

王 宇,杨俊孝,王 岩. 农业补贴政策改革背景下粮农粮食规模经营意愿及其影响因素分析——以微观福利为视角[J]. 江苏农业科学, 2018,46(12):324-328.

doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2018.12.075

农业补贴政策改革背景下粮农粮食规模经营意愿及其影响因素分析 ——以微观福利为视角

王 宇¹, 杨俊孝¹, 王 岩²

(1. 新疆农业大学管理学院, 新疆乌鲁木齐 830052; 2. 南京农业大学公共管理学院, 江苏南京 210095)

摘要:在农业补贴政策改革背景下,以微观福利为视角在对粮农粮食规模经营意愿及其影响因素进行理论分析的基础上,基于新疆奇台县 353 户小麦种植户的实地调研数据,通过 Logistic 二元回归模型对粮农粮食规模经营意愿的影响因素进行实证分析。结果表明,农业补贴政策改革后,奇台县粮农粮食规模经营意愿不明显,有 50.71% 的粮农表示补贴政策改革后愿意进行粮食规模经营,仍有 49.29% 的粮农不愿意进行粮食规模经营;其中农资投入花费、补贴收入、小麦面积占比、小麦种植规模、对补贴促进收入增加的作用认知、是否有土地转入行为、务农人数、年龄和机械使用程度是粮农粮食规模经营意愿的主要影响因素,且影响程度依次减弱。在研究的基础上提出相应的对策建议。

关键词:农业补贴政策改革;粮农;粮食规模经营意愿;影响因素;二元 Logistic

中图分类号:F326.11

文献标志码:A

文章编号:1002-1302(2018)12-0324-05

充足的粮食供给是我国 13 亿人口的生计保障,粮食安全更是社会长期稳定发展的前提基础,家庭联产承包责任制以及农业补贴的实行曾一度提高农民种粮积极性,增加了粮农收入和粮食产量,然而随着经济改革的持续深入,农村现有土地制度及现行补贴政策的局限及滞后性日益突出,农户土地

均分以及普惠制农业补贴所带来的增产、增收空间有限等问题也逐渐暴露出来^[1-3]。可以说,小规模分散经营的农业生产方式对于资源的优化配置和劳动生产率的提高极其不利,粮食生产竞争力的提升亟需通过农业现代化的土地规模经营来实现^[4-5]。近年来,土地规模经营进程缓慢,很多学者试图通过对土地规模经营意愿及其影响因素进行研究,以期了解到是什么原因约束了农户扩大经营规模。众多学者运用 Logistic 模型分别对全国不同地区的农户土地规模经营意愿及其影响因素做了调查,总结得出外部环境(主要包括通勤条件、二三产业发展水平、农地流转价格、雇用农工成本等)、家庭资源禀赋(家庭人口、资本和土地)和政策实施情况(农业技术培训、农民社会保障、农业补贴等)是影响土地适度规模经营的主要因素^[6-9]。为了促进土地规模经营,中央一号

收稿日期:2017-01-13

基金项目:国家社会科学基金(编号:16BGL132);新疆维吾尔自治区科技计划(编号:2016D07008);新疆农业大学产学研联合培养研究生项目(编号:xjaucxy-yjs-20152019)

作者简介:王 宇(1992—),女,河南商丘人,硕士研究生,主要研究方向土地流转和政策。E-mail:912396799@qq.com。

通信作者:杨俊孝,教授,从事土地法规与政策、农业经济理论与政策等研究。E-mail:yjx6436@sohu.com。

[4]王 冰. 从客观效用到主观幸福——经济福利衡量方法论转型评析[J]. 外国经济与管理,2008,30(5):1-7.

[5]贺京同,那 艺,郝身永. 决策效用、体验效用与幸福[J]. 经济研究,2014(7):176-188.

[6]吴诗曼,杨钢桥,曾 艳,等. 农地整理项目后期管护中农户出资行为研究——基于交易效用理论的实证分析[J]. 中国人口·资源与环境,2014,24(5):131-138.

