

傅雪梅,陈光燕,庄天慧,等. 新型职业农民培育扶持政策满意度影响因素分析——基于对成都市 304 位参训农民的调查[J]. 江苏农业科学, 2016,44(8):540-544.

doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2016.08.154

新型职业农民培育扶持政策满意度影响因素分析 ——基于对成都市 304 位参训农民的调查

傅雪梅¹, 陈光燕¹, 庄天慧¹, 植玉娥²

(1. 四川农业大学管理学院/西南减贫与发展研究中心, 四川成都 611130; 2. 中国农业银行青白江支行, 四川成都 610399)

摘要:采用多元有序 Logistic 模型,对 304 份四川省成都市新型职业农民培训学员有效问卷进行分析。结果发现,创业补贴、科技扶持、金融扶持、产业扶持和社保补贴政策对新型职业农民培育扶持政策满意度影响显著,且作用依次降低;初始变量中的文化程度、家庭人口总数、农业基础设施、农业规模化水平、农业科技化水平直接影响农户对扶持政策的满意度,而外出务工人员、农业收入占家庭总收入的比重、政府扶持政策的宣传方式和支持力度间接影响了农户对扶持政策的满意度。因此,从强化政策执行主体行为、提高政策实施客体素质及能力、优化政策实施环境等方面提出建议。

关键词:新型职业农民;培育;扶持政策;满意度;影响因素

中图分类号: F323.6 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2016)08-0540-05

新型职业农民集独立自主、流动开放、集约专业、高素质特征于一体^[1],是新农村建设的主体。培育新型职业农民是我国政府以及社会各界高度关注的议题。2012 年中央 1 号文件首次提出要“大力培育新型职业农民”,2015 年中央 1 号文件再次强调培育新型职业农民的重要性,这既是主动适应我国经济社会发展“新常态”、推动农业现代化、新型城镇化建设的客观需求,也是解决目前我国农村“谁来种地,怎样种地”的必然选择。那么,对现阶段我国新型职业农民培育现状如何、有哪些培育政策、农民对这些培育政策满意与否等问题的探讨,不仅可以直接推进新型职业农民培育进程,更能从侧面反映我国农业现代化状况和农村经济的未来走向。

国内外对新型职业农民的研究,主要集中在以下 3 个方面:第一,对新型职业农民概念的解释。传统农民强调身份地位特征,是组成社会等级秩序的重要一环;而职业农民则仅仅代表职业属性,强调所从事的职业。职业农民从事农业生产经营活动,以农业生产的市场化、商品化和自身经济利益最大化为主要目标^[2]。第二,对国外职业农民培育经验的总结和提炼。国外发达国家在职业农民培育过程中,注重从立法、制度、融资等方面给予充足的保障,从而推动职业农民培育良性循环,具有代表性的国家有美国、日本等^[3]。第三,对我国培育新型职业农民实践的探讨。我国新型职业农民培育起步较晚,尚未发展成为一个完善的体系,培育过程中经常面临培训

规模、资金投入、法制保障等现实制约^[4]。法制保障的缺乏、资金的短缺,常使得农民职业教育和培训被排斥在国家扶困助学补贴等政策之外。此外,农民培训资金利用率低、城乡二元户籍制度的存在,也在一定程度上制约了新型职业农民的培育成效^[5]。新型职业农民培育具有明显的基础性和公共品属性,政府在新型职业农民培育过程中应充分发挥主导作用,优化社会服务环境,为新型职业农民教育培训事业的可持续发展提供可靠保障^[6]。研究者普遍认为,政府应当从配套政策、资金、土地等各方面向新型职业农民适当倾斜,为新型职业农民的成长和发展营造良好环境,保障职业农民的合法权益和合法市场地位^[7-9]。政府应着重从土地适度规模经营、农业机械、财政与金融支持等方面的制度政策设计和执行来保障新型职业农民的健康发展^[10]。

