

王浩伟,蒋高中,章 琮,等.我国渔业产业化发展现状、问题及对策[J].江苏农业科学,2015,43(1):452-454.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2015.01.148

我国渔业产业化发展现状、问题及对策

王浩伟¹,蒋高中^{1,2},章 琮¹,于冠军¹

(1.南京农业大学无锡渔业学院,江苏无锡 214081;

2.中国水产科学研究院淡水渔业研究中心/农业部淡水渔业和种质资源利用重点实验室,江苏无锡 214081)

摘要:在梳理我国渔业产业化发展现状的基础上,系统分析了现阶段制约我国渔业产业化发展中遇到的问题,即认识不足、环境污染严重、水产养殖病害严重、科技支撑不足、质量安全和市场监管缺失、财政投入不足、基础设施老化严重。在此基础上,有针对性地提出了解决的对策建议,即提高认识,增强责任感及危机感;加快基础设施建设,提高综合生产能力;强化支撑体系建设,提高保障能力;加强科技创新,提高成果运用能力;加大财政支渔力度,提高财政资金使用效果;创新机制,提高监管能力。

关键词:渔业产业化;现状;问题;对策

中图分类号: F326.4 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2015)01-0452-03

渔业产业化经营是在市场经济条件下,以国内外市场需求为导向,以提高经济效益为中心,以当地渔业资源优势和加工流通企业为依托,围绕区域性主导产业和优势产品,优化组合各种生产要素,依靠科技进步和龙头带动,实行区域化布局、专业化生产、规模化经营、企业化管理、社会化服务,以及产加销、贸工渔、渔科教一体化生产经营所形成的一种较为完整的产业系统。渔业产业化经营是一种社会化大生产的组织形式,是渔业、渔业经济经营方式和组织机制的创新,同时又是一种建立在各参与主体共同利益基础上的运行机制。渔业

产业化是调整渔业产业结构、增加渔民收入和促进渔业现代化的有效途径^[1]。

1 我国渔业产业化发展现状

我国是世界水产养殖的故乡,但长期以来,渔业生产依赖捕捞,使得发展受到很大制约。改革开放后,我国确立了以养为主的发展方针,水产养殖业得到了快速的发展,成为世界水产养殖大国,回顾 30 年的渔业发展历程,可以看出渔业产业在不同发展阶段的地位和作用。

1.1 发展历程

渔业产业化发展历程大约经历 3 个阶段:(1)1978—1994 年年间为渔业改革探索期和快速发展期。千方百计解决人们的吃鱼问题,探索渔业改革开放,实行养殖生产责任制,迈开改革步伐,大胆探索生产经营体制和水产品流通体制改革,使得渔业生产逐渐恢复,从而为渔业综合改革和快速发展打下了基础。在改革探索的基础上,1985 年中共中央、国

收稿日期:2014-07-14

基金项目:国家现代农业产业技术体系建设专项(编号:CARS-49)。
作者简介:王浩伟(1989—),男,山东莒南人,硕士研究生,从事水产遗传育种、渔业科技与发展战略研究。Tel:(0510)85550702;
E-mail:1032393026@qq.com。

通信作者:蒋高中,博士,研究员,从事渔业科技史、渔业科技与发展战略、高等教育管理研究。E-mail:jianggz@ffrc.cn。

业化经营中的作用,维护果农利益,帮助果农提高技术水平,加强果品质量监督职责,稳定产业化经营,让果农能够借助龙头企业、农民合作协会的资金、信息和营销网络等进行生产结构调整,加强内部管理,进行水果的标准化、专业化、规模化生产。

3.4 抓住机遇,发展葡萄酒产业

随着我国葡萄酒消费的逐年增长,葡萄酒行业快速发展^[8-10]。宿迁市拥有悠久的葡萄酒发展历史,但产区葡萄酒产销量、企业规模、品牌知名度均无法与昌黎、烟台等葡萄酒发达的产区相比。利用宿迁葡萄酒产区的原料优势、酿造技术基础,在新一轮的竞争中抓住机会,恢复发展葡萄酒产业也可以说是未来宿迁葡萄酒产业发展的一个机遇。

