

童举希,陈蓓蕾,章霞. 基于模块化的新型职业农民培育体系创新研究[J]. 江苏农业科学,2015,43(12):527-529.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2015.12.160

基于模块化的新型职业农民培育体系创新研究

童举希¹, 陈蓓蕾², 章霞²

(1. 常熟理工学院经济与管理学院, 江苏常熟 215500; 2. 苏州大学政治与公共管理学院, 江苏苏州 215123)

摘要:新型职业农民是我国农业现代化建设的重要人力资源,培育新型职业农民是我国实现“四化同步”的重要战略选择,是当前“三农”工作的重中之重。当前,新型职业农民培育进展缓慢,其主要原因是培育体系不完备,存在运行机制不畅、动力机制不足、竞争机制缺乏、保障机制滞后等问题。本文基于人力资源管理理论与开发理论与实践,提出构建新型职业农民培育“规划配置、招募培训、绩效管理、收入福利、准入竞争、职业保障”的“六模块”“一揽子”思路,创新我国新型职业农民培育体系。

关键词:新型职业农民;模块化;培育体系

中图分类号: F323.6;G725 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2015)12-0527-03

新型职业农民是指自愿选择将农业作为主要产业进行长期经营,并充分利用市场机制获取报酬、有高度社会责任感的农业从业人员。与传统农民“世袭”务农、自身素质低、生产规模小、经营模式粗放、经济效益差等特征相比,职业农民自主选择终生务农,具备良好的自身素质和资金基础,集约化经营,经济效益好,即“主动务农、高素质、负责任”^[1]。面对当前呼声愈来愈强烈的“未来谁来种地”和“怎么种地”这个事关农业现代化以及粮食安全的重大问题,加大新型职业农民培育力度是摆在各级政府面前不可回避的问题。

2012年初,“中央一号文件”提出了“大力培育我国‘新型职业农民’”的动员令,国家农业部随即启动了新型职业农民培育试点工作,全国100个试点县开始试点;2012年11月,党的十八大提出“我国农业现代化要与新型工业化、信息化、城镇化相互协调发展,‘四化同步’”的目标与任务,进一步加快培育新型职业农民的步伐;2013年1月,中央一号文件《中共中央国务院关于加快发展现代农业,进一步增强农村发展活力的若干意见》提出要加快提高农民素质,发展家庭农场,进一步解放和发展农村社会生产力。

目前,我国新型职业农民培育还处于起步阶段,关于新型职业农民培育的理论与实践研究不多,相关学者的研究主要侧重于对农业职业技术培训、职业农民的身份界定等方面,而

从人力资源管理角度系统地论述新型职业农民培育的研究较少。本文围绕新型职业农民培育的现状及其存在问题,基于人力资源管理六大模块提出我国新型职业农民培育的新思路,提升新型职业农民培育效能,加快农业现代化建设步伐。

1 新型职业农民培育亟待解决的问题

新型职业农民是实施现代农业的主力军,是推进农业现代化战略的重要力量。近年来,我国各地各类“农民培训工程”层出不穷,中央和地方政府用于农业职业培训的财政投入持续增加;但农民参与职业培训的积极性依然不高,许多地方培训生源紧张,职业农民培育效能低下。其主要原因是当下职业农民培育缺乏系统的顶层设计,体系极不完备,重培训,轻激励,缺管理,导致培育机制存有缺陷。

1.1 运行机制不畅

一是法律法规缺失。自2005年农业部在《关于实施农村实用人才培养“百万中专生计划”的意见》中首次提出培养职业农民这一概念以来,国家先后出台相应政策文件,支持职业农民培育。但是我国至今没有相应的法律法规,加之“惠农、育农、保农”的政策体系不完备,尽管政府倾力主导,农民依然被动应对,主动报名参与培训者不多,“拉郎配”现象较为普遍。由于缺乏相应配套政策,对于持证农民扶持力度不够,在土地流转、银行贷款、风险保障等方面缺乏强有力的政策支持,因而,全职务农、潜心钻研农业技能的人数不多^[2]。二是管理体制不顺。目前,各地新型职业农民培育涉及农业、科技、人力资源和社会保障、教育等行政部门。由于政出多门,多头管理,管理职责不明晰。各部门仅仅满足于完成上级教

收稿日期:2014-08-23

基金项目:江苏省哲学社会科学课题(编号:08JYB002)。

作者简介:童举希(1956—),男,江西抚州人,教授,硕士生导师,研究方向为人力资源管理。E-mail:juxit@csig.cn。

[3] 刘信腾. 地方特色小吃产业化问题的研究[J]. 东方企业文化, 2014(21):362.

