

段禄峰. 西部地区农业现代化的发展路径——基于城乡二元经济结构视角[J]. 江苏农业科学, 2015, 43(12): 570-574.  
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2015.12.172

# 西部地区农业现代化的发展路径 ——基于城乡二元经济结构视角

段禄峰

(西安邮电大学产业经济研究所, 陕西西安 710061)

**摘要:**城镇与乡村作为一种非均质的地域经济空间,是人类赖以生存、活动和发展的地域实体。西部地区城乡二元经济结构矛盾突出,成为解决“三农”问题、构建和谐社会的重要阻碍。通过改造传统农业,发展特色农业,加强公共物品供给、乡村工业化和乡村城镇化等发展路径,破解城乡二元结构,推进西部农业现代化发展。

**关键词:**西部地区;二元经济结构;农业现代化;发展路径

**中图分类号:** F327      **文献标志码:** A      **文章编号:** 1002-1302(2015)12-0570-05

城镇与乡村作为一种非均质的地域经济空间,是人类赖以生存、活动和发展的地域实体。发展中国家初期发展阶段普遍存在2个劳动生产率差异显著的部门,一个是以农业为代表的传统部门,劳动生产率低;另一个是以工业为代表的现代部门,劳动生产率相对较高<sup>[1]</sup>。任何发展中国家的工业化进程都会不同程度导致国民经济的二元性,即城乡二元经济结构<sup>[2]</sup>。城乡二元经济是发展中国家初级发展阶段的一种典型经济特征,是从传统农业社会走向现代工业社会的过

收稿日期:2014-12-31

基金项目:国家社会科学基金(编号:14BJL124);陕西省软科学基金(编号:2014KRM06);陕西省西安市社会科学基金(编号:14J30);陕西省西安市软科学基金(编号:SF1415-1)。

作者简介:段禄峰(1974—),男,山东枣庄人,博士,副教授,硕士生导师,研究方向为城乡规划与区域经济管理。E-mail:duanlf999@126.com。

对土地向家庭农场流转的给予一定补贴;对规范的家庭农场给予一定的财政补贴。在税收政策上,对新注册登记的农场进行税收减免,对农场自产自销的农副产品给予税收优惠。在基础设施建设上,农业、水利、国土、农技等部门应围绕家庭农场发展需要,优先安排重点项目,保障家庭农场发展有一个较好的基础。

3.5 政府建设生产设施移交农民经营是解决家庭农场资金问题的一个新模式

资金短缺问题是家庭农场面临的另一个重要难题。发展粮油等常规大田农业生产,家庭现金流一般可以满足资金需求,不需要外部资金,但这类项目效益较低,而设施种植、设施养殖等效益较好的项目投资也较大,这时就需要解决家庭农场资金来源的问题。

农业是一个弱势产业,投资大、回报慢、有风险,例如,蔬菜种植的基础设施(钢架大棚、喷滴灌等)投资就比较大,这个问题在苏州新埭某家庭农场的成本概算中得到证实。该家庭农场位于苏州市郊,它生产的蔬菜是直接供应给苏州的,虽然年效益还可以,但蔬菜种植比较辛苦,当地人不一定愿意做这个事,外地农民过来承包土地的却在投资能力上受到限制。

渡形态,是社会生产方式和相关制度相互作用的必然结果<sup>[3]</sup>。第1次产业革命后,城乡关系成为发展经济学最为重要的研究对象之一。托达罗的人口流动模型最早解释了发展中国家城乡二元结构现象<sup>[4]</sup>;主要的二元结构理论还有刘易斯的二元经济论<sup>[5-6]</sup>、费景汉-拉尼斯二元经济、乔根森二元结构模型、哈里斯-托达罗模型、缪尔达尔的地理二元结构理论<sup>[7]</sup>。鲍泰罗在《城市论——论城市伟大之原因》中特别研究了农业生产与城市发展的关系<sup>[8]</sup>。杜能在《孤立国同农业和国民经济的关系》一书中,研究了农业区位论,阐述了城乡互动发展空间模式<sup>[9]</sup>。改革开放后,我国经济在快速发展的同时,城乡差距却在不断拉大,二元经济结构呈现出明显的“刚性”和“超稳态”特征。国内学者从不同角度分析了二元经济结构的成因,提出推动新农村建设、农业现代化发展,实现城乡一体化等相关措施来破解二元经济结构。

