

万 信,龙迎伟.论乡村振兴战略的基本内涵、价值及实现理路[J].江苏农业科学,2018,46(17):327-330.  
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2018.17.081

# 论乡村振兴战略的基本内涵、价值及实现理路

万 信,龙迎伟

(湖南工业大学马克思主义学院,湖南株洲 412007)

**摘要:**乡村振兴战略作为能够有效解决“三农”问题,促进我国农业实现良好发展的一项国家重要战略工程,其内涵十分丰富,具体包括实现乡村振兴的发展主体、发展客体、推进方式、最终旨向等4个方面。此外,乡村振兴战略在协调工业与农业现代化同步发展以及保障国家粮食安全、全面增强农业产品的市场竞争能力、提高农业人口的生产积极性和构建世界农业发展中国样板、提升我国农业发展的国际地位等方面具有极高的价值意义。因此,必须坚持我国农业优先发展、切实解决农业社会发展的现实问题、做好我国农业社会的共享发展工作、持续增强我国农业发展的对外开放与合作力度,在全面促进农业各项事务大力发展的基础上大力积极推进党的2个“一百年”奋斗目标如期实现。

**关键词:**乡村振兴战略;内涵;价值;“三农”问题;路径

**中图分类号:** F320 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2018)17-0327-04

2017年10月,习近平总书记在中国共产党第十九次全国代表大会(以下简称十九大)报告中首次提出乡村振兴战略,并进一步强调农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重<sup>[1]</sup>,这一方面充分彰显了党中央对我国农业发展问题的高度关注;另一方面在全面建成小康社会的决胜时期再次明确了农业发展的重要意义。此外,十九大之后以习近平总书记为核心的党中央通过对乡村振兴战略的进一步阐述,更加科学地提出能够促使我国农业事业实现强有力发展的科学思路及实践方式。因此必须将乡村振兴战略作为我国农业发展的理论基础与实践方针,在促成农业正向发展的基础上努力推动中华民族伟大复兴中国梦的实现。

## 1 乡村振兴战略的基本内涵

从乡村振兴战略字面意思来看,就是通过各类科学发展方法有效实现我国农业发展的腾飞。从更深层次的角度来说,即在良好解决“三农”问题的基础上努力实现农村更好发展、农业更加繁荣、农民更加富裕的目标,进而最终在我国实现社会全领域、全对象、全区域的小康。因此,乡村振兴战略之所以能够成为党中央在全面建成小康社会决胜阶段的重要农业发展战略,并不是由其单纯的字面意义所决定的,而是由于其本身蕴含着了一系列深刻内涵,具体表现在农业发展主体、发展客体、发展推进方式以及发展最终旨向等方面。

从乡村振兴战略的主体来看,广大农业群众既是促使其

实现的根本动力,同时又是农业发展成果的基本受益主体。乡村振兴战略是党中央在我国社会发展关键时期所提出的一项重要农业发展战略,同时也是决定我国前途和命运走向的伟大思想,更是以习近平总书记为核心的党中央集体智慧的结晶。自十九大首次提出乡村振兴战略以来,党中央在建设主体以及成果的享有主体方面不断地进行明确,这主要体现在2个方面。一方面,从建设主体来看,在继承十九大关于乡村振兴战略科学思想的基础上党中央进一步指出,实现农村振兴,我们有习近平总书记把舵定向,有党中央高度重视、坚强领导、科学决策,有全党全国全社会大力支持、积极参与,有社会主义的强大制度优势,有亿万农民的创造精神,有强大的经济实力支撑,有历史悠久的农耕文明,有旺盛的市场需求<sup>[2]</sup>,这在充分体现出党中央领导决心、中国特色社会主义制度优越性的基础上进一步肯定了我国亿万农民在乡村振兴伟大工程中的发展潜力。因此,乡村振兴战略指出,在实际农业发展过程中必须充分依靠广大人民群众的力量,积极发挥他们在农业社会各项发展事务中的首创精神,以共建共享为基本途径,最终促使乡村振兴的真正实现,这具有极高的科学性。另一方面,就受益主体来看,它更加明确地说明广大人民群众应是我国农业发展成果的基本受益主体。从马克思主义的辩证因果角度来看,在实现乡村振兴的过程中实现广大人民群众的共同建设必然推动发展成果的共享,这是历史发展的必然趋势。同时,这也完全符合党中央所提出的农民是乡村振兴的主体,农民是乡村振兴的受益者<sup>[3]</sup>这一科学定论。