通过以上分析不难发现,国内外学者对农民职业培训的研究起步较早,培育体系较为成熟,而我国新型职业农民培育起步较晚,对扶持政策的研究相对独立、零散,特别是新型职业农民对于扶持政策是否满意、参训农民特征(个体特征和家庭特征)与扶持政策特征(扶持政策类型)如何影响新型职业农民的扶持政策满意度,在这些方面还缺乏具有代表性的研究。选取全国统筹城乡配套改革试验区成都市为研究区域,其所辖的崇州、蒲江、金堂又被列为全国新型职业农民培育的首批试点县(市),对此进行研究具有一定的代表性。本研究对成都市新型职业农民培育扶持政策满意度影响因素进行分析,有助于找到新型职业农民培育与发展的制约因素,有针对性改进培育工作,提高培训满意度,彰显培育成效。

1 区域概况与数据来源

1.1 区域概况

成都市位于四川省中部,四川盆地西部,地形以平原为主,气候温和湿润,河流众多,土壤肥沃,自然条件和地理条件

收稿日期:2015-11-04

基金项目:国家社会科学基金(编号:14XJ006、15BJY093);四川省哲学社会科学规划重点项目(编号:SC13A013)。

作者简介:傅雪梅(1992—),女,江苏如东人,硕士研究生,主要从事农林经济理论与政策研究。E-mail: fuxm1110@163.com。

通信作者:庄天慧,硕士,教授,博士生导师,主要从事农村区域发展和农村反贫困研究。E-mail: zhuangth@yahoo.com.cn。

优越,具有良好的农业发展基础,是全国重要的商品粮油、蔬菜水果和中药材基地,也是国务院确定的全国统筹城乡综合配套改革试验区和农业部确定的首批国家现代农业示范区。

本研究选取成都市所辖崇州市、金堂县和蒲江县 3 个全国新型职业农民培育试点县(市)为研究区域。其中,崇州市是成都市粮食主产区,也是四川省油菜基地县(市)、国家商品粮基地县(市),有着“天府粮仓”的美誉,农业基础设施建设较完善,农业机械化水平较高,拥有探索新型农业经营模式的基础条件。金堂县于 2012 年被评为“全国粮食生产先进县”,拥有脐橙、食用菌、黑山羊、无公害蔬菜等四大特色品牌。蒲江的地貌结构以浅丘陵和平坝为主,形成了柑橘、茶叶、猕猴桃、生猪四大农业主导产业。

1.2 数据来源

2014 年 7—8 月,四川省哲学社会科学规划重点项目“四川省新型职业农民培育问题与对策研究”课题组在崇州、蒲江和金堂 3 个试点县(市),针对参加新型职业农民培训的学员进行简单随机抽样,开展问卷调查。问卷内容主要包括受访者的基本情况、新型职业农民培育的基本情况、现有扶持政策评价、扶持政策需求 4 个方面,样本情况见表 1。在调研中发放学员问卷 360 份,回收 330 份,其中有效问卷 304 份,有效率为 92.12%。

表 1 样本基本情况统计表

指标	类别	人数 (人)	比例 (%)
性别	男	203	66.78
	女	101	33.22
年龄	30 岁以下	45	14.81
	30~45 岁	177	58.22
	45 岁以上	82	26.97
文化程度	小学	9	2.96
	初中	111	36.51
	高中及中专	136	44.74
	大专、本科及以上	48	15.79

2 分析框架

目前,成都市新型职业农民培育的扶持政策主要有产业扶持、科技扶持、社保补贴、创业补贴、金融支持等 5 项政策(表 2)。农户对上述各项具体政策的评价都会直接影响其对新型职业农民培育扶持政策的总体评价,而农户的个体特征(性别、年龄、文化程度、是否为村干部)、家庭特征(家庭人口数、外出务工人数、家庭人均年纯收入、家庭农业收入占比)、政策支持特征(政府对扶持政策的宣传方式、扶持政策支持力度)和外部环境特征(农业规模化水平、农业科技化水平、农业基础设施)等主要通过对各项具体扶持政策的影响,从而影响扶持政策的总体满意度。因此,本研究将农户对产业扶持政策、科技扶持政策、创业补贴政策、社保补贴政策以及金融支持政策的评价作为中间变量,将农户的个体特征、家庭特征、政策支持特征、外部环境特征作为初始变量,通过路径分析,揭示农户个体特征等初始变量和 5 项扶持政策对新型职业农民培育扶持政策满意度的影响机理。