实现全民共享改革开放成果的难点和重点在农村和西

如果政府可以把基础设施做好,租给愿意种地的和会种地的人,不管经营者是不是本地农户,只要能解决农村老龄化、农业兼业化的问题,提高土地的生产效率,保障农产品安全,那么就达到了建设家庭农场的目标。

## 参考文献:

- [1] 赵培华. 河南省城镇化与粮食生产关系实证研究[J]. 江苏农业科学, 2014, 42(5): 374-376.
- [2] 陈海霞, 王新迎, 刘华周. 江苏省粮食生产型家庭农场适度规模的测算[J]. 江苏农业学报, 2014, 30(6): 1506-1511.
- [3] 邵沛沛. 城镇化进程中区域发展研究——基于南京市李姚村农业产业的调查分析[J]. 江苏农业科学, 2011, 39(5): 568-570.
- [4] 苏映雪. 我国农村土地产权变迁的路径探析[J]. 全国商情, 2014(39): 85-86.
- [5] 吴晓艳, 窦勇. 家庭农场在构建新型农业经营体系中的作用[J]. 人民论坛: 中旬刊, 2015(2): 92-94.
- [6] 邱光, 陆凡. 家庭农场发展过程中的重大问题及解决对策思考[J]. 江苏农业科学, 2015, 43(2): 440-442.
- [7] 黄弘. 家庭农场: 认识误区、发展难点与政策选择[J]. 福建农林大学学报: 哲学社会科学版, 2015, 18(1): 23-27.

部。西部地区幅员辽阔,跨越多个地理经济带,面积占全部国土面积的71.5%,包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等12个省(市、区),是维护国家安全、保持社会稳定、促进经济发展的重要区域。现阶段,西部正处于农业剩余劳动力向城镇工业部门转移的过渡时期,表现为城乡居民生活水平差距过大,超载过牧带来草原沙化退化,山地、林地、湿地过度开垦导致荒漠化和水土流失,滥设开发区和盲目扩大城镇规划面积带来耕地锐减等问题。抓住西部大开发“第2次战役”的有利时机、破解城乡二元经济结构、推进农业现代化发展、最终实现城乡一体化,是解决西部日益突出的城乡差距和矛盾的迫切要求,是促进公平和社会和谐发展的重要途径。

## 1 西部地区城乡二元经济结构的现状

### 1.1 城乡收入差异明显,区际差异突出

21世纪以来,西部地区城乡居民收入差距明显,城乡收入比在高位波动徘徊,最高为2006年的3.76,最低为2012年的3.42,2009年后城乡收入比有下降趋势(表1)。据世界银行统计,发达国家城乡收入比一般为1.2,中等收入国家为1.5,即使最落后的发展中国家城乡收入比也在3以下。西部地区城乡收入比一直都在3以上高位波动,说明城乡收入差距过大,社会收入分配极度不公。2012年,我国城乡收入比为3.10;在四大经济板块中,东部地区为2.74,中部地区为2.78,东北地区最低,但也达到2.35,而西部地区高达3.42,显而易见,西部地区城乡收入水平的二元性非常突出(表2)。另外,虽然相对差距近期有所缩小,但城乡绝对收入差距却在不断扩大,由2001年的4415元,演变为2012年的14573元,严重影响了农民生活水准和新农村建设水平。

表2 2012年我国不同地区城乡居民人均收入及消费比较结果

区域	城镇居民人均可支配 收入(元)	农村居民人均纯 收入(元)	城乡收入比	人均社会消费品 零售总额(元)	城镇居民家庭恩格尔 系数(%)	农村居民家庭恩格尔 系数(%)
全国	24 565	7 917	3.10	15 532	36.23	39.33
东部地区	29 622	10 817	2.74	21 505	35.47	38.36
中部地区	20 697	7 435	2.78	11 877	36.92	38.75
西部地区	20 600	6 027	3.42	10 256	38.35	41.52
东北地区	20 759	8 846	2.35	17 871	34.58	37.66

