

吴 昊,汪国莲,汤安明,等. 新形势下加强农业科研经费管理的对策[J]. 江苏农业科学,2015,43(11):624-625.  
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2015.11.188

# 新形势下加强农业科研经费管理的对策

吴 昊,汪国莲,汤安明,王 露

(江苏徐淮地区淮阴农业科学研究所,江苏淮安 223001)

**摘要:**农业科研经费大幅增加,与之配套的科研经费的管理仍不完善,单位内部涉及到经费管理的科研人员、科管人员、财务人员三方各自掌握着一定的信息资源,在他们之间建立有效联系,整合资源,是提高农业科研经费管理的有效途径。

**关键词:**科研经费管理;资源整合;对策;农业

**中图分类号:** G311 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2015)11-0624-02

近年来,我国农业科技投入持续大幅度增长,无论是全社会投入还是财政投入,均保持高速增长。然而在农业科技投入的总量和强度都大幅提高的情况下,与之对应的科技管理方式还没有完全适应,农业科研经费管理方面还存在一些问题。

农业科研经费的管理主要涉及到三方面人员:农业科研人员,熟悉科研过程,掌握经费的使用;科管人员,了解经费的争取渠道,熟悉项目的管理过程;财务人员,具备经费核算及信息分析的专业优势。三方人员均掌握了一部分经费情况的信息,但由于部门的切割和职能内容的不同、观念的差异以及相关制度的匹配度不高,导致本应完整的贯穿始终的科研经费的管理被人为地切割、划分,各部门关于经费管理的办法在执行中遇到重重障碍,经费管理的效率和效果大打折扣<sup>[1-3]</sup>。在经费管理相关的三者之间建立有效联系,高效整合三方掌握的资源,是保证科研经费高效利用的一个有效途径。

## 1 新形势下科研经费管理存在的主要问题及原因

### 1.1 不同角度造成的观念差异

由于部门的划分和职能内容的不同,农业科研人员、科管人员、财务人员所站的角度不同,自然导致了对科研经费管理观念上的差异<sup>[1]</sup>。农业科研人员大多数认为自己的工作就是做好科研,与经费有关的工作如预算编制也是为了争取经费,只要经费到位就好,至于如何管理与自己关系不大;科管人员更多地强调自己的工作主要配合协助科研人员申报项目,主要关注科研活动的进展,对科研经费的管理基本不参

与;财务人员负责全单位的资金管理,科研经费仅是工作的一部分,一般情况下科研经费由科研人员自主支配,科研人员自己都不关心,财务人员再去过多强调加强对科研经费的管理有点“皇帝不急太监急”甚至“狗拿耗子多管闲事”的味道,因此,很多财务人员也满足于做好科研经费核算就行了,不愿在经费的管理创新上花太多心思。

### 1.2 不同制度间缺乏衔接,责任模糊

虽然国家关于科研经费的管理明确指出“单位负责人、项目负责人对单位承担的科研项目负责”,但到单位的具体实际工作中,科研项目管理往往是被切割成条块,农业科研人员负责科研经费预算的编制和经费的争取,科管人员负责组织协调,财务人员负责科研经费的核算,大家各司其职,项目顺利通过验收则皆大欢喜,一旦因为经费使用出现问题导致验收不顺利就会相互推诿<sup>[2]</sup>。科研人员认为,我只管科研进展花钱,合不合理我不清楚;科管人员认为,单位的《科管办法》没规定对经费的管理,自己只负责协助争取经费和监管科研活动;财务人员认为,自己对科研活动根本不清楚,按单位的《财务管理制度》,只要票据真实、附件齐全、符合预算即可,至于支出是否真实发生与自己无关,很多科研单位过多强调财务的服务职能,科研人员随意调整预算,财务人员也无法事前控制。多头管理实质上也就变成了无人管理,制度间的漏洞导致科研活动的实际与经费的使用监管不能有效结合,为科研腐败提供了便利。

