

滕明兰. 新型农村城镇化进程中的西部农村社区工业空间重构[J]. 江苏农业科学,2014,42(12):472-475.  
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2014.12.156

# 新型农村城镇化进程中的西部农村社区工业空间重构

滕明兰

(广西财经学院经济与贸易学院,广西南宁 530003)

**摘要:**目前,西部农村社区农村工业企业布局分散,结构层次较低,发展资金缺乏,发展难以持续。通过对影响西部农村社区工业空间形成的经济因素、社会因素、人的因素、资源禀赋和宏观因素进行分析,并针对西部地区农村社区的具体情况,对西部农村社区工业空间进行重构,认为该地区工业空间模式应以当地生产当地消费型为主,政府协调引导发展;工业空间布局应以零星分散式布局为主,能人富户带动发展;工业空间形式应以农产品加工联系为主,多元化产业联动发展。

**关键词:**新型农村城镇化;西部农村社区;工业空间重构

**中图分类号:** F327      **文献标志码:** A      **文章编号:** 1002-1302(2014)12-0472-04

随着我国经济社会的不断发展进步、人们生活水平整体上升,城乡二元结构矛盾依旧突出、城乡居民生活水平及生存环境差距持续拉大,这严重制约了我国农村城镇化整体发展水平以及和谐社会的构建。因此,党的“十八大”提出“要坚持走中国特色的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”。新型农村城镇化要走新型农村社区之路,坚持全域一体、城乡统筹、整体推进,创新并初步构建社区化农村基层社会管理服务新模式,其意在实现以行政村为单元的传统社会管理向以社区为单元的现代社会管理转变,推动经济社会转型跨越发展,让农民切实享受到发展的成果。西部地区农村人口比重高,通过大量农村剩余劳动力转移城镇推动城镇化的传统思路已不现实,因为这不仅会导致城市交通拥堵和管理混乱等“城市病”问题,而且城市也无法承担大量新进入口的公共服务需求,从而导致新一轮的社会不公;同时,大量农村剩余劳动力的转移还会引发当地农村的“空巢老人”和“留守儿童”等社会问题,不利于经济社会的和谐发展。因此,今后几年西部地区要推进新型农村城镇化,必须加强对本地农村社区工业空间的重构,从而为新型农村城镇化提供人力保障。

## 1 西部农村社区工业的空间分布特征

### 1.1 农村社区工业企业数量较少,布局分散

西部地区经济落后,乡镇企业数量较少,且呈零星分布的格局。以 2011 年为例,西部地区乡镇企业共有 1 025 769 个,吸收从业人员仅为 14 859 926 人,总产值为 522 074 947 万元;而东部地区乡镇企业有 3 175 478 个,吸收从业人员 57 036 482 人,总产值为 2 503 933 897 万元;中部地区乡镇企业有 1 959 426 个,吸收从业人员 23 551 581 人,总产值为 880 316 135 万元(表 1)。

作为二元经济结构转化与农村工业化的主要推动力,乡镇企业的分散布局具有一定的客观必然性和合理性,但从经济学的视角来看,零星分布的乡镇企业阻碍了自身进一步的发展。原因主要有 3 个方面:一是布局分散不利于集聚效应的产生,因此无法实现经济的规模效应;二是乡镇企业的零星分散不利于以此为基础的小城镇的形成和发展,使得农村城镇化远远滞后于农村工业化;三是布局分散的乡镇企业阻碍了产业组织规模的扩大,使得乡镇企业技术力量单薄、资金不足、生产力落后、产业链条短、投资成本高,无法实现规模效益。

表 1 2010—2011 年西部、东部、中部地区乡镇企业主要经济指标比较结果

地区	企业个数(个)		年末从业人员数(人)		总产值(万元)	
	2010 年	2011 年	2010 年	2011 年	2010 年	2011 年
西部	1 063 848	1 025 769	15 911 949	14 859 926	355 489 738	522 074 947
东部	2 940 389	3 175 478	55 227 285	57 036 482	2 502 308 996	2 503 933 897
中部	1 879 591	1 959 426	22 140 629	23 551 581	507 054 570	880 316 135

