

张 扬. 基于生产要素集聚视角探索现代农业建设路径[J]. 江苏农业科学, 2015, 43(5): 435–440.  
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2015.05.135

# 基于生产要素集聚视角探索现代农业建设路径

张 扬

(河南财经政法大学农业与农村发展研究中心, 河南郑州 450002)

**摘要:**结合我国农业发展现状,修正和发展钻石模型理论,并将这一理论运用到现代农业发展路径的理论分析和实证研究中。结果发现,现代农业建设中存在各因素之间配合协调性不强、市场需求拉力不足、主导产业不明确、生产要素配置效率低等问题。在此基础上,提出 5 项解决措施:增强各要素间的协调性,强化政府的政策推动,加大非农行业对农业生产的市场需求拉力,提升农业经营主体的市场竞争能力,科学配置土地、资本和劳动等生产要素。

**关键词:**现代农业;农业生产要素;规模经营;集约化水平;建设路径

**中图分类号:** F320.1    **文献标志码:** A    **文章编号:** 1002-1302(2015)05-0435-06

农业是国民经济的基础产业,在国家经济社会发展中具有重要的地位,“无农不稳”是其最好的映照。从世界农业发展状况和农业生产力发展水平看,现代农业是农业发展的最新阶段,我国正处在由传统农业向现代农业过渡的阶段。发展现代农业不仅是国民经济发展的重要抓手,也是建设社会主义新农村的内在要求,因此,探讨实现现代农业的建设路径具有十分重要的现实意义。

## 1 文献综述

### 1.1 现代农业内涵

在农业发展史上,按生产方式不同,农业可划分为原始农

业、传统农业和现代农业 3 个阶段<sup>[1]</sup>;结合发展中国家农业发展的现实情况,按农业技术应用程度不同,把农业划分为传统农业、转型农业(过渡农业)和现代农业;根据农业生产目的的不同,韦茨把农业发展分为维持生存阶段、混合农业阶段和现代化农业阶段。尽管划分依据不同,但是都非常重视农业资源的配置和生产要素的投入,并且都把现代农业作为农业发展的最新阶段<sup>[2]</sup>。现代农业是以资本和技术要素为主导,以高劳动生产率为重要特征,应用现代科技,不断提高劳动生产过程和农业总要素生产率,实现农业持续发展的过程。现代农业在产业构成上涉及生产过程、流通过程、消费过程,在产业发展上全面应用现代农业科技技术,是用“贸、工、农一体化”的产业化方式经营农业<sup>[3]</sup>,从而提高农业经营管理的效率和农业产业整体的经济效益<sup>[2]</sup>。现代农业在制度保障上要求组织制度、管理制度的变革和创新,消除城乡二元经济结构,实现体制系统、生产力系统和生产资料流动系统的有机统一。

收稿日期:2014-05-16

基金项目:国家社会科学基金(编号:09AZD024、13BJY040);河南省博士后科研项目。

作者简介:张 扬(1973—),男,河南扶沟人,博士,副教授,主要从事农业经济管理及农村资本研究。E-mail:hncyzy@126.com。

可以投入到林业生态与基础设施建设中,形成良好的循环机制,持续稳定促进林业产业发展。

### 3.3 继续加大对林业产业经济的财政支持力度

要保证林业稳定增长,必须有充足的资金支持。林业稳定增长的重要前提之一就是增加林业财政支出资金。从计量模型分析看出,林业财政支出在现阶段对于林业产业发展的绩效成果较低,林业建设实际需求与投入之间存在巨大缺口,制约林业产业发展,因此加大林业财政扶持力度势在必行。

## 参考文献:

- [1] 赵树丛. 全面提升生态林业和民生林业发展水平为建设生态文明和美丽中国贡献力量[J]. 林业经济, 2013(1): 3–8.
- [2] 谷树忠, 胡咏君, 周 洪. 生态文明建设的科学内涵与基本路径[J]. 资源科学, 2013, 35(1): 2–13.
- [3] 孔凡斌, 荀龙巧, 廖文梅. 林业经济增长理论与实证研究: 综述与展望[J]. 林业经济问题, 2013, 33(2): 187–192.
- [4] 李育才. 面向 21 世纪的林业发展战略[M]. 北京: 中国林业出版社, 1996: 228–229.

- [5] 侯方森, 程宝栋, 宋维明. 利用外资与中国林业产业发展的关系——基于协整与向量自回归模型的实证分析[J]. 经济问题, 2011(5): 48–52.
- [6] 宋江梅. 林产品进口贸易与林业经济增长关系的实证分析[J]. 商业研究, 2009(6): 168–171.
- [7] 冯 达, 郑云玉, 温亚利. 要素投入对林业经济增长的效应研究[J]. 中国林业经济, 2010(3): 1–4, 7.
- [8] 高 岚, 张自强. 产权管制、要素投入与林业经济增长关系的实证分析[J]. 华南农业大学学报: 社会科学版, 2012, 11(1): 77–85.
- [9] 孙久灵. 国家公共财政政策与政府林业投资[EB/OL]. 中国科技论文在线, <http://www.paper.edu.cn>.
- [10] 田国双, 张行斌. 我国应建立支持林业发展的公共财政制度[J]. 西安交通大学学报: 社会科学版, 2012, 32(2): 53–58.
- [11] 国家林业局. 推进生态文明建设规划纲要[Z]. 2013.
- [12] 苏 蕾. 做好财政支农资金管理工作的思考[J]. 绿色财会, 2009(7): 14–16.
- [13] 高铁梅. 计量经济分析方法与建模——EViews 应用及实例[M]. 2 版. 北京: 清华大学出版社, 2009: 267–318.

