

罗兵前. 江苏省农业现代化建设对策[J]. 江苏农业科学, 2016, 44(5): 557–559.

doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2016.05.158

# 江苏省农业现代化建设对策

罗兵前

(江苏省农业科学院, 江苏南京 210014)

**摘要:**习近平总书记在江苏省调研时强调,要按照生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的要求,加快建设现代农业,力争在全国率先实现农业现代化,为全国农业现代化建设带好头、领好向。回顾江苏省推进农业现代化建设的主要历程,分析江苏省现代农业发展的主要特征、面临的挑战,提出深入开展农业结构调整、培育发展新型农业经营主体、提升农业科技支撑水平、加强农业发展综合支持、深化农村改革等对策措施。

**关键词:**江苏省;农业现代化;对策;主要历程;发展特点

**中图分类号:** F320.1    **文献标志码:** A    **文章编号:** 1002-1302(2016)05-0557-03

农业现代化是一个国家和地区整体现代化的基础和重要组成部分<sup>[1]</sup>。党的十八大指出:“坚持走中国特色的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路,推动城镇化与农业现代化协调发展,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。”江苏省是工业大省,也是农业大省和农业强省。习近平总书记在江苏省调研时强调,要按照生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的要求,加快建设现代农业,力争在全国率先实现农业现代化,为全国农业现代化建设带好头、领好向。近年来,江苏省省委、省政府始终把三农工作放在全局工作中重中之重的位置,把实施“农业现代化工程”作为“三农”工作的总抓手,加强现代农业建设,连续多年保持粮食增产、农民增收、农业增效、农村发展的良好态势。2014 年,全省粮食总产量 3 490.5 万 t,居全国第 5 位,实现“十一连增”;农村居民人均可支配收入 14 958 元,连续 5 年增幅高于城镇居民;高效设施农业占比 16.5%,农业科技贡献率 64%;新型农业经营主体适度规模经营比重 45.6%,农产品质量安全保持较高水平<sup>[2]</sup>。在经济发展新常态的背景下,江苏省贯彻落实习总书记的重要指示精神,大力推进现代农业建设迈上新台阶,具有较好的基础,迎来了难得的发展机遇,也面临着严峻的问题与挑战。

收稿日期:2015-11-02

基金项目:江苏省农业科技自主创新资金[编号: CX(14)4033];江苏省农业三新工程[编号: SXGC(2015)268]。

作者简介:罗兵前(1976—),男,江苏宿迁人,副研究员,研究方向为农业技术经济。Tel: (025)84390014; E-mail: lbq@jaas.ac.cn。

## 1 江苏省现代农业建设的主要历程

### 1.1 试验探索阶段(改革开放至 20 世纪 90 年代初)

改革开放以后,实施家庭联产承包责任制,解放和发展了农村生产力,农业生产迅速复苏,农业综合生产能力较快提升。粮食产量由 1978 年的 2 400.65 万 t,增加到 1989 年的 3 284.8 万 t,初步解决了农村温饱问题。在苏南地区建立江苏省土地规模经营和农业现代化试验区,探索以农田水利等基础设施建设和农业机械化为主体的农业现代试验示范<sup>[3]</sup>。在这一阶段,农业生产主要任务以粮食生产为主,依靠土地和劳动力等要素投入提高生产能力。

### 1.2 起步发展阶段(20 世纪 90 年代初至 1997 年)

在稳定粮食生产的基础上,大力推进农业结构调整,着力发展高产、高质、高效的“三高”农业,全面推进农业产加销一条龙、贸工农一体化,培育建设了一批农业示范园区和农业龙头企业,农业产业结构不断优化,产业化程度有所提升。1997 年,全省粮食生产达到改革开放以来的最高点,生产面积达到 599.44 万 hm<sup>2</sup>,总产量达到 3 563.79 万 t,为农业结构深入调整和农业现代化建设打下了基础<sup>[4]</sup>。