注:数据来源于《中国乡镇企业及农产品加工业年鉴 2011》《中国乡镇企业及农产品加工业年鉴 2012》。

### 1.2 农村社区工业结构层次较低

与东部、中部地区相比,西部地区的农村工业结构层次较

低,资源型工业比重较高,加工工业和新兴产业所占的比重较低。以 2011 年为例,西部地区的煤炭开采和洗选业乡镇企业数为 1 717 个,远远高于东部地区(848 个),而其总产值(13 209 270 万元)却低于中部地区(22 324 978 万元);有色金属矿采选业乡镇企业数 490 个,高于东部地区(235 个),但总产值(4 211 253 万元)也低于中部地区(5 701 808 万元),这说明西部地区资源型乡镇企业数量虽多,但其效益并不高;在农副食品加工业方面,西部地区的乡镇企业数(3 322 个)

收稿日期:2014-02-24

基金项目:国家自然科学基金(编号:71263005);广西壮族自治区哲学社会科学规划研究项目(编号:13FGL003)。

作者简介:滕明兰(1976—),女,重庆人,硕士,副教授,从事区域经济、农村经济的研究。E-mail:121758056@qq.com。

远远低于东部地区(8 536 个),其总产值差距更悬殊;而对于通信设备、计算机及其他电子设备制造业等新兴产业而言,西部地区目前发展较为滞后,2011 年乡镇企业数仅为 171 个,

总产值为 1 021 644 万元,而东部地区的乡镇企业数为 5 763 个,总产值为 117 913 959 万元,中部地区的乡镇企业数为 464 个,总产值为 5 705 298 万元(表 2)。

表 2 2011 年西部、东部、中部地区乡镇企业结构层次比较

地区	煤炭开采和洗选业		有色金属矿采选业		农副食品加工业		通信设备、计算机及其他电子设备制造业	
	企业数(个)	总产值(万元)	企业数(个)	总产值(万元)	企业数(个)	总产值(万元)	企业数(个)	总产值(万元)
西部	1 717	13 209 270	490	4 211 253	3 322	28 214 699	171	1 021 644
东部	848	11 671 712	235	4 050 528	8 536	102 657 493	5 763	117 913 959
中部	2 005	22 324 978	523	5 701 808	3 427	28 792 120	464	5 705 298

注:数据来源于《中国乡镇企业及农产品加工业年鉴 2012》。

不仅如此,西部地区农村工业与城市工业之间联系不大,协同不高,尚未形成分工的专业化,绝大部分西部地区农村企业都是各自为政,各自在相对封闭的状态下进行分离生产,缺乏有效的宏观引导和规划,从而使得农村工业和城市工业的主要产业呈趋同之势,产业均以机械、食品、服装、化工、建材等为主。产业趋同不仅会导致低水平的产能过剩,还使西部地区的农业企业和工业企业对能源、原材料、技术和销售市场产生激烈的竞争。

### 1.3 农村社区工业发展资金缺乏

一般而言,农村工业发展的资金来源主要通过 4 种途径实现:一是国家及有关部门扶持资金;二是金融机构的贷款;三是通过招商引资的方式利用外资或其他地区资金;四是农村乡镇企业自身的积累。此外,还有一些其他资金来源。以 2011 年为例,西部地区乡镇企业获得的国家及有关部门扶持资金仅为 1 890 769 万元,远远低于东部地区(5 024 140 万元),也低于中部地区(2 051 004 万元);乡镇企业的金融机构贷款西部地区为 11 564 224 万元,东部地区为 54 905 481 万元;乡镇企业引进资金西部地区为 9 639 191 万元(其中引进外资 2 829 309 万元),东部地区为 56 379 037 万元(其中

引进外资 21 110 327 万元),中部地区为 21 687 956 万元(其中引进外资 9 335 491 万元);乡镇企业自有资金西部地区为 38 589 228 万元,东部地区为 255 778 853 万元,中部地区为 45 943 242 万元;乡镇企业的其他资金西部地区为 5 542 417 万元,东部地区为 29 579 871 万元,中部地区为 7 248 019 万元(表 3)。这些数据说明,这 5 种融资渠道对西部地区而言都不尽现实。原因在于:首先,在政府的财政投入上,由于西部地区地方政府的财政收入普遍不高,且支出较大,因此财政赤字状况一直高于其他地区;中央政府对西部大开发的财政性投资也主要集中于基础设施、生态环境和重大的工程和项目上,而对推动西部地区农村工业发展的支持非常有限。其次,西部地区农村企业经济效益低、自身资金缺乏,内部资金积累能力较弱。再次,西部地区的农村自然条件较差,交通、通信等基础设施相对落后,再加上经济社会长期发育滞后,市场化程度低,在人才、信息、经济管理等多方面都不能适应吸引外资进入的要求,因此西部地区农村工业吸引外资能力较差。最后,西部地区的农村工业企业资产少、规模小,竞争能力和抗风险能力较弱,难以通过金融机构等平台进行融资。