从乡村振兴战略的发展客体来看,“五位一体总布局”是其基本发展内容。在2018年中央农村工作会议上习近平总书记进一步指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。没有农业农村的现代化,就没有国家的现代化。农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着亿万农民的获得感和幸福感,决定着我国全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量<sup>[2]</sup>。要真正实现亿万农民的获得感和幸福感,首要任务就是必须清楚乡村振兴的客体。对此,乡村振兴战略

收稿日期:2018-05-02

基金项目:教育部人文社会科学项目(编号:16YJA710015);湖南省哲学社会科学规划基金办公室委托项目(编号:16WTB31)。

作者简介:万 信(1992—),男,江苏扬州人,硕士研究生,研究方向为马克思主义中国化与思想政治教育。E-mail:845184526@qq.com。

通信作者:龙迎伟,博士,副教授,硕士生导师,研究方向为马克思主义基本原理及其当代价值。E-mail:1764476943@qq.com。

充分明确了实现农业振兴的基本发展内容,包括经济、政治、文化、社会、生态等,在实际农业发展中它们对实现乡村振兴战略具有极其重要的作用。即经济建设是实现乡村振兴战略的基本推动力量,政治建设是促进乡村振兴战略实现的统领力量,文化建设是实现乡村振兴战略的稳定力量,社会建设是检验乡村振兴战略实现成功与否的决定力量,生态文明建设是乡村振兴战略可持续性实现的保障力量。因此,在实现乡村振兴战略过程中要充分将“五位一体总布局”作为我国农业实现振兴发展的建设对象,这与党中央在十九大上所指出的实施好这一战略,必须科学制定规划,强化制度供给,统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设,加快农业现代化,让亿万农民过上更加幸福美好的新生活<sup>[4]</sup>的总体要求保持一致,为我国实现农村更美、农业更强、农民更富提供了无限的发展可能。

从乡村振兴战略的实现方式来看,以渐进发展方式实现我国农业的科学发展。任何一项国家发展战略都有符合其自身特点、社会发展潮流的实施方式,乡村振兴战略也不例外。以习近平总书记为核心的党中央在2018年中央农村工作会议所印发的《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》中明确指出,在施行乡村振兴战略的过程中必须坚持因地制宜,循序渐进的总体原则,即科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征,做好顶层设计,注重规划先行、突出重点、分类施策、典型引路。既尽力而为,又量力而行,不搞层层加码,不搞一刀切,不搞形式主义,久久为功,扎实推进<sup>[5]</sup>。由此可见,在乡村振兴实现过程中秉承渐进的发展方式具有重要意义。具体体现在2个方面,一方面,这符合目前我国农业社会发展的总体现实状况。目前,由于受气候、人文、自然环境等因素的影响,我国不同地区之间的农业发展差距依旧比较明显,要在短时间内实现不同地区农业的同时、全面振兴发展是不现实的,也是目前我国社会发展条件所不允许的。因此,在实现乡村振兴战略的过程中,必须在厘清农业社会各项事务发展关系的基础上运用渐进的发展方式充分实现各区域农业社会的协调、科学发展。另一方面,采取渐进方式推动我国农业实现振兴发展充分遵从了我国有关政策发展的基本要求。从政策实现科学发展的角度来看,近年来,党中央一直强调政策的构建与发展要充分遵循渐进理念,即任何一项社会政策的生成不能一蹴而就,而要以过程为单位采取渐进发展的步骤来推动其最终实现。因此,作为我国政策安排的重要组成部分,乡村振兴战略也必须在充分遵循渐进发展理念的基础上进行科学设计与合理推进,从而切实提高其合理性与接地力。