### 1.3 全面推进阶段(1998—2010 年)

1998 年秋,前总书记江泽民在江苏省、上海市和浙江省考察时强调指出,东部沿海发达地区等有条件的地方要率先基本实现农业现代化。江苏省省委九届九次全体扩大会议就率先基本实现农业现代化予以部署,确立了总体目标和主要任务。2001 年农业入世后,工商资本、外来资本大量进入农业,为农业现代化建设提供活力。2006 年,江苏省把高效农

[20] Gracia A, Loureiro M L, Nayga R M. Consumers' valuation of nutritional information; a choice experiment study[J]. Food Quality and Preference, 2009, 20(7): 463–471.

[21] Bagozzi R P, Yi Y. On the evaluation of structural equation models [J]. Journal of the Academy of Marketing Science, 1988, 16(1): 74–94.

[22] Bianchi C, Mortimer G. Drivers of local food consumption; a comparative study[J]. British Food Journal, 2015, 117(9): 2282–2299.

[23] Sirieix L, Kledal P R, Sulitang T. Organic food consumers' trade -

offs between local or imported, conventional or organic products: a qualitative study in Shanghai[J]. International Journal of Consumer Studies, 2011, 35(6): 670–678.

[24] Adams D C, Adams A E. De - placing local at the farmers' market: consumer conceptions of local foods[J]. Journal of Rural Social Sciences, 2011, 26(2): 74–100.

[25] Holloway L, Kneafsey M, Venn L, et al. Possible food economies: a methodological framework for exploring food production - consumption relationships[J]. Sociologica Ruralis, 2007, 47(1): 1–19.

业规模化列入新农村建设 10 项工程之一,推进农业结构战略性调整,农业科技对农业发展贡献日益提升,综合生产能力和市场竞争力显著增强,新型农业经营主体逐渐兴起,农业现代化建设全面推进。

#### 1.4 跨越发展阶段(2011 年起)

2011 年 3 月 5 日,前总书记胡锦涛对江苏省提出“力争在全国率先实现农业现代化”的殷切期望。省委省政府在省委十一届十次全会上明确提出把农业现代化工程列入全省“八项工程”,明确提出到 2015 年苏南等有条件的地区率先基本实现农业现代化,2020 年江苏省在全国率先基本实现农业现代化的目标定位。2014 年,习近平总书记要求江苏省率先实现农业现代化,为全国农业现代化建设带好头,领好向。江苏省省委省政府,专题召开江苏省现代农业建设迈上新台阶部署会,要求到 2020 年全省达到省定农业现代指标体系,江苏省农业现代化建设将迎来新一轮发展机遇期。

### 2 江苏省现代农业发展的特点

#### 2.1 农产品供应日益丰富,农业功能走向多元化

农业功能由单一的生产功能向生产、生活、生态等多功能转变是现代农业发展的重要特征<sup>[5]</sup>。改革开放以来,江苏省农业在国民经济中所占份额不断下降,但农业在国民经济中的作用并没有削弱。随着农产品供给日趋丰富,江苏省农业功能由农产品生产不断拓展出诸如保障食品供给、促进农民增收、发展农村社会、保护生态环境、传承农耕文化、发展休闲旅游等多种功能。

#### 2.2 农业发展方式从资源依赖转向依靠科技和投资

江苏省人多地少,人均耕地面积不足 667 m<sup>2</sup>,农业资源禀赋不足。同时,江苏省经济发达,科教实力雄厚。充分利用科技、人才、资本等方面的优势,江苏省创新农业发展模式,把农业增长的动力切实转变到依靠科技进步提高生产能力、依靠资本投入提高产出效率的轨道上来,走出一条资源集约、资本密集、技术密集型的江苏省特色现代农业发展道路。

