

李国锋,张振华,邹 轶. 农业生产标准化存在的问题及对策建议[J]. 江苏农业科学,2016,44(2):468-470.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2016.02.135

农业生产标准化存在的问题及对策建议

李国锋,张振华,邹 轶

(江苏省农业科学院,江苏南京 210014)

摘要:通过对我国农业标准化生产现状的梳理分析,归纳出当前农产品标准化生产过程中存在的问题,并对今后我国农业标准化生产的可持续推进提出了针对性的对策建议。

关键词:农业;标准化生产;现状;对策建议

中图分类号: F325.2 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2016)02-0468-02

随着我国工业化发展进程的加快,大气、土壤、水体等农业生产环境不断遭受污染和破坏。同时,由于大量农村劳动力向城市转移,农业生产者已形成以“老、弱、病、残”为主体的趋势,农业生产中的粗放管理、滥用农业化学品现象越来越重,导致初级农产品的质量不断下降,安全问题频发。而随着人们生活水平的不断提高,消费者对农产品质量要求又在不断提高。面对此种日益严重的环境压力,面临需求与供给差距的不断扩大,如何加快推进农业生产的标准化管理、提高农产品的质量和档次已成为迫切需要研究和解决的课题。

1 农业标准化生产现状

1.1 农业标准化的概念

农业标准化是指根据市场需求,运用标准化的“统一、简化、协调、选优”原理,针对农业生产的“产前、产中、产后”全过程制定并实施相关的系列标准,加速先进农业科技成果的推广应用,确保农产品的质量和安全^[1]。通过标准化的生产活动,能够将农业科技成果转化成生产上具体的农业技术和管理标准,实现成果在农业生产全过程的渗透,促进科技成果向现实生产力转化。

1.2 农业标准体系的建立

“十一五”期间,我国共制定农业领域内的国家标准与行业标准 1 800 多项。截至目前,农业领域内国家标准和行业标准总数已累计达 4 500 多项,覆盖所有种类的农产品,并贯穿农业生产的所有环节。同时,各省也根据地方农业资源特征、农业生产特色和地方优势农产品发展需求,在国家标准、行业标准的基础上,制定了地方农业标准 15 000 多项^[2]。到目前为止,我国在农业标准化工作方面已形成以国家标准、行业标准和地方标准为主体的三级标准格局,另外还有大量企业标准进行补充,形成了贯穿农业生产全过程的标准化体系。

1.3 农业标准的实施管理

在农业标准数量不断丰富,标准覆盖面不断拓展,标准体系不断完善的过程中,各级政府也注重加大农业标准的实施管理,通过农业标准化示范园的建设,推进农业标准化工作落

地生根。截至 2013 年底,农业部共牵头组建了 340 个农业标准化示范县(场)、759 个国家级农业标准化示范区、3 500 多个省级农业标准化示范区。2009 年起,启动了 818 个园艺产品生产标准园的建设工作,2014 年又开始了一批“菜篮子”产品标准化生产基地的建设工作^[3]。以江苏为例,自 2001 年以来已先后有 159 个国家标准化示范园区获得立项建设,同时也先后启动建设了 312 个省级农业标准化示范园区。

1.4 农业标准实际应用状况

通过各级政府在实施管理过程中对农业标准化的大力推进与重视,农业标准的公众认知度得到了较大的提高,园区的企业和农户也从标准化生产过程中获得了实在的收益,促进了标准化工作的示范推广。但是,由于我国人多地少的现实情况,一家一户分散经营的农业生产方式,以及农村青壮年劳动力向城市的大量转移,都成为了农业标准推广过程中的约束性因素,给标准的实施管理造成了较大的障碍。

2 农业标准化工作推进缓慢的症结分析

2.1 农业标准化实施受我国农业生产状况的制约

当今社会,标准化几乎渗透到社会经济活动的各个领域。在农业生产领域,全面实现标准化也已成为我国现代农业发展的迫切需求。但是,由于我国目前拥有 2.5 亿农户,一家一户为主的生产方式占据我国农业生产的主体,经营主体小而散成为制约标准化生产的首要问题。同时,由于现代农业已不是单纯意义上的“农、林、牧、副、渔”的总称,而是与农机、农药、化肥等投入品生产和使用相结合,与储藏、保鲜、加工等产后环节相配套,贯穿了产前、产中、产后 3 个环节的一个完整产业系统。在这样一个综合体系下,任何环节的缺失都会成为农业标准化工作推进的障碍。

