

孙海涛,金世育. 工会视角下新生代农民工劳动经济权益维护的路径探析[J]. 江苏农业科学,2016,44(4):557-559.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2016.04.152

工会视角下新生代农民工劳动经济权益维护的路径探析

孙海涛,金世育

(上海工会管理职业学院,上海 201415)

摘要:新生代农民工亦是我国工人阶级的重要组成部分,这样一个庞大的群体在我国经济转型和社会结构重塑中发挥了不可替代的作用,特别是对我国城市的发展和繁荣功不可没。然而现实的情况却是新生代农民工权益受到侵害的现象时有发生,尤其是他们的劳动经济权益受损现象严重,作为以维护职工合法权益为基本职责的工会组织维护该群体的劳动经济权益责无旁贷。主要分析了新生代农民工劳动经济权益受损的表现,并从工会的视角探讨通过扩展工会组织对新生代农民工的覆盖面,提高新生代农民工的组织化维权的能力;通过开展职工素质工程建设,提升新生代农民工基本素质和技能水平;以及通过构建覆盖新生代农民工群体的工会服务体系,增强新生代农民工城市归属感。

关键词:新生代农民工;工会;经济权益;维护

中图分类号: F249.26 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2016)04-0557-03

近些年来,新生代农民工的问题备受社会各界关注。早期,学者对这个群体的称呼是新生代农村流动人口^[1]。之后,于2010年中央一号文件首次使用“新生代农民工”的提法^[2]。根据国家统计局抽样调查结果,2014年我国农民工总量为2.73亿,相比2010年全国2.42亿农民工,净增0.31亿。另据人社部统计,2014年新生代农民工的数量已占农民工总量的70%以上^[3],所以当前新生代农民工的数量已达1.9亿,俨然已成为一个很庞大的群体。他们也确实在我国经济转型和社会结构重塑中发挥了不可替代的作用。然而现实的情况却是新生代农民工的经济权益受损严重,所以说对该群体权益缺失的表现进行分析研究,并探析工会的作用极具现实意义。

1 新生代农民工劳动经济权益缺失的表现

1.1 就业受到歧视

劳动就业权是劳动者赖以生存的权利,对于新生代农民来说,更是如此。根据调查报告显示,87.3%的新生代农民工没有务农经历^[4]。因为这批新生代农民工大多数是生在农村长在城市,他们对农村和农业既不熟悉,也没有务农的愿望,他们更希望在城市里寻求就业机会,甚至其中一部人宁可外面漂着也不愿意回到农村去。但是新生代农民工在就业时常常受到歧视,主要表现在就业机会不平等和就业过程劳动合同签订率低2个方面。

一是就业机会不平等。由于我国的二元户籍制度,在城市生活但没有城市户口的新生代农民工在就业时先天处于不平等地位,我们经常看到人才招聘市场上一些岗位明确规定

只招录本地户口居民。这种人为造成的劳动力市场分割,会导致不同劳动力市场的就业人员的就业待遇与就业条件产生很大的差别^[5],同样也使得新生代农民工的就业范围很受限、职业分布非常单一。虽然新生代农民工受教育程度普遍较高(与上一代农民工相比而言),据统计,新生代农民工高中以上学历的人数比上一代农民工高19.2%^[6]。但是与城镇居民教育水平相比还有很大差距,以至于新生代农民工只能在诸如制造业、建筑业等劳动密集型行业的次级劳动力市场就业,根据2013年全国农民工监测调查报告显示,新生代农民工中,39%从事制造业,14.5%从事建筑业,10.1%从事批发和零售业,10%从事居民服务和其他服务业^[7-8]。处于次级劳动力市场上的工人往往工资低,工作岗位“死无出路”,没有什么晋升机会,工作没有多少保障^[9]。二是就业过程中劳动合同的签订率低。从2009—2013年这5年的调查数据来看,将近60%农民工没有签订劳动合同^[10]。这往往导致新生代农民工在权益受到侵害,如拖欠工资、发生工伤等情况时,他们的合法权益无法得到维护。

1.2 劳动报酬缺乏保障

劳动报酬权作为劳动权利的核心顾名思义就是劳动者通过劳动合法取得报酬的权利,也是一般劳动者重要的经济来源。对于新生代农民工来说,打工获得劳动报酬是其在城市生存下来依赖的主要经济来源。可现实中,新生代农民工的劳动报酬很难得到保障,甚至受到侵害现象严重,主要表现为工资水平低、同工不同酬和被拖欠甚至克扣工资等方面^[11]。

