

何守才,王 敏,王旻斐,等. 农业科研经费报账制与划拨制探讨[J]. 江苏农业科学,2014,42(12):505-506.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2014.12.166

农业科研经费报账制与划拨制探讨

何守才,王 敏,王旻斐,章小玉

(江苏省农业科学院会计中心,江苏南京 210014)

摘要:分析了新形势下农业科研单位与企业合作申报科研项目经费管理模式及管理中的新问题,并就这些问题提出了自己的建议,以期进一步加强科研经费管理,提高科研经费使用效益,使科研经费管理更加适应科研工作的实际需求。

关键词:科研经费管理;经费报账制;经费划拨制;资金结算方式;资产管理

中图分类号: G311 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2014)12-0505-01

近年来国家连续出台相关文件,要求持续加大财政用于“三农”的支出;持续加大国家固定资产投资对农业农村的投入;持续加大农业科技投入,建立投入稳定增长的长效机制。同时要求建立种业发展基金,培育一批集育、繁、推于一体的大型骨干企业,支持企业与优势科研单位建立育种平台,鼓励科研院所、高等院校科研人员与企业合作。国家在加大农业科研经费投入的同时,将经费投入制度化,并对农业科研创新工作提出了更高要求,提出了建立科研院所、高等院校科研人员与企业合作的新模式。以前农业科研经费承担主体大多为农业科研院所、涉农高等院校,现在一些重大科研项目跨学科、跨行业,集成化程度越来越高,仅靠一家或几家科研单位很难独立完成,承担或参与项目的主体发生了变化,一批具有研发、推广、示范等能力的企业加入到科研项目申报中来。项目主持单位如何加强科研项目经费管理、提高资金使用效益以更有利于科研项目的实施,是财务人员必须思考的问题。

1 企业参与申报科研项目经费管理模式的分类

1.1 报账制

报账制是指参加企业按项目承担任务所分配的科研经费不直接转拨到参加企业,由项目主持单位统一核算管理,参加企业根据项目进展情况凭项目实施中的原始票据,完善审批等手续后到项目主持单位报账。参加企业不进行科研经费的独立核算,所有收支由科研项目主持单位进行账务处理。参加企业只经办不做账或只处理往来账。报账制分为国库集中支付形式下的报账制以及主管部门将项目经费拨付到主持单位基本户进行核算的报账制。

1.2 划拨制

科研经费划拨制是指按照参加课题企业承担项目的内容所批复的预算,由项目主持单位将科研经费直接划拨到参加企业的单位账户,由参加企业按照经费管理要求自行使用经费。在实行国库集中支付的方式下,实行国库集中支付的科研单位或高校通过“国库零余额账户”使用自己承担的科研

经费,企业承担的科研经费由项目主管部门将相关经费直接拨付到参加企业的账户。主持单位负责监管参加企业的经费使用情况。

2 经费划拨制中存在的问题

主持项目的科研院所或高校对企业无行政、业务管理权。由于科研项目实施的不可遇见性,在项目实施中遇到实施方案调整、技术路线变更等重大问题时,往往存在相互推诿的现象。项目实施中涉及到的设备创制、试制、示范推广等工作,一般由企业来实施。如在关键设备研发中主持单位根据工作需要不断对设备功能、数据参数等进行修正,其间涉及到的研发费用调整谈判等问题往往会影响项目能否如期实施(企业承担工作任务相应的经费预算在项目合同中是固定下来的,很难追加)。企业参与承担科研项目研究等工作是近年来才有的,由于种种原因,部分企业对承担的科研经费在管理上存在认识不足等问题,经费的使用不能够按照要求来执行,最终给财务审计、项目验收带来不便。对企业参与科研项目研究的科研经费实行报账制更有利于科研工作的顺利实施。

3 完善科研经费报账制的对策

3.1 项目主持单位有选择经费报账制或划拨制的权力

参加企业科研经费管理采用划拨制还是报账制,应结合参加企业所承担的具体任务,主持单位有选择的权力。是否采用报账制要结合作企业的性质、科研任务具体情况综合考虑,以最有利于科研项目实施而确定。对合作企业的专项经费进行报账制管理,首先与合作研究单位进行良好地沟通协商,在征得对方同意后,签订相关合同或协议,明确双方的权利、义务,并遵照合同或协议来执行;其次将采取的报账制作为重大事项报项目主管部门备案。

3.2 建立完善的报账制经费审核报销程序、资金结算方式

合作单位凭取得相关原始票据,完善相关手续后,经项目(课题)负责人审批,到项目承担单位进行财务报账。资金结算要根据实际工作情况,加强资金管理、提高资金使用效率。根据合作研究企业地域分布情况(如省内、省外、本市等),分别采用按月报账、按季报账、随机报账等方式。根据科研工作的需要,合作企业可提前在本企业办理款项预付,也可根据工

收稿日期:2014-09-05

作者简介:何守才(1975—),男,高级会计师,从事科研经费核算管理研究。Tel:(025)84390049;E-mail:hw1975130@sina.com。

