郑凯丽,周 洪. 重庆山区农户转入耕地补偿现状及影响因素——以重庆市酉阳县为例[J]. 江苏农业科学,2016,44(5):620-623. doi:10.15889/j. issn. 1002-1302.2016.05.174

# 重庆山区农户转入耕地补偿现状及影响因素——以重庆市西阳县为例

郑凯丽,周 洪 (西南大学资源环境学院,重庆 400716)

摘要:农地流转是解决农地撂荒、经营分散及农业现代化建设矛盾的根本措施。加快农地流转市场化,建立规范的农地流转市场具有重要意义。然而,当前土地流转存在零租金现象,抑制了农地流转市场发育。基于此,以重庆市酉阳县为例,利用171份农户调研数据,从地块尺度研究农户转入耕地补偿现状及影响因素。结果表明:农户转入耕地以零租金为主,租金转入耕地比重非常低;尽管农地流转方式极不规范,但租金转入相对零租金转入正式,且零租金转入耕地比重随时间呈下降趋势;地块面积、平均经营地块面积、农业劳动力、人均种植业收入、房屋离集市距离及种植作物类型对农户转入耕地补偿行为有显著正影响,而对人均经营耕地面积有显著负影响,对其他变量影响不显著。

关键词:重庆市;耕地补偿;零租金;影响因素;地块

中图分类号: F327 文献标志码: A 文章编号:1002-1302(2016)05-0620-04

随着改革开放的推进和社会经济发展,快速城市化带动 大量农村劳动力向城镇转移,加快了农地流转[1-4]。农业部 农村合作经济研究课题组调查结果显示,1990年全国转让、 转包土地的农户及耕地面积分别仅占总农户及总耕地面积的 0.90%、0.44%[5]。进入21世纪,农地流转速度日益加快。 2001 年年底,在全国承包经营耕地中,以各种形式流转承包 经营耕地占6%~8%[6]。截至2011年年底,全国家庭承包 经营耕地流转总面积达到 0.15 亿 hm2,占家庭承包经营耕地 总面积的17.85%,其中全部耕地流转中,流转入农户的占 67.20%。农地流转对实现农地适度规模经营、提升农地资源 配置效率及增加农户收入具有重要作用。一些研究表明,农 地流转具有交易收益效应和边际产出拉平效应,有助于提高 土地资源的配置效率[7-8];能降低耕地细碎化程度,促使耕地 流向富有生产力的农户,促进耕地适度规模经营,显著提高农 业生产效率[9];提高农户家庭收入,促进非农就业[10];缓解因 农村劳动力流失、耕地质量差等因素造成的耕地撂荒[11]:稳 定土地产权,保障农户权益,进而推动农村劳动力流转.加快 城乡一体化进程[12-13]。当前我国农地流转多为同村农户或 亲戚间随意的、仅有口头协议的流转,具有交易费用高、期限 短、缺乏正式契约等缺点,农地流转市场发育迟缓[14]。不规 范的农地流转难以发挥农地流转市场功能,且造成许多负面 影响[15],如难以保障农地产权稳定性,影响农户的农地投入, 造成耕地资源浪费及土壤肥力衰退[16],土地集中和规模经营 困难,对降低耕地零碎化不显著,易造成产权纠纷[17]。针对

农地流转的制约因素以及如何加快推进农地流转市场的形 成,学术界进行了探讨。许多研究认为目前农地流转市场发 **育缓慢的主要原因是不完全的农地承包经营权使农户农地交** 易价格和经营收益降低、交易成本提高,最终导致农地市场交 易的净收益减少,减弱了农户的农地需求和供给[12,18-19]。我 国农村社会保障制度不健全,非农就业市场不完善,使得耕地 承受着巨大的社会压力,阻碍了农地流转市场的发展[18,20]。 农户是农地流转市场的重要主体,不少学者通过建立计量模 型发现,家庭特征、经济因素、非农就业、资源禀赋等影响农户 耕地流转行为,并认为提高农户教育水平、增加非农就业机会 等有助于鼓励农户进行耕地流转,进而加快推动农地流转市 场形成[21-23]。此外,欠发达的要素市场(包括信用和劳动力 市场)限制了农户进入土地流转市场,也阻碍了农地流转市 场的发育[24]。土地产出收益是农地流转市场形成的必要条 件,外来资本进入是农地流转市场形成的重要因素[25]。分析 耕地流转的租金,有利干认识农地流转对耕地价值的实现 (耕地流转中的价值补偿,既有现金,也有实物、劳务等,本研 究统一称为租金,如果不需要支付租金,称为零租金),对于 完善耕地流转的市场机制具有重要作用。然而,农地流转存 在零租金现象,且在山区十分普遍[26-27]。农地流转中零租金 的形成原因有哪些?这些因素对于完善农地流转市场有何涵 义?尽管目前一些文献对农地流转价格进行了探讨[26,28],但 很少有研究关注农地流转中零租金的影响因素。鉴于此,本 研究利用重庆市农户调查数据,从地块尺度出发,通过建立二 分类 Logit 模型,对农地流转零租金的影响因素进行研究。

