

王 阳,何 伟. 淮安农村产业融合示范区建设的思路与对策——基于淮台农业合作的视角[J]. 江苏农业科学,2016,44(12):628-631.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2016.12.180

淮安农村产业融合示范区建设的思路与对策 ——基于淮台农业合作的视角

王 阳¹,何 伟²

(1. 国家开发银行股份有限公司江苏分行,江苏南京 210000; 2. 淮阴师范学院淮安发展研究院,江苏淮安 223200)

摘要:“一带一路”战略给江苏省淮安市外向型农业发展,特别是深化淮台农业合作提供了新的发展机遇。淮安市通过与台湾近 10 多年来的经贸合作,已是台商投资大陆第四大集聚地。2016 年 3 月,江苏省政府办公厅出台了《省政府办公厅关于支持淮安台资企业产业转移集聚服务示范区建设的若干意见》,将推动双方包括农业产业在内的合作跃上新的台阶。首先概述了全国台湾农民创业园发展情况,重点介绍了福建漳浦、江苏江宁台创园取得的显著成绩;分析了淮安台创园发展现状、存在的主要问题;建议借力“一带一路”,充分发挥台创园与淮安国家农业科技园的平台作用,加强与台湾在中医药、农业文化创意产业、科技园区结对发展等方面的合作,以打造淮安农村产业融合示范区、构建农业与二三产业融合发展的现代产业体系;最后,就完善台创园的管理体制和合作机制、推动技术创意和智力引进、设立淮台农业合作专项资金、金融支持、深化土地使用制度改革、为台商提供周到的人文服务等方面提出可操作的对策和建议。

关键词:农业;淮台农业合作;产业融合;“一带一路”战略

中图分类号: F324 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2016)12-0628-03

改革开放以来,两岸农业交流与合作的形式越来越多、范围越来越大、层次越来越深、前景越来越好,已成为两岸合作中最具影响的领域^[1]。其中,台湾农民创业园是最典型、最成功的平台和品牌^[2]。包括淮安市在内的全国各地 29 家台湾农民创业园的建立和发展,对引进台湾先进农业技术和管理理念,促进两岸农业交流与合作,推动大陆产业结构的调整升级起到了积极的作用。“台创园”是两岸农业交流与合作的孵化园、农产品品牌合作的孵化器、合作创业的试验区,是大陆 FDI 的重要来源地之一,也是两岸农民和业界感情交流的家園^[3]。

淮安市与台湾的经贸合作持续深化,成为大陆继深圳、东莞、昆山市之后的第 4 个台资集聚高地。2016 年 3 月 7 日,江苏省政府办公厅印发了《省政府办公厅关于支持淮安台资企业产业转移集聚服务示范区建设的若干意见》。《意见》从明确目标定位、深化产业合作、拓展交流交往、加强载体建设、优化政策环境、加强组织领导 6 个方面,明确提出江苏省将进一步加大对淮安市建设台资企业产业转移集聚服务示范区的支持力度。淮安市可借助国家“一带一路”战略之力,利用好《意见》,以淮安台湾农民创业园、淮安国家农业科技园为平台,深化淮台农业合作,把淮安市打造成全省乃至全国的农业利用台资高地,建设农村产业融合示范区。

1 全国台湾农民创业园发展概况及成功典型

两岸农业交流与合作是两岸关系的重要组成部分,是两岸各领域交流和合作的先锋,台湾农民创业园是两岸农业合作交流的新型模式。2006 年 4 月以来,农业部会同国台办在

大陆 14 个省(市、区)批准设立了 29 个台湾农民创业园。此外,自 2006 年开始,经国台办、商务部、农业部批准,在全国设立 13 个海峡两岸农业合作试验区,江苏省分别在扬州市、南通市各建 1 个。在大陆与台湾农业合作的省份中,福建走在了全国的前列,起到引领和示范的作用,是台湾农民创业园数量最多和取得成效最好的省份,有 6 个国家级台湾农民创业园。漳浦台湾农民创业园为全国首个批准建设的园区,规划总面积 2 万 hm^2 ,已入驻台资农业企业 270 多家,利用台资 4 亿多美元,有近千名台商、台胞在这里生活、创业,是目前大陆台资农业企业最集中的台湾农民创业园之一。至此,已形成花卉苗木、食用菌、药用植物 3 个主导产业,培育农业会展、科研教育、休闲观光等 3 个新兴产业。到 2015 年,园区带动全县各类优质农产品出口创汇 1.5 亿美元/年以上,年总产值突破 40 亿元,打造海西对台现代农业合作基地。2010 年 2 月 10 日,时任党中央总书记、国家主席胡锦涛视察该园,并看望了企业的台商代表^[4]。该园取得成功的主要因素有优惠政策、“公司+农户”的产业化经营模式、大陆生产要素成本低等。