注:数据根据《中国统计年鉴(2013)》计算整理得到。

### 1.3 农业与非农业劳动生产率二元性显著

1.3.1 比较劳动生产率 比较劳动生产率,即一个部门的产值比重同在此部门就业的劳动力比重的比率。设 $G$ 为总产值, $L$ 为总劳动力数, $G_1$ 为农业部门产值, $G_2$ 为非农业部门产值, $L_1$ 为农业部门劳动力数, $L_2$ 为非农业部门劳动力数,显然 $G_1 + G_2 = G, L_1 + L_2 = L$ 。比较劳动生产率( $B$ )的计算公式为:

$$B_1 = \frac{G_1/G}{L_1/L}; \quad (1)$$

$$B_2 = \frac{G_2/G}{L_2/L}。 \quad (2)$$

由于农业的天然弱性,第一产业比较劳动生产率通常低于1,而非农产业比较劳动生产率高于1。第一产业和非农产业的比较劳动生产率的差距越大,经济的二元性就越显著。

表1 2001—2012年西部地区城乡居民人均收入水平

年份	城镇居民人均可 支配收入(元)	农村居民人均 纯收入(元)	城乡收入 差值(元)	城乡收 入比
2001	6 170	1 755	4 415	3.52
2002	6 675	1 855	4 820	3.60
2003	7 205	1 966	5 239	3.66
2004	8 031	2 192	5 839	3.66
2005	8 783	2 379	6 404	3.69
2006	9 728	2 588	7 140	3.76
2007	11 309	3 028	8 281	3.73
2008	12 971	3 518	9 453	3.69
2009	14 213	3 816	10 397	3.72
2010	15 806	4 418	11 388	3.58
2011	18 159	5 274	12 885	3.44
2012	20 600	6 027	14 573	3.42

注:数据根据《中国统计年鉴(2002—2013)》计算整理得到。

### 1.2 城乡消费水平差距大,生活质量差异悬殊

收入水平决定消费水平,过大的城乡居民收入差距,必然导致城乡居民消费水平的悬殊。2012年,西部地区农村居民家庭恩格尔系数高于城镇居民家庭恩格尔系数。由于农村较低的收入基数,加之社会保障的不健全,使广大农民对未来有较低的生活预期,少花钱、少消费也就成为理性选择。与东部、中部、东北地区相比,西部地区人均消费品零售总额最低,而城乡居民家庭恩格尔系数最高(表2),说明西部居民尤其是农村居民消费水平相对较低。总体而言,西部地区农村居民消费水平低,以温饱型家庭为主,主要消费在食品、衣着、医疗、居住方面;城镇居民消费水平较高,舒适品和服务产品比例较大,以住房、教育、旅游、汽车消费为主,也有不少家庭迈入小康、富裕家庭行列。

2012年西部地区的农业劳动力比重为0.50,产值比重为0.13,第一产业比较劳动生产率( $B_1$ )在四大地区中最低;非农产业劳动力比重为0.50,产值比重为0.87,非农产业比较劳动生产率( $B_2$ )最高, $B_2 - B_1$ 的值最大,说明西部地区城乡经济二元性最强(表3)。西部地区农业劳动力比重过高成为二元经济向一元经济转变的主要因素。

1.3.2 二元对比系数 二元对比系数是建立在比较劳动生产率基础之上的,即第一产业比较劳动生产率与非农产业比较劳动生产率的比率。由于第一产业比较劳动生产率一般小于1,而非农产业比较劳动生产率通常大于1,所以二元对比系数理论上处于0~1之间,该指标与经济结构二元性的强度呈反向变动关系。发达国家二元对比系数一般为0.52~0.86,发展中国家二元对比系数通常为0.31~0.45。其中二元对比系数的计算公式为:

表3 2012年我国不同地区劳动生产率二元性指标

区域	$G_1$	$G_2$	$G$	$G_1/G$	$G_2/G$	$L_1$	$L_2$	$L$	$L_1/L$	$L_2/L$	$B_1$	$B_2$	$B_2 - B_1$	$R_1$	$R_2$
东部地区	18 339.6	277 552.4	295 892.0	0.06	0.94	7572.3	23 563.6	31 135.9	0.24	0.76	0.25	1.24	0.98	0.21	0.18
中部地区	14 019.8	102 257.9	116 277.7	0.12	0.88	8 955.2	13 591.6	22 546.8	0.40	0.60	0.30	1.46	1.16	0.21	0.28
西部地区	14 332.6	99 572.2	113 904.8	0.13	0.87	10 040.7	10 083.8	20 124.5	0.50	0.50	0.25	1.74	1.49	0.14	0.37
东北地区	5 681.6	44 795.7	50 477.3	0.11	0.89	1 923.2	3 884.4	5 807.6	0.33	0.67	0.34	1.33	0.99	0.26	0.22
全国	52 373.6	524 178.2	576 551.8	0.09	0.91	25 773.0	50 931.0	76 704.0	0.34	0.66	0.27	1.37	1.10	0.20	0.25

注:数据根据全国数据及四大地区 GDP 数据根据《中国统计年鉴(2013)》计算整理得到;四大地区 3 次产业就业数据根据各区域所包含的省(市、区)2013 年统计年鉴中数据相加所得,分地区就业数据相加并不等于全国就业总计指标,但相差不大。GDP、劳动力的单位为亿元、万人。 $R_1$  为二元对比系数, $R_2$  为二元反差系数。

$$R_1 = \frac{B_1}{B_2} \quad (3)$$

式中: $B_1$ 、 $B_2$  计算方式同公式(1)、公式(2)。

从表3可以看出,西部地区城乡二元对比系数( $R_1$ )在四大地区中最低,进一步说明西部地区城乡二元经济的显著性,不仅远远落后于发达国家的0.52~0.86,而且和发展中国家的0.31~0.45也有相当的差距。

**1.3.3 二元反差系数** 二元反差系数,即第一产业的产值比重与劳动力比重之差的绝对值与非农产业的产值比重与劳动力比重之差的绝对值的平均值。二元反差系数理论上也在0~1之间,与二元对比系数相反,二元反差系数越大,第一产业和非农产业的差距越大,城乡二元经济性越显著;当二元反差系数为0时,二元经济转变为一元经济,二元性消失。二元反差系数的计算公式为:

$$R_2 = \frac{1}{2} \times \left( \left| \frac{G_1}{G} - \frac{L_1}{L} \right| + \left| \frac{G_2}{G} - \frac{L_2}{L} \right| \right) \quad (4)$$

2012年,西部城乡经济二元反差系数 $R_2$ 为0.37,在四大地区中最高,进一步体现了西部地区城乡经济二元经济的“刚性”态势,破解西部地区城乡二元结构困难最大,任重道远。

#### 1.4 城乡公共物品供给严重失衡

**1.4.1 投资** 发展现代农业,离不开对农业技术及农业基础设施的投资。2012年,我国投资总额374 694.7亿元,东部地区依然是投资的热土,占全部投资总额的41.2%,而占国土面积71.5%的西部地区的投资比重只有24.1%;就三大产业而言,第一产业投资只占2.9%(表4)。而西部地区正处于城镇化、工业化发展的中期阶段,大部分投资都投向了具有比较收益的城市工业,农业投资所占比重低于全国平均水平,这种撒“胡椒面”式的投资力度难以提高农业效率。

表4 2012年我国不同地区、不同产业的投资情况

分类标准	投资类别	数额 (亿元)	比重 (%)
区域	东部地区	151 922.4	41.2
	中部地区	86 614.8	23.5
	西部地区	89 008.6	24.1
	东北地区	41 042.6	11.1
三大产业	第一产业	10 996.4	2.9
	第二产业	158 262.5	42.2
	第三产业	205 435.8	54.8