[7]吴 群,李永乐. 土地征收利用过程中福利与效率分析[J]. 农村经济,2008(1):18-20.

[8]高进云,乔荣锋. 森的可行能力框架下福利模糊评价的权重结构讨论[J]. 软科学,2010,24(6):133-136.

[9]伽红凯,王树进. 集中居住前后农户的福利变化及其影响因素分析——基于对江苏省农户的调查[J]. 中国农村观察,2014(1):26-39,80.

[10]王 珊,张安录,张叶生. 农地城市流转的农户福利效应测度[J]. 中国人口·资源与环境,2014,24(3):108-115.

[11]李庆海,李 锐,王兆华. 农户土地租赁行为及其福利效果[J]. 经济学(季刊),2012,11(1):269-288.

[12]王首元,孔淑红. 中国农村居民效用测算研究——基于综合比例效用恒等式的检验及应用[J]. 财经研究,2012,38(9):4-15.

[13]游和远,吴次芳,鲍海君. 农地流转、非农就业与农地转出户福利——来自黔浙鲁农户的证据[J]. 农业经济问题,2013,34(3):16-25,110.

[14]陈 飞,翟伟娟. 农户行为视角下农地流转诱因及其福利效应研究[J]. 经济研究,2015(10):163-177.

[15]温 涛,张梓榆,王定祥. 城乡工资水平差距与农地流转[J]. 农业技术经济,2017(2):4-14.

[16]赵 丹,黄莉曼. 失地农民生活满意度及影响因素[J]. 西北农林科技大学学报(社会科学版),2014,14(3):83-90.

[17]刘 钢,宋亚倩,樊力硕,等. 基于有序 Logistic 回归的水库移民住房感知实证研究[J]. 长江流域资源与环境,2017,26(4):519-529.

文件连续 6 年提出了发展土地规模经营,与此同时国家不断完善土地制度、社会化服务组织,并坚持落实好财政、信贷等扶持政策。2015 年中央财政部在全国范围内从农资综合补贴中调整 20% 的资金,加上种粮大户补贴试点资金和农业“三项补贴”增量资金,统筹用于支持粮食适度规模经营;2016 年全国全面推开农业“三项补贴”改革,将良种补贴、粮食直补和农资综合补贴合并为农业支持保护补贴,政策目标调整为支持耕地地力保护和粮食适度规模经营。这一政策调整的目标之一在于用农业补贴助力于粮食规模经营,然而在政策初始之时,粮农粮食规模经营意愿如何,其规模经营意愿影响因素又有哪些,这些问题的研究对农业补贴政策的完善、粮食规模经营的推行以及粮农产量和收入的提高具有重大意义。

1 材料与方法

1.1 研究区域概况

奇台县位于新疆天山博格达山脉东段北麓,准格尔盆地东南缘,县城距离乌鲁木齐市 195 km。奇台县是昌吉地区的农业大县,农作物主要包括粮食、豆类、薯类、油料作物等,特色农作物主要有番茄、辣椒、工业用辣椒、制酱番茄和打瓜籽。奇台县是优质小麦种植基地,其粮食生产在新疆昌吉回族自治州发挥着重要作用。早在 1985 年奇台县就被列入新疆自治区商品粮生产基地,1993 年被国务院列为国家级粮食生产大县,1995 年被国家评为新疆唯一的全国粮食生产县,2014 年奇台县被国家农业部评为全国粮食生产先进单位^[10]。2015 年粮食作物播种面积占农作物播种总面积的 79.58%,其中小麦播种面积为 7.875 万 hm^2 ,达到粮食播种面积的 75%。2015 年奇台县小麦良种补贴为 225 元/ hm^2 ,农资综合补贴为 1 395 元/ hm^2 ,粮食直补为 0.3 元/kg;2016 年奇台县积极响应国家对三项补贴的重大调整,补贴政策改革试行期间,粮食补贴发放以农作物实际播种面积为依据,在保留粮食直补资金的基础上,种植小麦的粮农均可享受到 1 500 元/ hm^2 的补贴,其他补贴资金重点向适度规模经营主体倾斜。