漳浦县所在的漳州市,另有海峡两岸农业合作试验区、台创园加试验区,吸引了众多台湾农业企业、农民到漳州市经营农业及农产品加工业,该市是全国农业利用台资最多的设区市,至 2014 年年底,签约台资农业项目近 1 120 个,合同利用台资 16.90 亿美元,实际到资近 10 亿美元,2013 年全市农产品及其加工制品出口货值达 42.08 亿美元,成为国内台商投资农业的密集区和首选地。2014 年农业部、国台办批准在该市设立海峡两岸新型农民交流培训基地。

江苏省台湾农民创业园有 5 个,数量排名全国第 2。其中,南京江宁台湾农民创业园的建设可谓亮点纷呈。该园区 2008 年 12 月批准设立,位于南京市江宁区横溪街道,目前园区由横溪核心区(86.31 km^2)和溧水白马、高淳固城辐射区

收稿日期:2016-09-22

作者简介:王 阳(1990—),男,江苏淮安人,硕士,助理经济师,主要从事农业经济研究。E-mail:hawy9087@sina.com。

(共40 km²)组成。山水资源丰富、生态环境优越,是发展无公害绿色产业的最佳地区。园区积极引入台湾元素,建设生物农业谷、独具台湾风情的“台湾主题文化园”,大力发展科技农业、生物农业、新能源生态农业、休闲农业(台湾创意农业旅游)四大产业,以一产带动三产,旅游推动产业经济,形成良性循环,从而实现生态效益、社会效益、经济效益三赢。到2015年年初,园区落户项目约20个,其中台资项目6个,实际到账台资1 000万美元,引进内资5亿多元;台资项目包括台湾新源宝城市生态农场项目、江苏宁台农贸合作产业园项目、南京松鹤园林项目、琅池农业生态园项目、南京海峡农业科技开发有限公司及南京江宁宁台农村小额贷款有限公司。园区先后被评为江苏省科普惠农先进单位、省级现代农业产业园区、国家五星级农业休闲旅游示范园区和国家AAA级旅游景区,并在全国同类园区考核中名列前茅,正力争将园区建设成为可持续发展的国家级现代农业产业园区。

2 淮安台创园建设成效及分析

淮安淮阴台湾农民创业园于2009年5月获国台办、农业部批准成立,位于淮安市淮阴区码头镇,规划总面积96.63 km²,分为核心区(15 km²)、优质稻米产业区、精致农业产业区、农产品精加工区(2 km²)、物流产业区(1.5 km²)和休闲农业区(6.43 km²)6个功能区。以市区共建、市区联创的模式,按照“台资农业集聚高地、都市农业发展典范”的定位和“融有台湾特征、彰显淮安特色”的要求建设。园区基础设施建设共投入近4亿元,投资创业环境不断完善。目前,园区引进台资项目12个,到位台资5 500万美元,项目涵盖现代园艺、生物技术、养殖、物流、休闲观光、农产品加工等多个领域。其中,皇达兰花有限公司是苏北最大的蝴蝶兰生产基地,产品出口韩国、日本等国家。目前,园区共成立48个农业、农民合作社和20多家企业,带动农民就业4 000余人。台创园不但能深化淮台农业产业与技术合作,提高地方高效农业发展水平;而且能带动交通运输、观光旅游等产业的发展,改善了农民就业、生活条件。园区在2012年度、2013年度全省苏台农业合作园区考核中均为优秀。2013年9月以台创园为创建载体的国家农业科技园区获得科技部批准成立,11月以台创园为核心区的国家级农业产业化示范基地获得农业部认定批准^[5]。