### 1.3 简单的会计电算化软件很难满足现代科研经费管理的要求

电算化软件将财务人员从手工记账中解放了出来,但会计信息的专业化导致系统生成的三栏账、多栏账、余额表等各种表格很难让科管人员和科研人员看懂,削弱了他们利用财务信息指导科研工作和监管科研进展的作用<sup>[3]</sup>;且简单的电

收稿日期:2015-04-21

基金项目:淮安市农科院院长科研基金(编号:201222)。

作者简介:吴 昊(1985—),男,江苏淮安人,硕士研究生,助理研究员(会计师),主要从事农业科研经费管理。Tel:(0517)83676582。

果树要求流转规模达到 13.33 hm<sup>2</sup> 以上给予政策扶持;其他畜禽和水产可参照执行。只有通过规模化才能有效做到高效稳产和农民增收,也有利于机械化的实施。

当然,对于地方特色农产品创建、基本农田保有量维持等其他方面内容,也要有相关措施和手段。只有通过多种措施齐头并进,才能有效推进泗阳县特色农业的发展。

## 参考文献:

- [1]李荣锦. 坚持生态立县建设美丽泗阳[J]. 改革与开发,2013(12):88.
- [2]王 民. 调优农业结构发挥泗阳优势[J]. 领导决策信息,2001(25):27.

算化软件针对项目的管理手段仍很有限,如预算控制,分类统计汇总等也还达不到信息使用者的要求;除此之外,由于财务数据对安全性要求较高,一般单位实行财务局域网环境,与外界网络物理分离,使科研经费信息难以实现共享,导致信息在农业科研人员、科管人员、财务人员之间传递不及时,难以实现信息共享从而达到资源整合的目的。

#### 1.4 工作细分导致人员专业知识过于单一

一是日常繁杂的工作让农业科研人员、科管人员、财务人员整天埋头于自己的手头工作,紧紧盯着自己的“一亩三分地”,无暇顾及其他领域。财务人员对农业科研一问三不知,科研人员对财务知识半知半解,缺乏基本的常识性了解<sup>[3]</sup>,科管人员多科研出生,管理经验匮乏,三方在主观上都没有花时间和精力去了解其他专业的相关知识;二是科研单位对人才培养和工作岗位设置过于机械,不同岗位人员之间的流动几乎不可能,业务培训过于单一,也没有相互交流的平台,客观上也没有为三方人员业务知识的交流创造机会。总体来说,农业科研单位极其缺乏复合型人才。

## 2 新形势下加强科研经费管理的对策

### 2.1 统一一种观念

随着财政体制改革的不断深入,财政绩效评价体系构建的不断完善,在更加强调团队协作的今天,科研经费的管理早已不是一个人或一个部门的事情,需要经费管理相关三方合力完成。农业科研人员应该认识到,重视对科研经费的管理,利用前期项目经费使用情况信息分析,能显著提高今后项目预算编制的准确性,在科学预算的框架下,科研活动有序进展,经费使用效率将大大提高,不再为“用不完”、“不好用”发愁,同时项目的顺利完成,绩效评价肯定将为科研活动进一步获得资金支持提供良性循环;科管人员应该认识到,通过对科研经费的管理,达到对科研活动进行监督和管理,既能准确反映项目实施的进度,又能有效杜绝“狸猫换太子”等舞弊现象,利用财务信息倒逼科研活动规范开展,工作效率将大大提高;财务人员应该看到,主动加强对科研活动的基本了解,主动了解科研人员对科研经费信息的需求,转变以前单纯的、被动的、机械的财务核算,改进核算方法,主动介入科研活动,使财务信息附有更多对科研活动指导、纠正的功能,赋予其鲜活的生命力,也将大大提升自己工作的成就感。三方统一观念,共同加强对经费使用的关注,是改进科研经费管理的前提。