首先,定义评价对象为扶持政策;其次,通过设计问卷调查农户对所有扶持政策给出一个总评价。对于评价的 5 项扶

表 2 成都市新型职业农民培育扶持政策内容

项目	内容
产业扶持	粮食规模经营补贴;蔬菜规模经营补贴;农机购置补贴
	中级以上农业职业经理人新办农民专业合作社、家庭农场和农业企业,享受提高 10% 的设施农业补贴
	领办、新办农民专业合作社和家庭农场,享受专项资金扶持
科技扶持	龙头企业与大专院校、科研院所建立联合实验室,优先予以资助
	农民专业合作社、企业进行农业科技成果研发、推广、应用和转化,优先给予立项
	攻读农业推广博(硕)士,给予 50% 的学费资助
社保补贴	城镇职工养老保险补贴;基本医疗和失业保险费补贴
创业补贴	毕业 5 年内高校毕业生取得农业职业经理人证书,领办和新办农民专业合作社、农业企业、家庭农场 6 个月以上,给予 1 万元的一次性奖励
金融支持	初级、中级农业职业经理人,分别给予 10 万元和 20 万元信用担保贷款支持
	高级、优秀、“十佳”农业职业经理人,分别给予 30 万、50 万、100 万元信用贷款支持
	农业生产保险自交部分给予 20% 的减免补助

持政策项目,通过调查参训学员的特征变量(包括个人特征和家庭特征)、政策支持特征变量、外部环境特征变量,对这些特征变量和农户评价之间建立相关分析,从而判断各项扶持政策对整体扶持政策评价的影响效果。具体分析框架如图 1 所示。

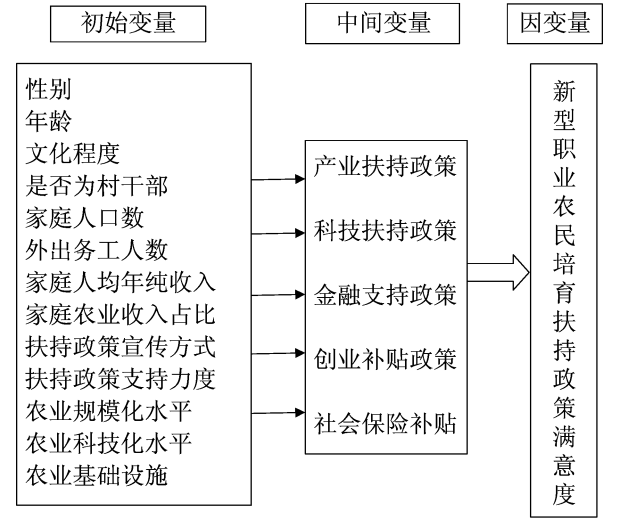


图1 分析框架

3 新型职业农民培育扶持政策满意度影响因素的实证分析

3.1 模型选择

本研究将农户对新型职业农民培育扶持政策的满意度定义为因变量,因变量有 5 个等级,分别为“很不满意”“不太满意”“一般”“较满意”和“很满意”,为非连续有序变量。由于被解释变量为非连续有序变量,因此,本研究采用多元有序 Logistic 回归模型进行分析,表述为:

$$L_n \frac{P(Y \leq i)}{1 - P(Y \leq i)} = \alpha_j + \sum_{k=1}^n \beta_k X_k;$$

也可以表示为:

$$P(Y\leqslant i|X_k)=\exp(\alpha_i+\sum_{k=1}^n\beta_kX_k)[1-\exp(\alpha_i+\sum_{k=1}^n\beta_kX_k)]。$$

式中:Y 表示农户对新型职业农民培育扶持政策的满意度,分为 5 个等级,分别用 1、2、3、4、5 表示;X_k 表示影响新型职业农民培育扶持政策满意度的主要因素;α_i 为常数项;β_k 表示第 k 个影响因素的回归系数。