1.2 数据来源

数据来源于课题组 2016 年 6—8 月组织的调查,在考虑农业生产条件、农业发展水平的基础上,选取典型乡镇、村的不同收入水平农户和经营规模农户,采取分层抽样方法抽取农户样本,调查共涉及到奇台县 7 个乡镇(西地镇、西北湾乡、半截沟镇、碧流河乡、吉布库镇、老奇台乡、三个庄子镇)的 28 个村。为保证调研数据的质量,调研成员为本校的师生,在正式调研之前,对全体调研成员进行了系统的培训。调研期间,课题组成员首先收集了县及各乡镇的一手资料,并对相关部门人员进行了访谈,然后入户通过一对一访谈完成了 400 户农户的问卷调查。调查问卷涉及到种粮农户家庭基本情况、农业生产情况及农业补贴情况等内容。考虑到研究主要针对粮食生产农户,最后筛选问卷 353 份,筛选率为 88%。

调研数据显示,粮农在对改革后的补贴政策基本了解的基础上,愿意进行粮食规模经营的农户比例为 50.71%,不愿意进行粮食规模经营的农户比例为 49.29%。可以看出,虽然农业补贴政策改革后的政策目标之一是支持粮食适度规模

经营,但仍然有很多粮农粮食规模经营意愿不明显。本研究将以微观福利为视角,通过福利理论分析框架,构建粮农粮食规模经营福利评价模型,然后运用二元 Logistic 模型分析粮农粮食规模经营福利变化与规模经营意愿之间的关系,并厘清影响粮食规模经营的主要因素。

1.3 理论模型构建

本研究的粮农指有商品粮出售的农户,由于土地是其粮食生产过程中最不可替代的生产要素与重要载体,故粮农粮食规模经营很大程度上可通过土地规模经营予以呈现,土地规模经营是促进农民增收与粮食增产的重要途径^[6]。经济学家阿马蒂亚·森提出的新福利经济学理论认为,创造福利的并不是商品本身,而是它所带来的那些机会和活动,而这些机会和活动是建立在个人能力的基础之上,因而福利的实现又取决于其生活的功能向量^[11]。本研究根据这一理论,结合粮农粮食生产的具体现状从个人福利、家庭福利、外部福利、心理福利 4 个维度的指标来衡量农业补贴政策改革后粮农粮食规模经营的福利状态,进而构建出理论模型。

1.3.1 个人福利指标 阿马蒂亚·森认为,提高农户可行能力比增加其拥有更能提高其福利水平。农户可行能力的提高可以确保其紧跟社会发展步伐、享受经济增长成果,持续改善自身福利状况,教育和年龄等是人力资本中最重要的因素^[12],因此选取粮农年龄和文化程度、是否有转入土地行为反映个人福利指标。

1.3.2 家庭福利指标 农业人力资本存量直接关系到农户把潜在收益转化为现实的能力,资源禀赋较多的农户更倾向于扩大其土地经营规模^[13]。旧福利经济学派认为,物质可以替代福利,因此常用收入等货币指标衡量福利^[14]。阿马蒂亚·森也认为,收入是反映功能的一项重要的表达方式,农户家庭的经济状况能否改善是提高其福利水平的关键因素^[15]。粮农作为理性经济人,为了家庭利益最大化会合理安排家庭务农、务工人员数和各类作物种植面积,因此选取务工人员数、务农人数、非农收入、补贴收入、小麦面积占比、小麦种植规模反映家庭福利指标。