参考文献:

- [1]马 跃.黄河故道葡萄生产基地的气象区划研究[J].葡萄栽培与酿酒,1992(4):4-5.
- [2]邵 飞,黄树德.黄河故道地区葡萄栽培气候条件分析[J].中

- 外葡萄与葡萄酒,1999(4):52-56.
- [3]杨贤良.黄河故道地区古老优良酿造葡萄品种:“宿晓红”的开发和利用[J].葡萄栽培与酿酒,1990(3):31-33.
- [4]于舒怡,刘长远,梁春浩,等.避雨栽培对葡萄霜霉病发生和流行的影响[J].沈阳农业大学学报,2013,44(6):754-760.
- [5]李 超.葡萄避雨栽培的方式、优点和成效[J].现代园艺,2013(12):31.
- [6]冯建英.我国葡萄产业贸易基本形势[J].西北园艺,2011(2):44-46.
- [7]杨 鹏,王 伟,梁丽琰.农产品品牌营销现状及价值浅析[J].农业与技术,2014,34(1):222.
- [8]沈忠勋.国家推进葡萄酒产业发展的战略思考[J].中国酒,2014(2):60-65.
- [9]金颖琦.我国葡萄酒进口现状及对产业的影响[J].轻工标准与质量,2013(6):13-15.
- [10]李 华.中国葡萄酒产业发展专家论坛成果发布[J].酒世界,2012(4):58.

务院发出《关于放宽政策、加速发展水产业的指示》,渔业经营体制得到放开,养殖生产承包到户,水产品价格放开,开始实行市场调节。养殖产量在 1988 年超过捕捞产量,成为世界上唯一一个养殖超过捕捞的国家,1990 年我国水产品产量跃居世界第一,成功走出了中国特色的渔业发展道路。(2) 1995—2001 年年间为战略转型期。在战略转型期间,渔业发展致力于产业结构调整,强化资源环境管理,促使经济与环境协调发展,养殖业作为结构调整的主攻方向。(3) 2002 年至今为协调发展期。党的十六大以来,中央提出科学发展观重大战略,加强对“三农”的支持保护力度。对渔业的支持保护力度加大,综合生产能力显著增强。水产养殖业中的良种繁育、疾病防治、水产品质量管理、资源养护、水产科研等方面的建设得到了一定的加强,更加关注民生,注重渔业发展整体素质的提升。

1.2 发展特点

改革开放 30 多年来,我国水产养殖业发展成就巨大,保障了市场供应,解决了人们“吃鱼难”问题,对保障国家粮食安全,增加渔农民就业和收入、改善水域生态环境等方面都作出了重要贡献。其发展特点有:(1) 养殖区域扩大,养殖品种区域化布局初步形成。养殖区域由长三角、珠三角向内陆、沿海和西北地区扩展,形成了东、中、西部水产养殖业的区域格局。根据资源和区位优势,养殖优势产品区域布局逐渐形成。(2) 养殖品种、养殖方式呈现多样化,布局合理。我国主要的养殖品种已从过去的几种增加到目前的 40 多种。淡水养殖改变了以鱼为主的局面,形成以鱼为主,虾、蟹、鳖等多样化发展格局。(3) 养殖业产业化、标准化进程不断加快。生产、加工、运销、服务相配套的综合性水产龙头企业发展壮大,成为养殖业发展的骨干企业,为了适应市场经济要求,以企业为龙头的经济实体加农户、以市场牵引生产者的多种形式和经营机制不断涌现,产加销、贸工农一体化的产业化组织不断壮大,渔业合作经济组织不断完善,水产养殖业组织化程度不断提高,水产养殖业标准化体系建设不断完善和加快。