[4] 蒋环云,王志伟,王世博,等. 特色小吃品牌化、规模化的条件与发展策略[J]. 现代商业,2012(34):49-50.

[5] 李钧. 淮南牛肉汤乃回汉民族融合产物[N]. 淮南日报, 2015-04-17.

[6] 廖作鸿. 对发展地方小吃的经济学思考[J]. 经济论坛,2009(6):96-98.

[7] 梁晓培. 淮南牛肉汤需进一步加强品牌构建[J]. 商场现代化, 2013(22):75-76.

[8] 刘军丽. 成都传统特色小吃业发展战略探讨[J]. 中国商贸, 2011(6):219-220.

[9] 郑祥升. 创建地方特色小吃品牌——“沙县小吃”的保障[J]. 中小企业管理与科技:下旬刊,2009(2):41-42.

[10] 秦健,潘泽江,潘昌健. 全生命周期视角下特色农产品地域性品牌培育的博弈分析[J]. 江苏农业科学,2014,42(7):470-472.

育培训任务,在经费使用、培训内容、验收考核等方面协调难度较大,难以形成合力。农民群体处于零散状态,缺乏农协等相关组织,缺乏有效培训载体和组织人员,组织工作主要依赖乡镇农服中心和农民培训学校等机构。面对零散的从业农民,乡镇农服中心和农民培训学校显得力不从心。三是基层培训条件较差。基层农业培训机构数量不足,师资年龄偏大,高素质专职师资少,知识老化现象严重。四是培训经费紧张。据调查,部分地区基层政府没有按规定配套经费或配套不足,加之物价、工资上涨等因素,培训机构只能降低培训要求、压缩项目培训内容来完成上级布置的培训任务,培训质量难于保证。

1.2 动力机制不足

随着各地农民快速转移就业,务农农民急剧减少。许多地方农民尤其是高素质的青壮年农民数量急剧减少,农民科技文化素质整体下降,出现了严重的农民老龄化、农村空心化、农业兼业化现象。新型职业农民培育动力不足,主要原因有:一是农民收入低。根据国家统计局的有关统计数据,2013 年全国城镇居民人均可支配收入为 26 955 元,农村居民人均纯收入为 8 896 元,城乡收入比为 3.03:1。不可否认,相对于城镇居民而言,农村居民收入增长速度依然缓慢。由于来自第一产业的家庭经营性收入不高,远低于工资性收入,导致大多数农村劳动力选择外出寻找就业机会。二是社会地位低。由于农村工作艰辛、农业职业声望低,职业农民宣传力度不够,社会各界包括农民群体自身对职业农民缺乏认同感,农民作为一个“职业”缺乏足够的吸引力。江苏先期开展的一项调查结果表明,农村现有青壮年农民愿意选择终身务农的比例不到 20%,部分地区农业专业大学生和青壮年农民轻农、离农、弃农现象有增无减^[3]。

1.3 竞争机制缺乏

一是职业进入无门槛。目前,农民劳动力普遍存在“一高两低”的现象,即高龄老化,文化素质低、职业资格获证率低等问题。根据对江苏常熟市董浜镇 100 户抽样调查资料显示,现有农业从业人员平均年龄达 57 岁,小学、初中文化程度者占 70% 以上,绝大多数农民没有经过职业培训、缺乏一技之长。二是技能鉴定欠规范。当前,大多数农民还处于“要我学”的阶段。参加培训的农民年龄大,文化水平低,学习系

统理论的难度很大。农民接受培训的意识淡薄,缺乏主动性,许多农民认为职业技能证书没有作用,加上管理环节存在的诸多问题,职业技能鉴定存在“走过场”现象。

1.4 保障机制滞后

一是从业环境差。目前,从事第一产业的许多农民仍然停留在简单耕作、粗放生产的初级阶段,土地利用率高,靠天吃饭的基本格局没有得到根本性改变,导致农民对农业职业环境的满意度不高。与此同时,由于农业设施和装备落后、农业科技手段不足等原因,大部分农民运用新知识、新技术能力偏弱,农业生产风险防范能力不足。二是职业无保障。由于城乡二元结构的历史原因,与城市居民相比农民尚不能享受养老、医疗、教育同等的公共服务,社会保障水平总体偏低。