注:数据根据《中国统计年鉴(2013)》计算整理得到。

**1.4.2 教育** 城乡之间公共物品供给最不平等的首推教育。

城乡教育资源分配失衡,农村劳动力文化素质普遍不高,成为制约农村经济发展的先天性障碍。西部地区多数县级财政基本上还是“吃饭财政”,难以对农村义务教育真正负责,农村生均教育经费远低于城市地区。落后的教育设施使教育信息化难以实现,加之较差的个人待遇,优质师资力量向城市集聚不可避免。目前,西部地区农村教师多由民办教师转正而来,学历低、年龄高,严重影响了农村教育水平。

受自身家庭经济实力不足及眼前利益驱动,为数众多的农村青少年提前辍学、外出打工现象严重,导致接受新技术、新事物的能力差,适应不了现代农业和农村经济发展的需要;农村留守劳动力大多数为妇女、儿童、老人,即所谓的“386199部队”,不具备使用新知识、新技术的能力,仍然沿袭传统落后的种养模式和技术,农村出现了“因教致贫”、贫困固化趋势。西部正处于城镇化、工业化及农业现代化的快速发展阶段,随着产业结构的优化升级,对从业者的技能要求越来越高。农村劳动力自身素质较低,严重制约了农村剩余劳动力向城镇的转移,也延缓了农业现代化进程。

**1.4.3 医疗** 20世纪80年代,农村合作医疗体系基本解体,卫生保健工作明显削弱,部分乡镇医院濒临倒闭。由于交通不便,全国仍有1%的乡镇没有卫生院,其中绝大多数集中在西部地区。体制的改革与经济的发展促进农村优势卫生资源向城镇加速集中,先进医疗设备大多配置在城市。2012年,西部地区城乡人均卫生费用比、千人拥有的医疗卫生技术人员比分别为3.8、1.6。农村合作医疗在机构建设、人员待遇方面存在诸多问题,如医疗设施落后,工作人员年龄大,学历、专业水平、技术职称低等,且农村卫生资源利用率也低于城市。

城镇职工参加基本医疗保险,由用人单位和个人共同缴费,实行社会统筹和个人账户相结合的管理模式;农民参加新型农村合作医疗,以家庭为单位,由个人、集体和国家三方出资,属自愿行为,保障程度很低;医药费用的过快增长,大大超过了农民的收入增长,农民因病致贫、因病返贫现象时有发生。

**1.4.4 社会保障** 社会保障制度作为现代社会的一个重要标志,在社会经济运行中起着“安全网”的作用。西部地区城镇早在20世纪90年代初就已开始建立居民最低生活保障制度和各种社会救助制度,农村居民最低生活保障2007年才全面启动。同二元经济结构相适应,城镇初步建立了相对完善的体制和制度,农村目前是以家庭保障和土地保障为主、以国家救济和乡村办福利为重点的保障类型。“农保”水平与“城保”和“镇保”水平相差很大。税费改革使西部原本十分薄弱

的县乡经费更加短缺,农村最低生活保障不但覆盖面窄,而且标准很低,不能真正发挥作用,农村基本社会保障体制和制度仍在探索之中。

## 2 西部地区农业现代化发展路径探寻

### 2.1 改造传统农业,增加农民收入

在传统农业社会里,农民年复一年地耕种同样类型的土地,播种同样的作物,使用同样的生产要素和技术,在正常年景下,产量总是大致相同<sup>[10]</sup>。2012年,我国人均耕地为0.09 hm<sup>2</sup>,仅为世界平均水平的39%;西部地区人均耕地为0.12 hm<sup>2</sup>,稍高于全国平均水平。但西部地形复杂,多山地、丘陵,平原面积少,优质耕地少,地块多,土地“细碎化”比其他地区更加严重。由于二、三产业发展滞后,吸纳农业剩余劳动力有限,西部农业劳动力占全部劳动力的49.9%。在土地资源短缺和农业劳动力相对过剩的双重约束下,要增加农民收入,必须提高农业科技含量、农业基础设施建设、创新组织形式,增加农民收入。