1.3.3 外部福利指标 获取规模经济是我国实行农地规模经营的逻辑起点。在我国农业生产中,存在着生产要素投入同比例变化、土地面积扩大、零散土地整改等 3 种情况所带来的内部规模经济,以及直接生产过程之外的公共设施、市场集聚、产业关联等规模变动的效益流入所带来的外部规模经济。一般认为,土地的规模报酬递增来自某些投入的不可分性,比如灌溉水井和设施以及一些大型农用机械等。这也是内部规模经济产生的原因之一^[16]。生产工具是生产力发展水平的物质标志,以生产工具为代表的农业科技和装备水平不仅决定并制约着规模经营的外延和数量,也决定了经营的质量即深度和效益^[17]。经营规模的扩大应该是与固定资产投资的增加或生产技术的改进联系在一起,只有增加这些配套的技术投资,才能实现农业生产的规模经济^[18]。土地规模经济与粮食生产外部福利情况紧密相关,因此通过水资源保障情况、机械使用程度、农资投入花费和土地是否集中连片反映外部福利指标。

1.3.4 心理福利指标 福利的衡量同时包括物质的福利和精神的福利。个人福利也可以阐述为个人福祉,它侧重的是

人心里的感觉,人对声色的享受和痛苦以及精神上的愉悦和折磨^[19]。粮农享受到的补贴越多,也越快乐,心理福利水平也就越高,农业补贴政策的改革关系到粮农补贴收入的变化和粮食规模经营后的福利水平是否能够得到改善。补贴改革前粮食直补和农资综合补贴是奇台县粮农收入的主要构成部分,而补贴改革后旨在给进行粮食规模经营的农户带来更多的补贴收入,因此可以用粮农对直补重要性认知和对补贴促进收入增加的作用认知反映粮农粮食规模经营的心理特征。

综上所述,把农业补贴改革后影响粮农粮食规模经营意愿的因素分成 4 个大项 15 个分指标,并构建基于农户福利的粮食规模经营意愿函数:

Scale - operation = F(x₁, x₂, x₃, ⋯, x₁₅)。(1)

1.4 二元 Logistic 回归模型构建及指标解释

在理论分析的基础上,根据已有研究,通过数学模型具体分析粮农粮食规模经营意愿的影响因素。主要研究的是粮农在农业补贴政策改革后是否愿意从事粮食规模经营,被解释变量是补贴政策改革后粮农粮食规模经营意愿,意愿结果是在给粮农普及新政策相关内容后作出的调查,这是一个典型的二元选择问题,因此选用二元 Logistic 模型,并给因变量赋值,使愿意取值为 1,不愿意取值为 0。二元 Logistic 模型在分析微观个体意愿及其影响因素领域广泛应用。该模型适用于因变量为两分变量的回归分析,同时自变量可以全部是定量变量、定性变量或者是定性定量变量相结合,这是分析决策行为的理想模型^[20],因此本研究采用该模型分析粮农在农业补贴改革背景下粮食规模经营意愿及其影响因素具有一定的可行性。选取指标解释变量赋值和统计描述见表 1。

表 1 解释变量赋值及统计描述

指标类别	变量及名称	赋值	均值	标准差
个人福利指标	年龄(x ₁)	具体数值(岁)	49.9	9.014
	文化程度(x ₂)	小学及以下 = 1; 初中 = 2; 高中 = 3; 大中专及以上 = 4	2.0	0.665
	是否有转入土地行为(x ₃)	是 = 1; 否 = 0	0.7	0.477
家庭福利指标	务工人数(x ₄)	具体数值(人)	2.0	0.698
	务农人数(x ₅)	具体数值(人)	0.2	0.560
	非农收入(x ₆)	具体数值(元)	2.2	3.985
	补贴收入(x ₇)	具体数值(元)	2.6	5.884
	小麦种植规模(x ₈)	小规模 = 1; 中等规模 = 2; 大规模 = 3	1.3	0.518
	小麦面积占比(x ₉)	具体数值(%)	0.6	0.275
外部福利指标	水资源保障情况(x ₁₀)	没有保障 = 1; 基本保障 = 2; 充分保障 = 3	1.7	0.611
	机械使用程度(x ₁₁)	低 = 1(播种、植保、收割中只有一个环节使用机械); 一般 = 2(其中 2 个环节全使用机械); 高 = 3(3 个环节全使用机械)	2.6	0.528
	农资投入花费(x ₁₂)	具体数值(元)	2.5	6.387
	土地是否集中连片(x ₁₃)	是 = 1; 否 = 0	1.0	0.22
心理福利指标	粮食直补是否最重要(x ₁₄)	是 = 1; 否 = 0	0.3	0.475
	补贴促进收入增加作用认知(x ₁₅)	很不明显 = 1; 不明显 = 2; 一般 = 3; 明显 = 4; 很明显 = 5	4.0	0.754