职业农民培育机制缺陷如图 1 所示。

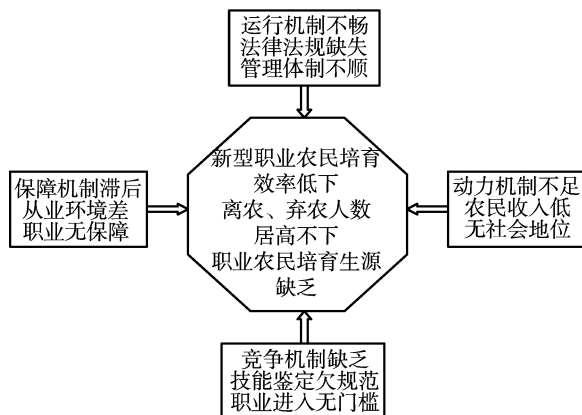


图1 职业农民培育机制缺陷图

2 基于“模块化”的新型职业农民培育体系重构

新型职业农民培育是一个复杂的系统工程,需要加强顶层设计,形成新型职业农民培育科学、完整、相互协调的政策体系、工作制度与规范。依据农业职业特征借鉴人力资源管理、职业社会学等理论与方法,把新型职业农民培育路径划分为“规划配置、招募培训、绩效管理、收入福利、准入竞争、职业保障”“六模块”管理(图 2),并统筹研究与实施。

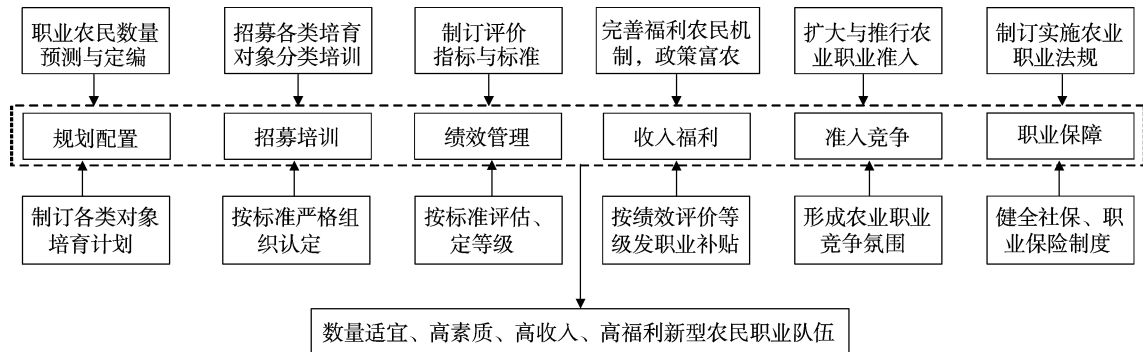


图2 新型职业农民培育体系

2.1 规划配置

以满足区域现代农业发展对新型职业农民数量需求为目标,立足当地农业资源,实施新型职业农民需求预测与规划。

一是优化农业从业人员资源配置。根据农业资源与农业现代化发展趋势预测区域职业农民的需求数量,实施新型职业农民“定编与配置”,“职业农民+普通农工配备”。对不适应现

代农业生产的农业从业人员,采取社会培训、自主择业等形式鼓励农村剩余劳动力就地转移或流动。二是强化新型职业农民发展规划。制订新型职业农民的认定标准和新型职业农民分类发展规划,将新型职业农民纳入地方技能人才发展体系,加快新型职业农民队伍建设。三是将新型农业经营主体作为职业农民培育载体。改变农民培训工作全部由乡镇大包大揽、又力不从心的局面,充分发挥家庭农场、合作农场、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体在职业农民培育中的积极作用,将新型农业经营主体作为职业农民培育载体,并纳入新型农业经营主体申报、考核、领取农业职业补贴等的重要依据。

2.2 招募培训

一是制定招募计划。围绕现代农业发展战略,根据区域农业资源数量与生产效率,分类招募生产型、技能型、服务型、创新型职业农民,核算职业农民与普通农工配备比例,确保农业生产“后继有人”;制定“职业农民预备生培养”计划,将“职业农民预备生”招生列为全省大、中专招生计划,农业院校为“职业农民预备生学历班”单独招生,培养费由地方政府全额买单;实施“青年‘回农门’拉动计划”,将返乡青年农民列入职业农民培养范畴,帮助返乡青年农民设计职业生涯,吸引有志务农城镇青年下乡创新创业。二是构建培训体系。有效整合政府、地方高校、社会机构等教育培训资源,根据职业农民所从事的工作开展生产技能、技术指导、产业服务、市场经营和专业管理等多种职业培训,并且在教育培训条件、技术、内容、教材、师资、鉴定、经费资助等方面给予重点保障,加快培养种养大户、家庭农场、合作农场、专业合作社负责人、农机手、科技示范户、农村经纪人等一批新型职业农民。三是规范鉴定程序。严格组织培训鉴定,抓好各环节的落实,从学员报名到取证,特别是申报表、照片、身份证号码、上报数据等都精心安排,严格核对,把住每个环节。按照鉴定程序组织鉴定,特别要重视农业技能的考评。