1.3 发展经验

经过几十年的艰苦奋斗,我国淡水养殖业发展以举世公认的成就、进步和实力,在世界渔业界确立了举足轻重的地位,走出了一条具有中国特色的可持续发展道路。30 多年的发展留给我们许多宝贵经验和重要启示:(1) 我国确立以养为主发展鱼业的正确方针,必须长期坚持,并且不断完善;(2) 市场化改革在我国水产养殖业快速发展中起了强大作用,需要长期坚持并且不断完善^[2],把渔业引入市场化改革中,可促进渔业的迅速发展;(3) 合理的规划布局和监督必须加以强化,使渔业走上健康、规范的发展道路;(4) 科技进步是有力支撑,必须紧紧依靠。整体看出,渔业科技体系的不断发展和完善,关键性技术的突破,使渔业生产发生了巨大的变化。据统计,中国目前渔业科技进步贡献率已达到 50% 以上,由于加强渔业科技队伍和渔业技术服务体系建设,在全国范围内已经形成了学科配置合理的应用技术开发队伍和卓有成效的技术推广体系。

2 我国渔业产业化发展中遇到的问题

2.1 认识不足

养殖从业者大多为小农户,落后、粗放的养殖生产方式,

遵循传统小农经济的思想大大影响了养殖业的经济效益^[3]。提高健康养殖意识、革新传统生产模式、推行健康养殖方式已被广泛倡导。提高养殖业的组织化程度和标准化水平,推进养殖业向区域化布局、规模化发展、产业化经营发展已经日益受到重视。

2.2 环境污染严重

近年来,由于我国经济的发展,资源的开发力度加大,经济活动频繁,周边的陆源污染、船舶污染对养殖水域的污染越来越严重,破坏了养殖水域的生态环境,对水产养殖构成严重威胁;不规范的养殖生产成为环境污染源之一,养殖自身的污染引起了社会关注,也对养殖业健康发展带来了负面影响;环境污染、工程建设及过度捕捞使水生生物种质资源遭到严重破坏,许多水生野生动物濒临灭绝。整体看出,生态安全严重影响水产养殖业的可持续发展,造成水源环境的严重污染,水体赤潮频发,每年都给我国的养殖生产造成巨大损失,并给我我国渔业经济的发展带来了严重影响^[4]。

2.3 水产养殖病害严重

近年来,受综合因素影响,加上生态环境的恶化,水产养殖病害也不断发生并日趋严重,养殖产量和效益受到很大影响,对养殖业健康发展构成重大影响。据测算,每年因病害造成的经济损失约 150 亿元。由于水质污染严重、养殖布局不合理、养殖密度过高、饵料质量不过关、管理水平低等因素,加剧了病害的发生,加上在养殖过程中滥用国家禁用、限用的消毒剂、抗菌素等等,使疾病危害不断延伸。一遇病害,乱开药、滥用药现象严重,致使养殖的水产品中抗生素等药物严重超标,严重影响了渔业产品的质量^[4],因而渔业病害已经愈来愈成为制约并影响水产养殖业发展的重要因素,亟需解决。

2.4 科技支撑不足

科技支撑不足严重阻碍了渔业产业化发展。良种选育研究滞后,人工选育的良种很少,占水产养殖总产量 70% 以上的青鱼、草鱼、鲢鱼、鳙鱼等主要养殖种类目前仍依赖未经选育和改良的野生种;水产品加工技术特别是大宗产品加工综合利用技术尚不成熟和配套,直接影响了水产养殖业的快速发展^[2]。科技、教学与推广脱节,科技成果转化率低。水产推广网络和推广方式不适应生产需要,科技推广与养殖户生产脱节问题尚未完全解决。