## 收稿日期:2015-10-13

#### 1 研究区概况、数据获取与描述性统计

# 1.1 研究区概况

酉阳县位于重庆市东南部渝、黔、湘、鄂 4 省(市)结合部,介于 $108^{\circ}18' \sim 109^{\circ}19' E \sim 28^{\circ}19' \sim 29^{\circ}24' N 之间,是土家族、苗族等少数民族集聚地。酉阳县总面积<math>5173 \text{ km}^2$ ,境

基金项目:国家自然科学基金(编号:41161140352)。

作者简介:郑凯丽(1991—),女,浙江乐清人,硕士研究生,主要从事 土地利用规划。E-mail:zklswu@126.com。

通信作者:周 洪,博士,讲师,主要从事资源经济与资源政策研究。 E-mail;zhou-hong55555@163.com。

内地形复杂起伏变化,属亚热带湿润季风气候,年均气温8.1~17.1℃。酉阳县是国家级贫困县,2011年末,酉阳县总人口83.84万人,农业人口61.94万人,城镇化率为26.12%;GDP总值为76.96亿元,人均GDP为1.34万元,占同期重庆市人均GDP的38.71%;农作物总播种面积13.07万hm²,农业总产值13.86亿元,农产品商品化率54.1%<sup>[29]</sup>。近年来,酉阳县农村劳动力大量迁出,向非农转移,耕地流转现象普遍。因此,选择酉阳县作为研究区具有代表性和典型性。

## 1.2 数据获取

2012 年7—8 月,笔者所在课题组在研究区开展了专题调研。采用参与式农村调查评估法进行人户问卷调查。调查对象主要是户主,其他家庭成员补充相关信息,每户用时约2 h,共获取有效问卷324 份。内容主要包括:(1)农户家庭基本情况,包括家庭人口数、年龄、受教育程度、就业情况等;(2)农地资源状况,包括2011 年经营耕地面积、地块数、作物安排、质量、离家距离等;(3)农户家庭经营收入及住宅基本情况;(4)农地转入情况,包括转入租金、期限、时间等。本研究主要研究耕地转入过程中的零租金现象,因此筛选出有农地转入行为的农户,最终获得171 份有效问卷。

## 1.3 描述性统计

(1)转入地块中,支付租金的比例低,且补偿金偏低(表1)。农户转入耕地补偿方式主要包括现金、谷物、帮工、换地及零租金5种,其中零租金转入地块占绝大部分。在被调查的171户转入农户中,共有389块转入地块,其中零租金转入地块比重高达73.26%。租金转入地块中,以现金补偿为主,共有地块82块,占租金地块的78.8%;其次是谷物,仅占租金地块的16%:而帮工和换地的比重最低。

(2) 从表 2 可以看出,农户转入耕地行为不规范。转入地块多来自亲戚和熟人,占总户数的 98.71%;转入合同不规范,多以口头协议为主,比重为 91.00%,且无担保人;从转入期限看,地块基本无保障,表现为种一年是一年,如转出者不愿意转出,随时可以终止合同;从流转信息获取途径看,主要以自助寻找和替人代耕为主,两者比重占总地块的 93.31%;当问及纠纷处理方式时,农户普遍反映不会产生纠纷,地块比重高达 86.38%。从租金与零租金转入地块 2 种情况对比看,租金转入地块略比零租金转入地块规范,表现在书面合同、担保人、流转信息获取途径及处理纠纷等比重方面,但是比重依旧相对较低,4 种形式比重均低于 10%。结合与转出者关系发现,农户从其他人处转入耕地,倾向于租金转入,而从亲人与熟人那里转入则多为零租金。