2 结果与分析

2.1 模型结果

运用 SPSS 19.0 统计软件对样本数据进行二元 Logistic 回归分析,农业补贴改革后粮农粮食规模经营意愿影响因素的 Logistic 模型估计结果见表 2。从模型估计结果可以看出,模型整体拟合效果良好。

2.2 模型结果分析

在具体解释自变量作用时,使用优势比 Exp(B) 较为方便,它测量自变量一个单位的增加给原来的粮食规模经营意愿发生比所带来的变化^[21],对粮农粮食规模经营意愿有显著影响的因素作具体分析。

2.2.1 粮农年龄 该变量通过 10% 水平的显著性检验,且与粮农粮食规模经营意愿负相关。用优势比解释为粮农年龄每增加 1 岁,粮农粮食规模经营意愿发生比将是原来的 0.972 倍,比原来降低了 2.8%。粮农年龄越大,自身福利水平越低,规模经营意愿也越小。

2.2.2 粮农是否有转入土地行为 该变量在 5% 水平上显著,且与粮农粮食规模经营意愿正相关。用优势比解释为有转入土地行为的粮农,其粮食规模经营意愿发生比是原来的 1.983 倍,比没有转入土地行为的粮农粮食规模经营意愿发

生比提高了 0.983 倍。可以说有土地转入行为的粮农可行能力也较高,更愿意把资本用在农业生产上,以获取更多的补贴收入,享受社会经济成果,持续改善自身的福利状况。

2.2.3 家庭务农人数 该变量通过 10% 水平的显著性检验,且与粮农粮食规模经营意愿正相关。用优势比解释为务农人数每增加 1 个,粮农粮食规模经营意愿发生比是原来的 1.603 倍,比原来提高了 0.603 倍。家庭务农人数越多,农户把潜在收益转化为现实的能力越高,也越有利于家庭福利水平的提高,在补贴改革后扩大土地规模进行粮食生产的意愿更强。

2.2.4 补贴收入 该变量在 1% 水平上显著,且与粮农粮食规模经营意愿正相关。用优势比解释为农业补贴每提高 1 元,粮农粮食规模经营意愿发生比是原来的 1.633 倍。农业补贴的发放直接增加了粮农的收入,提高了粮农的家庭福利状况。调研中发现,补贴收入在粮农收入中占有较高比例,补贴收入的提高会激励粮农进行粮食规模经营。

2.2.5 小麦面积占比 该变量在 1% 水平上显著,且与粮农粮食规模经营意愿是负相关关系,即小麦面积占比越高,粮农粮食规模经营意愿越低。用优势比解释为小麦面积占比每提高 1%,粮农粮食规模经营意愿发生比是原来的 0.247 倍。可以看出,粮农是很现实的,作为理性经济人,会综合考虑当