首先,新生农民工工资水平低。虽然与在农村务农相比,新生代农民工在城市工作薪水还算不错。但是与城市职工相比,他们的工资水平却很低。况且农民工从事的多是城市居民不愿意干的“3D”工作[dirty(脏),difficult(累),dangerous(危险)]。据2010年深圳市关于新生代农民工生存状况的调查报告显示,新生代农民工平均月收入还未达到该市市民的1/2^[12],差距非常明显。据国家统计局上海调查总队公布,

收稿日期:2015-11-02

基金项目:上海市高校青年教师培养项目(编号:ZZGH13008)。

作者简介:孙海涛(1979—),男,黑龙江巴彦人,硕士,讲师,主要从事劳动经济、劳资关系及工会理论研究。Tel:(021)56487905;
E-mail:13918922901@163.com。

2013年上海市外来农民工家庭人均现金收入为29 707元,其中工资性收入24 595元。而同期,上海居民全年城市居民家庭人均可支配收入43 851元,其中工资性收入28 518元。虽然根据统计,单从工资性收入看差距不大,但是家庭人均收入差距却很大,而且还要考虑新生代农民工在城市里的住房成本、教育成本、医疗成本等等,其收入差距就更加悬殊。

其次,新生代农民工遭受同工不同酬的现象也很突出。同工同酬,简言之,就是从事同样的工作获得相同的劳动报酬。我国劳动合同法第四十六条亦有明确阐述。但现实中,很多用工企业和单位往往会参照当地的最低工资标准,来确定新生代农民工的工资收入,而对于本地职工工资待遇却另算,而且堂而皇之认为这是合情合理的。据2010年广州市新生代农民工状况调查显示,近半数人反映,同工不同酬是其受到的最大的不公正待遇^[13]。此外,我国很多企业存在大量劳务派遣工,其中新生代农民工占比不少,在这些企业同工不同酬的现象更是十分突出。即使在国有企业中,城市职工的平均工资收入水平也要比农民工高出很多^[14]。

最后,新生代农民工工资被拖欠、克扣的现象也时常发生。在百度搜索引擎上输入“新生代农民工工资被拖欠”,会看到相关搜索结果有一百多万条,上面有各种关于新生代农民工工资被拖欠、克扣的报道。而且,我们经常注意到,每到春节前后,农民工工资问题就会成为媒体关注的热点。据全国农民工监测调查报告显示,2011—2014年,外出农民工被拖欠工资的比重除2012年稍有回落,为0.5%外,其他3年基本没变,一直保持在0.8%。而建筑业一直是拖欠农民工工资的多发地,2014年建筑业农民工被拖欠工资的比重为1.4%,2013年无数据,2012年为1.5%,2011年为1.9%。而且2014年的监测调查报告显示,农民工人均被拖欠额不降反升。2014年人均拖欠9 511元,比2013年增加1 392元,增长17.1%。^[15]另据相关调查研究,一位新生代农民工在谈到收入时说:“我这几年打工换了不少工作,由于我文化低,老板欺负我,他们常常以各种理由和借口来拖欠克扣我的工资”^[16]。

1.3 休息休假难以保障

休息休假是指劳动者在国家规定的法定工作时间外自行支配的时间。现实中就连普通劳动者的休息休假权的落实都不尽人意,新生代农民工休息休假更是常常被忽视。我国很多企业根本不顾国家法律规定,随意延长农民工的工作时间、增加他们的工作强度。据报道,上海一家企业的工人每天工作15~16 h且全年无休,每天22:00以后才有10元/h加班费^[17]。半月谈社情民意调查中心2011年第12期关于“影响新生代农民工尊严感的四大因素”的调查中也显示,七成以上新生代农民工每天工作超8 h,其中近三成(29.1%)每天工作超过11 h。根据全国农民工监测调查报告也可看出,近3年来,日工作超过8 h的农民工比重,2012年为39.6%、2013年为41%、2014年为40.8%,数据非常惊人;如果再看周从业时间超过44 h的农民工比重来看,2012年为84.4%、2013年为84.7%、2014年为85.4%,更是可以看出农民工的工作时间之长、强度之大。据此,可以看出,平时的正常休息对于新生代农民工来说都难以保证,更别谈其他连普通劳动者都难以完全享受的法定的带薪休假等权利。