#### 2.3 农业从业人员专业化,新型农业经营主体成为农业发展主力军

发展现代农业,必然要有与之相适应的新型职业农民。随着工业化、城市化的快速发展,农村大量劳动力向第二、第三产业转移,农业“兼业化”趋势日益明显。目前,江苏省农村劳动力转移率超过 70%,农村土地经营权流转比重超过 50%,农业合作组织带动农户超过了 80%,通过认定的家庭农场超过 21 000 家,有省级农业产业化龙头企业 637 家,一大批具有市场意识、懂经营、会管理、有技术的新型职业农民成为现代农业发展有生力量<sup>[6]</sup>。

#### 2.4 农业结构调整升级,农业内部第一、第二、第三产业协调发展

现代农业与其他产业融合共生,包含了产前、产中、产后各个环节,涵盖了一产、二产、三产各种形态。江苏省现代农业发展,延长了产业链条,农业内部第一、第二、第三产业协调发展,有效提升农业整体效益和农业综合竞争力。一产不断做强,粮食生产保持在全国第 5 位,以设施农业为主体的现代高效农业在促进农民增收中发挥重要作用,区域优势特色产业培育壮大,农业综合生产能力持续增强。二产不断做大,推

进农业产业化经营水平,发展农产品精深加工,提高农产品附加值,带动农业增效、农民增收。三产不断做活,农产品市场营销体系日趋完善,农产品流通日益便捷,休闲观光农业、农业社会化服务等农业服务业发展得到快速推进。

### 3 江苏省现代农业建设面临的主要挑战

经济发展进入新常态背景下,江苏省现代农业发展面临着难得的发展机遇,农村改革为农业农村发展增添新动力,稳定经济增长对稳粮保供提出新需求,国家支农力度不断加大为农业发展提供有力保障。同时也要看到,经济增速放缓势必影响农产品需求和农村劳动力就业,资源环境等约束正在显现,江苏省现代农业发展面临不可忽视的挑战。

#### 3.1 耕地资源约束

耕地是农业发展最重要、最基本的自然资源。改革开放以来,在工业化、城市化进程不断加快的情况下,土地,尤其是耕地非农化现象日趋严重,直接影响了农业发展。1996—2013 年,江苏省耕地面积减少 46.8 万 hm<sup>2</sup><sup>[4,7]</sup>。江苏省土地开发强度由 2000 年的 14.9% 上升到 2014 年的 20.9%,人均耕地面积下降到 0.057 3 hm<sup>2</sup>,远低于全国水平,同时耕地质量也呈下降趋势。可以说耕地资源成为江苏省农业发展的最大制约因素。

#### 3.2 环境瓶颈

化肥农药在农药业生产中起到了重要作用,但是因为过量施用和盲目施用给生态环境和食品安全造成很大压力。据调查,江苏省 2013 年平均耕地化肥使用量 711.45 kg/hm<sup>2</sup>,是世界平均水平的 5 倍以上;2013 年平均农药使用量 17.7 kg/hm<sup>2</sup>,是世界平均水平的 3 倍以上。2013 年农用薄膜用量 11.68 万 t,回收率只有 60% 左右。同时,江苏省是畜禽养殖大省,到 2013 年末,有牛存栏 30.41 万头,猪存栏 1 787.26 万头,羊存栏 403.07 万头,年生产禽蛋 200.07 万 t,畜牧业生产产生的大量畜禽粪便也带来极大的环境承载压力<sup>[4]</sup>。

#### 3.3 成本与价格

江苏省农业已进入生产高成本时代。在农产品生产投入增量中,直接生产成本上升是推动农业生产总成本上升的主要因素。种子、化肥、农药、农膜、机械作业、排灌、土地租金、劳动力等成本,占总成本的 80% 以上。据调查,2015 年江苏省宿迁市宿城区小麦生产直接成本在 12 750 元/hm<sup>2</sup> 左右,水稻生产直接成本在 15 000 元/hm<sup>2</sup> 左右,1 hm<sup>2</sup> 土地流转租金在 12 000 元/hm<sup>2</sup> 以上。在收种等主要用工季节,一个 50~60 岁劳力用工成本为 80~120 元/d。与此同时,受国际市场和“WTO”(世界贸易组织)规则影响,粮食价格上升空间受到挤压,农业补贴政策空间有限,农业比较效益下降必将影响到生产积极性。

