

吉晓芹,俞路,阮倩倩,等.经济新常态下宿迁市农业可持续发展问题[J].江苏农业科学,2016,44(10):574-575,578.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2016.10.161

经济新常态下宿迁市农业可持续发展问题

吉晓芹¹,俞路²,阮倩倩¹,沙建国¹

(1.江苏省农业科学院宿迁农科所,江苏宿迁 223800; 2.江苏省宿迁市农业委员会,江苏宿迁 223800)

摘要:从我国当前经济形势来看,我国经济由原来的高速发展转为中速增长,经济发展也出现了新特征,其中农业发展的内外环境正在发生巨大变化,宿迁市也不例外,主要表现在农业发展基础更加雄厚,主要农产品供给充足,物质装备条件不断提高,新技术、新模式、新业态加速涌现,发展机遇十分难得,但是其中还存在着一些问题,如产业布局不平衡、产品供需不协调、生产经营不可持续等。因此在新常态下继续强化农业地位,深化农村改革,促进农民增收,才能使我国国民经济得到良好的发展。

关键词:经济新常态;宿迁市;农业问题;可持续发展

中图分类号: F327 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2016)10-0574-02

当前农业发展主要动力来自农业现代化,随着经济新常态的到来,农业发展的内外环境发生了巨大变化,而农业在我国经济发展中又占据着重要地位,与国民经济整体发展有着密切的关联。因此在新常态下继续强化农业地位,深化农村改革,促进农民增收,才能使我国国民经济得到良好的发展^[1]。

宿迁市隶属于江苏省,总面积 8 555 km²,截至 2015 年人口 580 万人,宿迁市以农业人口居多、农业经济比例高、土地肥沃为优势,在农业发展上存在较为有利的条件。近年来,宿迁市狠抓农业发展建设,但因推广不足以及经济效益不平衡等原因影响了农业建设。因此,在资源环境的约束条件下,要使农业取得好的发展,必须依靠农业现代化,只有改变传统的农业发展方式,才能更好地推动农业的持续发展。

1 农业可持续发展现状

1.1 现代化发展不平衡

2014 年上半年,宿迁市经济稳中有升,其中生产总值已达 878.62 亿元,同比增长 11.2%。而规模以上的工业产值达到 402.09 亿元,增长 17.1 百分点。固定资产投资达到 633.29 亿元,增长 24.7%。全市财政收入达到 235.67 亿元,同比增长 7.8%。从其增长指标来看,13 项指标已处于江苏省前列,有 10 项指标增速位列全省第 1。从宿迁市工业化情况来看,2014 年宿迁市工业经济量质齐升,规模工业总产值和销售收入均已超过 3 000 亿元,且工业固定资产投资超过 1 000 亿元,相当于 1996 至 2009 年 14 年的累计投入,可以说宿迁市的工业经济总体实力迈上新台阶。从农业经济上看,2013 年宿迁全市实现农林牧渔业总产值 445.35 亿元,比上年增长 4.2%,在农业方面虽然取得了一系列的成绩,但农业产业的弱势地位没有得到根本改变,产品结构不合理、经营规模分散、科技支撑不足、产业效益下滑等问题依然突出。农民较快增收的难度不断加大,农业已经到了迫切需要加快转变发展

方式的新阶段。

1.2 粮食安全与农产品质量安全矛盾凸显

在全面实现小康社会的同时,温饱问题已得到相应改善,但在长期的社会发展中,保证粮食的供给仍是最重要的任务^[2]。同样在全世界生存所需粮食无法达到基本标准的情况下,保证粮食产量也是农业发展的主要责任和义务。近现代在粮食的生产过程中,为了提高产量使用了大量的化学、农药等农业化学品。宿迁市的化肥使用量也较多,平均每 0.066 7 hm² 的使用量为 29 kg,是国际农业标准 15 kg 的近 2 倍。化学品的长期及过量使用,使有些农产品中出现大量有害物质,其中重金属、亚硝酸盐等严重超标,农产品的可食用安全受到了极大威胁。

1.3 粮食价格与种粮积极性双双下滑

玉米、小麦、水稻这 3 大粮食中,前两者的市场价格相对来说上升幅度较为稳定,但是涨幅不高,而水稻的市场价格一直不稳定,有时也因市场供大于求而有所下降^[3]。许多水稻种植户种 1 年地甚至不如种 1 季菜,极大地影响了种植水稻的积极性。目前农民种植的成本也在快速增加,其中人工费上涨最多,由于种粮收益降低,种粮投入成本却逐年递增,造成种粮不赚钱甚至亏损的局面,因此也大大降低了农民种粮的积极性。