表 3 2011 年西部、东部、中部地区乡镇企业完成投资资金来源比较

万元

地区	国家及有关部门扶持资金	金融机构的贷款	引进资金		自有资金	其他资金
			小计	引进外资		
西部	1 890 769	11 564 224	9 639 191	2 829 309	38 589 228	5 542 417
东部	5 024 140	54 905 481	56 379 037	21 110 327	255 778 853	29 579 871
中部	2 051 004	11 172 618	21 687 956	9 335 491	45 943 242	7 248 019

注:数据来源于《中国乡镇企业及农产品加工业年鉴 2012》。

### 1.4 农村社区工业发展难以持续

在发展过程中,西部地区农村工业自然资源利用不充分,利用率非常低,土地资源开发和工业建设都较为盲目,从而造成了巨大的资源浪费,其中浪费较为严重的是土地资源;同时,由于西部地区目前农村工业发展水平较低,投入资金较为缺乏,技术的治理能力较差,再加上主观上只考虑自身发展的因素,“三废”排放的问题在西部地区仍然没有解决,尤其是造纸、印染、化工、建材等行业的污染问题比较严重,对本身自然环境恶劣、生态脆弱的西部地区造成了很大的发展隐患<sup>[1]</sup>。

## 2 影响西部农村社区工业空间分布的因素

影响西部农村社区工业空间分布的因素包括经济因素、

社会因素、人的因素、资源禀赋和宏观因素<sup>[2]</sup>。其中,经济因素包括经济基础、交通体系、市场因素、土地价格;社会因素包括社会资本;人的因素包括社区企业家;资源禀赋主要包括自然资源;宏观因素包括产业环境和政策因素(图 1)。

### 2.1 经济因素

2.1.1 经济基础 近年来,虽然西部地区的经济实力不断增强,人均 GDP 从 2007 年的 13 629 元上升到 2012 年的 31 357 元,但远远低于全国的平均水平,且与全国的差距呈逐年递增的趋势,由 2007 年的 6 540 上升到 2012 年的 7 063 元(表 4)。经济基础在很大程度上决定了农村社区工业今后的发展道路,只有随着经济基础的增强,农村社区工业才会选择较好的区位布局,甚至突破原有的农村社区,向更高级别的区域渗透。

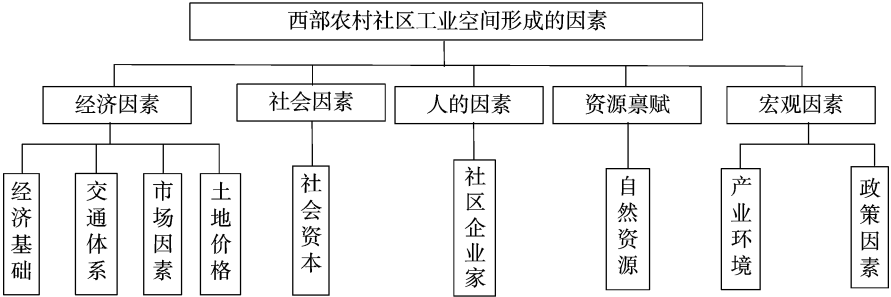


图1 西部农村社区工业空间形成的因素

表 4 2007—2012 年西部地区与全国人均 GDP 差距

年份	GDP(元)		
	西部地区	全国	差距
2007	13 629	20 169	6 540
2008	16 680	23 708	7 028
2009	18 406	25 608	7 202
2010	22 570	30 015	7 445
2011	27 673	35 181	7 508
2012	31 357	38 420	7 063

注:数据根据《中国统计年鉴 2013》计算整理。

2.1.2 交通体系 农村社区工业发展布局首先要考虑交通运输条件,即考虑原料、燃料、材料、产品如何运输的问题,交通运输的便捷性对农村社区工业空间布局非常关键。西部地区农村交通发展存在诸多困难和问题:一是农村公路通畅工程建设量大。以西部地区重庆綦江县为例,全县境内公路通车里程达 3 700 km,农村公路就超过 3 500 km,农村公路总里程占全县公路总里程的 94.6%,而农村公路畅通里程仅为 600 km 多,铺装水泥路和油路里程仅占农村公路总里程的 17.1%,需新建农村公路通畅里程在 2 900 km 以上,工程建设量大。二是村场站枢纽设施换乘功能低下。就西部地区重庆綦江而言,目前全县境内 20 个街镇 314 个村,仅有县城二级客运站 1 个,四级客运站 2 个,农村客运场站换乘设施基本为 0,城乡换乘换装枢纽极为低下,制约了城乡路站运一体化进程<sup>[3]</sup>。