長 1	转入地块补偿方式

2- WI 11-	1d. 1d. 186	不同补偿方式的地块数及地块比重									
户数 (户)	地块数 (块)	现金地块 数(块)	比重 (%)	谷物地块 数(块)	比重 (%)	帮工地块 数(块)	比重 (%)	换地地块 数(块)	比重 (%)	零租金地块 数(块)	比重(%)
171	389	82	21.08	17	4.37	1	0.26	4	1.03	285	73.26

注:数据资源来源于中国农经信息网。下表同。

表 2 不同有偿转入形式地块转入情况

		租	<del></del>	零和	1金		
转人形式类别	具体形式	地块数(块)	比重(%)	地块数(块)	比重(%)	地块数(块)	比重(%)
与转出者关系	亲戚	40	38.46	130	45.61	170.00	43.70
	熟人	64	61.54	150	52.63	214.00	55.01
	其他	0	0.00	5	1.75	5.00	1.29
合同形式	口头	100	96.15	254	89.12	354.00	91.00
	书面	4	3.85	31	10.88	35.00	9.00
是否有担保人	有	0	0.00	0	0.00	0.00	0.00
	无	104	100.00	285	100.00	389.00	100.00
期限是否固定	是	0	0.00	0	0.00	0.00	0.00
	否	104	100.00	285	100.00	389.00	100.00
流转信息获取途径	自助寻找	91	87.50	194	68.07	285.00	73.26
	替人代耕	13	12.50	65	22.81	78.00	20.05
	经纪人	0	0.00	0	0.00	0.00	0.00
	村集体	0	0.00	0	0.00	0.00	0.00
	其他	0	0.00	26	9.12	26.00	6.68
纠纷处理方式	自认倒霉	3	2.88	6	2.11	9.00	2.31
	双方协调	10	9.62	34	11.93	44.00	11.31
	中间人调解	0	0.00	0	0.00	0.00	0.00
	诉讼	0	0.00	0	0.00	0.00	0.00
	其他	91	87.50	245	85.96	336.00	86.38

## 2 计量模型与估计

## 2.1 模型设定

(1)模型构建。本研究分析的因变量是农户转入地块的补偿方式,即租金或者零租金转入地块,并将租金转入地块赋值为1,零租金转入地块赋值为0,属于二分类变量,不适合常用的线性回归模型。因此,本研究选择Logistic回归模型来分

析农户转入地块补偿行为。Logistic 概率函数的基本形式为:

$$P = \frac{\exp(Z)}{1 + \exp(Z)} \, (1)$$

式中:P 为事件发生的概率,即转入地块补偿方式发生的概率;Z 为自变量 $x_1, x_2, x_3, \dots, x_n$  的线性组合:

$$Z = b_0 + b_1 x_1 + b_2 x_2 + \dots + b_n x_n$$
 (2)

(2)解释变量选取。根据已有文献农地流转研究成

果<sup>[25,28,30]</sup>、调研数据可行性和研究目的,从资源禀赋、经济因素、区位因素及农业市场化程度 4 个方面探讨影响农户转入耕地补偿方式的因素。(1)资源禀赋。主要包括转入地块属性(地块面积、类型、等级、灌溉条件、微地貌类型及离家距离)、经营耕地属性(平均经营地块面积、人均经营耕地面积)及人力资源属性(农业劳动力)。(2)经济因素。包括人均总

收入和人均种植业收入 2 项指标。(3)区位因素。用房屋离集市距离表示,外资或企业进入使得部分典型村农业产品市场程度存在较大差异,用种植作物类型表示农村市场化程度,其中种植企业收购作物表示农业市场化程度高。表 3 为 13 个解释变量的描述性统计。