1.4 农业面源污染与农业生态环境保护双重压力增大

在土壤污染状况调查中显示,土壤污染总体超标率中以耕地超标率为最高,主要污染物为镉、镍、铜、砷、汞、铅、滴滴涕和多环芳烃等^[4]。其中镉、砷、汞等重金属在农业耕地环境中不断渗透蔓延,致使耕地污染面积不断扩大。在现代农业高速发展的过程中,需要更多地关注土地的质量问题。在农村包围城市的主题下,要重视农村生产生活对土壤、环境所造成的污染,利用现代化科学技术,在科学环保的理念下加快实现农业现代化,同时保护农业生态环境和资源,防止农业耕地的污染,进而从根本上解决粮食安全问题。

2 适应新常态,努力实现农业可持续发展

2.1 坚持新理念、新思维以激发农业发展动力

2.1.1 转变发展理念 发展理念的转变是农业走可持续发

收稿日期:2016-05-09

作者简介:吉晓芹(1979—),女,江苏泗阳人,助理研究员,主要从事农业经济与科学发展研究。E-mail:sqnsks@126.com。

展道路的前提,而其中更应树立现代化生态文明理念,在这个过程中把保护环境与节约资源的原则融入进去,要由单向的产量眼光转向保质保量的健康意识,不仅要确保农业耕地的生态环境资源,农业产品的质量也要得到保障,更要发挥农业的多功能性质,实现 3 大产业的相互融合,使农业产业链得到进一步的扩大,发展以“消费”为主的新时代服务型理念的的特色农产、农业旅游^[5]。

2.1.2 转变工作思路 在转变发展理念的过程中也要转变工作思路,用长远的眼光看待农业产品的质量与效益,准确地处理好经济发展中质与量的关系,掌握好产业增长和产业结构间的尺寸关系,既要抓住发展机遇又能把握结构转换时机,确保农业产业的经济增长在合理的规划中。

2.1.3 要有新政策新措施 在实际发展过程中需要有相关的政策措施来扶持,新政策要符合现代化需求并且要能够与时俱进,能够适应现代经济速度的变化,不仅要有利于农业产业结构,同时也要有利于产业间的协调转换。另外,应通过创新的方式,针对现代化经济发展的新常态,利用现代信息技术推动新常态下农业产业经济的全面发展。

2.2 以新姿态、新状态促进农业可持续发展

2.2.1 加快推进农业现代化进程 在现代化新理念的基础上,以新型现代科学技术和新型现代农业机械为背景^[6],充分运用现代化经营模式和管理方式,在农业工业贸易相辅相成的关系中实现一体化的可持续发展。在发展理念上,应实现农业发展的多样性,加强对农业粮食的保障以及原料的供给和增收等,还要利用农业自身的优势来促进经济发展,如利用农村观光旅游、休闲生活、文化传承等特色吸引外来资金的投入,进而带动经济的增长,在这个过程中,应通过改变发展方式,建设产量高、品质优、效率好,既生态又安全的农业产业。在发展的途径上,合理利用现代信息技术及农业机械设备,通过科学技术促进农业发展;应用现代经营形式推广农业,应用现代发展理念引导农业发展;提出有效的发展措施,使相关要素的投入集约化、资源配置市场化等得到提升。

2.2.2 将生态文明建设贯穿农业发展全过程 加强安全、绿色和高效的生产技术推广,将生态文明建设融入农业发展中。以“三生”(生产、生活、生态)为基本出发点,使生产、生活、生态三者相互结合,从而达保护环境的目的^[7]。基于“三化”(减量化、资源化、利用化)需求,发展生态循环农业,将种和养结合起来,以实现生态循环发展的目标。以绿色农业为落脚点,抑制污染源,使用低毒低残留的农药,制定土壤污染的解决方法,对重金属污染修复开设试点,对养殖场产生的粪污进行有效处理,从而提高粮食的生产质量,保证粮食的安全。

2.2.3 围绕功能区定位大力发展现代特色效益农业 当前宿迁市已逐步发展形成“1+4”特色农业产业体系,其中“1”指优质稻麦,“4”代表高效水产、生态畜禽、绿色果蔬、精品花木。2015 年,这 4 大产业的产值在农业总产值中占比高达 80%。其中水禽类和生猪以及宿豫、宿城肉鸡等传统的产业更具明显优势。而泗阳桃果、宿城良种这些新兴的特色产业也崭露头角。宿迁市连片的蔬菜基地有 59 个且种植面积均为 33.333 hm² 以上。工厂化的食用菌企业有 23 个,每天所产的新鲜菌菇达 400 t 以上,其生产面积在江苏省位居首位。另外宿迁市的花木种植面积达到 3.467 万 hm²,也位居江苏省第