结合我国农业发展状况,现代农业比较认同的概念是:以保障农产品供给、增加农民收入、促进农业可持续发展为目标,以现代工业发展理念引领农业,以生物质、现代信息技术改造农业,以现代机械化物质设备装备农业,以现代产业体系提升农业,以现代企业经营理念经营农业,以培育现代农户为支撑,以大幅度提高农业劳动生产率、资本产出率和产品商品率为途径,在市场机制和政府调控相结合下,实现农业的专业化、规模化、集约化、商品化、社会化,是一项多元化的产业形态和多功能的产业体系,农业生产要素不再局限于土地、资本和劳动,技术和组织化程度等要素也参与农业生产过程,并发挥着重要的作用。因此,学术界认为,衡量现代农业的标准主要包括农业科技的贡献率在 80% 以上、农业产品的商品率在 95% 以上、农业投入占当年农业总产值的比重达到 40% 以上,同时,农业劳动力占全国劳动力的总数的比重应低于 20% 等。

### 1.2 现代农业实现路径研究现状

国内外学者主要从 4 个方面探讨现代农业实现的路径:(1)技术进步实现论。现代农业是现代科学技术和生产手段装备的农业,因此,现代农业技术应该是实现现代农业的基本动力<sup>[4]</sup>。农业科技可分为机械性技术和生物性技术。美国地广人稀,以机械性技术为主;日本人多地少,以生物技术为主,两国都在农业发展达到一定水平时,使二者相互结合,最终实现现代农业<sup>[5]</sup>。农业技术水平的不断提高,推动了土地、资本和劳动的相互融合,农业生产也由劳动密集型转向资本密集型技术进步阶段,即现代农业发展阶段<sup>[6]</sup>。在这个过程中,必须建立完善的市场体系,充分发挥价格涨落的作用,强化市场对生产要素的配置作用<sup>[1]</sup>。(2)制度创新实现论。农业现代化是一个动态的历史过程,既包括生产技术的现代化,又包括一系列基本制度的现代化,制度创新正是实现农业现代化的根本前提和保障。制度可分宏观制度和微观制度。从宏观制度看,影响现代农业发展的宏观制度主要有经济体制和经济增长方式<sup>[4]</sup>。经济体制主要表现为所有权关系、经济决策结构和资源配置方式等方面;农业经济的增长方式有追求数量型、优质高效型、粗放经营型、集约经营型和可持续发展型 5 类。从微观制度看,影响现代农业发展的制度主要体现在以土地为核心的产权制度、户籍制度、社会保障制度和投入制度等方面。另外,政府还应该完善农村人力资源教育制度,使农业劳动者由“黄沙”变成“黄金”;在农业生产制度上取消效率低下的大农场制,采用生产效率较高的家庭农场作为基本生产单位和经营制度<sup>[7]</sup>。(3)工业反哺实现论。城市化、工业化通常会对农业产生积极的影响。随着城市规模扩大和工业的发展,城市工业部门就业机会增加,带动了农村剩余劳动力的转移,减少了农业人口,为农业规模经济的实现提供可能。城市化和工业化可以提高资本的使用效率,从而有助于农户经营规模的扩张;外出务工就业的收入带回农村并投入到农业生产中,为农业资本积累提供更加坚实的基础<sup>[8]</sup>。在城市或工业部门就业的农民享受到了城市发展的文明成果,增加了社会知识及活动范围,提高了他们接受新事物、新观念的能力,同时,城市市场和工业市场为农村提供了更丰富的各种工业消费,刺激了农业生产的发展,相反,城市及工业部门发展,也增加了对农业产业的需求,拉动了农业产

业升级换代,最终实现农业现代化<sup>[9]</sup>。(4)农业产业化实现论。中国学者依据人多地少、小生产与大市场、分散经营与规模经营和传统农业思想与现代农业意识等之间的矛盾,提出实施农业产业化是实现现代农业的最佳途径<sup>[10]</sup>。农业产业化也是适应生产力发展需要的生产经营方式和产业组织形式,与其他产业一样能够获得规模效益、能够获得相同的平均利润,这样农业产业的发展才能具有可持续性<sup>[11]</sup>。

