地承包权的有效机制, 鼓励那些在城乡有稳定收入及工作的外出务工人员主动放弃土地承包权。另一方面, 家族中有村镇干部的农户参与新型农业经营主体可能性较大, 因此, 发展新型农业经营主体的过程中, 应当充分发挥乡村集体组织的影响力。开放市场, 同时有序放开小城镇户籍限制, 提高建设用地利用效率, 加大市场开放力度, 能够激发农民的小城镇创业热情。我国发展新型农业经营主体的主要目的是转移农村剩余劳动力、提高农业劳动生产率、降低农

城乡土地再开发不仅仅是城乡空间形态的更新, 更是一个涉及广泛群体利益关系的社会问题。由于土地再开发中相关利益各方的经济利益分配不公, 造成实际操作中利益冲突不断, 社会矛盾加剧。在一系列极端性的维权事件背后, 值得我们深思的是如何构建全面的协调路径, 从而有效协调土地再利用过程中地区之间以及利益相关者之间的关系, 妥善处理好土地再开发建设中的各种利益冲突, 实现和谐社会关系下城乡协调健康发展。这已成为当前社会、经济发展阶段必须认真解决的问题。

1 土地再开发中利益主体及利益关系分析

1.1 城乡土地再开发中各利益主体分析

在土地再开发过程中, 政府部门、开发商、被拆迁人形成土地再开发中三方利益主体, 其中政府部门代表着国家和城

业生产成本。替代型农业是发展农村原始工业的起点。农民的农业创业比非农创业对于土地流转的影响更显著, 发展新型农业经营主体在某种程度上是新型城镇化的前提。但是在建立新型农业经营主体的同时, 要对部分利益失去者进行合理补偿。另外, 农业新型经济主体对于农民自身素质的要求也在不断提高。返乡农民从事新型农业经济主体相比小城镇创业的农民对于土地流转的影响更显著。对于黑龙江这样的产粮大省, 应该发展新型农业经营主体, 这对于有序推进土地流转、实现农业规模经营、切实提高农民收入、改变城乡二元经济结构、实现新型城镇化具有重要意义。

参考文献:

- [1] 黄素萍. 浙江省农村土地承包经营权流转纠纷解决机制[J]. 法治研究, 2013(2): 120-125.
- [2] 林善浪, 张丽华. 农村土地转入意愿和转出意愿的影响因素分析——基于福建农村的调查[J]. 财贸研究, 2009(4): 35-41.
- [3] 陈超, 任大廷. 基于前景理论视角的农民土地流转行为决策分析[J]. 中国农业资源与区划, 2011, 32(2): 18-21.
- [4] 王小鲁. 中国城市化路径与城市规模的经济学分析[J]. 经济研究, 2010(10): 20-32.
- [5] 张辉, 刘志坚. 对完善农村土地承包经营权流转的深度思考[J]. 老区建设, 2010(4): 20-22.