一,沐阳县则是我国花木第一大县。宿迁市大中型的畜禽养殖场高达 4 000 多个,其中生猪规模养殖的比重占江苏省首位,规模为 300 头以上的奶牛场就达到 26 个,5 万羽以上的肉鸡养殖场有 358 个,3.333 hm² 以上的水产养殖户 916 个。

2.2.4 深化农村改革,激发农业发展活力 深化户籍制度改革,实现“地票”交易、产权抵押融资及农村流通,统筹城乡重点改革。真正落实农村集体资产,量化改革试点,使得新型农业的经营制度得以改善,将主体培育以及机制创新和社会服务等作为重点,推动农业的经营化建设,发展适度规模,推动土地流转、政策扶持、基础配套、利益联结、产销对接等机制和模式的发展。

2.3 以新措施、新实践突出抓住农业发展重点

2.3.1 切实保障和丰富市场供给 要保证产量的稳定性、品种的收益性,进而提升效益的增长,建设优质的粮食与油菜基地。在蔬菜建设方面,要推动蔬菜基地的发展、调整产业结构,才能使蔬菜产业持续稳定发展,以设蔬菜专业村和标准园建设为重点来促进蔬菜产业的发展。

2.3.2 努力促进农民持续增收 农民增收是农业发展的首要目的,对农民增收应给予科学的指导,尤其是对于以农业生产经营为主、外出务工半年内的纯农户等要给予支持,引导其调整结构和转移就业方式,实现高效农业发展,推动适度规模经营的发展,使农民的收入能同其他产业水平持平。将农业劳动力转移就业真正落实好,实现农业担保贷款和经营权融资等农村改革逐步落实到全体农户。另外,还可以实行以奖代补、先建后补等财政投入方式的创新,建立专业大户、家庭农场等专项扶持政策。

2.3.3 将发展休闲农业作为重点 当前良好的生态环境、田园般的“世外桃源”生活受到广大消费者的青睐,具有山清水秀、鸟语花香的农耕文化的城市郊区,成为 5 个小长假和周末有休闲时间人群的好去处,当前休闲、观光农业旅游已成为旅游消费的新热点。宿迁市依靠自身的区域资源发展观光农业,实现农业生态、休闲和文化价值的一体化,创造了更大的产业体系。其中 2015 年沐阳县已成为我国休闲农业和乡村旅游农业示范县,泗阳县大禾庄园成为全国休闲农业与乡村旅游示范点,全市中有 8 个乡村入选江苏省美丽乡村,农村观光旅游线路也已建设 5 条。

2.3.4 大力推进新型城镇建设 要深入推动新型化城镇和乡村建设,使农村的基础设施和服务等能够与城镇同步,实现城乡发展的平等和平衡,进一步加快实现城乡一体化发展。另外,走具有中国特色的就地城镇化道路,实现大中小城镇各具特色,各具魅力,共同发展,使美丽乡村社区得到良好发展,城乡之间得到平衡发展。

2.3.5 引导和推动适度规模经营 要规范土地流转,重视农民提出的需求,在农民自愿的基础上,探讨利于放活土地经营的形式和办法。应用具有创新性的经营模式,从多方面多因素进行考虑,如产业特点、基础条件、生产习惯等,选择最为优化的经营模式。同时,应当完善社会服务,通过政策来引导和培育社会化服务市场,推动农业生产全过程化的服务,重点推行分段服务、全程托管等模式,为规模经营主体解决在生产过程中遇到的问题,如耕种收、防病治虫、技术管理等。

(下转第 578 页)

级各类的新农村发展研究院。

高校新农村发展研究院是大学生探寻农村发展道路和农业科学技术的前沿阵地。在农村发展研究院,学生可以知晓关于农村的资源环境和村镇规划、农村的发展战略与政策措施,探索服务新农村建设的新模式与新机制等内容。通过深入农村基层开展科技服务等实践活动,向农民提供及时、准确、完整的农业产业化的资源状况、市场信息、生产前景、政策法规、实用科技、减灾防灾等信息,了解农业生产者、农产品经营者、农业现代化管理者的服务需求和发展愿景,探明创业切入点和创新研究方向,为农村电子商务的全面实施做好铺垫。例如可以围绕当地的优势农产品,联合建立特色农产品生产基地,从农业科技出发,提升产品的品质,利用电子商务平台,扩大销售渠道,促进特色产业发展,在增加农民收益的同时,开辟电子化产业道路。