## 2 文献述评

有关现代农业的发展一直是国内外学者关注的热点,也是研究的重点。经过几十年的研究,已经积累了丰富的研究成果,现代农业发展理论也得到充实,为政府制订各项农业政策提供了理论支撑。研究结果主要集中在:一是对现代农业内涵的探讨。不同的国家因其自然禀赋和历史条件不同,对其内涵的理解也有所差别,但在科技对农业贡献、农产品商品率、农业劳动力所占比重等方面基本上形成共识,这为判定现代农业标准提供了依据。二是在现代农业的特征方面达成共识,主要具有科技化、资源配置市场化、产品结构优质化、生产经营专业化等特征。三是在现代农业实现的路径和方法上,分别提出技术实现论,强调农业科技要素在农业发展中的作用;制度创新论,重视政府在农业发展的主导作用,通过制度的调整与变迁实现现代农业;城市化、工业化反哺论,重视城市化、工业化对农业发展的带动、反哺作用,以城市化、工业化引领现代农业实现;农业产业化实现论,通过农业产业各环节的相互融合,形成贸、工、农一体化,实现农业现代化。这些研究成果既推动了现代农业的发展,又为更深入地研究现代农业奠定了基础。

结合中国的国情和对现代农业的发展要求,目前提出实现现代农业的路径还存在许多不足。一是缺乏综合考虑和系统性研究,仅从某个方面探讨现代农业的实现路径。我国地域广阔,不同区域间自然禀赋差异非常大,建设现代农业还受许多因素的影响,因此,通过某一方面的单一路径发展现代农业必然存在许多弊端,需要各种因素相互作用、协调发展共同推进,才能加快现代农业发展。二是随着现代农业的发展,参与农业生产的要素资源也不断丰富,已有研究更多集中在劳动、土地、资本和技术等方面,组织化程度、相关产业的支持和市场的拉动研究较少。三是波特的钻石模型是用于解释某产业在国际贸易取得竞争优势的理论,现代农业发展也符合这一发展规模,但目前应用该理论指导现代农业发展的研究较少。因此,本研究对钻石模型进行了修正与扩展,并进一步分析探讨现代农业发展的路径。

## 3 钻石模型的修正与扩展

### 3.1 钻石模型

战略管理学家迈克尔·波特提出的产业竞争优势理论(别称钻石理论)<sup>[12]</sup>,主要用来解释一个国家某种产业为什么会在国际上具有较强的竞争力。波特认为,决定国家某种产业竞争力的主要因素包括生产要素、需求条件、关联行业和主体结构战略表现 4 个方面,并将这 4 个特质构成一个菱形,当菱形条件均处于帕累托最优时,该行业取得成功的概率最大。这 4 个要素是一个互相促进、互相影响的系统,任何特质

的作用发挥程度取决于其他特质的状况,同时,在 4 大要素之外,还存在着机遇和政府两大变数。机遇是无法控制的,政府政策的影响是不可漠视的,政府部门通过政策选择,能够削弱或增强国家竞争优势。钻石理论被许多学者用于我国外贸竞争力、服务行业国际竞争力等不同行业国际竞争力的分析,很少有学者运用该理论阐释现代农业的形成与发展路径。

### 3.2 修正与扩展

结合现代农业发展的要求,综合考虑各种因素和条件,对钻石模型进行修正和扩展(图 1),具体表现为:一是农业生产要素的优化配置,主要包括光照、气候、土地、地理位置和用于农业的资金等初级生产要素,还包括现代交通、信息、受过高等教育或培训的农业人力资本和农业科研机构等高级要素。初级要素在现代农业发展中发挥着最基础的作用,高级生产要素对提升现代农业国际竞争优势具有不容置疑的重要性,需要从人力与资本上大量和持续投资。另外,农业劳动者减少、资源不足和地理气候条件恶劣等不利因素,反而会形成一股刺激产业创新的动力,促进现代农业竞争优势的持久升级。二是市场需求,即城市化、工业化和国际贸易对农业发展的需求,这是现代农业发展的动力。社会经济的发展需要现代农业,从国内市场需求看,现代农业是国民经济的重要组成部分,不仅可以满足居民的温饱需求,而且可以满足居民因生活水平提高对食品质量的需求,同时,还为非农产业发展提供丰裕的原料支持;从国际市场需求看,农产品可以出口创汇,满足国际市场对农产品的需求。三是对区域性农业主导产业的发展水平和产前、产中、产后等关联行业的辅助。受自然禀赋条件影响,不同地区的主导产业也存在较大差异,如东北三省种植水稻和玉米具有明显的比较优势,河南省种植小麦具有突出的比较优势,只有发挥优势产业并成为区域的主导产业,才能充分发挥各种生产要素配置的区域性优势。另外,提升农业竞争力还需要农产品的生产、加工、销售等相关方面的支持。四是主体结构战略,即农业经营主体组织结构、发展战略等。目前,专业农户、农业企业特别是龙头企业和各种农民合作组织是农业生产的主要经营主体,其组织结构和发展战略更多地体现为经营主体的素质、微观组织的生产制度、经营规模等方面。五是政府作用和机遇。政府通过政策来影响农业发展的因素,可更多涉及农业领域中市场调节失灵的方面,积极地影响着农业发展的因素;机遇是超出农业经营主体控制范围的随机事件,可将机会转化为竞争优势。