目前,已落户淮安市的台资企业有1 200多家,总投资120多亿美元,实际到账50多亿美元,成为大陆继深圳、东莞、昆山市后第4个台资集聚高地,江苏省“南有昆山、北有淮安”的品牌效应进一步显现。2014年,淮安市获批大陆唯一的国家级“台资企业产业转移集聚服务示范区”;2015年,大陆首个“两岸信息家电产业园”落户淮安市。在江苏省台企500强中,淮安市台企总营业收入位列全省第2。台资有力促进了全市经济社会发展特别是开放型经济的跨越式崛起。然而,从全市看,无论是企业个数,还是投资总额,落户淮安市的台企绝大多数为第二产业,投入农业的比较少。从全国看,淮安市作为农业大市,与福建漳州、江苏江宁等地的台湾农民创业园比较,进入园区的台资台企较少。从自身发展阶段看,目前仍处于集聚发展阶段,对外扩散、带动全市农业发展的功能还比较弱。不过,从另一方面也说明淮安市农业吸引台资还有很大的空间,需要借鉴成功园区的经验,利用好省政府和国台办支持淮安市

台资企业产业集聚发展的政策,推动园区加快发展。

3 “一带一路”战略下淮安台创园发展战略选择

淮安台创园规划、建设之初,定位为“台资农业集聚高地、都市农业发展典范”以及“融有台湾特征、彰显淮安特色”的建设要求。在当时,定位比较科学,经过各方面的努力,确实取得了实实在在的成效。然而,我国经济发展发生了巨大变化,主要表现为经济发展进入新常态,国家大力实施“一带一路”战略等。淮安市在“十二五”时期,全市农业和整个国民经济发展迈上新的台阶,淮台制造业合作取得显著成绩,发展外向型经济也面临新的机遇和挑战。从淮安台创园本身看,已经运行了6年多,根据农业科技园区的发展规律,应当是度过启动阶段,进入支柱产业形成、企业集聚发展阶段,需要遵循发展规律、引导快速发展。基于以上的考量,建议用更高更广的视野,进行规划编修,推进其加速发展。

淮安台创园可以向打造全市农村产业融合示范区方向发展,推动其向现代种植业养殖业、农产品加工业、休闲农业转型升级,延伸产业链、提升价值链、拓宽增收链,进一步提高农业国内国际竞争力。其主要理由有:

(1)顺应国家和江苏省重大战略决策的需要。2015年中央一号文件首次提出农村一二三产业融合发展,国务院办公厅专门下发《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》(国办发[2015]93号)。为贯彻落实2016年中央一号文件和《国务院办公厅关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》,2016年4月22日,国家发展改革委、财政部、农业部、工业和信息化部、商务部、国土资源部、国家旅游局等7部门联合印发《关于印发农村产业融合发展试点示范方案的通知》(发改农经[2016]833号),在全国范围内组织实施农村产业融合发展“百县千乡万村”试点示范工程。2016年的江苏省委一号文件提出“推进农村产业融合,促进农民收入持续较快增长”。这是中央和江苏省适应经济发展新常态的重大战略举措,作为农业大市,淮安市虽然没有成为首批试点市,但可借助淮安台创园和淮安国家农业科技园区2个平台,以及国家新型城镇化综合试点市的政策,先干起来,积极探索,早见成效,争取成为国家农村产业融合示范县。

(2)快速吸引台资集聚、提升淮安台创园发展综合实力的重要举措。全国几乎所有的台湾农民创业园、海峡两岸农业合作试验区都把发展重点集中在引进台湾的优良品种、先进技术和先进设备,大力发展精细农业、现代农产品加工业、休闲观光农业、创意农业等,因而从规划、建设到政策扶持,对园区一二三产业融合打破产业界限、延长产业链条都考虑不足。现在,国际国内农产品市场竞争激烈,农业面临增产不增收的矛盾,农民增收难度会越来越大,并且这将是一个长期的趋势。淮安市已把发展现代农业作为着力打造的八大台资产业集群之一。需要用农村产业融合的理念和做法建设农业产业园区,借助台湾农业生产要素、农业高新技术、农产品营销手段,大力发展农业新型业态、延伸农业产业链条,以推动淮安台创园发展跃上新的台阶,以策应淮安市委市政府提出的“台资创新升级”文章,争取在“十三五”末,台创园的产值达到百亿元,成为淮台两地双赢的农业先行区。

