

艾玉春. 现代农业示范区建设中科技镇长团职能定位的个案分析——来自姜堰的经验[J]. 江苏农业科学, 2014, 42(10): 467-469.

# 现代农业示范区建设中科技镇长团职能定位的个案分析 ——来自姜堰的经验

艾玉春

(江苏省农业科学院知识产权处, 江苏南京 210014)

**摘要:**“科技镇长团”使科技、人才工作机构设到了乡镇,充实了县、乡科技人才工作队伍,提升了工作层次和水平,成为当地党委政府科技人才工作的得力参谋和助手。科技镇长团到来后,还持续优化了市、镇 2 级科技管理干部队伍结构,并提升了队伍的知识层次,促进了科技管理服务水平提高。以江苏省泰州市姜堰区经验为例,分析了姜堰现代农业改革与建设的良好基础,指出了推进农业改革与建设存在的主要问题,探讨了当地科技镇长团在现代农业改革与建设中的职能定位,并提出了相应的意见和建议。

**关键词:**科技镇长团;现代农业;改革与建设;职能定位

**中图分类号:** F325.2    **文献标志码:** A    **文章编号:** 1002-1302(2014)10-0467-02

2008 年 9 月,江苏省委、省政府部署“科技镇长团”试点。科技镇长团紧密围绕岗位职责,充分发挥职能作用,把上承高端与下接地气相结合、短线支持与长远合作相结合、真抓实干与宣传推介相结合、团队合作与互动共赢相结合、终极目标与享受过程相结合,充分发挥科技参谋作用、当好桥梁纽带、积极引才育才,为推动县、乡经济转型升级贡献智慧和力量<sup>[1]</sup>。以泰州市姜堰区为例,通过科技镇长团工作,特别是在现代农业建设中科技“坐”镇促发展,很好地推动了当地产业升级和企业科技成果转化。

## 1 奠定了现代农业改革与建设的良好基础

姜堰区政府十分重视和珍惜改革给农业现代化带来的机遇,在有关部门积极争取下,2006 年,姜堰区沈高镇河横村被列为全国省共建社会主义新农村建设示范点;2007—2009 年,承担实施全国首批国家农业综合开发支持新农村建设试点;2008 年,开展财政支农资金整合试点;2009 年,实施全国基层农技推广体系改革与建设示范创建;2012 年,姜堰农商行首创的“阳光信贷”被国家银监会列入农村金融“三大工程”,同时,在推进适度规模经营为核心的现代农业改革与建设方面进行了有益探索。2013 年 5 月,泰州市姜堰区被农业部 and 财政部正式认定为首批国家现代农业改革与建设试点示范区,也是江苏省唯一示范区。在 3 年建设期内,中央财政将投入 1 亿元,为姜堰区发展现代农业奠定扎实的基础。

### 1.1 创新农村经营体制,推进土地适度规模经营

(1)开展土地承包经营权确权登记,制定农村土地承包经营权登记工作方案,成立工作班子,开展整村试点。(2)搭建农村土地流转服务平台,各镇经管站成立了农村土地流转

交易服务中心,建立健全农户土地承包清册,建立农户土地承包信息数据库,根据市场供求、地域差异合理确定土地流转指导价。(3)因地制宜发展多种形式的规模经营,主推土地集中流转、租赁托管、专业合作等规模经营模式,实施整村推进。

### 1.2 创新资金整合方式,加快现代农业园区建设

按照“区抓板块、镇抓园区、村抓基地”的工作思路,整合上级财政支农专项资金、本级财政资金、各镇“三农”资金,形成了农田基础设施建设、农村危桥改造资金、现代农业生产发展、村庄环境整治、农业科技培训等 5 大类资金,集中打造以河横为核心的省级现代农业产业园区,每镇规划建设连片 333.33 hm<sup>2</sup> 的高效农业示范园区,建设一村一品特色产业基地,形成了沈马线、农泰线 1 万 hm<sup>2</sup> 现代农业示范板块。

### 1.3 创新产销衔接机制,大力发展订单农业

(1)大力培植订单农业主体,培强龙头企业、培优合作组织、培大种养规模,鼓励龙头企业与农户、农民专业合作社开展订单合作,形成稳定的购销关系。(2)实施标准化生产为订单农业提供品牌支撑,高度重视农产品的质量建设和品牌创建,依靠龙头企业与优势农产品产业基地,相继创成一系列区域性农产品品牌。(3)探索切实可行的订单农业发展模式,依托农产品加工、流通企业 and 专业合作组织,积极探索产销衔接的有效机制,初步形成了“公司+合作社+农户”的 and 盈模式、“公司+农技服务组织+农户”的益众模式、“批发市场+合作社+农户”的苏鹏模式等几种较为成熟的订单模式。