从乡村振兴战略的最终旨向来看,以实现全体农业人口的“解放”来更好地推动中华民族的全面振兴。自党的十九大以来,以习近平总书记为核心的党中央不断要求各级政府号召社会各界力量积极参与到实现乡村振兴的伟大工程中来,共同绘制我国农业发展的美好蓝图。就农业人口的“解放”而言,首先,通过乡村振兴战略实现全体农民在经济物质方面的解放是最基本的目标,即在农业社会逐步解决农民群众对生产生活的需求问题,这是实现全体农民物质解放的外在保障。其次,通过乡村振兴战略充分实现农民群众的精神解放,即在充分实现农民群众物质需求的基础上更好地满足

其精神文化方面的需求,这是推动他们实现精神解放的内在动力。因此,乡村振兴战略的根本目的是在充分实现农民物质与精神双重解放的基础上促使其形成参与农业发展的主体意识,从而通过亿万农民的力量更好地推动我国农业的振兴。对此,习近平总书记曾指出,实施乡村振兴战略,是解决人民日益增长的美好生活需求和不平衡不充分发展需求之间矛盾的必然要求,是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求,是实现全体人民共同富裕的必然要求<sup>[5]</sup>。因此,以乡村振兴战略实现全体农民的进一步“解放”为契机积极推动中华民族伟大复兴中国梦的实现,是我国历史发展的必然选择和根本趋势。

## 2 乡村振兴战略的时代价值

作为决定我国农业、农村、农民未来发展命运以及社会总体发展走向的一项重大战略,乡村振兴战略是以习近平总书记为核心的党中央在全面考察与把握我国农村发展现实状况、发展趋势以及农民大众相关发展诉求的基础上所创造出的极具时代气息的农业发展战略。它对我国未来的农业发展具有极高的价值,具体包括以下3个方面。

### 2.1 乡村振兴战略能够推进工业与农业同步现代化发展,充分实现城乡协调发展

我国是一个传统农业型国家,农业对于我国各项社会事务的稳定发展具有重要的推动和保障作用。改革开放以来,我国实现了工业的快速发展,有效地提升了经济发展水平,逐步加快了工业现代化的步伐。但农业与工业在现代化发展方面还存在一定的差距,具体表现为农业的现代化水平较低、资金的投入缺口较大、社会的关注度低等方面,这极大地阻碍了我国农业现代化的发展步伐。乡村振兴战略能够较有力地突破农业在实现现代化发展过程中所遇到的一系列瓶颈问题,有效实现农业与工业现代化的同步发展。首先,乡村振兴战略能够有效解决农业发展过程中人的现代化问题,即在实现农业现代化的过程中人的现代化是其首要解决的问题,该战略将培养人的现代化作为实现其最终目标的先导,在不断提升全体农民现代化水平、培养农民现代化农业发展思维、掌握实现农业现代化各项技能的基础上,为农业现代化的最终实现提供持久动力。其次,乡村振兴战略在我国农业现代化发展过程中能够发挥对发展资源的有效配置作用,即它能够在对农业发展资源充分实现合理配置的基础上大力减少因资源调配不合理或资源供给不足等问题对农业现代化发展所造成的各类障碍弊端,其最终目标是要在充分实现物尽其用、适得其所的基础上进一步推动我国农业有力发展,逐步缩小农业与工业在现代化发展中的差距。此外,乡村振兴战略对于统筹城乡实现协调发展具有重要作用,即在城乡区域充分实现工业与农业现代化同步发展的基础上逐步缩小城乡人口在收入、医疗卫生、教育、社会保障等方面所存在的差距,从而在充分减少因发展差距问题所导致的各类城乡发展矛盾的基础上有效实现城乡协调发展。

