

曹庆穗. 江苏省发展家庭农场面临的问题与对策建议[J]. 江苏农业科学, 2014, 42(11): 464–466.  
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2014.11.162

# 江苏省发展家庭农场面临的问题与对策建议

曹庆穗

(江苏省农业科学院农业设施与装备研究所, 江苏南京 210014)

**摘要:**分析江苏省家庭农场发展的现状与特点,发现江苏省家庭农场发展主要呈现以下特点:因地制宜,稳步推进,规模适度;产业覆盖面逐步拓宽,收益较好;家庭农场呈现多种发展形式。但在实践中也面临诸多问题和难点:对发展家庭农场的重要性认识不足;产品参与市场竞争能力不强,品牌优势不明显;制约因素多;农业社会化服务不完善;农场主经营素质有待提高。提出加快江苏省家庭农场发展的对策建议:营造支持家庭农场发展的政策氛围和舆论环境;构建新型农业社会化服务体系;树立可持续发展理念;加强人才培养服务。

**关键词:**江苏省;家庭农场;发展现状;发展模式;存在问题;对策建议;扶持政策;新型服务体系

**中图分类号:** F324.1      **文献标志码:** A      **文章编号:** 1002-1302(2014)11-0464-02

2013 年初,中央“一号文件”首次提出“家庭农场”的概念,明确鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转。目前家庭农场正在江苏省各地蓬勃发展,越来越多的农民表现出对开办家庭农场的极大热情。在这样的背景下,研究家庭农场的合适规模、培育和扶持方式等问题迫在眉睫。本研究分析了江苏省家庭农场发展的现状与特点,提出加快江苏省家庭农场发展的对策建议,以期为推动江苏省更好地发展家庭农场提供依据。

## 1 江苏省家庭农场发展现状与特点

根据农业部的定义,家庭农场是指以家庭成员为主要劳动力,从事农业规模化、集约化、商品化生产经营,并以农业为主要收入来源的新型农业经营主体。这也意味着家庭农场应符合以下条件:家庭农场经营者应具有农村户籍即非城镇居民;以家庭成员为主要劳动力,即无常年雇工或常年雇工数量不超过家庭务农人员数量;以农业收入为主,即农业净收入占家庭农场总收益的 80% 以上<sup>[1]</sup>。目前,江苏省家庭农场发展迅速、态势良好,总数达 3.4 万家,经营土地 24.2 万  $\text{hm}^2$ ,平均收入达到 36 万元/户;专业大户 23.5 万户,经营土地 63 万  $\text{hm}^2$  (按农业部统计口径,家庭农场总数为 24.2 万家,将大部分经营规模在 3.33~6.67  $\text{hm}^2$  的专业大户统计为家庭农场)。家庭农场和专业大户共经营土地 87.2 万  $\text{hm}^2$ ,占全部土地集中中型规模经营的 63.5%。江苏省家庭农场发展主要呈现以下几个特点。

### 1.1 因地制宜,稳步推进,规模适度

发展家庭农场是推进适度规模经营的最佳载体。家庭农场以农民家庭自耕自作为主,以农业收入为家庭主要收入来源,受家庭经营能力、自有生产要素数量约束,经营规模必须与之相匹配,既要避免因规模过大使农民参与难,又要避免因

规模过小而致农民增收难。因此,江苏省推进家庭农场的重要原则是因地制宜、稳步推进,对于家庭农场数量不考核、不下指标,对于家庭农场规模也不单纯求大。该省家庭农场平均规模为 7.13  $\text{hm}^2$ ,高于专业大户平均规模(2.67  $\text{hm}^2$ ),远低于土地合作社(57.53  $\text{hm}^2$ )、龙头企业(71.33  $\text{hm}^2$ )经营土地的平均规模。其中:粮食作物家庭农场平均规模为 15.07  $\text{hm}^2$ ,园艺业家庭农场平均规模为 12.07  $\text{hm}^2$ 。种植业家庭农场平均规模 13.87  $\text{hm}^2$ ,主要集中在 6.67~33.33  $\text{hm}^2$ ,又以 6.67~20  $\text{hm}^2$  为主,33.33  $\text{hm}^2$  以上的家庭农场仅占家庭农场总数的 6.8%;养殖业家庭农场平均规模为 4  $\text{hm}^2$ ;种养结合型家庭农场平均规模为 6.8  $\text{hm}^2$ 。

### 1.2 产业覆盖面逐步拓宽,收益较好

江苏省家庭农场中,粮食生产家庭农场 5 931 家,占 17%;园艺业家庭农场 4 352 家,占 13%;养殖业家庭农场 2.2 万家,占 65%;种养结合家庭农场 1 465 家,占 4%。从产业分布来看,粮食、园艺、养殖发展趋势各异,家庭农场有望成为粮食规模生产主力军。江苏省家庭农场收益较好,苏南、苏中、苏北单个农场年平均收入分别为 45 万元、40 万元、28 万元。