### 1.4 创新农村金融体系,提升信贷支农服务水平

(1)注重农村金融组织体系建设。姜堰区已有政策性银行支行 1 家、商业银行支行 12 家、村镇银行 1 家;鼓励银行向镇村延伸网点,全区 15 个镇共有银行网点 127 家,农村小额贷款公司 4 家,农民资金互助合作社 10 家。(2)注重涉农金融业务创新推广。重点突出姜堰农商行“阳光信贷”工程的建设、推广。(3)注重政策引导扶持。制定出台了“三农”贷款风险补偿办法,设立“信贷应急周转资金”,落实信贷支农考核奖励措施,姜堰区财政每年拿出 200 多万元,对新增贷

收稿日期:2014-05-13

基金项目:江苏省农业科技自主创新资金[编号:CX(13)2001]。

作者简介:艾玉春(1969—),男,江苏姜堰人,硕士,副研究员,主要从事循环农业研究、知识产权管理工作。Tel: (025) 84390118; E-mail: yuchunai@126.com。

款、支持“三农”发展进行奖励。

### 1.5 创新农保运作模式,不断扩大政策性保险覆盖面

(1)建立健全区、镇、村三级农业保险服务体系。(2)积极探索农业保险新模式,开展订单收购单位统一投保试点,采取财政贴息或奖补措施,引导农产品收储、加工、销售企业为订单农产品统一投保,提高经营主体参保率;开展多方对规模经营项目共同投保试点,由项目经营主体和专业化服务组织按相应的比例分摊保费,增加保费额度;开展高效设施农业无赔偿优待试点,对未发生灾害理赔,次年对经营主体保费自缴部分优惠 20%,续 2 年、续 3 年未发生灾害理赔的,优惠比例分别提高到 30%、50%。

## 2 推进农业改革与建设存在的主要问题

农业改革与建设试点是一项系统工程,面广量大,存在推进落实难等问题。我们在调研中发现,姜堰在推进农业现代化改革与建设试点中,科技支撑和智力支持是关键的制约因素,具体表现在以下几方面。

### 2.1 农业科技整体发展水平偏低

突出表现在技术供给不足和技术需求不旺 2 个方面。从技术供给来看,农业的物质装备水平较低;农业重大科技成果储备不足,农业优良品种和先进适用技术普及率较低;标志农业现代化水平的信息技术应用缺乏,农业生产经营信息化水平较低;农业科技推广能力较弱,传统的农技推广模式难以适应现代农业发展需要。从需求情况看,农户是农业科技的最终用户,他们直接劳作于农业生产前沿和农业科技应用的终端,但绝大多数农户却不能自觉将农业科技融身于生产活动中去,导致许多农业科技成果不能通过农户直接转化为生产力,加上小规模农业生产加大了农户的经营风险,降低了农业科技的使用效率。

### 2.2 农业产业化经营体系未建立

农民专业合作社数量少、规模小,组织引导和服务农民规模化生产的功能较弱,无法将农民有效组织起来,形成具有市场竞争力的经营主体;家庭仍处于分散种植、零星饲养状况,难以适应现代农业社会化、规模化生产要求;缺乏区域规模龙头企业的辐射带动,现有龙头企业大都处于农产品初加工、粗加工环节,加工链短,附加值低;有市场影响力的高效优质农产品规模小,档次低,缺乏市场竞争力;销售渠道单一,农产品品牌开发力度低;部分企业技术水平低,缺乏研发资金,管理滞后等。

### 2.3 农业人力资源素质偏低

人力资源是农业科技成果推广和应用的主导力量,从农业科技成果的推广到应用,每个环节都需要具备一定专业素质人力资源的推动。调查结果,姜堰的农技推广人员和农村劳动力素质还不能满足现代农业改革与发展的要求,近 33% 的基层农技推广人员属非农专业学历,随着农业劳动力转移规模的不断增加,具有一定市场竞争力的农村青壮年劳动力外出打工,留守农村的劳动力无论是年龄结构还是能力素质都无法满足现代农业发展需要,增加了农业技术扩散和使用难度,在很大程度上制约了示范区农业综合生产能力的提高。

## 3 科技镇长团在现代农业改革与建设中的职能定位

姜堰科技镇长团秉承“情结一年姜堰缘,愿当一生姜堰

人,甘做一辈姜堰事”的工作理念,着力打造一支永不离场的科技服务队,围绕姜堰力争进入全国 21 个试点市的先进行列的目标,依托自身优势,计划从以下几个方面促进现代农业改革与建设。