表 2 模型参数估计结果

解释变量	回归系数	标准差	卡方值	自由度	显著性	Exp(B)
年龄(x_1)	-0.028 *	0.016	3.197	1	0.074	0.972
文化程度(x_2)	0.076	0.193	0.155	1	0.693	1.079
是否有转入土地行为(x_3)	0.669 **	0.270	6.127	1	0.013	1.983
务工人数(x_4)	-0.267	0.202	1.749	1	0.186	0.766
务农人数(x_5)	0.472 *	0.260	3.290	1	0.070	1.603
非农收入(x_6)	0.039	0.030	1.690	1	0.194	1.040
补贴收入(x_7)	0.491 ***	0.148	11.005	1	0.001	1.633
小麦种植规模(x_8)	0.685 *	0.345	3.933	1	0.047	1.951
小麦面积占比(x_9)	-1.399 ***	0.465	9.033	1	0.003	0.247
水资源保障情况(x_{10})	0.218	0.199	1.197	1	0.274	1.244
机械使用程度(x_{11})	-0.439 *	0.248	3.143	1	0.076	0.644
农资投入花费(x_{12})	-0.543 ***	0.165	10.795	1	0.001	0.581
土地是否集中连片(x_{13})	0.359	0.651	0.305	1	0.581	1.432
粮食直补是否最重要(x_{14})	-0.406	0.265	2.337	1	0.126	0.666
补贴促进收入增加作用认知(x_{15})	0.431 **	0.174	6.098	1	0.014	1.538
预测准确率(%)			68.800			
-2 倍对数似然值			481.597			
卡方检验值			70.694			
Nagelkerke R^2			0.242			

注：“*”“**”“***”分别表示在 10%、5% 和 1% 的水平上显著。

年水资源、各个农产品价格、农业补贴收入、自然灾害等各方面情况,合理安排各类型农作物面积,以实现家庭利益最大化。

2.2.6 小麦种植规模 该变量通过 10% 水平的显著性检验,且与粮农粮食规模经营意愿正相关。用优势比解释为中等规模粮农粮食规模经营意愿发生比是小规模粮农意愿发生比的 1.951 倍,是大规模组粮农的 0.513 倍,比大规模粮农粮食规模经营意愿发生比降低了 48.7%。这验证了福利理论中“资源禀赋越多的农户更倾向于扩大其土地经营规模”的说法。

2.2.7 机械使用程度 该变量通过 10% 水平的显著性检验,且与粮农粮食规模经营意愿负相关。用优势比解释为小麦生产过程中每多一个环节使用机械,粮农土地规模经营意愿发生比是原来的 0.644 倍,即比原来意愿发生比降低 35.6%。机械的广泛使用给粮农粮食规模经营带来了外部经济,然后高额的机械使用费用加大了粮农的生产成本,导致内部生产不经济。由模型结果看出,机械使用程度的提高并没有带来外部福利,粮农粮食规模经营意愿并没有因机械使用程度的提高而提升。

2.2.8 农资投入花费 该变量在 1% 水平上显著,且与粮农粮食规模经营意愿负相关。高额的农资投入花费意味着粮农收益的减少,用优势比解释为农资投入花费每增加 1 元,粮农粮食规模经营意愿发生比将是原来的 0.581 倍,比原来的降低了 41.9%。种子、化肥、农药等价格越高,粮农享受到的外部福利越低,粮农粮食规模经营意愿越低。

2.2.9 对补贴促进收入增加的作用认知 该变量在 5% 水平上显著,且与粮农粮食规模经营意愿正相关。用优势比解释为粮农认为补贴促进收入增加作用明显度每提高一个单位,粮农粮食规模经营意愿发生比是原来的 1.538 倍。粮农认为补贴促进收入增加作用越明显,他们对农业补贴的满意度和认可度也越高,心理福利水平也随之提高,当农业补贴政

策目标调整为支持粮食适度规模经营后,他们为了获取更多补贴收入,扩大粮食规模经营的意愿也较强。

为了进一步研究以上因素对粮食规模经营意愿作用大小,本研究通过统计性描述得出各个变量的标准差,结合其回归系数,计算各个自变量的标准化回归系数,计算公式如下:

$$\beta_i = \frac{b_i \times s_i}{\pi/\sqrt{3}} \approx \frac{b_i \times s_i}{1.8138}。$$

