

崔宁,吴宝华,张洪霞. 基于互动机制分析的新生代农民工就业转型指标体系构建[J]. 江苏农业科学,2016,44(12):564-567.  
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2016.12.165

# 基于互动机制分析的新生代农民工 就业转型指标体系构建

崔宁,吴宝华,张洪霞

(天津农学院人文学院,天津 300384)

**摘要:**新生代农民工就业问题是当前社会的热点问题之一,但衡量其就业转型的指标体系研究非常少见。因此,从新型城镇化、新型农民工就业转型以及产业升级转型三者之间有机互动的良性机制为研究背景,通过阐释和总结新生代农民工就业转型的概念、现状和特点,尝试构建由微观指标、就业指标、宏观指标3个维度的一级指标、6个二级指标以及17个三级指标组成的新生代农民工就业转型指标体系,并分别对各层级指标进行解释说明。该体系旨在为改善和促进新生代农民工就业转型提供理论支持,为后续的量化研究奠定基础。

**关键词:**新生代农民工;新型城镇化;就业转型;产业升级转型;就业转型指标体系

**中图分类号:** F323.6 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2016)12-0564-04

近年来随着城镇化的深化,我国的城镇人口数量逐年上升,与此同时农业人口还是占据了相当大的比重。根据中央对部署新型城镇化的要求来看,发展现代工业化是促进新型城镇化发展的必然选择。就劳动力市场的供给而言,截至2013年底全国农民工总数为27 395万人,其中40岁以下的农民工人数达到15 478万人,占比为56.5%(数据来源于国

家统计局《2015全国农民工监测调查报告》),可见新生代农民工已经成为我国劳动力市场的重要组成部分。而从劳动力市场需求来看,随着我国二三产业的迅猛发展以及产业结构的不断转型升级,劳动力市场对于产业工人的要求日益提升。而较第1代农民工而言,新生代农民工的年龄、文化素质、技能水平、对新技术新知识的掌握更为快速等优势决定了劳动力市场对其的需求日益迫切。因此,新生代农民工群体在近几年已经成为学术界研究的热门话题,内容涉及市民化、社会融合、就业等诸多方面,但对于新生代农民工就业转型方面的研究相对较少,就业转型的指标体系研究几乎没有涉及。因此,本研究以新型城镇化、农民工就业转型以及产业升级转型三者之间的有

收稿日期:2015-10-15

基金项目:国家社会科学基金重点项目(编号:13AJY008);天津市哲学社会科学研究规划重点项目(编号:TJYY13025)。

作者简介:崔宁(1978—),女,硕士,讲师,主要从事农村发展与管理研究。E-mail:cnftf@163.com。

## 参考文献:

- [1]丁志国,徐德财,赵晶. 农村金融有效促进了我国农村经济发展吗[J]. 农业经济问题,2012(9):50-57.
- [2]鞠荣华,宗成峰,韩青. 我国农村金融市场资金供求分析[J]. 中国农业大学学报,2009,14(4):137-142.
- [3]董晓林,杨小丽,刘溶溶. 政府引导下的农村资金回流机制研究——基于对江苏3个县域的调查[J]. 南京农业大学学报:社会科学版,2011,11(4):31-37.
- [4]周振,伍振军,孔祥智. 中国农村资金净流出的机理、规模与趋势:1978—2012年[J]. 管理世界,2015(1):63-74.
- [5]梁静雅,王修华,杨刚. 农村金融增量改革实施效果研究[J]. 农业经济问题,2012(3):22-28.
- [6]张兵,张宁. 农村非正规金融市场需求主体分析——兼论新型农村金融机构的市场定位[J]. 南京农业大学学报:社会科学版,2013(2):42-49.
- [7]黄惠春. 金融市场准入与农信社信贷支农关联:苏北样本[J]. 改革,2011(2):49-54.
- [8]张兵,李丹. 新型农村金融机构网点布局及农户信贷可获性研究——以江苏省村镇银行为例[J]. 江苏社会科学,2014(2):256-262.