表 3 变量定义与说明

变量类别	变量	定义及说明
初始变量	性别	女 =0,男性 =1
	年龄	连续变量,表示实际年龄
	文化程度	连续变量,表示实际受教育年限
	是否为村干部	是 =1,否 =2
	家庭人口总数	连续变量,表示家庭人口总数
	外出务工人数	连续变量,表示家庭外出务工人数
	人均年纯收入	4 000 元及以下 =1,4 001 ~ 6 000 元 =2,6 001 ~ 8 000 元 =3,8 001 ~ 10 000 元 =4,10 000 元及以上 =5
	农业收入占家庭总收入比	连续变量,表示农业收入占家庭总收入的实际比重
	扶持政策宣传方式	很差 =1,较差 =2,一般 =3,较好 =4,很好 =5
	扶持政策支持力度	很小 =1,较小 =2,一般 =3,较大 =4,非常大 =5
中间变量	农业规模化水平	很差 =1,较差 =2,一般 =3,较好 =4,很好 =5
	农业科技化水平	很低 =1,较低 =2,一般 =3,较高 =4,非常高 =5
	农业基础设施	很差 =1,较差 =2,一般 =3,较好 =4,很好 =5
	产业扶持政策评价满意度	很不满意 =1,不太满意 =2,一般 =3,较满意 =4,很满意 =5
	科技扶持政策评价满意度	很不满意 =1,不太满意 =2,一般 =3,较满意 =4,很满意 =5
	金融支持政策评价满意度	很不满意 =1,不太满意 =2,一般 =3,较满意 =4,很满意 =5
因变量	创业补贴政策评价满意度	很不满意 =1,不太满意 =2,一般 =3,较满意 =4,很满意 =5
	社保补贴政策评价满意度	很不满意 =1,不太满意 =2,一般 =3,较满意 =4,很满意 =5
扶持政策总体满意度		很不满意 =1,不太满意 =2,一般 =3,较满意 =4,很满意 =5

3.3 实证结果分析

根据表 4 显示,对数似然比检验 $P=1>0.05$,说明各回归方程之间互相平行,可以使用多元有序 Logistic 回归方法进行分析。

表 4 平行线检验

模型	-2 对数似然值	χ^2	df	P 值
零假设	0			
广义	0.000b	0	15	1

根据表 5 可知,对模型中是否所有自变量的偏回归系数都为 0 进行似然比检验,检验结果为 $P=0<0.05$,模型整体有统计学意义。

表 5 模型拟合信息

模型	-2 对数似然值	χ^2	df	P 值
仅截距	1 351.627			
最终	0	1 351.627	5	0

3.3.1 中间变量对扶持政策满意度的多元有序 Logistic 回归分析 表 6 模型结果显示,产业扶持政策、科技扶持政策、金融支持政策、创业补贴政策以及社保补贴政策均对新型职业农民培育扶持政策满意度具有显著影响。其中,创业补贴政策的回归系数最大,为 3.105,它对满意度的影响最大;科技扶持政策、金融支持政策的回归系数次之,社保补贴政策的回归系数最小。原因在于创业补贴、科技扶持以及金融支持这 3 项扶持政策都是评价较差的,却又是农民目前最需要的,所

3.2 变量设定

根据李克特量表法,将有关变量定义如下(表 3)。初始变量有:(1)个体特征变量,包括性别、年龄、文化程度、是否为村干部;(2)家庭特征变量,包括家庭人口数、外出务工人数、家庭人均年纯收入、家庭农业收入占比;(3)政策支持特征变量,包括扶持政策宣传方式、扶持政策支持力度;(4)外部环境特征变量,包括农业规模化水平、农业科技化水平、农业基础设施。

以其对于扶持政策总体满意度的影响较大。总体而言,这些都是新型职业农民培育最基本的政策需求,其评价的高低都将直接影响新型职业农民培育扶持政策总体满意度的评价结果。

表 6 中间变量对新型职业农民培育扶持政策满意度的多元有序 Logistic 回归分析

变量	系数	标准误	Wald 值	df	P 值
产业扶持政策	1.922	0.61	9.926	1	0.002 ***
科技扶持政策	2.486	1.261	3.888	1	0.049 **
金融支持政策	1.954	1.161	2.832	1	0.092 *
创业补贴政策	3.105	1.641	3.582	1	0.058 **
社保补贴政策	1.611	0.448	12.907	1	0 ***