### 2.2 完善一套制度

以部门职能为基础的各部门管理办法、制度等显然不适用对科研经费的管理,制度间的空白必然导致出现问题时相互推责。科研经费的管理既是对实物资金的管理,更是对整个科研活动的管理,应贯穿在从预算申报到决算审计整个科研活动过程中。农业科研单位可探讨建立以科研项目为导向的管理制度,打破行政管理的框框,将农业科研人员、科管人员、财务人员指定到特定的科研项目组,明确每个项目组的主要负责人,赋予项目组负责人必要的权利与义务,负责考核每位成员的绩效,项目组随项目产生而产生,随项目结束则解散(不同项目组的人员可穿插)。项目实施期间,所有成员共同参与科研经费的管理,经费使用透明公开,大家有着共同的目标,荣辱与共,既能有效防止出现问题无人担责,又能有效防

止舞弊。合理的制度是调动经费管理相关者工作积极性、整合三方资源、改进科研经费管理的保障。

### 2.3 强化一个工具

创新科研经费管理的手段,充分利用互联网高度发展的成果以及大数据等技术,改进财务系统的核算功能,将财务专用系统中的数据,转换到科研人员、科管人员都能直接操作的通用系统中,将财务数据分类整理成科研人员、科管人员能直观查询与使用的格式数据<sup>[4]</sup>,方便科研人员、科管人员实时查询经费使用及预算执行情况,在实现科研经费动态管理的同时实现对财务数据的信息共享。同时,充分利用对财务数据的挖掘与开发,进一步筛选和整理有效的财务数据,满足科管人员、科研人员的差异性需求,为科管活动、科研活动提供有效的数据支撑。通过对科研经费管理工具的改进与强化,实现财务数据在农业科研人员、科管人员、财务人员之间的有效传递,转变传统科研经费的管理方式,将被动的事后纠错变为主动的事中监控。有效的管理工具是整合三方资源,改进科研经费管理有效手段。

### 2.4 培养一批人才

高效项目团队的形成、先进软件的利用都离不开对复合型人才的培养<sup>[5]</sup>,加强不同专业、不同部门人员间的交流,克服农业科研人员、科管人员、财务人员自身专业的局限性,将科研、管理、经济3种思想、3种业务、3种方法融为一体,培养更多既懂硬科学又懂软科学的多面手是关键。加强对复合型人才的培养,拓展经费管理相关者知识面的宽度和深度,既能提高单位各项工作的整体效率,也是对职工个人自身价值的提升,符合单位和个人的共同利益,是实现各方资源有效整合、科研经费管理跨越式发展、迈上新台阶的基础。

统一经费管理相关者的思想,加强制度保障的建设,创新管理手段并注重现代复合型人才的培养,能有效整合农业科研人员、科管人员、财务人员三方的资源,提升农业科研经费管理的水平,充分发挥农业科研资金的效用,推动农业科研工作的良性发展,也可有效保护我们的农业科研工作者。

### 参考文献:

- [1] 陆学文,顾军,何守才,等. 科研项目经费财务管理的现状与发展对策——以江苏省农业科学院为例[J]. 江苏农业科学, 2013, 41(8): 1-5.
- [2] 何守才,王敏,王是斐,等. 农业科研经费报账制与划拨制探讨[J]. 江苏农业科学, 2014, 42(12): 505-506.
- [3] 宋雯雯,陆学文,周华. 国库集中支付制度下农业科研经费管理存在的问题及对策[J]. 江苏农业科学, 2014, 42(11): 485-486.
- [4] 温法军. 地市级农科院所科研经费管理中存在的问题及改进措施[J]. 现代农业科技, 2011(13): 392-394.
- [5] 方民,徐秀娟. 农业科研经费管理中的问题与完善[J]. 安徽农业科学, 2011(25): 15687-15688, 15691.
- [6] 王义明,刘红梅. 科研经费管理机制探讨[J]. 中国农业会计, 2006(7): 21-23.
- [7] 何守才,蒋瑜超. 科研项目实施中财务人员角色之思考[J]. 江苏农业科学, 2011, 39(3): 586-587.
- [8] 张红云. 试论农业科技复合型组织人才的培养[J]. 企业家天地下半月刊:理论版, 2007(3): 117.