- [9]鞠荣华,许云霄,朱雯. 农户的信贷供给改善了吗[J]. 农业经济问题,2014,35(1):49-54.
- [10]董晓林,朱敏杰,杨小丽. 放宽市场准入,信贷技术创新与农村小微企业融资[J]. 南京农业大学学报:社会科学版,2015(1):24-31.
- [11]黄燕辉. 银行业管制放松与社会福利,信贷供给[J]. 经济评论,2013(6):108-114.
- [12]沈杰,马九杰. 农村金融新政对增加农村金融信贷供给的作用——基于对新型农村金融机构的调查分析[J]. 现代经济探讨,2010(7):42-46.
- [13]李岩,赵翠霞,兰庆高. 农户正规供给型信贷约束现状及影响因素——基于农村信用社实证数据分析[J]. 农业经济问题,2013,34(10):41-48.
- [14]Tomell. Does local competition impact interest rates charged on small business loans? empirical evidence from Canada[J]. Review of Industrial Organization,1992,19(4):435-450.
- [15]汪昌云,钟腾,郑华懋. 金融市场化提高了农户信贷获得吗?——基于农户调查的实证研究[J]. 经济研究,2014(10):33-45.
- [16]童士清. 中国金融机构信贷总量增长:文献综述与实证分析[J]. 金融论坛,2008,13(1):27-32.

机互动为背景,针对新生代农民工群体,分析其就业现状、特征,并最终试图构建和探讨其就业转型指标体系。

## 1 互动机制分析

当前,由于新生代农民工的身份、就业、社会地位、社会保障、享受的公共服务等诸多方面与城市居民存在明显差距,使其无法在城市真正立足,再加之新型农民工不再满足于纯粹地通过出卖体力赚取收入,他们对职业诉求有了更高的目标,因此就出现了“青年进城,中年返乡”“民工荒”“返乡潮”等农民工流失问题,严重影响了社会经济运行的有序运行。由此可见,新型城镇化、新生代农民工就业转型以及产业升级转型三者之间存在紧密联系。党的十八大报告明确提出中国特色新型城镇化的发展思路,确立了以人为核心,坚持推进农业转移人口的市民化。因此,新型城镇化就成为解决新生代农民工上述问题的突破口,当其真正转化为市民后,其生活保障水平就会得到提升。根据马斯洛需求层次理论,当人们的基本生存得到满足之后就会寻求更高的需求,从而导致新生代农民工在职业上希望得到更高的发展,就业转型成为其必然诉求。在就业转型过程中,新生代农民工的知识储备、技术技能、职业素养等多方面均会得到大幅提升,这会加速我国产业由劳动密集型向技术密集型转化,成为产业升级转型的助推剂<sup>[1]</sup>。与此同时,当产业升级转型取得一定突破也会继续促进新生代农民工的就业转型,为其成为市民、推进新型城镇化建设稳步向前提供持续动力。综上,新生代农民工的就业转型是联系新型城镇化和产业升级转型的重要纽带,三者之间相互作用、相辅相成、共同促进,从而形成新型城镇化、新型农民工就业转型以及产业升级转型之间良性、有序地互动与循环(图1)。

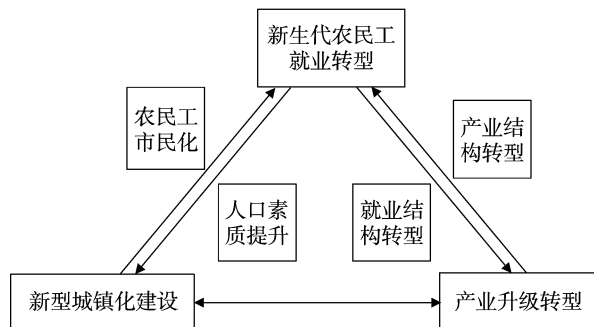


图1 互动机制分析

## 2 概念界定

新生代农民工是指1980年以后出生,在城镇中从事非农产业的农业户籍人员<sup>[2]</sup>。新生代农民工从校门到厂门的短暂历程、从学生到工人的角色转换,很大程度上决定了他们在情感上疏离农村,从职业角色上认同实际职业身份而非户籍身份,从职业发展定位上倾向于非农职业。

目前理论界对于新生代农民工就业转型的概念界定研究都非常薄弱。孟宪生等提出,将新生代农民工就业转型界定为由生存型就业向发展型就业转化。生存型就业即为仅仅满足自身和家庭生存的就业状况,而发展型就业则是既能满足生存又可实现推动职业向上发展的就业状况<sup>[3]</sup>。马凌等从个体和群体两部分对新生代农民工就业转型的概念进行界