### 1.3 积极探索,家庭农场呈现多种发展形式

江苏省区域经济发展水平差异大,各地结合地方农业生产特点、资源禀赋情况积极探索,家庭农场发展形式主要有 4 种:一是“龙头企业+家庭农场”。李克强总理考察过的江苏省常熟市田娘农场,直接经营 136.67  $\text{hm}^2$  土地,同时还是一家生产销售有机肥的龙头企业,吸纳周边 37 户家庭农场为成员,合作经营面积近 320  $\text{hm}^2$ ,户均 8.67  $\text{hm}^2$ ,户均净收入超过 8 万元。二是“土地股份合作+家庭农场”。由村集体组织,以土地承包经营权转化为股权的方式,集中流转农民承包地,然后进行土地整理和高标准农田建设、规划,再发包至农户发展家庭农场。截至 2012 年底,江苏省组建土地股份合作社 5 400 个,入股农户 110 万户,入股土地面积 23.33 万  $\text{hm}^2$ 。江苏省首家经工商登记注册的“锡山区先锋家庭农场”就是通过这种方式发展起来的,流转获得 3.7  $\text{hm}^2$  土地创办了家庭农场,专业从事设施园艺的生产和销售,年销售额达到 800 万元。三是“家庭农场+农民专业合作社”。常熟市虞盛镇 30 多个家庭农场,经

收稿日期:2014-03-21

基金项目:江苏省农业科技自主创新资金[编号:CX(13)4060]。

作者简介:曹庆穗(1968—),男,江苏南京人,硕士,副研究员,主要从事农业市场经济研究。E-mail:820994506@qq.com。

营土地 546.67 hm<sup>2</sup>, 联合组建合作社, 实现抱团发展, 合作社购置大量农业生产机械, 建设基础设施, 为家庭农场提供种子供应、技术指导、粮食烘干、仓储用房等服务, 统一销售。四是“家庭农场+社会化服务”。江苏省高邮市、睢宁县等地积极探索以完善的农业社会化服务为主导发展家庭农场, 依托专业服务公司、农民专业合作社为家庭农场提供专业化、社会化服务, 解决单个家庭农场某些环节生产要素不足问题, 接受专业服务的家庭农场地块明显增产, 成本明显下降。

## 2 目前江苏省家庭农场发展面临的问题

### 2.1 对发展家庭农场的重要性认识不足

有些地方对发展家庭农场的重要性认识不清, 对家庭农场是发展现代农业的重要载体认识不足, 因而也没有出台系统的、专门扶持家庭农场的政策和措施。作为家庭农场潜在发展对象的专业大户, 市场意识和走向市场的能力欠缺, 组建家庭农场的积极性不高。

### 2.2 产品参与市场竞争能力不强, 品牌优势不明显

目前大部分家庭农场是种植、养殖大户发展起来的, 很多种植、养殖大户是土生土长的农民, 种植或养殖依靠经验和已有技术, 创新意识不强, 再加上对技术引进、品牌价值认识不足, 往往是有面积无规模、有数量无效益、有特色无品牌, 导致产品市场竞争力弱, 经济效益不高, 难以形成明显的品牌优势, 更缺少带动当地现代农业发展的动力和能力。

### 2.3 制约因素多

首先是资金筹措难, 农业的特点是投资大、投入周期长、见效慢, 尤其是在经营初期一次性投入比较集中, 资金需求较大, 实力不强的家庭农场自身很难应对资金需求压力, 加上固定资产不多, 大部分投入无法通过资产抵押等方式获取银行贷款, 因此资金筹措难在一定程度上制约了家庭农场扩大生产规模和发展设施农业。其次是土地流转难, 土地的稀缺性不断显现, 土地流出户少, 加上受物价上涨和高收益农业项目刺激, 土地流转价格逐年上涨, 土地流转日趋困难, 家庭农场扩大经营规模越来越难。再次是用工难, 劳动力成本上升、劳动力要求提高、劳动力不愿离家是导致家庭农场用工难的主要原因, 加上新生代劳动力大多是“80 后”、“90 后”, 与老一代劳动力相比, 新生代劳动力受教育程度明显提高, 职业期望值也相应提高, 自我意识明显增强, 谋职时更注重精神文化追求, 寻求体面工作, 对去家庭农场工作兴趣不高, 愿意去家庭农场工作的年轻人实际职业能力不强, 勤勉敬业素质相对欠缺, 实干精神也明显不如前辈, 受上述多种因素制约, 尽管一些家庭农场一再提高工资, 但还是难以留住劳动力。