2.5 质量安全和市场监管缺失

随着经济的发展和人民生活水平的不断提高,国内外消费市场在水产品质量安全的要求也越来越高^[5]。随着养殖业的发展,传统养殖方式和管理与现代渔业不相适应,盲目追求高产而造成病害频发、药物滥用;科技创新能力不足,新型替代渔药和疫苗研发滞后,种质退化,饲料技术落后等影响质量安全;开放式的养殖场所对外源环境污染难于控制,造成水产品中有毒有害物质超标;执法监管手段有限,面对分散养殖和产品流通经销,监管难于完全到位;质量标准缺失,与进口国标准缺乏衔接,使我国水产品出口贸易中遭遇不公正的待遇。

2.6 财政投入不足

虽然中央财政加大了对渔业的投入,但是国家财政支渔总量少,渔业在国家财政支持农业中的比率低,不足 3%,与渔业占农业总产值 10% 的比率不相称;养殖业在国家支渔中的比率低,不到 10%,而养殖产量占渔业总产量的比率将近

70%。由于政府财政资金的支持力度过低,养殖的基础设施老化严重,渔业良种繁育技术、疫病防控技术、渔业科技推广服务等体系不完善、不配套,从而影响了养殖业健康发展。

2.7 基础设施老化严重

我国的池塘大多数是20世纪80年代初通过发展商品鱼基地建设的。由于长期缺乏再投入,年久失修,加上劳动力短缺和承包短期行为,普遍出现严重淤积、塘埂倒塌、排灌不通、养殖病害频发、用药增多和产品药残增加的现象。基础设施已经严重影响养殖综合生产能力的增强、养殖效益的提高、渔民收入的增加和产品竞争力的提升,并影响社会主义新农村建设,不利于推进健康养殖。

3 促进渔业产业化发展的对策措施

3.1 提高认识,增强责任感和危机感

转变观念,提高认识,为渔业产业化发展创造良好环境^[6]。树立可持续发展的观念,在渔业发展中自然应该比其他产业更为重视发展的可持续性。首先,政府要充分认识到问题的严重性,下决心、下力气提高有关部门政府官员的认识;其次,应该大力在渔业生产企业和渔民中宣传可持续发展的观念,普及科学的发展观。对于渔业企业、渔户而言,加强渔业资源环境保护,养护和修复海洋渔业资源环境就是保护自己的生存空间、生产环境^[7]。

3.2 加快基础设施建设,提高综合生产能力

加大渔业基础建设力度,各地按照“统一规划、合理布局、集中连片、分段实施”的原则,积极争取把兴建精养鱼塘、改造老化鱼塘纳入各级水利工程、农村一事一议工程项目,统一组织实施^[8]。制定优惠政策,适当延长鱼塘承包期,稳定和完善的承包责任制,鼓励群众自主投入鱼塘改造,加强对公益性、基础性、区域性基础设施建设,建议中央财政尽快启动标准化池塘改造财政专项,加大对老旧池塘改造的投入。

3.3 强化支撑体系建设,提高保障能力

在水产良繁体系建设中,应加快原良种场和扩繁场建设,提高良种保种、供种能力和良种覆盖率,在水生动物防疫体系建设上,构建预防监测能力强、范围广、反应快、经费保障的水生动物防疫体系,改革并完善基层水产技术推广体系,建立多元化的基层水产技术推广体系,加快建设水产品质检体系,建设并完善国家、区域、地方多层次的质量检测机构,提高对水产品质量的检测和监管能力。

3.4 加强科技创新,提高成果运用能力

科学技术是第一生产力,科技创新的支撑是渔业持续发展的原动力^[9]。应加强人才、智力引进和培养,为科技创新和产业发展提供人员保证^[10]。实施渔业产业化,要加大科研投入,创新育种技术,培育优良品种,提高养殖生产能力和良种化水平,研发疫苗和禁用渔药替代品,提高防疫水平;加强重大疫病的监测、预警、诊断与检测技术研究;研究渔用配合饲料开发技术,提高主养品种配合饲料的利用率,降低饲料系数,减少排放;研究健康养殖关键技术,开展养殖容量、水域可承载力、生态修复技术研究,创新健康养殖模式,提高集约化养殖、机械化装备和节能减排水平;优化渔业产业和产品结构,大力发展优质、高产、高效和特色渔业,提高产品质量,创造名牌产品,增强竞争力是海洋渔业的必由之路^[11]。