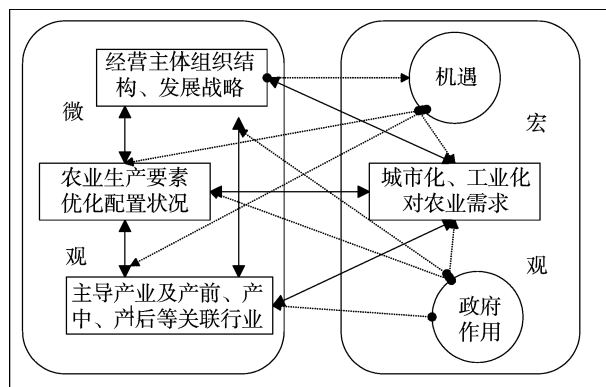


图1 钻石模型的修正与发展

## 4 我国现代农业发展实践及存在问题

在修正后的钻石模型中,政府作用、机遇与城市化、工业化对农业需求这 3 个因素更广泛地影响着农业发展,农业生产要素优化配置、经营主体结构战略和主导产业及产前、产中、产后等关联行业直接影响着农业生产发展。

### 4.1 现代农业发展的实践与探索

#### 4.1.1 强化制度推动作用

首先,调整发展策略,农业发展迎来机遇。改革开放后,国家开始重视农业发展,重新修正了原来的重工业优先发展的战略。1982—1986 年,连续 5 年出台中央一号文件强化农业在国民经济发展中的战略地位,为农业带来新的发展机遇。强化家庭联产承包责任制,逐步使农业生产走上有计划的商品经济发展轨道;提出农业与农村工业必须协调发展,把“无工不富”与“无农不稳”有机地结合起来。随后,农业、农村呈现出良好的发展势头,农村经济不断增强,农民家庭逐步解决了温饱问题,个别发展较快的家庭开始走向奔小康的发展之路。

其次,完善各项涉农政策措施,增强农业发展能力。党的十六届四中全会为实施“工业反哺农业、城市支持农村”定下基调,坚持“多予、少取、放活”的方针政策,重视和强化农业发展已经成为我国发展战略的重要组成部分。从 2004 年开始至今,已经连续出台十几个中央一号文件或重要决定(表 1),分别从促进农民增收、提高农业综合生产能力、推进社会主义新农村建设、积极发展现代农业,切实加强农业基础设施建设、促进农业稳定发展、大力统筹城乡发展、加快水利改革发展、加快推进农业科技创新和加快发展现代农业等多方面不断完善农业发展政策,围绕农民、农村和农业完善和优化政策环境,特别是十届人大常委会 19 次会议通过了“自 2006 年 1 月 1 日起,废止在中国有着上千年历史的农业税条例”,使农户真正实现从事农业生产不交税并且还能享受到政府的各种补贴优惠政策。农户从事农业生产的热情空前高涨,从主观意识上提高了实现现代农业的能动性。

#### 4.1.2 增强市场需求拉动

城市化、工业化增强了对农业发展的需求,促使农业产业结构升级。2012 年底,我国城镇人口达到 71 182 万人,城市化率达到 52.6%,城市化、工业化水平已经达到较高的水平。随着城镇人口增加,对农产品的需求也不断增加,这不仅表现在需求数量上增多,而且还反映在对品质需求提高和产品结构优化上,这就为农业发展提出了更高的要求,不仅要提高农产品的总产量,还要优化其品质及结构。2012 年,我国粮食总产量达 60 193.5 万 t,实现“十连增”,同时,三大主粮去年净进口总数为 1 900 万 t 左右,已成为全球最大的小麦进口国。粮食的缺口正在扩大,农业产业的升级换代迫在眉睫。

许多工业部门的生产原料直接来源于农业,农业产业为工商业发展提供重要的发展要素,对这种生产要素需求随着工商业的快速发展而不断增强,就要求提供更多产品剩余满足工业原料的需求。在城镇化、工业化水平不断提高的前提下,而可用于耕作的土地面积逐渐减少。因此,在耕地总面积不可能增加的情况下要想提高农业总产量,只有提高农业生产集约化水平,这为传统农业向现代农业发展提供了需求动力。