表 3 转入耕地补偿影响因子的描述性统计

自变量	变量含义	变量类型	均值	标准差
地块面积	转入耕地面积(hm²)	连续变量	0.081	0.089
地块类型	$\mathbb{H}=1$ , $\pm=2$	虚拟变量	1.704	0.457
地块等级	一等=1,二等=2,三等=3,四等=4,等外=5	虚拟变量	2.414	0.797
灌溉条件	雨养 = 1,灌溉 = 2	虚拟变量	1.116	0.320
微地貌类型	槽坝=1,低山=2,中山=3,浅丘=4	虚拟变量	1.427	0.586
地块离家距离	地块离家距离(km)	连续变量	0.538	0.504
平均经营地块面积	2011 年耕作面积/耕作地块数(hm²/块)	连续变量	0.074	0.047
人均经营耕地面积	2011 年耕作面积/总人数(hm²/人)	连续变量	0.132	0.088
农业劳动力	家庭总劳动力(人)	连续变量	1.874	0.652
人均总收入	2011 年家庭总收入/总人口(万元)	连续变量	0.787	0.486
人均种植业收入	2011 年种植总收入/总人口(万元)	连续变量	0.171	0.250
种植作物类型	种植企业收购作物地块=1,否=0	虚拟变量	0.010	0.101
房屋离集市距离	住宅离最近集市距离(km)	连续变量	8.839	3.577

注:劳动力计算方法,对于只务农的劳动力,农业劳动力赋值为1;对于只在农忙时务农的,农业劳动力赋值0.2,非农劳动力赋值0.8;对于 边工作边务农的劳动力,农业劳动力、非农劳动力各赋值0.5;对于不务农的劳动力,非农劳动力赋值1。

## 2.2 估计结果

13 项指标的相关分析表明,相关系数的最大绝对值为 0.604 < 0.8 (地块面积和人均经营耕地面积),表明自变量间 不存在严重的多重共线性。全样本的 Logit 模型计量结果显示, LR 统计值为 141.673, P 值为 0.000,说明模型整体检验显著(0.01 显著水平)(表 4)。

表 4 转入地块补偿行为的影响因素回归结果

	PCTI IZ I I ZI HI W	·11H/MH/7-	-H /IV
自变量	系数	标准误	z - 统计量
地块面积	2.129 *	1.270	1.676
地块类型	-0.030	0.224	-0.133
地块等级	-0.018	0.114	-0.160
灌溉条件	0.372	0.314	1.184
微地貌类型	-0.192	0.152	-1.267
地块离家距离	0.082	0.157	0.524
平均经营地块面积	6.346 ***	2.180	2.911
人均经营耕地面积	-4.968 ***	1.539	-3.228
农业劳动力	0.267 *	0.144	1.857
人均总收入	-0.143	0.201	-0.713
人均种植业收入	1.666 ***	0.482	3.458
房屋离集市距离	0.034 *	0.018	1.820
种植作物类型	0.665 **	0.370	1.798
(常数项)	-3.112 **	1.343	-2.318
LR 统计值		141.6	573
P 值		0.00	00

注: "\*" \*\*" \*\*\* "分别表示在 0.1、0.05、0.01 水平上差异显著。

在表征转入地块属性的 6 项指标中, 仅地块面积在 0.1 水平差异显著, 表明地块面积大小影响着农户是否零租金转入, 而其他地块属性影响不显著。地块面积是表征土地细碎化程度的一个指标, 地块面积小, 农地细碎化程度高, 难以规模化经营, 农业生产负担重。研究区地处西南山区, 雨水相对充裕, 耕地一旦抛荒, 草本植物会快速生长, 随后演变成灌木丛, 吸收农地肥力, 影响农地质量, 造成农地难以耕作, 因此,

转人者通过耕作,保护了原耕地经营者的地块,一般无需支付租金便可获得耕地。尽管其他5项表征转入地块属性的指标不显著,但影响效果一致:地块属于旱地、农地等级相对较差、难以灌溉、坡度大、离家距离远易于零租金转入。

经营耕地属性的2项指标均在0.01水平差异显著,且影响系数的绝对值相对较大,即平均经营地块面积和人均经营耕地面积对耕地转入有显著影响。平均经营地块面积对零租金转入耕地起抑制作用,原因可能是平均经营地块面积大,易于实现规模化经营,农业生产负担相对轻,为追求更多农地收益,易于接受租金转入耕地。山区地形复杂,农地难以实现机械化,人均经营耕地面积较大,则家中劳动力难以盈余,进一步扩大生产的能力弱,故人均经营耕地面积对零租金转入耕地有负向显著影响。