1.4 劳动安全与卫生问题重重

劳动安全卫生是指劳动者在工作时应得到的生命安全和身体健康保障的制度。生命权与健康权是一个人享有的重要权利,如果工作时都无法保证自身的健康和生命安全,再多的劳动报酬也没有任何意义。虽然道理浅显,但在现实生活中,我们却发现农民工却是生产安全事故高发群体。据2014年中国安全生产相关报道,在全国550万名煤矿工人中,农民工占一半,小煤矿几乎全部都是农民工;在4 000万建筑工人中,80%都是农民工,小化工企业中农民工占90%。高危行业中农民工占比居高不下^[18]。究其缘由,主要就是企业为了追求效益,而追求效益途径之一就是节约成本,所以企业使用一些陈旧的设备,不按劳动安全标准给农民工提供劳防用品或保护措施,也不愿意提供安全培训,安全事故发生纯属必然。无论是职业发病率还是工伤事故,新生代农民工无疑是最直接的受害者。如2014年8月份,昆山一家公司发生的特大粉尘爆炸事故,主要原因就是该公司无视国家法律,违法违规组织项目建设和生产,事故车间除尘系统较长时间未按规定清理,铝粉尘集聚,最后酿成事故。据统计,截至2014年8月6日,在231名的伤亡人员中,170名均是来自全国各地的打工者^[19]。

2 工会维护新生代农民工劳动经济权益的路径选择

新生代农民工作为我国工人阶级的重要组成部分^[20],对我国城市的发展功不可没。全心全意依靠并服务工人阶级,新生代农民工必不可少,因此作为以维护职工合法权益为基本职责的工会组织责无旁贷,必须要利用各种途径从源头上切实维护新生代农民工的平等就业权、劳动报酬权、休息休假权以及劳动安全卫生权,满足他们的合理期待。

2.1 扩展工会组织对新生代农民工的覆盖面^[21],提高新生代农民工的组织化维权的能力

新生代农民工要想保证自己的经济权益不受侵害,需要走组织化维权的路径,而工会组织是其合理的选择。但是新生代农民工在城市务工和择业上,由于流动性大,使工会组织很难覆盖这一群体,所以首先工会组织要扩大自己的影响力。在新时期要积极借助各种新媒介,如地铁或公交电视、微信等宣传平台,采用新生代农民工容易接受的方式,宣传我国工会组织的维护职能、介绍维权的事例,真正让新生代农民工了解工会的职能、作用以及对他们的益处;要让新生代农民工切实感受到工会组织对他们的关注和关怀。其次,扩大覆盖面。2015年4月,中华全国总工会启动了农民工入会集中行动,要求各级工会聚焦农民聚集的区域和企业,最大限度把农民工组织到工会中来^[22]。所以各级工会组织可以根据行动方案,结合自身区域特点,探索便于农民工入会的有效方式,最终实现农民工尤其是新生代农民工所属企业工会全覆盖。

新生代农民工加入工会组织后,他们与雇主的关系不再仅仅是个人与企业的关系,而是多了一层工会组织与企业的关系,这样在其劳动经济权益受到侵害时,工会有义务代表他们的利益与雇主进行博弈。工会组织可以发挥其优势,推动企业建立以职工代表大会为主要形式的企业民主管理制度,提高新生代农民工参与本单位的民主决策、民主管理和民主监督意识;同时,工会可以推动企业建立工资集体协商机制,

进一步保证新生代农民工能够就劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生等企业平等协商,从源头上维护自身利益。

2.2 开展职工素质工程建设,提升新生代农民工基本素质和技能水平

授人以鱼不如授人以渔,要想根本解决新生代农民工就业上的歧视,必须要提升他们的技能水平和基本素质。加大研发新生代农民工所急需的培训课程,在新生代农民工比较集中的企业、行业或区域建立培训网点,方便新生代农民工就近培训。如可以参考北京市总工会联合北京市各级组织,制定的首都职工素质工程“十二五”规划,既有针对农民工职业资格等级提升的专项培训,又有农民工技能学习基地,还有体现行业特色的免费专项培训,还有“首都青年农民工大学生助推计划”^[23]。也可借鉴上海市总工会和上海电视大学早在2010年就联合推出的旨在为新生代农民工的成长成才打造一条绿色通道的新生代农民工初级工商管理(EBA)培训课程^[24],深受新生代农民工欢迎。

2.3 构建覆盖新生代农民工群体的工会服务体系,增强新生代农民工城市归属感^[25]

首先,可以依托目前正在用的工会会员服务卡,如北京市总工会推出的“京卡·互助服务卡”和上海市总工会推出的“上海工会会员服务卡”,进一步开发适合新生代农民工的特色内容。如新生代农民工每年春运回家过年,可以探索开发会员服务卡回家探亲优先购票的功能。其次,考虑到新生代外地农民工在所在的工作城市医疗保险保障不足的情况下,建议新生代农民工群体所在城市总工会考虑对该群体医疗互助保障实行覆盖,逐步实现新生代农民工群体所工作的城市工会数据库与外地医疗数据库的对接,缓解新生代农民工看病的难题。最后,还可以考虑充分利用工会的各种场地资源,如文化宫、工人俱乐部等,免费开放,主动适应新生代农民工的娱乐需求,缓解他们在工作以及在地域的思乡之情^[26]。