注:***、**、* 分别表示在 0.01、0.05、0.1 水平差异显著。下表同。

3.3.2 初始变量对扶持政策满意度的多元有序 Logistic 回归分析 由分析结果(表 7)可知,初始变量中的文化程度、外出务工人数、农业收入占家庭总收入的比重、扶持政策支持力度、农业规模化水平、农业科技化水平对产业扶持政策的满意度有显著影响;文化程度、家庭人口总数、扶持政策宣传方式、农业规模化水平、农业科技化水平、农业基础设施对科技扶持政策的满意度有显著影响;家庭人口总数、农业规模化水平、农业科技化水平、农业基础设施对金融支持政策的满意度有显著影响;家庭人口总数、农业规模化水平、农业科技化水平、

农业基础设施对创业补贴政策的满意度有显著影响;文化程度、家庭人口总数、农业收入占家庭总收的比重、扶持政策宣传方式、农业规模化水平、农业科技化水平、农业基础设施对

社保补贴政策的满意度有显著影响;初始变量中的文化程度、家庭人口总数、农业基础设施、农业规模化水平、农业科技化水平对新型职业农民培育扶持政策总体满意度有显著影响。

表 7 初始变量对新型职业农民培育扶持政策满意度的多元有序 Logistic 回归分析

初始变量	与中间变量的回归系数			因变量的回归系数		
	产业扶持	科技扶持	金融支持	创业补贴	社保补贴	总体满意度
性别	0.445	0.238	0.359	0.353	-0.011	0.275
年龄	-0.003	0.011	0.026	0.028	0.009	0.012
文化程度	0.112 **	-0.234 **	-0.229	-0.028	-0.121 **	-0.630 **
是否村干部	-0.177	0.297	-0.228	-0.705	-0.255	-0.205
家庭人口总数	0.969	2.359 **	6.652 ***	4.683 ***	2.894 ***	5.079 ***
外出务工人员数	-0.804 *	-1.360	-1.271	-0.600	-0.607	-0.442
人均年纯收入	-0.806	2.079	-0.181	0.092	-0.068	0.110
农业收入占比	0.738 ***	0.194	-0.052	-0.020	-0.037 *	-0.024
扶持政策宣传方式	1.000	2.452 *	1.374	1.730	1.705 **	1.317
扶持政策支持力度	0.071	0.397	0.529 *	0.188	-0.020	-0.102
农业规模化水平	-0.286 **	-0.347 *	-0.469 **	-0.543 **	-0.239 *	-0.536 **
农业科技化水平	2.795 ***	3.238 **	4.632 ***	3.945 **	2.63 ***	4.279 ***
农业基础设施	0.564	3.327 **	2.946 **	3.015 **	1.331 **	2.766 **

3.3.3 影响农户对新型职业农民培育扶持政策满意度的因素分析 农户对新型职业农民培育扶持政策满意度的路径分析结果(表 8)显示,农业科技化水平和家庭人口总数对新型职业农民培育扶持政策满意度的影响较大,分别为 43.240、42.833,其次为农业基础设施、扶持政策宣传方式等,影响最小的是扶持政策的支持力度(1.05)。究其原因在于:农业科技化水平的高低,这对农户的农业科研成果研发能力和创新能力具有重要影响,从而对农户是否能够获取相关的科技扶持政策也具有重要影响,因此其对满意度的影响较大。家庭人口总数影响较大的原因在于家庭人口的多少,不仅决定其社会网络的大小、拥有社会资源的多少,更是决定其是否知晓

相关扶持政策、能否获取扶持政策的重要因素。而一个地区农业基础设施是否完善,直接影响当地的农业现代化水平和农业生产力水平的高低,从而影响农民是否能够获取相关扶持政策,所以农业基础设施的影响也较大。扶持政策宣传方式对新型职业农民培育扶持政策满意度的影响较大,而扶持力度的影响却较小的原因是,在调查中 73.41% 的农民表示根本不知道或虽然知道却不了解新型职业农民培育的扶持政策,享受过相关扶持政策的人更少。所以,对于他们来说,无论政府扶持力度多大,关键的因素还是在于宣传方式,宣传不到位,农民不知晓相关的扶持政策,即使满足条件,也无法获取相应的补贴、支持。以下是各项影响因素的具体分析。