(3)符合台湾农业发展愿景。我国推行的“一带一路”战

略,将两岸经济关系纳入其中,将为两岸经济合作搭建新平台、注入新活力,将给两岸人民带来福祉。台湾原本就是海上古丝绸之路的重要节点,台湾各界对“一带一路”建设表现出极大的热情,两岸企业家都看好“一带一路”提供的机遇,希冀在各个领域加强合作,拓展两岸经济发展空间。台湾也正在规划建设十大新兴产业和十大现代服务业,把农业作为优先合作示范产业,希望与大陆合作^[6]。这是淮安市与台湾农业合作的切入点,在“一带一路”战略推进中,双方相互合作、相互定位、推进两岸农业产业链与价值链的整合,能有效地发挥各自竞争优势,获得合作效益。尽管目前由于种种原因,两岸农业合作还存在一些新问题,但两岸同胞有着共同的血脉、共同的文化、共同的连结、共同的愿景,两岸“一带一路”建设合作前景广阔^[7-8]。

(4) 有助于农村产业与新型城镇化有机结合,促进产城融合。在多规融合思想指导下,将园区与镇区在空间上一体化布局,通过农村产业融合与城乡规划、土地利用总体规划有效衔接,引导农村分散的二三产业向园区集中;通过农村闲置宅基地整理、土地整治等新增的耕地和建设用地,优先用于农村产业融合发展;对社会资本投资建设农业观光和休闲度假旅游、加工流通等经营活动,优先保障合理用地需求。目前,陕西杨凌、北京昌平汪汤山、南京白马等农业科技园区已在积极探索产城融合。

在台创园发展规划编修时,需要特别关注 3 个事项。

(1) 着力推进淮台中医药合作。2013 年,台湾 21 世纪基金会、中国金融要素市场研究院、海峡农研院等 3 方在厦门签约,计划投资 100 亿元,在台海两岸多地建设现代中药产业园,成为两岸中医药产业对接的窗口和枢纽。目前,在福建省漳浦县建设 666.67 hm² 基地,包括药用植物园、中医药文化体验园、药材集散中心和养生保健区等。淮安市处于南北气候过渡地带,适宜种植的中药材品种较多,若能对接上这个计划,还将有利于放大“医在淮安”的品牌效应。

(2) 大力发展农业文化创意产业。台湾文化创意产业发展起步早,已成为特色,在农业上也取得较大成效。如三义木雕、新竹贡丸、华山以酒文化为中心文化产业园区,都值得学习和合作。淮安市已规划建立“淮台文化创意中心”,淮安市农业元素丰富、历史丰厚,两岸农业文化创意产业应当是其重要组成部分,要大力发展,把文化创意产业发展为全市支柱性产业。

(3) 推进淮安台创园与全市农业科技园区结对发展。为了发挥台创园以及淮安国家农业科技园区的示范、辐射和带动作用,带动周边园区的发展,建议淮安台创园首先与全市 10 个省级农业科技园区结成对子,将农业新品种、新技术、新设备、电子商务运营、园区建设的经验辐射推广到这些园区,举办培训或技术指导,开展技术咨询等。结对双方互惠互利,才能深度合作。因此,要像发展飞地经济一样,出台相应的合作政策,以发挥台创园的集聚和扩散作用,把它打造成为全市现代农业核心增长极。

4 政策建议

为了鼓励建设台湾农民企业园,中央有关部委和江苏省已出台一系列政策,加之“一带一路”战略的实施,淮安市“十三五”的对外开放将迎来新的机遇,淮台农业合作会有大的发展空间,台创园要担负全市农业第 1 增长极的使命,相关的

财政、税收、用地、融资、保险、技术、人才、合作、用电、出入境、子女入学、服务等方面应给予更大的政策支持。

(1) 完善淮安台创园的管理体制。目前,淮安市成立台创园建设领导小组,要求市各相关部门积极参与,要求市财政从 2013 年起,连续 3 年对园区给予 1 000 万元的财政扶持。淮阴区成立园区管委会,明确淮阴区作为园区建设主要实施主体,具体负责园区综合管理服务,成立投资管理公司和园区建设专家咨询委员会。这种市、区联创联建管理体制在建设之初,确实发挥了应有的作用。要使台创园(与淮安国家农业科技园区)发挥更大的淮台农业合作、形成百亿元的产业集聚区作用,建议创新园区管理体制,即在适当时候实行类似淮安盐化工园区的管理体制,以发挥市政府的主导和引导作用。同时,与台创园结对的各县区,也要成立管委会或者强化管委会的职能。