协同创新中心是培养农村电子商务人才的实施载体。协同创新是各个创新要素的整合以及创新资源在系统内的无障碍流动,是以知识增值为核心,以企业、高校科研院所、政府、教育部门为创新主体的价值创造过程^[4]。协同创新中心是高校融合多学科、多领域核心资源的重要基地,是释放人才、创新发展的实施载体。针对高校人才培养的不同需求和不同模式,协同创新中心可以建立“工学结合”的人才培养方式,

(上接第573页)

4.6 设置三级财务查询模式

通过查询功能公式设置项目负责人、研究室主任、财务负责人三级财务查询模式,在查询字段中分别写入研究室代码(如00301)、财务负责人查询代码(如003),设置完成后负责人可以查询到自己负责的项目,研究室主任可以查询到全室的项目,财务负责人可以查询到全所项目。对于新上的项目,在编制好核算代码时,通过切面与研究室代码进行关联,关联后室主任、财务负责人就可以自动看到新增加项目。

4.7 以研究所为单位登记固定资产

原有的资产登记方式在项目验收结题后,形成的固定资产仍然挂在该项目上,随着验收结题项目越来越多,原有的资产登记方式过于分散,对数据的统计、核对等带来诸多不便。以专业所代码为基础进行固定资产登记,各类经费形成的固定资产登记在所代码下,便于资产的登记、数据的统计、资产

(上接第575页)

2.3.6 加快推进农村信息化建设 要推进农村信息化建设,应深入探索信息化促进农业发展的体制,完善相应的设施、拓展应用范围、优化信息资源等,使信息化建设走入农村千家万户。对农村生产模式、组织模式、管理模式进行优化,促进农村经济的快速发展,使人们的生活水平得到提高。

参考文献:

- [1]李娜.新常态下农业可持续发展的新问题及对策研究[J].中国农业资源与区划,2016,37(1):30-33.
- [2]高兴明.新常态下实现农业可持续发展的思考[J].当代农村财

为学生创业出谋划策,为协同创新指明方向。例如,在培养农学专业学生的信息化创新意识方面,协同创新中心充分利用高校成熟的计算机网络资源和电子商务发展前瞻性的优势,融合B2B、B2C、C2C等多种交易模式和电子商务大数据分析技术,引导学生创新农产品电子交易平台。这样不仅可以为农业产业化提供大量的多元化信息服务,还能降低从事电子商务的资金门槛,扶持学生创办农村电子商务企业,同时还可以培养出高素质的新型信息化人才。另外,还可以把懂业务的各种专业人才充实到农村信息化队伍中来,形成一支结构合理、素质良好、为农村提供信息服务的创业创新团队。

参考文献:

- [1]岳欣.推进我国农村电子商务的发展[J].宏观经济管理,2015(11):66-70.
- [2]赵宏,陈丽娅.基于PDCA循环的高校教学管理流程再造[J].现代教育管理,2015(2):76-80.
- [3]许竹青,刘冬梅,王伟楠.公益性还是市场化:高等学校新农村发展研究院建设的现、问题及建议[J].中国科技论坛,2016(2):133-139.
- [4]陈劲,阳银娟.协同创新的理论基础与内涵[J].科学学研究,2012(2):161-164.

报废处理。

4.8 利用资金来源区分上年结转与本年下达经费

通过资金来源功能,设置上年结转与本年下达经费,将设置关联到同一项目下,同时输入上年结转的额度。使用上年结转经费时会自己弹出对应的科目,定期汇总使用情况,当上年结转经费使用完毕时,关闭此设置就可以使用新下达经费。

利用会计统一核算平台,对软件不同模块相关功能进行区分,充分利用项目不同属性、不同切面等功能,多措并举解决国库单一账户支付下的会计核算问题,最终建成使用规范、运行高效、操作便捷,适应江苏省农业科学院资金管理、项目管理需要新型会计核算体系。

参考文献:

- [1]陈榕.浅谈国库集中支付管理制度[J].中国经贸,2011(24):245-246.
- [2]王世成.新常态下农村电子商务的发展[J].农村经济,2015(5):11-15.
- [3]高兴明.经济新常态下重庆实现农业可持续发展的思考[J].农村工作通讯,2015(12):32-34.
- [4]胡雪萍.新常态下农村经济可持续发展需破解的三大土地问题[J].福建论坛:人文社会科学版,2015(12):5-9.
- [5]汪传敬.经济新常态下的农业发展问题探析[J].中国统计,2015(11):11-13.
- [6]杨敏丽.新常态下中国农业机械化发展问题探讨(续)[J].南方论坛,2015,46(2):14-19.
- [7]安虎森,栾秋琳.新常态下的“三农”问题[J].经济与管理评论,2015(6):5-12.