通过比较各个自变量的标准化回归系数的绝对值,可以发现,农资投入花费对粮食规模经营意愿的影响最显著,其次是补贴收入;小麦面积占比、小麦种植规模、对补贴促进收入增加的作用认知、是否有转入土地行为、务农人数、年龄和机械化使用程度对粮农粮食规模经营意愿的影响逐渐减弱。

3 讨论与结论

在已有研究的基础上基于微观福利视角厘清了粮农粮食规模经营的影响因素,并着重分析了农业补贴对粮农粮食规模经营的影响。研究以新疆天山北坡粮食主产地区为对象,鉴于此,本研究结论除适用于新疆奇台县外,还能对与该县具有相似特征的天山北坡粮食生产区域提供一定的参考借鉴,这类区域应具备以下特征,农户以小麦种植为主并享有一定金额的农业补贴、人均耕地面积较大、农作物灌溉基本保障、机械化程度较高等。由于补贴政策发放和农业生产情况具有较大的地区差异,研究部分结论可适用于中东部地区,但具体粮农粮食规模经营的影响因素还需根据实地情况另做研究。

本研究结果,奇台县粮农粮食规模经营意愿不明显,粮农粮食规模经营意愿影响因素按作用强度排序依次是农资投入花费、补贴收入、小麦面积占比、小麦种植规模、对补贴促进收入增加的作用认知、是否有土地转入行为、务农人数、粮农年龄和机械化使用程度;文化程度、务工人数、非农收入、土地是否集中连片、水资源保障情况和粮食直补重要性认知这 5 个因素对粮农粮食规模经营意愿影响不显著。农资投入花费和

补贴收入关系到粮农的成本—收益,直接影响着粮农的福利状态,分别从投入和产出2个层面构成了粮农粮食规模经营意愿最为关键的影响因素。最后基于粮农微观福利视角,提出有利于粮农增收的有效措施,以便粮农能够积极响应农业补贴政策改革,进行粮食适度规模经营。

3.1 个人福利的提升

粮食适度规模经营对经营主体提出了更高要求,高龄以及文化程度较低的粮农对先进农业生产技术的应用和接受能力较弱,不利于粮食适度规模经营。政府应注重提高粮农个人福利状态,可定期组织农业技能培训和农业知识讲座,加强对新型职业农民的培养;此外,可在有条件的地区设置土地流转补贴,对于转入土地达到一定规模且集中连片经营的农户和一次性转出土地达到一定规模的农户,政府可根据当地实际情况,设置流转补贴,以提高粮农的可行能力,使其根据自身情况合理配置家庭资源,获取更多利益。

3.2 家庭福利的提升

农业补贴改革后,一定要加强突出对规模经营主体的特惠制补贴,较大规模的粮作经营户更易于实现规模化经营收益,具有相对较高的内在动力从事粮作经营^[22]。要重点培养种粮大户、种田能手和种粮示范户,使资源禀赋较多的规模经营主体在种粮方面有利可图,可将优良品种和农资首先在这类群体中免费试用推行,并按照规模大小划分补贴层次,突出补贴侧重点。

3.3 外部福利的提升

政府可根据粮农单位面积农业机械和测土配方施肥施用情况给予其一定的农机租赁补贴和测土配方施肥补贴,以降低种粮成本,提高粮农粮食规模经营的积极性;同时政府应注重完善农村融资系统,给有能力扩大规模的粮农创造良好的外部条件,使粮食规模经营主体在融资贷款等方面享受到更多的外部福利,进而促进粮食规模经营的发展。

3.4 心理福利的提升

政府应加大农业补贴政策改革的宣传力度,让粮农意识到改革后的政策目标是支持耕地地力保护和粮食适度规模经营,同时要加大粮食规模经营补贴力度,切实保障粮农利益,让更多的农户意识到进行粮食规模经营可以享受到更多补贴,提高其心理福利,以便粮农通过粮食规模经营实现增产增收。