(2) 大力推动技术创新和智力引进。创新是发展的第一动力,技术创新的程度决定园区产业发展的高度。除了大力引进台湾的农业新品种、新技术、新设备以外,还要鼓励台资企业和淮安市农业科学院主要力量在园内技术创新。并且要用好国家、省、市科研创新基金,建立院士工作站、博士后科研工作站,吸引国家“千人计划”、江苏省“双创人才”、“533 英才工程”领军人才和拔尖人才到园内研发和创新,建立农业技术集成、成果转化平台和农业新技术开发、转化、推广与示范基地,用创新推动农村产业的转型升级,培育农业新经济、新业态。选聘一批台湾知名学者、教授来淮安市任教、讲学和进行合作研究,选聘一批台湾专家、实用技术人才来园区工作。鼓励在园内工作的台湾居民参加淮安市职称评审。

(3) 市级设立淮台农业合作专项资金。同时,有关县区财政每年给予相应配套。专项资金主要用于支持核心区和农产品加工物流区基础设施建设、台资企业申请注册地理标志商标、无公害农产品、绿色食品和有机食品标志使用权和品牌农业企业、创建休闲观光农业景区、农业产业化龙头企业、农业科技研发和创新平台建设、土地流转、跨境农产品电子商务、淮台人员培训与交流等方面的补助、奖励和贷款贴息等。对为台创园建设作出突出贡献者,给予奖励。

(4) 做好金融支持服务。针对农业台资一般资金短缺尤其是季节性缺口较大的要做好金融服务。一是鼓励市各级商业银行、保险公司在台创园设立分支机构。二是鼓励台湾相关银行、台湾农业保险机构在淮安市设立银行,为园内企业服务。支持台湾同胞投资企业协会或台商组建信用担保机构,为台资农业企业提供融资担保服务。三是进一步拓展承包土地经营权抵押贷款等新型金融创新产品,为台资农业企业提供优质金融服务。四是建立台资中小企业融资贷款风险补偿机制,在台创园内开展台资中小企业助保金贷款试点工作。五是鼓励和支持保险企业针对台资农业企业的自身特色、主导产业、生产需求开发配套的保险产品,提供保险服务。

(5) 完善合作机制。为了更加积极稳妥地推进农村土地流转,以利于进一步扩大淮台农业合作,在园内构建台资企业与当地农户紧密的利益联结机制,主要是推广“公司+合作社”或“公司+农户”的形式,引导当地农民以土地、资金、技术等要素入股台资企业,特别是鼓励当地农民建立各类农民合作社,与台资农业企业组成股份公司,实行股份合作,按股

白先春,柯婧,李一忱. 农村居民个体特征对其就地城镇化意愿的影响——基于安徽省的调查[J]. 江苏农业科学,2016,44(12):631-635.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2016.12.181

农村居民个体特征对其就地城镇化意愿的影响 ——基于安徽省的调查

白先春,柯婧,李一忱

(南京财经大学经济学院,江苏南京 210046)

摘要:对农村居民就地城镇化意愿及其影响因素进行研究,有利于我国广大农村地区新型城镇化进程的顺利推进。以安徽省内乡镇为研究对象,选取相关人口个体特征变量,采用多项 Logistic 回归模型,对农村居民就地城镇化意愿的影响因素进行分析。结果表明,女性、受教育程度为小学或初中、年轻人或老年人、收入水平中等、非务农的农村居民具有较强的就地城镇化意愿,而婚姻状况对就地城镇化意愿的影响并不显著。在此基础上,提出加速推进农村新型城镇化建设、提升城镇化质量的对策建议。

关键词:农村居民;就地城镇化;意愿

中图分类号: F291.1 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2016)12-0631-05

城镇化是世界各国和地区经济社会发展的必然趋势和必由之路,其水平是衡量一个国家或地区现代化程度的重要标志。改革开放以来,我国城镇化进程不断加快,据调查,城镇化率已由 1978 年的 17.9% 上升至 2013 年的 53.7%,城镇人