定。就个体而言,就是从低收入、低技能、不稳定的岗位过渡到高收入、高技能、较稳定的岗位;就农民工整体而言,它是在个体转型的基础上,使该群体的整体就业结构逐步趋于合理,并实现与国家的产业结构转型升级的匹配<sup>[4]</sup>。结合上述观点,本研究对新生代农民工就业转型的概念理解是在新型城镇化和我国产业升级转型的背景下,新生代农民工能够实现充分就业流动且职业能力不断提升的可持续的就业状态。从概念上解读新生代农民工就业转型的重点应体现为3个方面:第一,实现充分就业流动。该观点主要从政府和用人单位的视角出发,为进城务工的农民工消除一切影响平等就业的制度障碍以及就业歧视,从而促进新生代农民工就业的充分流动,并且使每一位愿意且有能力工作的农民工都可得到较为满意的就业岗位。第二,实现职业就业不断提升。该观点以农民工为出发点,与“发展型”就业相一致,认为新生代农民工本身具有较高的职业期望值,因此他们对于就业的要求不仅在于满足维持自身和家庭的温饱,而且还要能够寻求职业的向上发展以及发挥个人工作的潜能。第三,实现可持续就业。调查结果显示,新生代农民工的工作流动性很高,这一特征不仅会造成其就业稳定性差,不利于就业转型的实现,而且还会导致我国经济发展运行过程中出现诸如“用工荒”等问题。因此,可持续的就业状态是新生代农民工就业转型的必然条件。

## 3 新生代农民工就业转型现状调查

为了更好地掌握新生代农民工就业转型现状,为就业转型指标体系构建奠定基础,笔者所在课题组于2014年对我国中东部地区的新生代农民工就业转型状况进行了抽样调查,收回有效问卷3402份,调查内容涉及个人及家庭信息、工作状态、社会保障、职业教育培训等方面。

### 3.1 个人状况

从新生代农民工的性别来看,女性为57%,男性为43%;从受教育程度来看,小学及以下学历占7.41%,大专及以上学历(含高职)为19.81%,而初中学历的人数占比最高,为40.46%;从技能等级来看,没有等级证书的为28%,拥有技师及以上证书为3.76%,占比最高的是初级工,为35.13%。

### 3.2 就业状况

(1)工作类型。被调查的新生代农民工从事体力劳动的占51.88%,技术工种的为30.86%,管理工作的为17.25%;(2)工作稳定性。工作更换频率年均均为0.6次。对于工作寻找的难易程度而言,有14.74%的新生代农民工认为很容易找到工作,认为比较好找的占34.38%,认为有些困难的占18.07%,另外,认为找工作无望的占32.81%。(3)劳动权益。被调查的新生代农民工的日均工作时间为9.5h,平均每周工作47.5h,平均收入为3630元;对于“您的工资要价能力怎样”的问题回答,有67.34%的新生代农民工表示工资由用人单位决定;在劳动合同的签订问题上,没有与用人单位签订劳动合同者占34.8%,另外,有53.1%的农民工与单位仅签订了短期劳动合同(3年以下)。对于新生代农民工享受社会保险与福利的问题,享受三险(即养老、医疗、工伤保险)的农民工占31.22%,享受五险(即养老、医疗、工伤、失业、生育保险)的占13.73%,享受五险一金(即五险加住房公积金)的

占 12.87%, 另外, 没有享受任何保险和福利的占比为 42.18%; 在加入工会组织问题上, 有 13.9% 的农民工表示已经加入, 而没有加入工会的占 86.1%, 其中有 23.02% 的农民工是出于自身原因不愿加入。(4) 职业发展。在回答“是否接受过职业技能培训”的问题上, 有 38.2% 的新生代农民工表示接受过培训, 71.8% 的人表示没有接受过职业培训。