2.1.3 市场因素 市场是商品流通的结节点。农村社区工业具有一定的地域限制,但在很大程度上却靠近最广阔的市场。第六次人口普查结果显示,西部地区人口占全国人口的 22%,而西部农村人口占全国农村人口的 50.32%。这说明西部农村社区工业的发展有广阔的潜在市场空间,重要的是如何提高西部农村人口的真实消费能力。

2.1.4 土地价格 我国农村土地属于集体所有,这项制度为农村社区工业使用本社区的土地提供了便利。2012 年 8 月 31 日,国土资源部通过了《关于推进土地利用计划差别化管理的意见》,提出中西部地区以农、林、牧、渔业产品初加工为主的工业项目用地出让价格将下调 19%~30%,未利用的工业用地下调幅度更高可达 85%;东部地区工业项目用地出让价格则上调 30%。这项制度的实施对西部地区发展农村社区工业提供了极大的便利。

2.2 社会因素

影响农村社区工业空间布局的社会因素主要是社会资本。奥尔森等认为,如果不存在经济刺激促使个人为集团利

益作贡献时,大多数人会很看重朋友和熟人的友谊、社会地位、个人声望和自尊<sup>[4]</sup>。在社会转型期,市场经济、科技水平、信息技术、政策法规等打破了社会原有的平静,也给西部少数民族农村社会资本带来了一些冲击与变化。利益成了村民获取新的社会资本的主要动力;信任和参与等新的元素注入进西部地区的传统社会资本中;除此之外,转型期还给少数民族农村带来了合作、共享、法律、道德等新的社会资本元素,他们都是西部少数民族农村有待挖掘的潜在社会资本<sup>[5]</sup>。

2.3 人的因素

影响农村社区工业空间布局的人的因素主要是社区企业家,也就是农村社区精英。社区企业家对农村社区工业的发展具有非常关键性的作用,东部沿海地区农村社区工业的蓬勃发展很大程度上就归功于社区精英的领导。目前西部地区在农村社区企业家方面较为缺乏。

2.4 资源禀赋

影响农村社区工业空间布局的资源禀赋主要是自然资源。西部农村自然资源丰富。据统计,西部地区储藏了我国 60% 以上的矿产资源,拥有 45 种主要矿产资源的工业储量,其潜在价值占全国的 50% 左右,以铅、锌为主的有色金属,以锡、镍、钒、钛、稀土为主的稀有战略性矿产,以铂族金属为主的贵金属等储量都具有极大的优势,如甘肃拥有全国近 70% 的镍矿储量,贵州的铝、磷、汞、锑、锰的储量居全国前 5 位。西部地区还拥有全国近 57% 的能源资源探明储量,水、煤、油、气四者均较为丰富,西部地区多山,而且落差大,水能丰富,拥有全国 85% 以上的蕴藏量,可开发量占全国的 81% 以上。新疆拥有全国近 40% 的石油远景储量,西北地区拥有全国近 40% 的煤炭储量。西部地区的旅游资源也极具特色,历史文化悠久而辉煌,拥有兵马俑、莫高窟等一大批中外闻名的文化古迹和黄果树、九寨沟、石林等一大批经济效益极佳的旅游景点。特殊的地貌和气候条件,使西部地区丰富多样的生物资源、药用植物、工业植物也极具开发前景。

2.5 宏观因素

2.5.1 产业环境 西部农村工业结构层次低,组织状况难以适应日益激烈的市场竞争,工业发展要素难以生成和集聚,同时面临着资源和环境的严重约束。西部农村工业加工度低,资源依赖性强;西部农村工业规模小而分散,难以发挥规模效益和集聚效益,严重制约了西部农村工业竞争力的提升;技术、资本和制度是推动西部农村工业发展的关键因素,也是西部农村的稀缺性要素。

2.5.2 政策因素 2000 年 10 月,中共十五届五中全会通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的

建议》,把实施西部大开发、促进地区协调发展作为一项战略任务,强调“实施西部大开发战略、加快中西部地区发展,关系经济发展、民族团结、社会稳定,关系地区协调发展和最终实现共同富裕,是实现第三步战略目标的重大举措”。