杨建春,白和盛,张杰. 农业科技培训的方法和技巧[J]. 江苏农业科学,2014,42(12):506-507.

doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2014.12.167

农业科技培训的方法和技巧

杨建春^{1,2}, 白和盛¹, 张杰²

(1. 江苏里下河地区农业科学研究所,江苏扬州 225007; 2. 江苏金土地种业有限公司,江苏扬州 225007)

摘要:阐述了农业科技培训前的调研、培训内容甄选、培训材料准备、会场准备、授课方式方法等,帮助农业科技人员提高农业科技培训效果,更好地促进农业技术推广工作。

关键词:农业科技;培训;方法;流程;授课

中图分类号: F324.3 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2014)12-0506-02

科学技术对促进农业增产增收有重要作用。农业科学技术推广离不开农业科技培训。农业科技培训将农作物栽培技术、植物病虫害防治、畜禽饲养管理等新技术、新方法转化为第一生产力^[1]。本文总结了农业科技培训的主要方法、流程、技巧,以期更好地为农业发展服务,提高科技培训效率。

1 提前调查培训对象的情况

要想达到理想的培训效果,必须做好课前调研工作。有些培训,时间安排紧,专家一到目的地直接走上讲台;有些培训,老师懒于去田间棚舍,对当地情况不甚了解,讲课内容凭想象,注重形式,忽略效果。有条件的情况下,培训人员最好提前到达培训地,同农户沟通,到田头、农场调研情

况,了解培训对象现有技术水平和技术需求、年龄构成、文化层次^[2]。现场采集实物标本,拍摄图片影像。预先发现问题,并与农户交流,提出解决问题方案等。

2 确定培训主题、内容

通过提前调研,了解当地技术问题和需求,决定培训内容。有的培训内容是按照项目要求,如新品种推广,培训人员主要讲解新品种生产性状、栽培技术、适应区域等;有的培训内容只是大概范围,如在讲解水稻病虫害防治时,培训专家应根据当地病虫害流行情况,侧重讲解典型病害,有针对性和时间性。2014年秋季长江下游地区多雨寡照,在农业科技培训工作中应注重讲解水稻稻瘟病、纹枯病、稻曲病的防治。

3 培训准备

3.1 材料收集

确定培训主题后,围绕主题收集相关素材,包括文字、图

收稿日期:2014-09-04

作者简介:杨建春(1966—),男,江苏扬州人,助理研究员,从事农业应用技术研究和科技服务工作。E-mail:183947880@qq.com。

工作任务完成进度向主持单位申请,主持单位经审核后按照进度预拨进度款,合作企业在本单位先行办理预付款的,报账时须提供预付款凭证的复印件,企业在一定的时间内对预付款项办理结算冲销。完成任务后进行最终结算,并办理尾款支付。无论是预支款项还是最终结算款项均直接支付至合作研究企业,由合作研究企业支付给最终商品或服务提供者。报账制形成的相关账目由项目主持单位财务统一管理。

3.3 完善报账制下的固定资产管理

合作研究企业进行报账,在报账前就项目实施过程中的相关权利义务通过合同或协议进行明确,包括固定资产的归属,固定资产的归属要根据项目实施的具体情况来确定。若归项目主持单位所有,则由主持单位负责资产登记及管理;若归合作研究单位所有,则由合作研究单位负责资产登记、管理,主持单位不再做固定资产增加的账务处理,直接作为支出列支,但合作研究企业在办理相关支出报账时,必须提供本单位财务或资产管理部门已就该项支出做固定资产登记处理的书面凭据,以保证资产的可查性,确保资产的安全完整,否则主持单位财务部门不予办理相关报账手续。

3.4 规范资产异地管理制度

承担的科研项目在异地实施,指不在项目主持单位实施,

也不在项目参加单位实施,而在第三方实施,此时就形成了资产的异地管理问题。异地使用资产有可能是项目主持单位购置或建造,也有可能是项目参加单位购置或建造,针对异地实施项目所形成的设施、设备等固定资产,须经项目主持单位科研、财务等管理部门和参加企业相关部门认定同意,凡属无法移动或只能与实施地相关设施配套才能使用的资产,异地实施项目形成资产经认定后由实施地相关部门登记、管理。科研单位研究室、项目组、课题等研究单元及参与企业应提出处置意见,经相关主管部门批准后由项目实施地相关部门进行资产登记、管理,办理相关手续。项目主持单位、企业、项目实施地三方各持1份,相关手续同时作为财务报账的附件,以确保资产的可查性。

4 结论

新形势下必须对科研经费管理中遇到的新情况、新问题进行研究,以确保科研经费管理更加适应科研工作的需要。但现行的相关经费管理要求,无论是采用报账制还是划拨制,承担单位项目(课题)负责人、单位法人都必须对整体的项目实施及科研经费使用负责,并不因为经费划拨下去了,就豁免了相应的责任。