#### 4 新生代农民工就业转型特点

根据上述调查数据分析, 本研究将新生代农民工的就业特征进行如下总结。

4.1 女性农民工比例显著增多, 从业者文化程度和技能水平有所提升

在新生代农民工中, 女性打工者的人数显著增加, 其原因在于农村女性的思想意识发生变化, 她们也希望走出农村来到城市通过自己的劳动获得职业和收入。此次调查范围为中东部地区, 属于我国经济发展水平较高的区域, 并且第三产业发展势头强劲, 因此女性农工会更多地选择在中东部地区从事适合自己的相关职业。此外本次调查中新生代农民工的学历以初中为主, 大专及以上学历者比重也在逐步提高, 而且有 72% 的人拥有技能等级证书, 较之他们的父辈而言, 新生代农民工的文化素质和技能水平都有了大幅提升。

4.2 由体力劳动向技术类工种转型, 且个体经营者逐渐增多

调查结果显示, 虽然仍有一半的新生代农民工在从事体力劳动, 但从事技术类岗位的比重较第 1 代农民工有了很大提高, 这反映出新生代农民工的就业状况已经发生了变化, 随着新型城镇化和产业升级转型的深入, 其就业转型也在逐步开展。对于新生代农民工而言, 他们不再像其父辈一样仅仅通过出卖劳动力打工赚钱, 其就业选择更为多样化。参与调查的新生代农民工中就有 27.8% 的人从事个体经营的工作, 在城市中的工作和生活相对稳定, 区别于普通农民工的最大特点就是他们脱离了被雇佣状态而独立经营自己的产业, 个人占有一定的经营资本但又并非私营企业主, 这类群体处于广大农民工群体中的“中产阶层”<sup>[5]</sup>, 就业转型在他们身上得到了较好地体现。

4.3 就业收入逐步提高

被调查的新生代农民工月均收入为 3 630 元, 远高于 2014 年全国平均水平的 2 864 元, 这是因为: 其一, 本研究调查范围仅限于我国经济发达的中东部地区; 其二, 调查对象中有 27.8% 的人从事收入较高的个体经营工作; 其三, 大部分新生代农民工的收入中加班费占据了很大比重。根据《劳动法》规定, 劳动者每天的工作时间不得超过 8 h, 每周不超过 40 h<sup>[6]</sup>, 而本次调查对象的工作时间平均每日超出规定 1.6 h, 每周超出 7.5 h。由此可见, 虽然新生代农民工的劳动收入有所提高, 但“高收入”的背后隐藏的是对他们劳动权益的侵害, 长时间处于高强度、高危险、环境差的工作环境中很容易导致工伤事故的发生, 甚至出现“过劳死”现象。

4.4 就业稳定性不强, 组织化程度低

被调查者工作更换频率平均为 0.6 次/年, 说明新生代农民工就业稳定性较差, 这是由两方面原因造成的: 一是自身原因。新生代农民工的成长环境较第 1 代农民工优越许多, 缺乏吃苦精神, 无法承受繁重的工作。二是社会原因。据统计,

从 2012 年起我国 15~59 岁劳动年龄人口呈现逐年下降的态势, 这意味着人口红利趋于消失, “用工荒”现象由此而生, 由此为新生代农民工的择业提供了更多的选择空间, 他们会不断对比用人单位基于的工资、福利待遇、工作环境、职业发展等因素, 跳槽到更为理想的工作岗位, 循环往复, 从而导致其频繁地更换工作。这种现象反映出新生代农民工在择业过程中欠缺有效的就业规划和正确的就业指导。

新生代农民工的组织化程度低这一现象可以从被调查对象加入工会组织的情况窥见一斑, 有 85% 的农民工没有加入, 这其中有 26.7% 的人根本不愿加入。主要是由于许多被调查者认为工会组织的存在大多是流于形式, 这种工会角色缺位的现象导致农民工认为工会根本无法起到帮助他们维护合法权益的作用。并且入会还须要缴纳一定的会费, 这对于收入仅能解决温饱的农民工而言, 也是阻碍其形成高度组织化的另一个重要原因。