回归结果显示,农业劳动力数与农户转入耕地补偿行为 呈显著正相关。这是因为从事农业活动的人数越多,扩大种 植规模的意愿越强,对于耕地的预期收益看好,相对愿意租金 转入耕地,抑制零租金流转。在经济因素中,只有人均种植业 收入对农户转入耕地补偿行为显著。人均总收入是反映区域 经济发展水平的重要指标,回归结果显示,人均总收入对农户 零租金转入行为不显著,表明区域经济发展水平对农户转入 补偿行为影响较小。人均种植业收入水平在一定程度上也能 反映区域经济发展水平,也是农业经营效益好坏的指标。人 均种植业收入水平较低,农户从事农业积极性会下降,进一步 扩大生产意愿弱,易于接受零租金转入方式。理论上,人均种 植业收入与人均经营耕地面积之间存在一致性,而两者对农 户零租金转入行为影响效果相反。存在此情况是因为研究区 农作物商品化率普遍较低,尤其是粮食作物(如甘薯、马铃 薯、玉米等),导致人均耕地面积大并不一定产生较高农业收 益。可见,农地收益是抑制农地零租金转入的关键因素。

作物种植类型用以表征农业市场化程度,以粮食作物为

主的生产方式利于零租金转入耕地,而以公司收购经济作物 为主的生产方式利于租金转入耕地,表明农业市场化程度对 规范农地流转具有重要作用。房屋离集市距离对农户转入耕 地补偿行为有正向显著影响,表明房屋离集市越远,农户越能 付租金,因为房屋离集市距离越远,农户获取非农就业机会越 少,对农地依赖程度高,农户愿意支付租金转入高。

# 3 结论与讨论

本研究以重庆市酉阳县为例,通过详细的农户调查获取农地流转相关数据,利用二分类 Logit 计量模型,从地块尺度分析了农户转人耕地补偿行为的影响因素,得到以下结论.

无论是转人地块面积大小还是正在经营地块面积均影响农户转入耕地补偿行为,而转入地块类型、等级、微地貌类型、灌溉条件及离家距离无显著影响。此外,人均经营耕地面积越大,农户越难以接受租金转入。农业劳动力数量与零租金转入耕地行为呈显著负相关。

种植业收益抑制零租金耕地转入行为。外资或企业进入 能提高农产品市场化程度,改变种植结构,提高农地收益,进 而抑制农地零租金转入。房屋集市距离也对零租金转入行为 有显著影响。

描述性统计结果表明,农户转入耕地以零租金为主,租金转入耕地比重非常低,同时租金转入方式以现金为主。农户转入耕地价值意识有增强趋势,零租金转入耕地比重随时间呈下降趋势。然而,无论是租金转入还是零租金转入,农地流转方式极不规范,表现在转入合同、年限、是否有担保人、获取流转信息途径及处理纠纷方式等方面。

影响农地流转补偿方式的因素之间相互关联。农户在决定是否零租金转入耕地的关键因素是农地收益,而土地细碎化程度、有无外来企业进入是决定农户收益的重要因素,影响农户对进一步扩大经营规模的需求意愿。同时,农地收益越高,农户土地需求越大,从事农业积极性也越高,进而激励农户投入更多劳动力。反之,农地流转市场又具有降低农地细碎化程度、增加农地收益、提高农地需求的作用,进而影响农户劳动分工。

## 参考文献:

- [1] Kung K S. Off farm labor markets and the emergence of land rental markets in rural China[J]. Journal of Comparative Economics, 2002, 30(2):395-414.
- [2] Deiniger K, Jin S. The potential of land rental markets in the process of economic development; evidence from China [J]. Journal of Development Economics, 2005, 78(1):241-270.
- [3] Huang J, Wu Y, Rozelle S. Moving off the farm and intensifying agricultural production in Shandong; a case study of rural labor market linkages in China [J]. Agricultural Economics, 2009, 40(2):203-218.
- [4]田玉军,李秀彬,陈瑜琦,等. 城乡劳动力流动及其对农地利用影响研究评述[J]. 自然资源学报,2010,25(4);686-695.
- [5]农业部农村合作经济研究课题组. 中国农村土地承包经营制度及合作组织运行考察[J]. 农业经济问题,1993(11):33-40.
- [6] 张谋贵. 论我国农村集体土地使用权的流转[J]. 毛泽东邓小平 理论研究,2003(5):50-54.
- [7] Yao Y. The development of the land lease market in rural China [J].