3 结语

各级工会组织只要切实行动起来,加强服务新生代农民的意识 and 理念建设,主动关爱,营造尊重农民工、善待农民工、关爱农民工的氛围,新生代农民工的劳动经济权益一定能得到维护。

参考文献:

- [1]王春光. 新生代农村流动人口的社会认同与城乡融合的关系[J]. 社会学研究,2001(3):63-76.
- [2]孙布克,聂洪臣,李国政. 基于新生代农民工需求的职业教育与培训研究[J]. 北方经贸,2012(3):18-19.
- [3]人社部:新生代农民工已占农民工总数70%以上[EB/OL]. (2014-04-20) [2015-10-15]. <http://edu.people.com.cn/n/2014/0220/c1053-24416559.html>.

- [4]国家统计局. 2013年全国农民工监测调查报告[R/OL]. (2014-05-12) [2015-10-15]. http://www.stats.gov.cn/tjsj/zxfb/201405/t20140512_551585.html.
- [5]曾湘泉,李丽林. 劳动力市场中的弱势就业群体及其就业支持[M]. 北京:中国人民大学出版社,2003:259-260.
- [6]何建华. 广东省产业升级背景下新生代农民工职业培训路径分析[J]. 江西农业学报,2015,27(8):127-130.
- [7]杨风,李兴家. 论工会在推进新生代农民工城市融入中的作用[J]. 北京市工会干部学院学报,2014,32(4):27-30.
- [8]司会敏. 青年农民工融入城市问题探讨——以新户籍制度改革为契机[J]. 理论导刊,2015(1):71-74.
- [9]张国英,汪阔朋. 农民工就业权益保障的缺失及构筑[J]. 经济问题,2009(4):59-62.
- [10]国家统计局. 2009—2013年全国农民工监测调查报告[R/OL].
- [11]江文. 新生代农民工城市融入与社会稳定问题探析[J]. 四川警察学院学报,2014,26(6):115-120.
- [12]深圳市总工会. 深圳新生代农民工生存状况调查报告[R/OL]. (2010-07-15) [2015-10-15]. <http://acftu.people.com.cn/GB/67582/12154737.html>.
- [13]80后农民工八成月收入低于两千抱怨同工不同酬[EB/OL]. (2010-05-10) [2015-10-15]. <http://www.chinanews.com/gn/news/2010/05-07/2268955.shtml>.
- [14]夏静雷. 农民工基本权益保障研究[D]. 天津:南开大学,2013:60-86.
- [15]中国农民工市场悄然生变[N]. 北京商报,2015-04-30.
- [16]朱影. 增权视角下新生代农民工劳动权益问题的研究[D]. 哈尔滨:黑龙江省社会科学院,2014:11-20.
- [17]入职时竟要签署辞职书赔偿书[N]. 劳动报,2015-10-29.
- [18]安全培训:让农民工成为熟练产业工人[EB/OL]. (2014-03-12) [2015-10-15]. <http://chinaosh.com.cn/newsAction!item.action?news.id=ff80808144a2a94d0144b667b658010d>.
- [19]昆山爆炸事故续:比对170人DNA遇难者中女性多[EB/OL]. (2014-08-06) [2015-10-15]. <http://news.sohu.com/20140806/n403179085.shtml>.
- [20]刘叶云,游钊. 中国新生代农民工就业能力评价体系的构建[J]. 湖南农业大学学报,2011,12(2):35-39.
- [21]姜丽芳. 新生代农民工劳动权益保障问题研究[D]. 石家庄:河北师范大学,2012:30-33.
- [22]全面启动“农民工入会集中行动”[EB/OL]. (2015-04-23) [2015-10-15]. http://media.workercn.cn/sites/media/ldwb/2015_04/23/GR0101.htm.
- [23]素质教育得民心 五年规划更给力[J]. 工会博览,2011(7):8-10.
- [24]钱培坚. 上海启动新生代农民工EBA培训工程[N]. 工人日报,2010-10-27.
- [25]鲍方,张静. 关于加强新生代农民工社会保险制度建设的思考[J]. 理论观察,2015(4):62-63.
- [26]范丽娜. “北漂”群体生存状况探析[J]. 北京市工会干部学院学报,2014,32(4):34-40.