### 2.4 农业社会化服务不完善

新的农村社会化服务体系还没有完全建立起来, 现有乡镇农技推广网络缺乏财力支撑, 机制不活, 不能适应现阶段家庭农场发展的新要求。民办服务组织特别是各专业协会仍处于起步阶段, 缺乏应有的制度规范和政策引导, 组织机构与服务功能不健全, 经营行为不规范, 也不能适应家庭农场发展的现实要求。

### 2.5 农场主经营素质有待提高

发展现代农业的根本出路在科技, 关键在人才, 最基础的就是要培育有科技素质、职业技能、经营能力的新型职业农民。

农场主作为新型职业农民的重要组成部分, 更是农业科技成果的承接者和使用主体。现实情况是, 尽管大部分农场主多年从事农业生产, 实践经验丰富, 但受学历、理念等因素影响, 还难以有效承担现代农业发展重任, 须进一步提高经营素质。

## 3 江苏省加快发展家庭农场的对策建议

加快培育和提升现代农业经营主体, 是发展现代农业的关键所在。党的十七届三中全会提出, “发展多种形式的适度规模经营。有条件的地方可以发展专业大户、家庭农场、农民专业合作社等规模经营主体”。党的十八届三中全会提出, “坚持家庭经营在农业中的基础性地位, 推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的农业经营方式创新”, “鼓励承包经营权在公开市场上向专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业企业流转, 发展多种形式规模经营”。家庭农场作为提高农业集约化水平的有效载体, 在现代农业经营主体中表现最为活跃, 最具生命力。因此, 要加大对扶持力度, 积极培育, 加快发展。

### 3.1 出台扶持政策, 营造支持家庭农场发展的政策氛围和舆论环境

首先是加大发展家庭农场的宣传力度。家庭农场在我国还是一个比较新的事物, 家庭农场如何界定、为什么要发展家庭农场等问题, 还缺乏统一的认识。要在江苏省范围内开展关于家庭农场的调查研究, 制定出苏南、苏中、苏北地区农业适度规模经营的标准, 同时加强对发展家庭农场的宣传, 提高思想认识, 形成发展氛围, 促进家庭农场快速发展。其次是出台加快发展家庭农场的扶持政策。目前针对家庭农场的具体扶持项目还不多, 扶持政策也不明确。应针对扶持家庭农场发展出台更多的优惠政策, 包括把家庭农场列为涉农项目重要申报和实施主体、设立家庭农场扶持专项资金、农业保险补助和贷款贴息等金融支持政策以及用地、用电、用水等方面优惠政策等。再次是研究制定一些特殊扶持政策。在培育和发展家庭农场过程中, 应研究制定一些有针对性的特殊政策, 如财政设立专项发展资金用于规模家庭农场提高生产能力建设、规模家庭农场自产自销的农副产品要给予农民自产自销的税收待遇, 适宜规模家庭农场申报的农业项目要优先安排等, 在世界贸易组织 (WTO) “绿箱政策” 允许范畴内, 加大支持力度, 使规模家庭农场获得直接收益。

### 3.2 深化农技推广体制改革, 构建新型农业社会化服务体系

一是提高农技推广服务能力。通过深化改革, 加强基层公益性农技推广机构与家庭农场的合作, 建立家庭农场农技特派指导员制度, 指导家庭农场应用先进适用新技术, 引进优质高产新品种、种养新模式, 开展标准化生产。二是提升社会化服务水平。通过发展农民专业合作社和农业龙头企业, 帮助解决单个家庭农场难以解决的问题, 提高农业组织化程度, 实现家庭农场与市场的无缝对接, 同时围绕农资统供、技术指导、产品销售、品牌营销、农业保险加大农业社会化市场服务体系的建设, 进一步做大家庭农场规模, 使家庭农场主更加专心地从事生产。三是提供完善的金融服务。开展家庭农场信用等级评定, 对信用等级高的家庭农场给予一定的授信额度, 并给予利率优惠, 允许家庭农场以大型农用设施、流转土地经营权等抵押贷款, 创新信贷品种, 简化信贷手续, 提供优质服务。

石美玲. 农村人力资本投资与经济增长的关系研究——基于河南省经验数据[J]. 江苏农业科学, 2014, 42(11): 466–468.

doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2014.11.163

# 农村人力资本投资与经济增长的关系研究 ——基于河南省经验数据

石美玲

(河南工业大学管理学院, 河南郑州 450001)