4.5 劳动维权意识增强

虽然新生代农民工的就业稳定性不强, 但他们对于在劳动中获取社会保障的意识逐步增强, 维权方式渐由被动表达向积极主张转变。他们对于获得平等的就业权、劳动和社会保障权、教育和发展权、话语表达权等劳动权益具有强烈的诉求。被调查者中已有 65% 的人与用人单位签订了劳动合同, 将近 33% 的新生代农民工对工资协商具有话语权, 有一半以上的人在务工所在城市参保(三险或五险), 其中还有 12.87% 的人享受住房公积金。这些现象不但表明了新生代农民工对其自身劳动权益的保障意识在不断增强, 还反映出其希望留在城市的强烈意愿, 从而为推动新型城镇化的稳步开展奠定了良好的契机。

#### 5 新生代农民工就业转型指标体系的构建

基于对新生代农民工就业转型特征的分析, 本研究构建了由 3 个级别指标组成的新生代农民工就业转型指标体系(图 2)。一级指标包括反映新生代农民工个体特征的微观指标、描述其工作状况的就业指标和涉及政府对新生代农民工就业转型的相关政策和制度指标, 这三大指标基本涵盖了农民工就业转型的主要方面。在设置一级指标的基础上, 再分别设置 6 个二级指标, 进而再创建 17 个三级指标<sup>[7-8]</sup>。

5.1 微观指标

微观指标包括素质技能、家庭环境 2 个二级指标, 是新生代农民工个体就业转型的微观环境表现。其中, 素质技能是决定新生代农民工就业条件的先决条件, 它包括新受教育程度、技能等级 2 个三级指标。受教育程度是衡量新生代农民工自身素质水平的主要标志, 受教育程度会对其就业转型产生直接影响; 技能等级反映新生代农民工的就业专长, 同时也是劳动力市场需求方对农民工的就业转型进行甄别的关键指标。

家庭环境反映了农民工所负担的对家庭在物质和精神上的双重责任, 包括家庭状况、住房状况、居住环境 3 个三级指标。其中, 家庭状况主要反映新生代农民工对家庭的物质照顾责任以及配偶和子女的生存状况, 该指标考察农民工配偶和子女是否跟随进城生活, 子女是否能够在打工所在城市的公办学校接受义务教育等情况, 反映新生代农民工的就业状况能否支撑家庭在城市定居的指标。住房状况主要考察新生

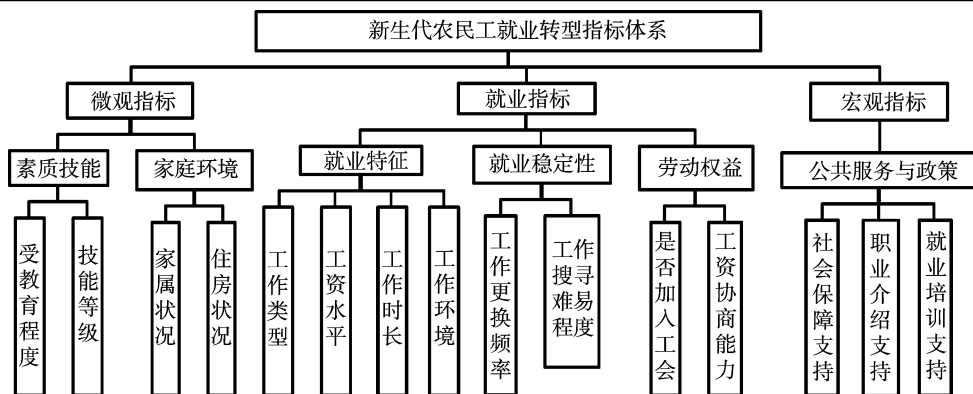


图2 新生代农民工就业转型指标体系

代农民工所在务工城市的居住状态,与其父辈农民工相比是否有所提升。居住环境是考察其居住的地理位置和生活的便利程度。

### 5.2 就业指标

就业指标是新生代农民工就业转型的主要指标展示,包含就业特征、就业稳定性、劳动权益 3 个二级指标。其中,就业特征包括工作类型、工资水平、工作时长、工作环境 4 个三级指标。工作类型是反映新生代农民工所从事工作的性质,是衡量其就业转型的重要指标之一;工资水平和工作时长是反映其就业状况的主要标志,通过城市职工与新生代农民工平均工资水平和工作时长的对比可以直观地展现出农民工的就业转型程度;工作环境反映了新生代农民工从事工作时所处的环境状况,考察是否存在高风险、高污染等。