参考文献:

- [1] 李文明,罗丹,陈洁,等. 农业适度规模经营:规模效益、产出水平与生产成本——基于1552个水稻种植户的调查数据[J]. 中国农村经济,2015(3):4-17,43.
- [2] 李鹏,谭向勇. 粮食直接补贴政策对农民种粮净收益的影响分析——以安徽省为例[J]. 农业技术经济,2006(1):44-48.
- [3] 张淑杰,孙天华. 农业补贴政策效率及其影响因素研究——基于河南省360户农户调研数据的实证分析[J]. 农业技术经济,

2012(12):68-74.

- [4] 王岩,杨俊孝. 西部地区农村劳动力转移对农用地流转意愿的影响——以新疆玛纳斯为例[J]. 干旱区地理,2015,38(2):411-419.
- [5] 孙屹,杨俊孝,刘凯辉. 农户农地流转的土地生产效率影响因素实证研究——以新疆天山北坡经济带玛纳斯县为例[J]. 干旱区研究,2014,31(6):1170-1175.
- [6] 陈秧分,刘彦彦,翟荣新. 基于农户调查的东部沿海地区农地规模经营意愿及其影响因素分析[J]. 资源科学,2009,31(7):1102-1108.
- [7] 钱文荣,张忠明. 农民土地意愿经营规模影响因素实证研究——基于长江中下游区域的调查分析[J]. 农业经济问题,2007,22(5):28-34,110.
- [8] 杨倩倩,陈英,金生霞,等. 河西走廊中部山丹县农地规模经营意愿及其影响因素研究[J]. 干旱区地理,2012,35(6):1004-1011.
- [9] 张兰,冯淑怡,陆华良,等. 农地规模经营影响因素的实证研究——基于江苏省村庄调查数据[J]. 中国土地科学,2015(11):32-39,62.
- [10] 赵明燕,熊黑钢,陈西玫. 新疆奇台县化肥施用量变化及其与粮食单产的关系[J]. 中国生态农业学报,2009,17(1):75-78.
- [11] 阿马蒂亚·森. 以自由看待发展[M]. 任贇,于真,译. 北京:中国人民大学出版社,2002:150.
- [12] 黄敬宝. 就业能力假说——人力资本理论的一种发展[J]. 工业技术经济,2007(10):124-127.
- [13] 李明贤,樊英. 粮食主产区农民素质及其种粮意愿分析——基于6个粮食主产省457户农户的调查[J]. 中国农村经济,2013(6):27-37.
- [14] Pigou A C. Wealth and welfare[M]. London:MacMillan,1999.
- [15] 关江华,黄朝禧,胡银根. 基于Logistic回归模型的农户宅基地流转意愿研究——以微观福利为视角[J]. 经济地理,2013,33(8):128-133.
- [16] 许庆,尹荣梁,章辉. 规模经济、规模报酬与农业适度规模经营——基于我国粮食生产的实证研究[J]. 经济研究,2011(3):59-71,94.
- [17] 罗芹. 农业适度规模经营的影响因素——兼论中国如何达到土地的最优经营规模[J]. 经济研究导刊,2008(7):12-13.
- [18] 张侠,葛向东,彭补拙. 土地经营适度规模的初步研究[J]. 经济地理,2002,22(3):351-355.
- [19] 聂鑫,汪晗,郭洁雯,等. 微观福利视角下的库区移民搬迁意愿调查[J]. 中国人口·资源与环境,2010,20(9):159-164.
- [20] 王济川,郭志刚. Logistic回归模型——方法与应用[M]. 北京:高等教育出版社,2001.
- [21] 郭志刚. 社会统计分析方法——SPSS软件应用[M]. 北京:中国人民大学出版社,2014.
- [22] 张建杰. 惠农政策背景下粮食主产区农户粮作经营行为研究——基于河南省调查数据的分析[J]. 农业经济问题,2007(10):58-65.