2.2 政府部门对农业标准重要性的认识不够

由于农业标准对农业生产的推动作用显示度不够,标准实施管理的难度较大,且无法进行量化考核,导致各级政府对标准化实施工作的投入资金和人才均不足^[4]。虽然地方政府出于政绩和考核等需要,申请建立了市级、省级,甚至国家级农业标准化示范区,但在实施过程中均未达到标准化生产要求。同时,由于我国农业标准制定管理和实施分属质监和农业行政部门,造成标准的制定与实施和推广脱节,许多标准制定完成后就被束之高阁,根本没有传到技术人员手中,更不能

收稿日期:2014-09-17

基金项目:质检公益性行业科研专项(编号:201410235)。

作者简介:李国锋(1972—),男,江苏东台人,硕士,副研究员,主要从事农业科研管理工作。E-mail:ligf@jaas.ac.cn。

为广大农民所掌握和应用。统计显示,目前我国制(修)订的农业标准推广实施率仅为20%^[5]。另一方面,政府主导型的标准化管理模式让标准实施的参与者普遍认为标准化工作是政府的事,应该完全由政府来投入,导致标准化事业的多渠道投入机制始终无法建立各利益方积极参与管理的良好机制。

2.3 市场未能给予标准化生产产品合理的待遇

在生产环节,由于我国幅员辽阔、地区差异较大,生产分散,种植品种过于多样化、复杂化且低档次的居多;同时,我国的农产品供应链尚不健全,农产品安全监管力度不够,掺杂造假、坑害、欺骗消费者的案例屡见不鲜,导致消费者对产品信心不足。在市场环节,按标准化组织生产的农产品商品化程度不高,买卖信息失衡或信息传达不准确,难以形成品牌优势,农产品质量分等分级标准未促成优质优价机制的形成,生产者和经营企业未能在其中获得明显的收益,影响了农民、企业按标准化组织生产的积极性。

2.4 生产者无标准化生产的意愿和意识

由于我国的国情和市场经济的发展状况,决定了现阶段绝大多数农产品还未能实行优质优价。作为农业生产者而言,按照标准化生产要求操作既费事、又费力,产量还会或多或少受到损失,在看不到实惠的情况下,在主观上缺乏实施标准的动力。同时,由于对标准宣传不够,生产者在没有认识到标准就是竞争力的情况下,反而将标准实施视为一种政府强制行为,思想上存在抵触情绪;加上目前农村劳动者文化水平较低等原因,导致宣贯工作实施难度加大,甚至许多基层农技人员对标准的概念还不了解,均导致标准化实施不能成为一种自觉行动,难以指导农民生产^[6]。

3 推进农业标准化的对策建议

3.1 加强宣传教育,提高全社会对标准化工作重要性的认识

政府部门要高度认识推进农业标准化的必要性和重要性,加大引导和宣传力度,使社会各界充分认识到农业标准化对提高农产品质量、保障食品安全、增加社会效益的作用,把发展农业标准化作为推进农业可持续发展和利国利民的事业,逐步将农业标准推广实施纳入管理工作的重点。要充分利用电视、广播、网络等多种媒体加大标准宣传力度,提高百姓对标准的认知度,充分意识到标准与日常生活的息息相关性。同时,加大力度宣传农业标准化法律、法规,增强人们的标准化意识和法制观念,增强做好农业标准化工作的紧迫感,营造全社会关注农业标准化工作的氛围。强化示范区的辐射带动作用,定期召开现场观摩会,组织生产者到示范区参观学习,使生产者了解标准化生产优势与效益;多渠道设立各层次农业标准化工作培训班,形成推动标准化实施的社会氛围。

3.2 加强政策扶持,引导生产者从注重产量转向注重质量

农业标准化的推广和实施需要依靠全社会的参与,单纯依靠简单的行政命令很难落到实处,必须通过相应的政策进行扶持,进而让生产者自觉、自愿地去主动实施。如通过对标准化产品进行补贴,将农业标准化有关部门有机结合起来,形成一个完善的体系、一个合力,对农业标准化实施综合管理。具体而言,鉴于当前我国采用的(国家标准化管理委员会)统一领导(农业及其他涉农行政主管部门)分工负责,按行政区域和行业实施条块划分管理的标准化管理体制,则必须对现