第一,土地规模经营和精耕细作相结合。在平原地区,土地相对集中,应加强农田水利基础设施建设,适度推进土地合理流转和规模经营,破解家庭联产承包责任制导致的农田“细碎化”格局,提高农业机械化水平。在山区、丘陵地区发挥劳动力丰富的优势,发展小型机械、特色农机,以精耕细作为主,提高土地产出率<sup>[11]</sup>。第二,推进农业技术创新。用现代工业理念和现代科技成果支持农业,发展信息技术和生物技术,在生物农药、基因育种、生态农业、数字农业、气象灾害防控、农业资源保护和利用等方面取得突破,推动农业技术全面升级。第三,推进农业产业化。创新农业组织形式,通过“公司+基地+农户”“公司+农户”“专业合作社+农户”“公司+合作组织+农户”等多种模式,发展订单农业,把一家一户分散的农民组织起来,共同抵御市场风险,增强市场议价能力,解决农民种易卖难、“谷贱伤农”的后顾之忧;通过拉长产业链、增加附加值来提高农业综合效益和比较收益;健全服务体系,由机耕、排灌、开沟、脱粒等农业生产服务,向农业产前、产后服务延伸。

### 2.2 发展特色农业,保护生态环境

西部地区地域广阔,气候多变,地貌复杂,正以脆弱的生态环境,承载着历史上最多的人口,担负着巨大资源消耗,面临着空前的环境挑战。农业发展应注重民族风味和传统特色,因地制宜地发展特色农业,形成农业区域化布局 and 专业化分工,培育竞争优势,形成产业规模。推动资源节约型农业发展,保护西部生态环境,形成国土安全的生态屏障。

西北地区干旱缺水,通过兴建水利设施,发展喷灌、滴灌技术,重点发展旱作农业。主要区块包括:(1)内蒙及长城沿线区。坚持畜牧业为主,强化农牧结合;发展特种优质谷物和甜菜等经济作物,加强奶业产业化基地建设。(2)甘新区。发展集约化的绿洲农业与牧区畜牧业,加强优质高产的糖、棉、小麦、瓜果基地和以羊为主的畜牧业基地建设;扶持具有传统优势的葡萄、番茄、香梨、枸杞、啤酒花等特色农产品的发展和深化加工。(3)青藏区。改良草地生态植被,加强人工草场建设,调整畜群结构,提高出栏率和畜产品品质;在“一江两河”等河谷地区发展油菜等特色农业。(4)黄土高原区。

加强高标准基本农田建设、积极发展经济林果业;加大退耕还林还草力度,治理水土流失。(5)陕西杨凌农业示范区。发挥农业科技优势,重点建设小麦良种繁育和品牌水稻生产基地<sup>[12]</sup>。

西南地区强化综合治理和改善生态环境,加强烤烟、甘蔗、茶叶、花卉、中药材、“双低”油菜、冬春绿色蔬菜等特色生产基础建设,发展特色农产品加工业。推动以养猪为主的畜牧业和草食畜牧业发展,推动肉制品加工业能力的提升。注重发展设施农业、休闲农业、观光农业和循环农业,实现经济效益、生态效益和社会效益的有机统一<sup>[12]</sup>。

### 2.3 加强公共物品供给,实现城乡基本服务均等化

发展的含义是经济社会的全面进步,政府资金的目的并不在于追求最大程度的回报,更重要的是提供公共物品,创造社会公平。西部大开发以来,城市工业偏向的财政分配格局,使得西部农村农业发展资金匮乏。城市所需的公共产品,全部由财政提供;农村所需的公共产品,主要靠农村集体和农民自己解决,政府仅给予少量的补助,这也成为农民负担过重的根源。要实现城乡协调发展,必须强化财政支农力度,重点加强农业基础设施、农村公共设施建设。西部地区为保护和建设我国生态屏障和江河源头区域的生态环境付出了巨大成本,损失了许多发展机会,如“三峡工程”“天保工程”等,创造了大量“溢出生态效益”,使全民共同受益,理应得到国家、东部地区和中部地区的财政转移支付支持。这些财政资金首先向“三农”倾斜,使新增教育、卫生、文化等社会事业经费主要用于农村。进一步增加财政扶贫投入,改变财政支农的结构和方式,加大对农民的直接补贴制度,发展农村金融,实现城乡基本服务均等化<sup>[13]</sup>。