### 2.2 乡村振兴战略能够充分实现我国的粮食安全,全面增强农产品的市场竞争能力,提高农民大众的生产积极性

粮食安全是我国国家安全体系的重要组成部分,是实现国家总体安全的基础,同时更是我国社会实现充分发展

的根本保障。目前,我国由于受特殊地理环境、人口等因素的影响,粮食安全一直是影响人民群众日常生活和国家总体安全的重要问题。乡村振兴战略在充分实现我国粮食高产、优产以及保障社会稳定发展和国家粮食安全方面具有重要作用,它能够在我国实现农业飞跃发展的基础上充分提高我国农产品产出的质量与数量,在进一步满足社会粮食需求的基础上充分实现社会的稳定运行,为实现我国的粮食安全作出应有的贡献。近年来,随着农产品生产、销售同质化趋势的日益显现以及农产品生产成本逐步提高等因素的影响,我国农产品的市场竞争力日益减弱,导致广大农民逐渐丧失了生产热情,这非常不利于我国农业社会的长期稳定发展。对此,乡村振兴战略同样发挥着重要作用。以乡村振兴战略为主导可促使我国农业不断进行深化改革,持续提高农业发展的现代化水平,科学调整农业产业发展结构,进一步降低农业生产成本,在不断提高我国农业发展效益、农业人口日常生产收入水平的基础上大力增强农民的生产积极性。

2.3 乡村振兴战略能够为世界农业的发展树立中国样板,为世界农业发展问题提供中国解决方案,不断提高我国农业发展的国际地位

目前,世界各国在农业发展方面所存在的差异仍然比较明显。在世界农业发展中第三世界国家普遍比较落后,发展中国家正在通过自身的努力逐步实现农业发展的崛起,而发达国家无论是在农业科学技术、人才培养还是在农业成果的产出方面都处于世界领先地位。近年来,受世界气候、战争、贫困等自然以及人为因素的影响,诸如大批粮食贫民的涌现、区域性饥荒问题的加剧、缺粮地区政府的倒台等问题在世界各地频发,时刻影响着全世界人民的正常生活,扰乱正常社会发展秩序。对此,以习近平总书记为核心的党中央所提出的乡村振兴战略在解决世界农业发展问题方面同样能够发挥重要作用。一方面,我国能够充分以乡村振兴战略为理论基础科学打造出中国农业发展的优秀样板,为发展中国家实现农业发展状况的改变提供借鉴,即以我国农业社会发展的现实基础为起点,以乡村振兴为立足点,充分打造出我国实现乡村振兴的发展模式,在与其他发展中国家进行充分交流的过程中将我国农业发展的优秀经验有效输出,最后在与其他发展中国家的农业发展现实状况实现科学对接的基础上促进其农业实现有力、有序发展。另一方面,通过乡村振兴战略我国能够为农业发展较为薄弱的国家提供相应的技术与物资援助。与此同时,在乡村振兴战略实施的过程中,也可以对一些世界农业发展的共性问题进行深入研究并在及时找到应对方法的基础上将其向全世界进行推广,从而在大力推动世界农业实现良好发展的基础上大力提升我国在国际农业发展事务中的话语权和地位。

### 3 乡村振兴战略的实现理路

乡村振兴战略是以习近平总书记为核心的党中央在全面建成小康社会决胜时期所提出的一项惠及国家发展、提升农民幸福指数的重大战略工程。目前,要通过乡村振兴战略实现我国农业的强力发展,就必须坚持农业优先发展、切实解决农业社会发展的现实问题、做好农业的共享发展工作、增强我国农业对外开放与合作力度等。

#### 3.1 坚持农业优先发展

在我国处于全面建成小康社会的关键时期,习近平总书记进一步强调,“中国要强农业必须强,中国要美农村必须美,中国要富农民必须富”<sup>[6]</sup>,这在很大程度上充分说明,农业强、农村美、农民富是决定我国未来发展前途命运的关键点。现阶段要坚持农业优先发展,就必须做好以下3个方面的工作。首先,要在人才供应和培养方面给予农业优先权。人才是推动乡村振兴战略实现的重要力量,要实现“三农”的美、富、强,农业人才必不可少。因此,要进一步加强农业人才的培养与引进力度,要将懂理论、知政策、留得住、干得实的标准贯穿于人才培养与引进的整个流程之中,从而为我国农业发展提供技术扎实、素质过硬的合格人才。其次,在资金的规划与使用上对农业发展进行合理倾斜。在任何社会事务发展中资金常常被认为是流动的血液,是实现发展目标的重要支撑力量,它对我国农业的发展具有重大意义。因此,要实现乡村振兴就必须在资金规划及其投入上对农业进行适当倾斜,进一步消除农业发展的资金瓶颈问题。实现资金投入合理倾斜的根本前提是发现有潜力且能够带动农民积极致富的农业产业发展项目,这须要有关部门在农业日常发展过程中能够及时发现好项目并就其发展现状、发展前景进行合理评估,本着投入一批、发展一批、成功一批的准入原则进行资金划拨,从而在充分满足农业产业发展资金需求的基础上为我国农业的充分发展提供资金后盾。最后,要在政策上对农业发展进行适当倾斜,即要继续打造出一批既具有相当科学性又可实现农民能懂、农业能用、农村能行的优秀农业发展政策,最终目的是通过制定优秀农业发展制度,充分为我国农业的良好发展提供科学指引和制度保障。