行标准化管理体制进行根本性的改革,打破政府单独垄断标准化管理的现状。一方面必须依靠政府的强制手段和组织协调优势化解在实施农业标准化过程中所产生的阻力成本,发挥政府的规范、监督作用和引导、聚合效应。权威机构更要充分发挥对农产品标准的管理职能,积极处理和协调不同利益集团在标准制定、修订和实施过程中产生的利益冲突,促成规范和统一的农业标准体系^[7]。另一方面,也应充分鼓励企业自律型的标准化管理行为,对地方名、特、优农产品,以及由龙头企业组织生产的农产品和地方经济较发达地区的农产品的标准化管理,宜实行龙头企业、行业协会自律型为主的管理模式。形成多元主体共同管理标准运行的多元协作机制,引导标准申请从单一的数量为主转向质量为主。

3.3 建立标准化示范区,通过示范引导提高生产者的认知度

农业标准化作为现代农业的重要特征和发展方向,示范区建设始终是推行农业标准化的重要抓手和有效手段。农业标准化示范区是在创新中诞生和发展的,同样它的壮大和完善也离不开创新。第一,农业标准化园区建设需要立足于本地区区位优势与特色农产品,抓住当地政府和群众高度关注的重点,因地制宜引进新品种、新技术,发展特色产业,开展以农业标准化示范区项目建设为主要内容的标准化工作。第二,在示范区建设和管理方面要以服务区域性优势主导产业发展、特色农产品生产和综合示范为重点,规范农产品生产、加工、流通,提高示范区产业化、规模化和集约化水平,增强辐射带动能力^[8]。第三,加强宣传和引导,依托现场观摩活动进行推广,逐步扩大标准化示范区的面积,发展标准化示范区农户数目,要针对农村一家一户分散经营落实标准化难的问题,把建设基地作为推广标准化的载体,依托基地制定落实标准,进一步促进标准的贯彻实施。第四,对园区可以根据功能定位实施分类管理。归属政府承担的示范区,工作重点应放在统筹协调各部门合作机制上;龙头企业承担的项目,工作重点要放在指导企业建立标准体系和检测体系上;农村经济合作社承担的项目,重点应放在指导其培育农产品市场,制定农产品分等分级标准,按照利益共享、风险共担的原则,与农户签订合同,体系农产品优质优价,通过利益驱动来引导农民自觉按标准生产农产品^[9]。

3.4 建立科学的市场评价体系,真正实行农产品的优质优价

农业标准化的顺利实施除了政府部门的引导与扶持,必须充分发挥市场机制的作用,在完善微观农民组织的基础上,建立配套的市场准入制度和管理制度。例如,首先,可以仿照日本、韩国台湾综合农协模式成立独立的专业合作社或者乡村经济会社,由该机构制定统一的生产标准,分户生产,合作经营^[10]。第二,所生产出来的产品都将注册为一个品牌,采取信息条码管理,这样生产出来的农产品就有了专属的身份证明,在市场上就有了立足之地。第三,建立实施品牌标志准入制度。实施品牌鉴定机制后,正规机构有品牌的农产品才允许进入正规市场,农产品批发市场,超市和城市社区消费合作社。通过标志可以溯源生产源头,并具体到在哪块地(或车间或操作台)上生产的、什么时间生产的。这对于无品牌和标志的农产品,无形中就形成了一种倒逼压力,只能退到农村市场或城市边缘市场,甚至无存身之地。第四,追究问责机制。一旦机制形成后,在正规市场上如果发现不合格农产品,

袁媛,袁永明,代云云,等.我国罗非鱼主产区池塘养殖模式生产成本及经济效益分析[J].江苏农业科学,2016,44(2):470-474.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2016.02.136

我国罗非鱼主产区池塘养殖模式 生产成本及经济效益分析

袁媛,袁永明,代云云,龚贇

(中国水产科学研究院淡水渔业研究中心/农业部淡水渔业和种质资源利用重点实验室,江苏无锡 214081)

摘要:采用对比分析法对2014年主产区罗非鱼单养、混养、综合经营3种池塘养殖模式的生产成本构成进行分析,采用成本效益分析法对3种养殖模式的经济效益进行分析。结果表明,3种池塘养殖模式中饲料费、人工费 and 水面费是最主要的生产支出项目,生产成本最高的是单养模式,经济效益最高的是综合经营模式。通过对比分析,提出理性引导罗非鱼养殖发展,走标准化和集约化的养殖道路、提高饲料利用率,满足罗非鱼生产对功能性饲料的需求、建立罗非鱼渔业互助保险,提高罗非鱼养殖抗风险能力等对策建议,以促进罗非鱼产业的持续健康发展。