#### 3.4 劳动力转移

江苏省是农村劳动力转移大省,据调查,2014 年江苏省社工新增转移农村劳动力 25.72 万人,到 2014 年末,全省累计转移农村劳动力 1 857.2 万人,转移比重 70.5%<sup>[8]</sup>。农村劳动力大量向城市和非农产业转移,有效增加农民收入的同时,也带来农村空心化、农业兼业化、农村老龄化的趋势越来越明显,谁来种地问题越来越成为制约现代农业发展的突出矛盾。

## 4 江苏省现代农业建设的对策建议

习总书记在江苏省调研时要求,要按照生产技术先进、经营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的要求,加快建设现代农业。率先实现农业现代化,必须以保障粮食等主要农产品供给和促进农民增收为核心,着力培育新型农业经营主体,加快调整农业产业结构,强化科技创新驱动,构建支农惠农政策体系,提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率,走出一条江苏省特色的现代农业发展之路。

### 4.1 深入开展农业结构调整

围绕城乡居民消费需求和促进农民增收的目标任务,瞄准市场,立足需求,深入开展农业结构调整。稳定粮食生产面积在533万 $\text{hm}^2$ 左右,其中水稻是江苏省居民主粮,保证水稻生产面积在226万 $\text{hm}^2$ 左右。在稳定面积的基础上,以优质稻米、专用小麦为主体,突出发展优质粮食产业。根据不同区域自然生态条件,大力发展特色园艺产业,特别是重点发展设施蔬菜、应时鲜果、花卉苗木、精品茶叶等高效设施农业,丰富城乡居民菜篮子,增加农民收入。稳定畜禽水产品供给,转变发展方式,重点发展健康养殖、生态养殖,减轻环境负荷。调整养殖结构,稳定生猪和家禽,加快发展肉羊产业,积极发展草食畜禽。调整农业产业区域布局,按照宜粮则粮、宜果则果、宜菜则菜、宜养则养等原则,充分发挥江苏省生态类型多样的优势,挖掘地方特色农产品资源,打造区域特色农产品品牌。注重农业产业内部第一、第二、第三产业分工与融合,引导产业集聚发展,延长产业链条,发展农产品精深加工,引导都市休闲农业发展,提高农产品附加值。

### 4.2 培育发展新型农业经营主体

把培育和发展新型农业经营主体作为破解“谁来种地”难题的重要举措,家庭农场和种养大户是家庭联产承包责任制的延伸和巩固。发挥家庭农场和种养大户精耕细作的生产优势,重点扶持和培育规模经营在6~20 $\text{hm}^2$ 的家庭农场,引导农户、专业大户发展家庭农场,通过家庭规模经营获得和城镇居民相当的收入。充分发挥合作社带动散户、组织大户、连接市场的作用,扶持一批经营规模大、带动作用强、产品质量优、规范管理好的示范合作社。引导合作社建章立制,完善与社员利益分配机制,提高发展水平。农业龙头企业是推进农业产业化经营的重要力量,发挥其在资金、技术、市场等方面的优势,引导有条件的农业产业化龙头企业做大做强,增强对产业发展和农民增收的辐射带动作用。积极鼓励、规范引领工商资本进入农业,发展适合工商资本动作的现代种养业,为现代农业输入先进管理模式和生产要素。