### 3.1 推动现代科学技术改造传统农业进程

充分利用江苏省农业科学院人才、品种、技术等科技资源优势,极力推动姜堰与江苏省农业科学院签订科技战略合作协议,在品种引进、科研人才交流培养、项目合作等方面开展全方位紧密协作。同时引导姜堰与江浙沪 3 省农业科学院的合作。推动 3 省科技兴农联合服务团走进姜堰,开展全方位的“产学研”科技对接活动,强化现代种养技术、病虫害防治技术、疫病防控技术、节水灌溉技术、防灾减灾技术、农业机械化技术、农业信息技术等的广泛应用,实现现代农业技术的集成整合。瞄准规划建设沈高河横绿色食品加工核心区、开发区肉制品加工冷链物流区、溱湖八鲜水产品加工区“一体两翼”200 hm<sup>2</sup> 农产品加工集中区这一战略举措,通过招才引智,加大物联网、3G 等技术支撑,促进示范区新技术、新品种的推广应用,提升示范区农业现代技术水平。

### 3.2 加大对农业产业化经营的支持力度

科技镇长团支持农业产业化经营主要侧重于智力支持。(1)依托江苏省农业科学院专家团队,立足产业现状,高起点、高标准谋划未来发展,开展全面的现代农业产业规划。(2)对姜堰现有 6 家省级农业龙头企业,邀请专家进行点对点服务,引导龙头企业依靠科技创新,提高产品市场占有率,增强带动农户的能力。(3)加大地区农业品牌申报支持力度,姜堰区沈高镇是全国一村一品示范镇,桥头镇桥头村是全国一村一品示范村,从目前的情况看,姜堰区溱潼镇的溱湖簪蟹养殖具有资源、技术、品牌、市场、人才等多方优势,符合一村一品示范镇标准,镇长团将协调利用好各方资源,推动申报工作。在姜堰申报全国休闲农业示范县上,协助包装申报工作的重点和特色,积极争取江苏省委的支持,力促早日申报成功。

### 3.3 培养带动基层农业科技队伍建设

3.3.1 重视人才引进 利用“教授博士柔性进企业活动”,搭建院校科研人员与企业人才需求的桥梁,力争引进 10 名以上的农业高层次人才到姜堰农业龙头企业中来,引导他们发挥自身专业优势,积极开展科研、指导、咨询等科技服务工作,不断充实姜堰农业科技人才队伍。

3.3.2 加快农技人员培训 围绕姜堰主导产业,依托农业龙头企业、合作社、种养大户,建立蔬菜、食用菌、河蟹、克氏原螯虾、草莓、葡萄等为主体的农技培训基地,邀请相关专家来姜堰开展培训,提高基层农技人员能力素质。

3.3.3 提升农民科技素养 促进新品种、新技术、新成果的转化应用,科技示范是有效举措之一,通过做给农民看,引导农民学,将种养技术教给农民,有效缩短农技推广最后“一步路”。目前,姜堰科技镇长团以香菇反季节栽培为内容的科技项目已在姜堰桥头镇组织实施,由 10 名菇农先行试种,力争通过 1~2 年的努力,使桥头镇 80% 的菇农参与香菇反季节栽培。在试验成功的基础上,逐步拓展到蔬菜、草莓等新领域。通过示范引领,培养农民使用农业科技的意识和积极性。

李敬锁, 卢兵友, 张兴中, 等. 基于 TRIZ 理论的国家农业科技计划绩效评价的逻辑框架设计[J]. 江苏农业科学, 2014, 42(10): 469-471.

# 基于 TRIZ 理论的国家农业科技计划绩效评价的逻辑框架设计

李敬锁<sup>1</sup>, 卢兵友<sup>2</sup>, 张兴中<sup>3</sup>, 赵芝俊<sup>1</sup>

(1. 中国农业科学院农业经济与发展研究所, 北京 100081; 2. 中国农村技术开发中心, 北京 100045;

3. 湖北省农业科学院科技管理处, 湖北武汉 430064)

**摘要:**国家农业科技计划绩效评价不能孤立地就计划评计划, 而应从系统化的角度来整体看待。TRIZ 理论的“九屏幕法”理论提供了一个强调系统思考问题的创新思维方法, 把其引入国家农业科技计划绩效评价中是一种新尝试。我国农业科技计划绩效评价体系围绕结果评价、管理评价、创新效率评价等内容进行设计, 并在评价导向上突出以下 2 点: 一是应把科技对生态环境、农村社会环境的破坏等作为隐性投入计入总投入之中; 二是应对农村社会公平问题给予更多关注, 让广大农民群体享有科技成果。