表 1 2004—2012 年我国关于“三农”问题的重要会议和文件

序号	决议形式	决议内容	发布时间
1	中央一号文件	关于促进农民增加收入若干政策的意见	2004 - 02 - 08
2	中央一号文件	关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见	2005 - 01 - 30
3	十届人大常委会 19 次会议	自 2006 年 1 月 1 日起废止农业税条例	2005 - 12 - 26
4	中央一号文件	关于推进社会主义新农村建设的若干意见	2006 - 02 - 21
5	中央一号文件	关于积极发展现代农业扎实推进社会主义新农村建设的若干意见	2007 - 01 - 29
6	中央一号文件	关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见	2008 - 01 - 30
7	中共十七届三中全会	中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定	2008 - 10 - 01
8	中央一号文件	关于 2009 年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见	2009 - 02 - 01
9	中央一号文件	关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见	2010 - 01 - 31
10	中央一号文件	关于加快水利改革发展的决定	2011 - 01 - 29
11	中央一号文件	关于加快推进农业科技创新持续增强农产品供给保障能力的若干意见	2012 - 02 - 01
12	中央一号文件	关于加快发展现代农业 进一步增强农村发展活力的若干意见	2012 - 12 - 31

4.1.3 优化生产要素配置 首先,扩大农业经营规模,提高要素集聚度。农业收入是现代农户重要的收入来源,实行规模化经营是获得规模收益的必由之路。在社会经济发展中,规模经济是市场经济主体追求生产要素配置利润最大化的理想目标,若农户种植面积不能突破规模瓶颈约束,就得不到规模效益的好处,农业生产积极性就会降低。建国初期的人民公社体制,土地归村集体所有,集体耕作、生产与经营,因各种因素限制,生产效率低,农业生产表现为规模而不经济。实施家庭联产承包责任制,分田到户,生产要素由集中走向分散,极大地激发了农户生产的主观积极性,生产效率不断提高,各种生产要素资源配置也逐步实现均衡,但伴随农业生产力水平的不断提高,土地细碎化阻碍了农业生产的规模效益提高。为改变这一现状,政府通过调整农村土地流转政策,促使土地向专业农户集聚,扩大了农户的土地经营规模,据农业部统计,2013 年 6 月底全国农村家庭承包耕地转出面积为 2 093.3 万  $\text{hm}^2$ ,流转比重为 23.9%。

其次,增加农业生产资本投入。(1)农户主观农业生产积极性提高,也增强了农户投资购买生产性机械设备的意愿。2008 年,农户用于购买机械等生产性资本的金额达到 341.16 亿元,农户资金投入占总生产资本投入的比重在 80% 以上。2004 年,各级政府共投入资金 6.37 亿元,2007 年上升到 32.61 亿元,2008 年已经上升到了 62 亿元。研究表明,规模化的机械化农场可以释放农业生产要素如劳动力、水利设施、农业机械满负荷工作的效率,在购买、销售时有谈判好处<sup>[7]</sup>。(2)规范民间资本运营。2012 年,财政部为落实《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》精神,采取措施鼓励和引导小额贷款公司加大对“三农”发展的支持力度,同时,税务局也采取对涉农贷款免税政策,激发金融机构对农业贷款的积极性。2012 年底,全国涉农贷款余额约 17 亿元,比上年同期增长 21.8%,高出各项贷款平均增速 6.5%,连续 3 年涉农信贷投放增量高于上年。(3)加大保险支农力度。最近几年,在财政补贴下,保险公司投入农业生产保险的费用及业务种类逐步增多。2012 年 9 月,中央财政已经拨付农业保险保费补贴资金 95.5 亿元,带动农业保险累计提供保障 23 000 亿元。2013 年,中央财政下达农业保险保费补贴预算指标为 56.6 亿元。

最后,农业集约化经营水平提高较快。在现代农业发展

进程中,集约化经营水平提高不仅要建立在土地经营地块扩大的基础上,更需要较高的农业生产科技化水平为保障,不断强化农业经营内涵,提高农业经营质量。近几年来,农业新品种研发特别是农业和农村经济发展中带有全局性、关键性、方向性的问题取得关键性突破,如超级稻、矮败小麦、畜禽重大疫病基因疫苗等;在农业机械化生产、农业节水新技术、高效施药机具、农产品加工类技术等方面也取得可喜突破,提高了农业劳动生产率,降低了农业生产成本,提高了农业比较效益,特别是专业农户集约经营水平提升更加明显,如 2012 年对河南省邓州市专业农户调查可知,土地面积在 3.2  $\text{hm}^2$  以上有 2 046 户,其中,7 ~ 34  $\text{hm}^2$  的 160 户,34 ~ 70  $\text{hm}^2$  的 43 户,70  $\text{hm}^2$  以上的 14 户,他们除了经营土地规模较大外,还具有较高的文化水平,接受新事物、新技术能力较强,应用先进实用的农业科技速度快、机械化水平高,农业生产的专业化程度和集约化水平高。