#### 3.2 切实解决农业社会发展的现实问题

当前,农业社会所表现出的相关问题还很明显,这不仅在很大程度上不利于我国农业未来的发展,而且还会对整个社会的正常发展秩序造成一定的破坏,极不利于农业社会的稳定。因此,要推动乡村振兴战略的最终实现,逐步提升我国农业发展的总体水平,须要在我国切实解决农业社会发展的现实问题。对此,一方面,必须抓住城乡发展中最尖锐的问题。首先必须解决影响农民日常生产生活中最为尖锐的问题,这些问题主要是关于农业社会医保、教育、卫生、环境等的公共与自然问题。因此,须要牢牢牵着这些有碍于农业可持续与高质量发展,影响农民日常生活问题的牛鼻子。在此基础上,在农业发展中进一步贯彻绿色生态发展理念,通过安排各类优良制度,打造出更多具有现代科技感的高新农业产业发展模式,进一步提高农业生产效益。同时要继续做好我国农村土地的产权改革工作,这须要各级政府继续秉承以人为本的社会发展理念,进一步激发农民群众在这项工作上的积极性与创造力,进而逐步实现农村产权改革工作对我国农业发展的重要推动及保障作用。总之,解决这些尖锐问题的最终目标是以更加良好的教育、厚实的收入、美丽的环境、民主的政治以及和谐的社会来逐步减少农业社会内部各类发展问题,大力促进其各方面事务的振兴发展。另一方面,必须进一步缩小城乡之间的发展差距。对此,须要必须充分实现城乡之间的日常交流,即要以实现乡村振兴为契机进一步增强城乡之间的发展交流。其关键点在于在农业日常发展过程中必

须有效地将城市有关的公民发展意识、生产方式及管理理念合理引入农业社会之中,从而在极力增强农业大众政治参与意识、生态保护意识、经济发展意识、文化共享意识、社会发展意识以及提升农业社会生产力水平、打造其日常合理生产经营管理方式的基础上充分缩小城乡之间的发展差距、消除日常发展矛盾,为城乡之间实现和谐、有序、协调发展奠定坚实基础。

### 3.3 继续做好农业的共享发展工作

要实现乡村振兴,农业的共享发展工作必不可少,因为它是我国实现农业高效发展、提升我国农业发展总体水平、大力增强农业发展信心的必由之路。要在实现乡村振兴战略的过程中做好农业发展的共享工作,就必须在充分理解共享发展理念的基础上将两者紧密结合起来。首先,要以全面共享作为乡村振兴发展的内容导向。这就要求在实际工作中,充分将“五位一体总布局”所包含的内容作为实现乡村振兴发展的基本要素,切实做好我国农业社会在经济、政治、文化、社会、生态等方面的建设工作。为此,要全面科学地进行顶层设计,提供合理的制度安排,在切实提高农民日常生活获得感的基础上进一步推动我国农业向美、富、强的方向发展。其次,要以全民共享为乡村振兴战略提供价值指引。因此,相关农业发展管理部门必须要在深入理解全民共享所主导的公平正义价值观念的基础上进行有关政策的制定及实行,从而最终实现全体农民共同提高与富裕的目标。要在农业社会进一步做好贫困人民的民生兜底工作,努力促使他们获得公平的发展机会和发展权利,重塑社会发展的公平感,从而在充分保持农业各项事务公平发展的基础上努力实现在乡村振兴的道路上不让一个人掉队的民生发展目标。再次,要以共建共享为乡村振兴战略充分明确发展动力,即要以实现乡村振兴战略为契机实现我国农业飞跃发展,就必须在党中央的坚强带领下号召全体农民群众踊跃加入。实现上述目标的根本前提是通过所取得的相应发展成果切实使农民大众感受到自身及其所处农业社会环境所发生的良好变化,增强他们的发展信心。在此基础上,要充分鼓励他们积极参加与乡村振兴有关的各类发展活动,努力保障他们为发展进行献言献策的合理地位。在实际工作中,各级部门也要善于倾听农民关于乡村振兴的心声,积极接受他们的监督,其根本目的是在充分提高我国全体农民发展主体意识的基础上促使其为乡村振兴的实现提供源源不断的智力及力量支持。最后,要以渐进共享不断为我国农业发展提供科学指引。这就要求乡村振兴战略的有关参与者必须在充分了解与把握我国农业社会发展状况、发展趋势、农业人民发展诉求的基础上合理打造出符合我国现阶段发展需求的农业发展理念,构建出科学发展实践模式,从而在实际的农业振兴发展过程中进一步减少因不合理发展所带来的一系列危害,大力推进乡村振兴实现的建设进程。