**摘要:**农村人力资本的形成对于经济增长的作用显著。基于河南省 1995—2012 年人力资本投资、物质资本投资的数据,利用经典的生产函数检验其对于经济增长的作用,得出结论:目前,人力资本投资在河南省经济总量增长中的作用小于物质资本,对于经济增长的贡献也小于物质资本,原因在于河南省农村人力资本总投资水平偏低,依靠人力资本带动经济增长的模式还未形成。因此,在归纳总结实证结果的基础上,提出相应的政策建议。

**关键词:**人力资本;经济增长;实证分析;人力资本投资

**中图分类号:**F323.6 **文献标志码:**A **文章编号:**1002-1302(2014)11-0466-03

20 世纪 60 年代,西奥多·W·舒尔茨提出的人力资本理论认为,人力资本投资是通过对人的生产、教育、在职培训、卫生保健、迁移的一定投入,使劳动者的质量有所改善,并最终使劳动产出增加的一种投资行为。他通过对二战后美国农业生产增长原因的分析,认为美国农业的增长仅有 20% 是由物质资本投入引起的,而教育、科技的投入起到了 80% 的作用<sup>[1]</sup>。因此,“人力资本”被纳入主流经济学的研究范畴并得到了不断充实和发展,其中有不少学者利用计量工具论证了农村人力资本与经济增长的关系。张艳华等将人力资本引入 C-D 生产函数,证明了农村人力资本投入对于产出具有正向的关系,并从教育的角度分析了其贡献率较低的原因<sup>[2]</sup>。李永宁验证了农村人力资本存量增长缓慢会影响经济增长的利用效率<sup>[3]</sup>。李勋来等通过我国农村人力资本与经济增长关系的研究,认为物质资本投入对经济增长的贡献较大,而劳

动力投入与人力资本贡献率相对较小<sup>[4]</sup>。可见,农村人力资本投资与经济增长的正向关系是存在的<sup>[5]</sup>。本研究以舒尔茨人力资本投资理论为基础,借鉴柯布-道格拉斯生产函数,利用 Eviews 6.0 软件对河南省人力资本投资与经济增长的关系进行验证,分析农村人力资本投资中的问题所在,为农村人力资本偏向性制度的设计提供思路。

## 1 模型构建与数据来源

### 1.1 模型的构建

柯布-道格拉斯生产函数给出了劳动力与物质资本对于产出的贡献。如果把人力资本投资加进去,相应的生产函数形式为:

$$Y_t = AK_t^\alpha L_t^\beta H_t^\gamma e_t^\varepsilon$$

式中: $A$  为综合技术水平、 $Y_t$  为  $t$  期的总产出、 $K_t$  为固定资本投入、 $L_t$  为劳动力投入、 $H_t$  为人力资本投入、 $t$  为时间、 $e_t$  表示除了上述变量以外有可能对  $Y$  产生影响的综合因素。 $\alpha$ 、 $\beta$ 、 $\gamma$  分别表示资本产出弹性、劳动产出弹性、人力资本产出弹性、 $\varepsilon$  为随机误差。

由于不能直接对非线性函数进行估计,为了避免时间序

收稿日期:2014-01-24

基金项目:河南省教育厅项目(编号:12A630009)。

作者简介:石美玲(1979—),女,硕士,讲师,研究方向为农村经济管理。E-mail:smiling1389@163.com。

### 3.3 树立可持续发展理念,提高家庭农场生产力水平

首先,帮助家庭农场主树立可持续发展观。我国农业自然资源相对贫乏,家庭农场要实现快速发展,广大家庭农场主必须增强环保意识,树立可持续发展理念,在实现自身健康发展的基础上实现农业的可持续发展。其次,提高家庭农场的市场竞争力。鼓励家庭农场增加技术、资本等要素投入,提高农业集约化水平,鼓励家庭农场创建自主品牌,开展无公害农产品、绿色食品、有机农产品认证,发展标准化生产,开展农产品加工和品牌销售,发展休闲农业,全方位提升经营效益。

### 3.4 加强人才培养,培育一批有知识、技术、经营管理能力的新型职业农民

一是加大家庭农场人才培养力度。积极开展针对家庭农

场主的培训,整合教育培训资源,创新培训方式,全方位提升家庭农场主在生产技能、经营管理、法律意识、市场观念等方面素质,增强生产经营能力,此外还要开展专业指导和培训,引导家庭农场主开展企业化经营,树立成本核算意识,建立健全生产、财务管理等相关规章制度。二是通过政策引导,增强家庭农场发展后劲。鼓励引导大学生、外出务工农民、个体工商户、农村经纪人等投资创办家庭农场,尤其是要通过政策引导,吸引农业院校毕业生返村务农,领办家庭农场,切实增强家庭农场发展后劲。

## 参考文献:

[1]王 斌,孙 健. 家庭农场创建与发展[M]. 北京:中国农业科学技术出版社,2014:18-20.