2.3 绩效管理

绩效管理是做好新型职业农民收入福利管理的基础,在新型职业农民培育体系中占有重要的地位。一是制定新型职业农民绩效管理指标体系。依据新型职业农民培育规划,分类制定新型职业农民绩效管理指标体系,明确各类职业农民绩效考核指标与标准。二是严格新型职业农民绩效考核。由乡镇政府牵头,村委会、农业经营组织对“在编在岗”新型职业农民实施年度绩效考核,依据新型职业农民考核指标与标准实施,将考核结果作为承包、配置农业资源、发放农业生产补贴和农业职业补贴、享受农业职业保障的重要依据。

2.4 收入福利

为加快农民持续增收,引导新型职业农民留在农村发展,需要实施积极的“福利农民制度”,根据职业农民绩效考评结果,合理计划与安排职业农民收入保障。一是提高农民家庭经营收入。切实改善农业从业环境,扩大规模经营规模,提高农业机械化程度,合理调高农产品收购价格,加大农业效益产出,确保农民家庭整体收入稳步提升。二是制定新型职业农

民最低收入标准。完善与创新职业农民收入补偿办法,根据区域经济水平和职业农民生产经营绩效水准,制定各类职业农民最低收入水平,确保新型职业农民收入接近或超过社会平均水平,营造社会各界对农业职业的认可和尊重氛围。

2.5 准入竞争

农业职业准入制度是西方发达国家的一项基本国策,即将农业生产经营与管理的资格与农民接受农业职业教育和素质的高低程度挂钩,强化倒逼机制,促进农民自觉参与职业学习和培训,提升自身素质。一是扩大农业职业准入试点。在实施农业部 2000 年颁布的 14 个农业职业准入工种基础上扩大准入领域,在经济效益好、有发展前景的农业领域推行关键农业领域工种竞争上岗机制,确保宝贵的农业资源优先向高素质农民倾斜,引导农民自觉提升科技文化素质,带动农户发展专业化、标准化、规模化、集约化生产。二是探索职业准入挂钩制度。在条件成熟的地区实施农业经营主体职业准入试点,将农业合作社、农业龙头企业、家庭农场和合作农场经营管理资格与新型职业农民规模和质量直接挂钩,对符合条件的农业经营主体在工商注册、企业认定、项目申报、成果转化、税收减免等方面给予支持,形成农业产业有序竞争机制。三是探索持证上岗制度。积极探索推行农业行业部分职业就业准入制度,强化农业职业技能证书的基础作用。四是推行农民技术人员职称评审制度。对取得职业资格证书的农村实用人才,优先评定农民技术职称;发挥农民技术任职资格和农业职业资格证书在用人、任职、待遇中的激励作用,充分调动农民参加职业技能培训与鉴定的主动性和积极性。

2.6 职业保障

制订《新型职业农民培育条例》《农业职业保护条例》等政策法规,完善新型职业农民农村土地流转、经营自主权和社会保障政策体系。一是完善土地流转和土地使用权制度。按照依法、自愿、有偿的原则,创新土地流转机制,鼓励成片土地向新型职业农民流转,时间相对稳定,实现适度规模经营。二是完善职业扶持制度。围绕“有文化、懂技术、会经营、善创业”的新型职业农民培育目标,在生产经营、金融信贷、职业培训等方面给予支持。设立新型职业农民生产风险基金,扶持职业农民创业创新,降低新型职业农民创业风险。三是完善社会保障制度。加快城乡一体化发展,有序推进户籍制度改革,逐步取消农业户口与非农业户口的划分,推动农民自由流动、自主择业的新户籍制度。探索将职业农民纳入城镇医疗、养老、失业保险等社保体系,赋予农民真正国民待遇,享受基本公共服务均等化。

参考文献:

- [1]朱启臻. 农民为什么要离开土地[M]. 北京:人民日报出版社,2011.
- [2]李水山. 面向现代农业的中国农民教育研究[M]. 北京:中国农业科学技术出版社,2011.
- [3]赵帮宏. 我国新型农民培训模式研究[M]. 北京:光明日报出版社,2011.