关键词:罗非鱼;池塘养殖;生产成本;经济效益

中图分类号: S965.125;F326.4

文献标志码: A

文章编号: 1002-1302(2016)02-0470-05

罗非鱼被誉为“21世纪中国献给世界的鱼”,被联合国粮农组织列为人类六大主要食品之一^[1],国际市场对罗非鱼的

收稿日期:2015-02-11

基金项目:现代农业产业技术体系建设专项(编号:CARS-49);中央级公益性科研院所基本科研业务费专项资金(编号:2015JBFM21)。

作者简介:袁媛(1986—),女,硕士,研究实习员,研究方向为渔业经济与渔业信息技术。E-mail:yuany@ffrc.cn。

通信作者:袁永明,研究员,研究方向为渔业经济与信息技术。E-mail:yuan@ffrc.cn。

对所属机构要给予列入黑名单、罚款和退市等处罚,严肃追究不按照技术标准生产的会员的责任。促使农产品生产机构严格按照生产标准实施,逐步形成全社会共同维护利益的内在约束机制,确保市场活动的健康发展。

3.5 加强生产过程的监管,实行优胜劣汰

目前我国农业监测体系由农产品产地环境检测体系、农业投入品监测体系、农产品质量安全监测体系3大部分组成。通过健全农产品质量安全例行监测制度,实行定点监测和抽查相结合,开展农产品产地环境、农业投入品和农产品质量安全状况的监测,能为农业标准化顺利推广提供有力保障。具体而言,建立健全农业标准化监督体系,一是要从源头上强化对农产品产地环境的监管力度,各部门应及早通过联网建立大数据库以形成对农业生产资料、农副产品和农业生态环境等多方面的综合监测网络。同时整合质监、农业、水产等有关部门资源,培养一支专门针对有机食品、绿色食品、无公害农产品的产地、产品创建和申报认证与管理工作的专业队伍。二是要完善农业投入品管理体系建设,优化升级农业投入品质量安全监测体系,加强对各单位实施农业标准化工作的监督检查。从“农田到餐桌”建立一整套覆盖产前、产中、产后的农业标准化全过程例行监管体系。只有建立严格的监管制度,严厉惩罚假冒伪劣不合格产品,才能更好引导农民、企业自觉推广

需求量逐年增大。2003年罗非鱼产业被农业部确定扶持为优势产业,我国连续多年成为世界罗非鱼生产第1大国。2013年我国罗非鱼成鱼养殖产量165.8万t,罗非鱼主产区成鱼池塘和水库养殖面积约为14万hm²。养殖主要集中在广东省、广西壮族自治区、海南省、福建省和云南省,养殖方式主要有池塘养殖、网箱养殖、流水养殖、多品种混养等。其中池塘养殖占比最高,池塘成鱼养殖主要有单养、混养与综合经营3种模式^[2]。因此,对不同养殖模式和经营管理方法进行研究,对于保证该产业自身的健康、稳定、持续发展具有重要的现实意义^[3]。为科学反映产业整体发展情况,本研究采用

实施农业标准化,确保产品质量安全,保护消费者健康。

参考文献:

- [1] 张洪程,高辉.农业标准化原理与方法[M].北京:中国农业出版社,2002:20.
- [2] 周锡跃,徐春春,李凤博,等.我国农业标准化发展现状、问题与对策[J].广东农业科学,2011(20):184-186.
- [3] 陈松,钱永忠,王芳.农业标准化实施模式及推进政策研究[J].农产品质量与安全,2010(5):34-37.
- [4] 王敏.我国农业标准体系现状、问题及对策[D].北京:中国农业大学,2005:39.
- [5] 白延飞.对江苏推进农业标准化建设的思考[J].甘肃农业,2008(4):63-65.
- [6] 范小建.加快农业标准化 促进农业现代化[N].农民日报,2003-11-25(1).
- [7] 史豪.农业标准化理论与实践研究[D].武汉:华中农业大学,2004:149.
- [8] 陈洁.我国农业标准化示范区发展中的问题对策——以江苏大丰市为例[D].南京:南京农业大学,2007:36.
- [9] 苏彩和.广西发展农业标准化的模式选择及对策研究[D].天津:天津大学,2011:115.
- [10] 安法根.农村标准化问题研究[D].泰安:山东农业大学,2007:44.