### 3.4 持续增强我国农业发展的对外开放与合作力度

要以乡村振兴战略为途径实现我国农业的振兴发展,就

不能有“闭关锁国”的心态,而要在保持我国农业自主独立发展的同时积极与国外主流农业国家进行合作,从而在不断学习国内外优秀农业发展理念、培养合格农业发展人才并不断突破农业相关发展技术瓶颈的基础上更好地实现我国农业发展的新辉煌。因此,必须做好以下3个方面的工作。首先,要形成正确的对外合作观念,即寻求对外合作并不意味着照搬照套他国的农业发展模式,不是“拿来主义”,而要在对他国农业发展模式进行科学审视的前提下对做得好、行得通的经验与方法,在结合我国农业发展实际状况的基础上,实现本土化的合理运用,从而充分发挥其对我国农业发展所能产生的应有作用,大力促进我国农业振兴。其次,要在农业人才培养方面与农业强国加强合作。要实现乡村振兴,高素质的农业人才是关键。近年来,相关西方发达国家在农业人才的培养上已经达到了世界一流水平并由此促使其农业发展同样处于世界顶尖水平。因此,可以在合理学习国外农业强国的人才培养理念、管理方式并结合我国农业发展人才需求特点的基础上进一步增强我国农业人才培养方法的接地力,不断突破我国在农业人才培养方面的相关瓶颈问题,为我国农业实现跨越式发展培养出更多的优秀人才。最后,要加强与国外农业发展强国在科研合作上的力度。对此,要合理地找出一条与国际主流农业发展国家实现科研合作的合理机制。要在充分掌握科研主动权的基础上与国外农业发展科研工作者一起,就目前世界农业发展的主要瓶颈问题进行深入探讨和研究,在对这些问题进行科学分析和有效突破的同时找出解决我国农业发展问题的具体方法,从而为我国实现乡村振兴扫清障碍。

乡村振兴战略是以习近平总书记为核心的党中央在中国特色社会主义新时期为解决我国农业发展实际问题,进一步提高农业社会发展福祉的一项伟大战略工程。相信在不久的将来,它必将为我国农业实现振兴发展提供持久动力,从而为实现中华民族伟大复兴作出其应有的贡献。

### 参考文献:

- [1] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[R]. 北京:人民出版社,2017:32.
- [2] 人民日报社. 中央农村工作会议在北京举行[N]. 人民日报, 2017-12-30(01).
- [3] 宋晓东. 乡村振兴战略激发“三农”新活力[DB/OL]. (2017-11-21)[2018-04-15]. <http://www.banyuetan.org/chcontent/sz/wzsz/szft/20171121/240280.shtml>.
- [4] 韩长赋. 大力实施乡村振兴战略[M]//党的十九大报告辅导读本. 北京:人民出版社,2017:210-211.
- [5] 人民日报社. 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[N]. 人民日报,2018-02-05(01).
- [6] 人民日报社. 坚持不懈推进农业强农村美农民富[N]. 人民日报,2014-06-23(07).