4.1.4 提升经营主体的竞争能力 目前,已逐步形成专业农户、农业企业和农民合作组织等为主的多元农业经营主体。(1)发展专业农户。专业农户是以农业为职业、以家庭为基础、以盈利最大化为目的,采取规模化、机械化、专业化和市场化经营的农户。国家统计局发布的最新数据显示,2012 年全国外出农民工 16 336 万人,比 2011 年增加 473 万人,增长 3.0%;举家外出农民工 3 375 万人,增加 96 万人,增长 2.9%。近几年,农民外出务工数量急增,农业领域的就业数量减少,农村土地流转数量增加,为农业生产的专业化和集约化提供了可能。专业农户数量的增加,提高了农业生产的市场竞争能力。(2)农业企业数量增多,活力增强。在农业生产过程中,农业企业在农业产业的产前、产中、产后都发挥着重要作用,特别是农业产业化的龙头企业,不仅发挥了连接农户和市场的桥梁作用,而且起到了非常好的带动作用。(3)农民专业合作组织发展迅速。农户经营管理职能提升主要表现为农业组织的形成与发展,实质为农业组织化程度提升。农户彼此通过专业合作社提高组织化程度,往往由“各自为战”走向内部合作,进而趋于外向联盟,以开辟更大范围及更大程度的利益源泉。到 2013 年 6 月,全国依法登记的农村合作组织达到 82.8 万个,约是 2007 年底的 32 倍,实有成员达 6 540 多万户,占农户总数的 25.2%。随着农村合作组织数量增多,覆盖的产业逐步增多,涉及种养、加工和服务业,其能

力也不断增强,由产前、产中服务向产后包装、储藏、加工、流通服务拓展。(4)举办各种类型知识培训,提高农户的综合素质。按照农业部提出的制度框架,各地在实践中不断丰富和完善相关内容,初步构建起教育培训、认定管理与政策扶持“三位一体”的制度体系。目前,全国 100 个试点县中,已有 88 个县建立了新型职业农民教育培训制度,73 个县制定了认定管理办法,61 个县明确了扶持政策。

**4.1.5 凝聚主导产业,增强产前、产中和产后等相关产业的支持力度** 农作物的生长和发育受阳光、水、土壤等要素影响,不同农业生产区域由于要素禀赋条件不同,也就决定了各区域的主导产业不尽相同。从全国来看,大部分地区已经形成具有比较优势的主导产业,如东北地区的玉米和水稻、中原地区的小麦、山西等西部地区的杂粮产业等。以要素条件为基础,把具有区域性比较优势的产业发展为主导产业,是现代农业发展的必然要求。从 20 世纪 80 年代起,我国就开始实施农业产业化政策以提升农业产业的比较效益;以主导产业为导向,增强龙头企业在产前、产中和产后等方面的带动作用,也是我国农业产业化政策重要的着力点之一。为深入贯彻落实《国务院关于支持农业产业化龙头企业发展的意见》,已经有 21 个省份制定了具体落实意见,农业产业化扶持政策体系进一步完善。目前,以龙头企业为主体的产业化经营组织超过 30 万个,辐射带动农户 1.2 亿户,农户加入产业化经营年户均增收 2 800 多元。农业产业化示范基地的发展加快,集聚效应不断增强,逐步成为带动区域经济发展新的动力。

#### 4.2 存在问题

**4.2.1 政策措施相互间缺乏协调性** 农业的重要性不言而喻,各级政府也都把农业放在了非常重要的战略地位,通过制订并完善各项政策以营造良好的农业发展政策环境。但是,由于农业是基础性产业,任何细微的改变只有通过多方面的共同作用,才能达到预期的效果。如我国土地制度的重新优化配置,并不是单单通过土地流转制度就能够实现的;户籍制度也是阻碍农民享受城市文明的绊脚石,特别是那些已经长期在城市生活的农民等。目前,不仅是农业生产内部的各项制度缺乏相应的协调,而且农业外部的相关配套政策也较缺乏。

**4.2.2 市场需求拉动力不强** 工商业对农业产业市场需求拉动作用远远还不能满足现代农业发展的要求,特别是对农业剩余劳动力转移拉力不足表现更为突出。一方面随着农业生产水平水平的提高,农业生产领域会出现更多的剩余劳动力,但同时也存在大量的兼业农户,有些已经长期在城市定居,却始终不愿放弃原来的土地,这些都影响农业生产的集约化进程,从侧面也说明工商业对农民的吸引力比较有限,拉力不够;另一方面反映出市场对农产品的有效需求还不足,拉动农业劳动生产效率动力不足,这直接造成对农业集约化生产要求较低。

**4.2.3 生产要素配置还存在诸多问题** 首先,土地要素的配置状况制约农业规模经营。(1)土地经营规模小,规模经济难以实现。分田到户,土地细碎化经营是家庭联产承包责任制实施的基础。目前,我国人均耕地不到  $0.1 \text{ hm}^2$ ,远低于澳大利亚的  $3 \text{ hm}^2$ 。如按第六次全国人口普查平均每个家庭人