### 4.3 提升农业科技支撑水平

科技是现代农业发展的重要支撑,是第一生产力。围绕现代农业发展的科技需求,组织农业科研院校加强基础性、前瞻性、公益性重大农业科技研究,在优质粮油、设施农业、规模养殖、生态循环农业、农产品加工与质量安全、信息农业等重点领域,突破一批关键性技术难题。有效整合农业科技创新资源,建立健全联合协作的科技创新机制,促进不同领域、不同部门、不同学科的科技人员开展联合攻关,加快重大科技成果产出。加强对现有科技成果的组装配套,转化一批自主知

识产权成果,提高科技成果市场占有率。积极服务现代农业产业园区、龙头企业、农民经济合作组织等新兴农业经营主体,建立农业科技成果展示、示范基地,加强新品种、新技术、新模式等农业科技成果展示示范,扩大新成果的影响力和辐射面。探索建立新型农业科技成果转化机制,进一步完善科技成果转化和推广的利益连接机制,加大考核奖励力度,鼓励科技专家送科技下基层、进农村、到田头。加强职业农民培训,培养一批懂经营、善管理、有技术的新型职业农民。

### 4.4 切实加强农业发展综合支持

农业是基础性产业。在现阶段仍然要坚持多予、少取、放活,坚持工业反哺农业,城市支持农村,切实构建财政支持现代农业发展的政策体系。认真落实各项强农惠农政策,加大对现代农业发展投入力度,整合农林、农业资源开发、水务、交通及财政等部门的涉农项目资金,集中投放到重点区域和重点项目,重点支持农业经营主体开展标准化生产、加工贮藏、冷链建设、直供直销等业务,延长产业链条,提升产业综合发展水平。发挥财政资金引导作用,通过贴息、奖励、风险补偿等方式,带动更多金融资源和社会资本投入农业。加强小型农田水利、沟渠管网、田间道路、管理服务等基础设施建设,提高农业综合生产力。鼓励金融部门针对新型农业经营主体特点开发新产品,解决农业经营主体中短期融资贷款问题。扩大农业保险范围,提高农业保险赔付率,简化赔付程序,增强新型农业经营主体抗灾抗风险能力。加大精准扶贫开发力度,确保全面完成脱贫攻坚任务。

### 4.5 充分释放农村改革红利

贯彻落实中央关于新一轮农村改革工作部署,按照“确权、赋能、搞活”的要求,探索破除体制机制障碍,以改革为动力,推进现代农业建设。抓好农村土地承包土地、宅基地、农村集体资产3个方面确权登记工作,这是推进新一轮农村改革的工作基础。深化农村土地制度改革,增加农民土地财产收益。积极推进征地制度改革,严格控制土地征收范围,落实被征地农民生活保障。

### 参考文献:

- [1] 拾翠. 江苏省农业现代化的基本状况和推进路径简析[J]. 统计科学与实践, 2014(2): 13-15.
- [2] 申伟, 沈建华. 科学规划江苏现代农业实现路径[J]. 试点, 2015(2): 20-23.
- [3] 苏士利. 树立全国率先实现农业现代化的典型样本[J]. 苏办通报, 2015(1): 15-18.
- [4] 江苏省统计局, 国家统计局江苏调查总队. 江苏统计年鉴: 2014[M]. 北京: 中国统计出版社, 2015: 293-306.
- [5] 姚於康. 江苏农业现代化过程中出现的新趋势、新问题及对策[J]. 江苏农业科学, 2012, 40(2): 322-324.
- [6] 罗志军. 推动现代农业建设迈上新台阶[J]. 江苏农村经济, 2015(2): 4-9.
- [7] 江苏省统计局, 国家统计局江苏调查总队. 江苏统计年鉴: 2010[M]. 北京: 中国统计出版社, 2011: 293.
- [8] 2014年度全省人力资源社会保障工作情况通报[EB/OL]. (2015-01-30) [2015-11-01]. [http://www.jsrss.gov.cn/xwzx/xwdt/201501/t20150130\\_182647.htm](http://www.jsrss.gov.cn/xwzx/xwdt/201501/t20150130_182647.htm).