表 8 初始变量对新型职业农民培育扶持政策满意度的路径分析

变量	间接影响的满意度					直接影响	总影响
	产业扶持	科技扶持	金融支持	创业补贴	社保补贴		
性别	—	—	—	—	—	—	—
年龄	—	—	—	—	—	—	—
文化程度	0.335	-0.678	—	—	-0.352	-0.630	-1.325
是否村干部	—	—	—	—	—	—	—
家庭人口总数	—	5.564	12.990	14.540	4.660	5.079	42.833
外出务工人员数	-1.545	—	—	—	—	—	-1.545
人均年纯收入	—	—	—	—	—	—	—
农业收入比	1.418	—	—	—	-0.059	—	1.359
扶持政策宣传方式	—	6.090	—	—	2.750	—	8.840
扶持政策支持力度	—	—	1.050	—	—	—	1.050
农业规模化水平	-0.549	-0.863	-0.916	-1.686	-0.385	-0.536	-4.935
农业科技化水平	5.370	8.050	9.051	12.250	4.240	4.279	43.240
农业基础设施	—	8.271	5.756	9.362	2.144	2.766	28.299

(1)文化程度对新型职业农民培育扶持政策满意度有负向影响,即文化程度越高,农户对扶持政策的满意度越低。原因可能是文化程度越高的农户,对政策的理解能力和获取意愿更强,对扶持政策的支持力度以及落实情况要求的心理预期越高,因此满意度反而越低。

(2)从家庭人口数量来看,家庭人口数越多的农户对新型职业农民培育扶持政策的满意度就越高,对满意度有正向

影响。这可能是因为家庭人口数越多的农户拥有的社会资源越多,社会网络越丰富,相应地能获取更多的政策支持及政府帮助,因此满意度越高。

(3)外出务工人员数对新型职业农民培育扶持政策有负向影响,可能是因为外出务工的人数越多,家庭从事农业生产的人越少,对于扶持政策的了解和获取也越少,因此满意度越低。

(4)从农业收入占家庭收入的比重来看,对新型职业农民培育扶持政策有正向的影响。这可能是由于家庭收入中,农业收入所占的比重越大,其种植规模相对也较大,农业生产水平较好,所以,获得的扶持政策越多,满意度越高。

(5)政府扶持政策宣传方式对新型职业农民培育扶持政策也有正向的影响,即政府对新型职业农民培育扶持政策的宣传方式越实用,农民对于扶持政策的了解就越多、越透彻,更能获得相关政策支持,从而对扶持政策的满意度就越高。

(6)政府扶持力度对新型职业农民培育扶持政策具有正向影响,也就是说政府的扶持力度越大,农民对扶持政策的满意度就越高。

(7)农业规模化水平对新型职业农民培育扶持政策满意度有负向影响。农业规模化水平越高,满足扶持政策中诸如规模经营补贴等条件的农户数量就越多,从而对扶持政策的获取期望就会较高。而农户越来越高的需求在现实扶持政策执行过程中得不到完全满足,降低了农户的满意度。

(8)农业科技化水平对新型职业农民培育扶持政策满意度具有正向影响,即农业科技化水平越高,对扶持政策的满意度就越高。农业科技化水平越高,农户越容易享受相关政府扶持,农业生产经营越好、收入越高,所以对扶持政策就越满意。

(9)农业基础设施对新型职业农民培育扶持政策满意度具有正向影响,即当地农业基础设施越好,对扶持政策的满意度就越高。原因可能是道路、水电、通信等基础设施越好,扶持政策所带来的增产增收效果越明显,因此,农民对扶持政策的满意度就越高。

4 结论与对策建议

4.1 结论

本研究发现,中间变量中创业补贴政策、科技扶持政策、金融扶持政策、产业扶持政策和社保补贴政策对新型职业农民培育扶持政策满意度影响显著,且作用大小依次降低;初始变量中文化程度、家庭人口总数、农业基础设施、农业规模化水平、农业科技化水平直接影响农户对扶持政策的满意度,而外出务工人数、农业收入占家庭总收入的比重、政府扶持政策的宣传方式和支持力度间接影响了农户对扶持政策的满意度。