在社会转型的关键时期,西部地区要强化社会保障的“安全网”和“稳定器”作用,防止两极分化,缩小城乡差距,增加社会福利。从破解城乡二元经济结构的实践出发,协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化进程,着力解决社会反映突出的双轨制、待遇差距等问题。积极应对人口老龄化带来的严峻挑战,重视失地农民社会保障,努力建立居民养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险等城乡统一的社会保障制度,减弱农村土地在事实上所承担的农民社会保障功能<sup>[14]</sup>。通过制度建设,实现社会保障跨城乡、跨区域无缝对接,并不断提高保障水平,打消群众尤其是乡村居民的后顾之忧,增强消费信心。这对开拓西部农村市场、扩大内需、促进劳动力的自由流动尤为重要。

西部地区正处于城镇化、工业化的快速发展阶段,伴随着人口就业结构、经济产业结构、城乡空间结构的转变,对从业者的技能要求越来越高,而农村劳动力自身素质较低,严重制约农村剩余劳动力向城镇的转移和农业生产效率的提升。因此,政府有责任为农村提供免费的义务教育,促进教育资源在城乡之间的合理配置。针对市场对劳动力的不同需求,以农村中等职业教育为重点,建立一批职业教育培训基地、农民工培训示范基地和再就业培训基地,大力发展职业教育,减少产业结构升级中的结构性和摩擦性失业,培育新型产业工人和新型农民<sup>[15]</sup>,着力解决农业老龄化、兼业化、副业化问题。

### 2.4 乡村城镇化与工业化并举,促进劳动力转移与就业

城镇化是工业化的空间落实,工业化是城镇化的经济内

容。城镇化与工业化是推动城乡二元经济向一元经济转换的根本动力。西部落后的经济基础和农民较低的文化素养,使农民难以真正融入大城市生活,且大城市也出现人口膨胀、交通拥堵、环境恶化等一系列“城市病”问题。因此,西部必须走一条城乡共同发展的道路,在大中城市不断优化发展的同时,科学规划小城镇,重点发展中心镇和中心村,使之成为农村剩余劳动力向城镇转移的主要载体。小城镇社会、经济、技术、职业结构同农村劳动力的文化、技术状况接近,可以降低农民实现身份转移的难度、风险和成本,有助于缓解农村人口压力与土地承载力矛盾,在治理“城市病”的同时,也解决了更加严重的“农村病”问题,为留守农村人口发展提供更大的发展空间<sup>[16]</sup>。西部地区应根据人口规模和综合承载能力,实行差别化的落户政策,逐步取消农业户口与非农业户口类型,统一登记为居民户口,剥离附带户籍上的各种福利待遇,现阶段重点解决农民工市民化问题,促进城乡人口自然、有序流动。

国家的“以工促农”政策,不只是指城市工业对农业的促进作用,更强调乡镇工业对农业的促进和改造作用。农村工业化突出表现为对农村、农业资源的有效利用。西部要改变农村工业过于分散的格局,积极引导农村工业走出“村村办厂,户户冒烟”的小农经营模式,实现农村企业集聚式发展;依托本地优势资源,发展特色产业,大幅度提高农副产品加工业在第二产业中的比重,使农副产品加工业真正成为乡镇工业的主体;重点抓好传统产业技术改造,扩大产品适用范围,抓好新产品开发。通过健全土地使用法律法规,避免城镇化、工业化对大量优质农田的侵蚀,实现农村建设用地与城市建设用地的对接,通过新农村建设复耕农村宅基地,保证基本农田耕种面积<sup>[17]</sup>。