3.5 加大财政支渔力度,提高财政资金使用效果

政府应该大幅增加财政支渔总额,提高渔业在国家财政支持农业中的比重,调整国家财政支渔结构,提高国家财政支渔中水产养殖业的比重,建议由目前不足10%调整到30%以上。调整投资方式,国家财政投入要视地方经济发展水平、发展品种和建设内容区别对待。对发展品种,要区分市场保障性和市场调节性,重点扶持市场保障性的鲢鱼、鳙鱼、草鱼等品种,对其他品种的发展以政府引导、市场化运作为主,适当加以财政补助。

3.6 创新机制,提高监管能力

创新机制,加大科技成果推广转化力度^[10]。加强监管,使渔业健康发展。(1)加快推进水面经营权改革,稳定水面承包经营关系,延长承包期,规范承包费的使用;(2)发展渔业需要科学规划,合理布局,加强技术支持、生产管理,建设好基础设施等,不断完善养殖证制度,保障养殖者权利;(3)加强水产苗种管理,完善生产许可制度,进一步规范苗种生产管理,严格水产苗种进出口的审批制度^[4];(4)不断加强苗种生产以及引进管理,并且保证苗种质量,建立健全相应的动物防疫管理监督制度;(5)不断推进品种产业化,提高应对市场风险的能力,加快产业发展,推进主要养殖品种产业化进程,确立主导产业发展,发挥特色优势,不断推进渔业产业化,建立主导产业项目;(6)加强质量标准管理,提高市场竞争力,从源头治理、生产自律、市场准入、科技创新和保障体系等方面加强水产品质量安全监管能力建设,强化水产品质量安全标准体系、检验检测体系和认证认可体系建设,积极发展无公害农产品、绿色和有机食品。总之,应尽快建立产品质量追溯体系和机制,引导和督促养殖者健全质量管理体系,加强执法监管,开展水产品质量安全专项执法行动。

参考文献:

- [1]王 笛,余世勇,吴锡平,等.重庆市北碚区渔业产业化发展现状与对策[J].河北渔业,2012(6):49-55,65.
- [2]肖 乐,李明爽,董金和.三十载改革开放结硕果全面推进水产健康养殖是发展方向——访农业部渔业局局长李健华[J].中国水产,2008,395(10):3-5.
- [3]郑建明.渔业产业化组织与养殖水产品质量安全管理分析[J].中国渔业经济,2012,30(5):47-50.
- [4]贺 凌,郑冬梅,陈海军,等.发挥区域优势加快辽宁海洋渔业产业化进程[J].现代渔业信息,2010,25(7):14-15,41.
- [5]张落成,王 辰,武清华.江苏沿海地区海洋渔业发展差异与对策[J].海洋科学,2010,34(7):28-33.
- [6]赵世养,於崇奋.宁波渔业产业化现状及对策[J].中国渔业经济研究,1998(2):19-20,27.
- [7]杨 瑾,王 维.建设海上牧场 振兴海洋渔业经济[J].海洋开发与管理,2011,28(9):126-129.
- [8]白福臣,罗 鹏.南沙海洋渔业发展面临的挑战及其对策[J].中国渔业经济,2011,29(4):5-11.
- [9]孙建富,韩绍祖,王一方.辽宁省海洋渔业发展的瓶颈与对策建议[J].中国渔业经济,2013,31(5):25-30.
- [10]丛 军.山东省渔业产业结构现状与优化升级[J].中国渔业经济,2012,30(2):95-99.
- [11]康秀华.辽宁渔业经济发展对策研究[J].东北财经大学学报,2004(4):60-62.