4.2 对策建议

4.2.1 强化政策执行主体行为 首先,政府在政策设计之前,应注重对培训农户实际需求的调查,为接下来的政策设计及完善工作提供依据。其次,应进一步完善扶持政策供给。在创业补贴和金融支持方面,应该完善和创新贷款机制,改善融资环境。在科技扶持方面,各地区应当搭建公共信息交流平台,大力引进其他地区的先进技术和优质品种,加大科技扶持,增加当地农户的农业科技使用频率和推广效率,增强农产品的市场竞争力。再次,做实宣传,应深入农村、贴近农民,走家串户,及时收集农民的相关诉求,随时完善宣传机制和政策内容,增强宣传连续性,形成宣传声势,从而提高宣传力度、增强宣传效果。最后,扩大经费来源,增加扶持力度。各级政府部门应加大对新型职业农民培育的资金投入,扩大经费来源,

构建企业、学校、农村合作经济组织、金融机构、个人等共同参加的多元投资体系。

4.2.2 提高政策实施客体的素质及能力 首先,通过相关法律法规和扶持政策保证财政对城乡基础教育投入的公平性,改善农村中小学办学条件,稳定农村教师队伍,大力发展农村基础教育。对于职业教育和培训中表现出色的学员,政府应给予大力支持,由中央和地方各级政府共同出资,设立专门的新型职业农民学历教育资金,扶持他们完成学历教育。强化培训教育等方式,政府应一方面加大新型职业农民教育培训投入力度,保证有更多的人能够享受免费培训;另一方面,应加强培训的针对性,构建系统培训与短期培训相结合的培训体系,提高新型职业农民自身综合素质。其次,引导形成有利于农民健康发展的社会资本,充分利用社会资本在农村乡土社会中的作用,提高新型职业农业协商合作能力,促进共同发展。

4.2.3 优化政策实施的环境 首先,政府应在已有的基础上,继续加大对农田基础设施建设的力度,扩大农田水利建设资金规模,完善农田水利建设。根据各地产业发展特色,建设高标准农田,发展特色农业,并优先给予产业特色鲜明地区项目扶持。完善环境保护、公路建设、水电供应等基础设施,实现通信网络、电视广播的全面覆盖,为新型职业农民培育创造有利条件。其次,政府应着力完善土地流转相关扶持政策,提高土地流转效率,合理解决制约新型职业农民土地生产规模扩大的现实因素。最后,加快农村金融制度创新。一方面,应鼓励现有金融机构,认真落实强农惠农政策,及时给予新型职业农民金融支持。另一方面,应创新融资方式和渠道,积极鼓励资金互助,吸收民间资本,给予新型职业农民全方位的融资保障。

参考文献:

- [1] 叶俊焱,米松华. 新型职业农民培育的理论阐释,他国经验与创新路径——基于农民现代化视角[J]. 江西社会科学,2014(2): 199-204.
- [2] Wolf E. Peasants[M]. Englewood Cliffs: Prentice-Hall, 1966: 25.
- [3] 李志远,李尚红. 美国的家庭农场制给予的启示与我国农业生产组织形式的创新[J]. 经济问题探索,2006(9): 64-68.
- [4] 米松华,黄祖辉,朱奇彪. 新型职业农民:现状特征,成长路径与政策需求——基于浙江、湖南、四川和安徽的调查[J]. 农村经济,2014(8): 115-120.
- [5] 陆俊杰. 城镇化进程中新型农民的教育与培训研究[J]. 教育发展研究,2013(23): 58-62.
- [6] 薛伏根,王全忠,朱晓莉,等. 劳动力外出,收入增长与种植业结构调整——基于江苏省农户调查数据的分析[J]. 南京农业大学学报:社会科学版,2014(6): 34-41.
- [7] 洪仁彪,张忠明. 农民职业化的国际经验与启示[J]. 农业经济问题,2013(5): 88-92.
- [8] 曾福生,夏玉莲. 农地流转与新型农民培育研究——基于多项式分布滞后模型的实证分析[J]. 农业技术经济,2014(6): 14-21.
- [9] 陈池波,韩占兵. 农村空心化、农民荒与职业农民培育[J]. 中国地质大学学报:社会科学版,2013,13(1): 74-80.
- [10] 胡小平,李伟. 农村人口老龄化背景下新型职业农民培育问题研究[J]. 四川师范大学学报:社会科学版,2014(3): 57-62.