### 3 结语

世界各国的发展都经历过城乡对立、城市剥削农村的过程。多数发展中国家的城乡二元经济结构,是在工业化进程中自然形成的<sup>[18]</sup>。建国初期,特殊的政治环境和生存生态,使西部地区成为我国“三线”建设的重点,走上了以重化工业、军工企业为主导的发展道路。农业在为工业化作出贡献的同时,却由于“抑农保工”和“城镇剥夺农村”两大措施损害了社会公平的目标和牺牲了农业效率。城乡隔离的户籍制度、社会保障制度、劳动用工制度、教育制度和统购统销政策,又大大强化了这一结构,阻断了产品、生产资料和劳动力在城乡之间的自由流动,使得原本属于工业化发展进程中的一个阶段性特征深化为制度性安排而长期存在<sup>[19]</sup>。

西部地区要打破城乡二元经济结构,充分发挥城镇与乡村的各自优势,让全民共享改革开放的成果,是在目前增加内需、保证经济可持续发展的需要,也是解决“三农”问题、构建和谐社会的重要保障。要在西部城乡一体化快速发展阶段确

保其健康发展,必须从技术进步、制度创新、产业优化,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展等层面提高资源配置效率、社会分工水平,降低交易费用,促进二元经济向一元经济转变,不断提高西部地区城乡一体化可持续发展水平。

### 参考文献:

- [1]张应禄,陈志钢. 城乡二元经济结构:测定、变动趋势及政策选择[J]. 农业经济问题,2011,32(11):84-93,112.
- [2]阿瑟·刘易斯. 劳动无限供给条件下的经济发展[M]. 北京:商务印书馆,1983:101-106.
- [3]段禄峰,张鸿. 城乡一体化视域下的西安市城乡二元经济结构解析[J]. 生态经济,2011,27(8):73-76,80.
- [4]European Commission. Fact sheet:rural development in the european union[R]. Brussels:European Commission,2003:30-36.
- [5]刘易斯. 二元经济论[M]. 北京:北京经济学院出版社,1989:67-70.
- [6]段禄峰,李永红. 制度创新与城乡一体化和谐发展问题研究[J]. 江苏农业科学,2012,40(3):399-402.
- [7]费景汉,拉尼斯. 劳动剩余经济的发展[M]. 北京:经济科学出版社,1992:36-38.
- [8]Granovetter,M. Economic action and social structure;the problem of embeddedness[J]. American Journal of Sociology,1985(9):481-510.
- [9]Harrison L. The impact of the agricultural industry on the rural economy - tracking the spatial distribution of the farm inputs and outputs [J]. Journal of Rural Studies,1993,9(1):81-88.
- [10]西奥多·W·舒尔茨. 改造传统农业[M]. 梁小民,译. 北京:商务印书馆,2011:29-31.
- [11]王国敏,周庆元,卢婷婷. 西部农业现代化发展水平的定量测评与实证分析[J]. 四川大学学报:哲学社会科学版,2011,41(6):70-81.
- [12]国务院发展研究中心农村经济研究部课题组. 中国特色农业现代化道路研究[M]. 北京:中国发展出版社,2012:342-364.
- [13]徐同文. 地市城乡经济协调发展研究[M]. 北京:社会科学文献出版社,2008:88-91.
- [14]高帆. 中国城乡二元经济结构转化的影响[J]. 经济理论与经济管理,2012,32(9):5-18.
- [15]姜磊,陈坚,郭玉清. 二元经济转型与劳动收入份额:理论与实证分析[J]. 经济社会体制比较,2014,30(4):46-58.
- [16]张全红. 河南省农业现代化的发展思路与实现途径[J]. 江苏农业科学,2014,42(6):451-452.
- [17]李昌明,王彬彬. 中国城乡二元经济结构转换研究[J]. 经济动态,2010,30(10):76-79.
- [18]段禄峰,赵国锋. 陕西新农村建设的现状、存在问题及发展路径[J]. 贵州农业科学,2014,42(9):285-290.
- [19]吴良镛. 京津冀地区城乡空间发展规划研究二期报告[M]. 北京:清华大学出版社,2006:61-66.