- Land Economics .2000 .76(2) .252 266.
- [8] Yao Y, Cater M R. Specialization without regret: transfer rights, agricultural productivity, and investment in an industrializing economy [R]. World Bank Policy Research Working Paper, 1999.
- [9] Feng S. Land rental, off farm employment and technical efficiency of farm households in Jiangxi Province, China [J]. Njas - Wageningen Journal of Life Sciences, 2008, 55 (4):363 - 378.
- [ 10 ] Jin S, Deininger K. Land rental markets in the process of rural structural transformation; productivity and equity impacts from China [ J ]. Journal of Comparative Economics, 2009, 37 (4):629-646.
- [11]郑兴明,吴锦程. 基于风险厌恶的农户弃耕撂荒行为及其影响 因素分析——以福建省农户调查为例[J]. 东南学术,2013 (1):89-96.
- [12] Mullan K, Grosjean P, Kontoleon A. Land tenure arrangements and rural urban migration in China [J]. Environmental Economy & Policy Research Working Papers, 2011, 39(1):123-133.
- [13]游和远,吴次芳,鲍海君. 农地流转、禀赋依赖与农村劳动力转移[J]. 农业经济问题. 2013(3):16-24.
- [14] 叶剑平, 蒋 妍, 丰 雷. 中国农村土地流转市场的调查研究——基于2005年17省调查的分析和建议[J]. 中国农村观察,2006(4):48-55.
- [15] 郜亮亮,黄季焜,Scott R,等. 中国农地流转市场的发展及其对农户投资的影响[J]. 经济学(季刊),2011,10(4):1499-1514.
- [16] 俞 海,黄季焜,Rozelle S,等. 地权稳定性、土地流转与农地资源持续利用[J]. 经济研究,2003(9):82-95.
- [17]曾超群. 农村土地流转问题研究[D]. 长沙: 湖南农业大学,2010.
- [18] 钱忠好. 农村土地承包经营权产权残缺与市场流转困境:理论与政策分析[J]. 管理世界,2002(6):35-45.
- [19] Li G, Rozelle S, Brandt L. Tenure, land rights, and famer investment incentives in China [J]. Agricultural Economics, 1998, 19 (1/2): 63-71.
- [20] 胡瑞卿,张岳恒. 不同目标下耕地流转的理论与实证分析[J]. 中国农村经济,2007(1);36-44.
- [21]郝海广,李秀彬,田玉军,等. 农牧交错区农户耕地流转及其影响因素分析[J]. 农业工程学报,2010,26(8);302-309.
- [22]王成超,杨玉盛. 农户生计非农化对耕地流转的影响——以福建省长汀县为例[J]. 地理科学,2011,31(11):1362-1367.
- [23]包宗顺,徐志明,高 珊,等. 农村土地流转的区域差异与影响 因素——以江苏省为例[J]. 中国农村经济,2009(4):23-47.
- [24] Carter M R, Yang Y. Local versus global separability in agricultural household models; the factor price equalization effect of land transfer rights [J]. American Journal of Agricultural Economics, 2002, 84 (3):702-715.
- [25]邓大才. 农地流转市场何以形成——以红旗村、梨园屯村、湖村、小岗村为例[J]. 中国农村观察,2009(3):26-35.
- [26] 陈美球,何维佳,周丙娟,等. 耕地流转补偿的影响因素实证分析——基于江西省42个县(市、区)的抽样调查[J]. 长江流域资源与环境,2008,17(5):751-755.
- [27] 邓晓玲, 张绍良, 候湖平, 等. 农地流转市场存在的问题及完善对策研究——基于浙江省嵊州市的实证分析[J]. 林业经济, 2010(10):60-64.
- [28]伍振军,孔祥智,郑力文. 农地流转价格的影响因素研究——基于皖、浙两省413 户农户的调查[J]. 江西农业大学学报:社会科学版,2011,10(3):1-6.
- [29]重庆市委研究室农村处. 重庆市统计年鉴:2012[M]. 北京:中国统计出版社,2012.