### 3 对西部农村社区工业空间重构的思考

针对西部地区农村的具体情况,对西部农村社区工业空间进行重构。

#### 3.1 工业空间模式重构:当地生产当地消费型为主,政府协调引导发展

考虑到西部农村社区的交通体系不够完善,产品运输较为困难,因此其工业空间模式以当地生产当地消费为主、当地生产外地消费为辅。对于当地生产当地消费的产品,主要以满足当地农村市场的生产生活用品为主,包括农业生产资料、小型生活日用品等;也可适当生产一些外地消费的产品,主要以西部农村地区的资源禀赋为依托、以少数民族文化为背景的小型民族手工艺品等。政府促使农民成立各种形式的农村生产合作组织和各类专业协会组织。由乡镇一级政府牵头,成立农业协会,各级农村社区再成立专业生产分会。例如,广西可以成立毛南族花竹帽生产协会、坭兴陶生产协会、贝雕画协会以及防城石雕协会。乡镇政府成立农业开发服务总公司,从各分会中选拔服务人员,向协会农户提供产前、产中和产后的服务。此外,乡镇政府还对农业贷款的发放进行协调和引导。

#### 3.2 工业空间布局重构:零星分散式布局为主,能人富户带动发展

西部地区农村社区较为分散,主要为低集中度的农村社区,经济较为落后,缺少有实力的龙头企业,缺乏产业基础,专业化生产规模较低,且一些古老的村落需要得到环境的保护,基于以上原因,西部农村社区工业空间布局应以零星分散式布局为主,充分利用农村社区的人力、信任和人际网络关系发展农村社区工业,降低发展农村工业的进入门槛;同时,充分发挥能人富户的带动作用,鼓励农村形成致富的气氛,形成以点带面的局面<sup>[6]</sup>。能人富户带动的形式多种,一是“代理商”

式的带动。能人富户利用自己的社会关系和市场信息,一方面向农户提供产品市场信息,另一方面向农户提供农业生产资料,包括化肥、种子等。二是“专业村”式的带动。一户农民经营某种产品赢利后,带动多户农民也经营此产品获利,从而带动该农村社区的农户都经营此产品,形成“一村一品”的专业村。

#### 3.3 工业空间形式重构:以农产品加工联系为主,多元化产业联动发展

西部地区的农业资源较为丰富,大多数省份都有较有竞争力的特色农业,如广西自治区的特色农业包括特色种植业、特色林业和特色养殖业。特色种植业除了甘蔗、香蕉、黄红麻、柑橘、沙田柚、桑蚕、中药材以及南国花卉等几大农产品外,还有菠萝、龙眼、荔枝、芒果等亚热带水果;特色林业产品包括油茶籽、油桐籽和松脂等几大产品;特色养殖产品有冰海鲜、鱼糜产品及罗非鱼、漓江鱼等淡水鱼产品。西部地区应充分利用其丰富的农业资源,发展以农产品加工联系为主的农村社区工业企业,从而提高其农业产业的附加值,增加农民的收入。同时,立足当地实际情况,多管齐下,实现多元化发展,发展多途径农业。例如,在发展种鸡、蛋鸡和肉鸡养殖业的同时,形成鸡粪风干厂、鸡饲料配料厂,形成产业链;且设法延长产业链,在饲料种植、肉鸡加工、包装、供应超市等方面进行开发。

#### 参考文献:

- [1] 曹海英. 西部地区农村工业发展现状与对策[J]. 西北民族大学学报:哲学社会科学版,2009(4):93-97.
- [2] 乔家君. 中国乡村社区空间论[M]. 北京:科学出版社,2011.
- [3] 綦江:王越建议加大西部地区农村交通建设[EB/OL]. (2010-03-16)[2014-02-14]. [http://www.cq.xinhuanet.com/news/2010-03/16/content\\_19260568.htm](http://www.cq.xinhuanet.com/news/2010-03/16/content_19260568.htm).
- [4] 曼瑟尔·奥尔森,陈郁,郭宇峰,等. 集体行动的逻辑[M]. 上海:格致出版社,2011.
- [5] 谢治菊. 社会资本视角下西部少数民族农村社区治理模式创新[J]. 农村经济,2008(9):55-58.
- [6] 冯健. 乡村重构:模式与创新[M]. 北京:商务印书馆,2012.