口为 3.1 人计算,每个家庭平均经营的土地规模也只有约  $0.29 \text{ hm}^2$ ,况且,这不足  $0.1 \text{ hm}^2$  并非是一块土地,还有可能分割为多个更细小块地。土地经营细碎化,严重阻碍农业生产机械化、专业化,造成农业劳动投入回报率低,难以实现土地的规模经济。(2)土地产权不清,土地流转受到极大限制,土地资源浪费严重。为缓解土地经营细碎化带来的弊端,农业部颁布实施了《农村土地承包经营权流转管理办法》(农业部第 47 号令)等法律、法规和政策,引导和规范农村土地依法有序流转,提高农业土地经营规模,农户可以通过土地互换、出租、入股、合作等方式实现土地流转。经过多年运转,取得非常可喜的成绩。据农业部统计,2012 年在流转形式中,转包占 52.89%、出租占 25.69%、转让占 4.54%、互换占 4.39%、股份合作占 5.42%、其他占 7.07%。但是,在实际流转过程中仍然存在着许多问题。我国法律规定农村土地集体所有,但在现实中确切的“集体”指向很难,再加上大量的农村劳动力流转到城市就业生活、城市现代文明与传统农村社会文化融合发展,农村社会结构也发生了较大的变化。(3)农村集体组织功能弱化,农村土地的发包方缺位。土地承包经营权长期不变,农户掌握土地是否流转的绝对主动权,政府也只能通过政策鼓励、引导农户积极参与土地流转。现在,农村土地所承担的社会保障功能逐渐减弱,但受传统封建社会耕作制度影响,农户固有的土地情结短期内难以彻底消除,许多农户甚至放弃土地种植,耕地荒芜也不愿意转出。近几年,在实施“两免一补”政策过程中,大部分地方政府都是以承包经营数为基础进行补偿,政府补助资金直接补贴于承包户,农户并没有因土地流转而减少财政补贴,相反,土地转入户并没有耕作面积增加而获得补贴。(4)农业的经营成本不降反而上升。全国各地农业土地流转费用最低在 500 元左右,最高的甚至超过 1 000 元,这无疑增加了土地的经营成本,许多土地转入农户经营出现了亏损情况,这些都影响土地流转的实际效果。

其次,农业生产资本配置状况降低了使用效率。(1)受土地细碎化和农户家庭劳动投入的影响,农户购置的多为小型农业机械装备,而且不同农户家庭之间形成重复购买,利用效率低下。虽然各级政府逐步加大对农业生产资本的投入力度,但与农业生产实际需求还有很大差距。总体上,我国农业生产机械化水平还比较低,不同区域、不同农作物、不同农业生产环节的机械化水平发展极不平衡,这与现代农业发展需求还有很大差距。(2)农村金融资本非农化严重,受经营利润最大化驱使、农业经营风险大、比较效益低等因素影响,邮政储蓄、农村信用社等金融机构把大量农村金融资本转入城市资本市场,影响了农业金融资本向农户的集聚,弱化了金融资本对农业发展的推动作用。据不完全统计,每年约 6 000 亿元转入非农行业。同时,农户抵押难、贷款难问题也比较突出。(3)农业保险发展相对滞后,农业保险业务呈萎缩趋势,其投入远远不能满足农村经济发展的需要。农业是高自然风险的产业,一旦遭受自然灾害,农业产出几乎变为零,这对农户生产和再生产都是致命的。近几年,农业保险强农惠农虽然不但增强,但与现代农业发展相比还有非常大的差距。

最后,农业生产科技含量低,农业集约化平均水平低。2012 年,我国农业科技成果转化只有 40% 左右,科技进步

贡献率只有 52%, 远低于世界发达国家水平。农业新品种开发较多, 但能够及时推广应用的较少, 一般都会有 1~2 年的滞后期。我国已经成为品种权申请大国, 但还远非品种权强国, 离美国、日本、荷兰等国家还有非常大的差距。专业农户的集约化经营水平较高, 但所占比重较低且地区分布不均。

4.2.4 农业经营主体市场竞争能力不强 首先, 专业农户比重小。专业农户拥有较高的资本集约度和土地集约度, 农业集约化水平非常高, 但专业农户所占比重较低, 2012 年对河南省邓州调查结果表明, 专业农户所占比重只有 2% 左右。另外, 大多数家庭农户的农业劳动配置不容乐观, 多为妇女和老人为主, 不但承担着培养、看护子孙的责任, 又要承担农业生产经营的种植问题, 而青壮年的劳动投入多为兼业经营。

其次, 农业企业特别是龙头企业的带动作用低。目前, 我国农业企业存在许多问题, 如经营规模普遍偏小, 产品单一、科技含量低、抗风险能力弱; 经营管理能力不强, 缺乏与现代企业制度相适应的经营人才; 企业经营土地多以租用为主, 有效抵押物不足, 融资困难; 政策扶持受益程度非常有限等, 再加上农业企业发展受土地资源制约日趋严重, 这些都削弱了企业农业生产经营主体地位, 带动作用很难发挥。

最后, 农民合作组织所占比重小且运行不规范。现在的合作社数量虽多, 但在各类市场主体中占比不足 2%; 有许多还处在休眠状态, 只为了享受政府补贴; 成为投资者的合作社, 生产者成员不参与合作管理, 实质上被合作社边缘化; 有许多农户加入合作社只能利益共享, 风险不能共担; 合作组织运营质量不高、发展后劲不足、发展不平衡且制约因素多。这些问题都制约着合作组织作用的正常发挥, 也阻碍了农户组织化程度的提升。