收稿日期:2015-11-14

基金项目:国家自然科学基金(编号:71173115);国家社会科学基金(编号:04BTJ024);江苏省高校优秀中青年教师和校长境外研修计划;江苏省普通高校研究生科研创新计划(编号:SJLX0444)。

作者简介:白先春(1966—),男,安徽六安人,博士,教授,硕士生导师,研究方向为社会统计学。E-mail:baixianchun@sohu.com。

通信作者:柯婧,硕士研究生,研究方向为人口统计。E-mail:728593614@qq.com。

分红。园区要加强与农业院校、科研院所的合作,建成以产业为主线、产品为节点、高层次领军人物为核心的技术创新团队,为园区提供科技创新支撑。对于与当地农民建立紧密利益关系的经营合作模式、示范带动性大的两岸合作项目,优先享受各类优惠政策。

(6)深化土地使用制度改革。将台创园作为该市集体建设用地使用权、土地承包经营权、林权和房屋所有权抵押融资先行试点区域,在依法、自愿、有偿的前提下,稳步推进确权、颁证和流转交易工作,为台创园企业、协会和农户提供融资担保服务。

(7)为台商提供周到的人文服务。考虑到以后对台合作将会有大的提升,在淮台商及台属人数将有大的增加,根据在淮台商的建议与要求,需要提供更周到的人文服务,使他们及他们的子女在淮安市犹如在台湾一样生活、工作与就学。为此建议:一是设立台属联谊会,便于台胞交流;与台商联谊会一道,与市内外台商台属联系,成为苏北台湾同胞交流中心。二是台创园的台商及其员工子女在淮入学,享受本地居民子女入学同等待遇,不额外缴纳费用;台胞人数较多时,建立台商子女幼儿园与学校。此外,扩大淮安恩来枫叶国际学校等办学规模,加快南京外国语学校淮安分校建设进度,接纳更多在淮客商子女入学。三是

口从 1.7 亿增加到 7.3 亿。尽管如此,与发达国家的城镇化率相比,仍有很大的发展空间。在我国城镇化快速发展过程中,一方面,大量农民离开农村、进入城市,受到发展空间、容纳能力的制约,城市一时难以吸收全部的外来人口,使得大量离开土地的农民游离于城乡之间,造成一系列的社会问题,如交通运输趋紧、社会服务负担加重等。另一方面,在传统农业生产方式下,农作物种植零散,土地利用率低;为便于耕作,农村很多地区自然演化成或三五户或十几户的小村落,而村落又星罗棋布地散布于田间;散落的村庄,不利于农村生活垃圾的统一收集,不利于生活污水的集中处理,村民也难以享受优质的医疗、卫生、教育资源,同时也不利于土地的集中整治。另外,农村劳动力转移所引起的土地闲置、抛荒现象也较为普

打造台湾风情一条街。四是在台创园内创业、就业、居住的台湾同胞,按国家有关政策规定参加当地养老、医疗等社会保险。

参考文献:

- [1] 邓志红,危文高. 中国台湾农业合作组织发展的历史、经验及启示[J]. 世界农业,2014(11):73-78.
- [2] 朱守银. 台湾农民创业园的建设与发展[J]. 农村工作通讯,2010(19):13-15.
- [3] 邓启明,周慧慧,熊德平. 台湾农民创业园:两岸农业合作的实践与策略选择[J]. 台湾研究,2012(2):17-21.
- [4] 闽文. 漳浦台湾农民创业园:9 年引进台企 260 家[J]. 台声,2015(13):180-184.
- [5] 辛华. 走进淮安台湾农民创业园[J]. 台声,2015(15):73.
- [6] 武力超,施桑桑,勤中余. 后 ECFA 时代两岸农业合作的前景分析——基于台湾精致农业视角[J]. 中国人口·资源与环境,2015,25(11):146-149.
- [7] 蔡清辉. “一带一路”:台湾融入的必要性、障碍及对策[J]. 厦门特区党校学报,2016(1):35-41.
- [8] 单玉丽. “一带一路”战略视阈下两岸经济合作的前景[J]. 台湾研究,2015(4):30-35.