**关键词:**国家农业科技计划; 绩效评价; TRIZ 理论; 逻辑框架; “九屏障法”

**中图分类号:** G322.1 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2014)10-0469-03

我国科技评价工作起步较晚, 还没有形成完善的理论体系和成熟的评价制度。当前, 我国学者多从科技项目的角度来研究科技评价问题, 而对于科技计划评价的研究还较少。开展科技计划评价, 对科技计划的实施进度和任务完成情况进行监督和控制, 将成为科技主管部门强化科技计划管理的首要问题<sup>[1]</sup>。刘金林认为, 科技计划评价的着眼点应对其在经济、科技和社会发展中产生的正面影响和反面影响进行研究<sup>[2]</sup>。欧阳进良等认为, 应针对不同科技计划的特点, 制订各科技计划的评价计划和实施方案, 明确各评价环节的监测时点<sup>[3]</sup>。以往研究中从评价需求<sup>[4]</sup>、动因<sup>[4]</sup>、时间过程<sup>[5-6]</sup>、评价服务对象<sup>[7]</sup>的角度对科技计划评价进行了分类。田德

录构建了我国科技计划绩效监测评估理论的逻辑模型, 并以国家高技术研究发展计划绩效评价实践为例对模型应用作了探讨<sup>[8]</sup>。上述研究对于我国开展科技计划评价工作进行了有益探索, 但是从系统角度对科技计划评价的研究深度还不够, 而且对于农业领域的科技计划绩效没有进行研究。近年来随着政府和社会各界对农业科技工作的日益重视, 国家不断加大对农业领域科技计划的投入力度。仅从中央财政投入来看, 据统计, 2011 年国家“星火”计划投入 3 亿元, 国家科技支撑计划农业领域投入 13.2 亿元, 国家“973”计划农业领域投入 2.6 亿元<sup>[9]</sup>, 比 2010 年分别增长了 50%、19.8%、18.2%。在这个背景下, 如何科学评价农业领域科技计划的管理绩效、投入产出效率、计划实施效果等, 是社会各界较为关注的问题。本研究尝试把 TRIZ 理论的“九屏幕法”引入农业领域国家科技计划的绩效评价中, 以期弥补以往研究系统性思考的不足。

## 1 国家农业科技计划绩效评价的内涵

### 1.1 绩效的内涵

“绩效”一词源于英文中的 Performance。学术界一般是从组织、团体、个人等层次上定义绩效, 但迄今为止关于绩效

收稿日期: 2014-03-25

基金项目: 国家自然科学基金重点项目(编号: 71333006); 国家科技基础性工作专项(编号: 2013RM030700); 山东省青岛市软科学项目[编号: 14-4-3-1-(19)-zhc]。

作者简介: 李敬锁(1978—), 男, 山东滕州人, 博士研究生, 主要从事农业经济管理和科技评价研究。E-mail: jsl@qau.edu.cn。

通信作者: 赵芝俊, 博士, 研究员, 主要从事农业技术经济、农业科研投资等研究。Tel: (010) 82109788; E-mail: zhaozj@mail.caas.net.cn。

### 3.4 “量身定制”工作机制

教授、博士的背后, 是一门学科, 一座学院, 一所甚至几所大学, 是丰富而深厚的创新资源。科技镇长团成员大多长期在高校工作, 熟悉高校的科技资源, 通过挂职又可对地方产业和企业的需求有直接的了解, 很快就能找到产学研合作的结合点, 成为高校和地方合作的纽带<sup>[2-3]</sup>。姜堰区政府结合人才科技优势和姜堰产业优势, 搭建产学研合作的研发平台, 促进人才强区; 让专业科技人才挂职于政府机构的做法, 高端人才加入政府管理团队, 将为政府部门带来科学合理的施政创新; 让专家挂职通过依托于合作项目发挥应有作用, 达到应有的效应。姜堰区政府希望他们在挂职过程中形成专业组带的

同时, 也为他们量身定制了一套长效工作和发展机制, 构建起科技镇长团长期服务姜堰的平台, 姜堰的做法非常值得肯定和关注。

## 参考文献:

- [1] 程杰. 江苏“科技镇长团”与县域经济的碰撞[J]. 中国农村科技, 2013(1): 32-33.
- [2] 任松筠. 面向发展实践聚才育才育才[N]. 新华日报, 2010-10-27(A2).
- [3] 苏讯. 赣榆: 依托“科技镇长团”引才育才[J]. 人才资源开发, 2013(5): 60.