4.2.5 主导产业不明确、相关产业支持力度不够 发展主导产业不仅是自然资源禀赋条件内在的要求, 也是现代农业生产专业化的要求。主导产业明确, 农业生产各种要素也就有了集聚的纽带。但许多区域的主导产业不明确, 直接造成各种生产要素集聚效应不明显, 造成许多农业企业、专业大户等经营主体流转入的土地资源作用不突出, 甚至出现经营非农产业, 改变了农业土地流转的初衷。同时, 由于主导产业缺位, 也造成生产资源在农业生产的产前、产中和产后各环节配置效率低, 进一步削弱了对现代农业发展的支持带动作用。

## 5 政策建议

第一, 增强各因素之间的协调性。由修正的钻石模型可知, 提升农业产业竞争力需要 6 种因素的相互支持和共同作用, 不仅要保证每个因素都处于最优状况, 而且还要保证 6 个因素形成一个良好的系统, 共同发挥作用。因此, 政府各项政策的立足点不仅要考虑具体某方面的情况, 还要考虑该因素受其他因素的作用或对其他因素的影响。这就要求各项政策应相互配合、相互协调, 不能“头痛医头, 脚痛医脚”。

第二, 强化政府的政策推动。依据农产品的公共属性, 农业生产更需要政府保护。要求利用政策力量纠正资源的低效率状况, 力促农业生产发展; 要求继续强化农业产业在国民经济发展战略中的地位, 加大对农业的保护, 降低生产成本。只

有农业比较效益提高, 市场配置农业要素资源的优势才能发挥。

第三, 加大非农行业对农业生产的市场需求拉力。一方面要加大“以城带乡, 以工补农”的力度, 为农业发展注入活力特别是资本活力; 另一方面, 要把影响现代农业发展的剩余要素吸收到城市工业中来, 为农业生产专业化、规模化和社会化生产提供空间。这就要求既要重视城市工业快速发展, 又要兼顾完善微观政策的实施细则, 共同提高各种政策的实施效果。

第四, 提升农业经营主体的市场竞争能力。完善农民合作组织的法律法规, 提升农民合作组织运行质量, 使其真正成为“利益共享, 风险共担”的利益共同体。保护农业经营主体的农业生产活动, 鼓励支持其推广应用现代农业科技、现代农业设施设备, 提高农业生产的专业化、科技化和组织化水平, 增强其市场竞争能力, 保证其经营收入水平不低非农业收入。

第五, 找准农业生产区域的主导产业, 以市场调节为主导, 发挥农业生产的比较优势; 以主导产业为纽带, 科学配置土地、资本和劳动等生产要素, 使土地、资本等生产要素向主导产业集聚, 提高资源配置的效率, 提升农业生产集约化水平。政府一方面需要监督农业经营主体在土地流转后所从事的主导产业, 着力提高各种生产要素的质量和要素资源的配置, 执行市场为主导的原则; 另一方面需要消除土地流转后农户的各种顾虑, 提高土地流转质量, 加强对农业经营主体培训, 提升人力资本含量, 激活农村金融资本市场, 增强资本的活力, 加大农业新科技应用补贴, 提高农业生产的科技含量。

## 参考文献:

- [1] 西奥多·W·舒尔茨. 改造传统农业[M]. 梁小民, 译. 北京: 商务印书馆, 2011: 13-56.
- [2] 刘志澄. 刘志澄文集[M]. 北京: 中国农业出版社, 2007: 21-130.
- [3] 韩俊. 土地政策: 从小规模均田制走向适度规模经营[J]. 调研世界, 1998(5): 8-9.
- [4] 林毅夫. 再论制度、技术与中国农业发展[M]. 北京: 北京大学出版社, 2000: 56-89.
- [5] 速水佑次郎, 费农·拉坦. 农业发展的国际分析[M]. 北京: 中国社会科学出版社, 2000: 78-103.
- [6] 约翰. 农业经济发展学[M]. 北京: 北京农业大学出版社, 1990.
- [7] 张忠根. 规模经营: 提高农业比较效益的重要途径[J]. 电大教学, 1997, 5(3): 5-8.
- [8] 樊纲, 王小鲁, 张立文. 中国各地区市场化进程 2000 年报告[J]. 国家行政学院学报, 2001, 5(3): 17-27.
- [9] 卫思祺. 现代农业发展的要素整合与政策选择[J]. 中州学刊, 2012(3): 67-70.
- [10] 李忠国. 农业适度规模经营实现形式若干问题的思考[J]. 农村经营管理, 2005(11): 20-21, 46.
- [11] 李国勇, 张扬, 高士亮. 农业转型阶段粮食安全、粮农增收研究述评[J]. 经济学动态, 2011(11): 85-88.
- [12] 迈克尔·波特. 国家竞争优势[M]. 李明轩, 邱如美, 译. 台北: 天下文化出版公司, 1996: 3-10.