就业稳定性反映了新生代农民工就业的可持续状态和寻找新工作的难易程度,是其在城市生存和发展的重要保障<sup>[9]</sup>,包括工作更换频率和工作搜寻难易度 2 个三级指标,其中,工作更换频率与就业稳定性存在正相关的关系,可以采用 1 年内更换工作的次数来衡量。由于新生代农民工就业转型是一个持续的过程,考虑到其动态性和发展性,可以将考察期从 1 年延长到 3 年甚至 5 年来统计其工作更换的频率;工作搜寻难易度是反映新生代农民工搜寻并找到适合自己工作的难易程度,是考察农民工就业能力的重要指标,它与就业转型存在必然联系。

劳动权益反映了新生代农民工在就业权益上受到的尊重和保护程度,它包括加入工会、签订劳动合同、工资协商能力 3 个三级指标,其中,是否加入工会和签订劳动合同是衡量其就业保障的基本指标,是评价就业转型的基础<sup>[10]</sup>。工资协商能力则是反映新生代农民就业能力的上升趋势以及在就业决定权上的主动程度,是衡量就业转型的提升指标。

### 5.3 宏观指标

宏观指标主要反映政府对于促进新生代农民工就业转型给予的公共服务和政策支持,是从宏观层面考察其就业转型的指标,它包括社会保障支持、职业介绍支持、职业培训支持 3 个三级指标。社会保障支持即考察新生代农民工是否享有和城市职工均等的公共福利待遇,这是衡量其就业转型的重要指标,也是成为市民的主要标志。职业介绍支持和职业培训支持是对政府给予农民工就业转型相关政策制度的评价指标。

## 6 结论

本研究首先分析了新型城镇化、新型农民工就业转型以及产业升级转型三者之间的良性、有序的互动与循环。其次,结合对我国东部地区新生代农民工的就业转型调查数据总结其就业转型的现状和特征。在此基础上尝试对新生代农民工的就业转型指标体系进行构建和指标阐释。该指标从微观指标、就业指标、宏观指标 3 个维度 17 个指标对新生代农民工就业转型进行考察,为就业转型与微观、宏观影响因素作用状况及其相互协调程度提供一定的依据。同时,也期望本研究指标体系的设计能为公共服务的政策制定和管理部门提供理念和工具性支持,也为今后的相关领域的研究提供参考和借鉴。

由于对于新生代农民工就业转型指标体系的前期研究非常少,加之本研究对于该问题的研究深度、广度的不足以及研究时间和水平的有限,对于新生代农民工就业转型指标体系的构建还存在不足之处,如一些指标界定不够清晰、区域不同导致的宏观指标的不一致、指标体系的量化和赋权等问题。因此,后续研究还要针对上述问题进行更为深入的探讨和分析。

### 参考文献:

- [1] 张卫华,江源,原磊,等. 中国工业经济增长动力机制转变及转型升级研究[J]. 调研世界,2015(6):3-10.
- [2] 崔宁. 新生代农民工市民化进程及影响因素研究[J]. 调研世界,2014(9):26-30.
- [3] 孟宪生,关凤利. 市民化视角下统筹推进新生代农民工就业转型研究[J]. 管理现代化,2011(6):44-46.
- [4] 马凌,韩纪琴. 江苏产业升级与农民工就业转型的协调发展状况分析[J]. 华东经济管理,2015(5):23-27.
- [5] 王起. 农民工中个体经营者的城市社区融入研究[D]. 北京:北京工业大学,2014.
- [6] 李晓红. 新生代农民工就业能力提升问题研究[J]. 河南理工大学学报:社会科学版,2009,10(4):588-593.
- [7] 罗恩立. 新生代农民工就业能力的评价指标体系研究[J]. 华东理工大学学报:社会科学版,2010,25(1):50-54.
- [8] 罗恩立. 新生代农民工就业能力问题初探:一个分析的框架[J]. 经济问题探索,2010(3):13-19.
- [9] 陈昭玖,艾勇波,邓莹,等. 新生代农民工就业稳定性及其影响因素的实证分析[J]. 农林经济管理学报,2011,10(1):6-12.
- [10] 张洪霞,崔宁. 新型城镇化进程中新生代农民工就业转型问题研究[J]. 中国劳动,2015(3):20-24.