

宋 婧,夏礼如,杨旺生. 现代农业产业园规划创意——以盱马路现代农业产业园为例[J]. 江苏农业科学,2020,48(12):318-324.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2020.12.062

现代农业产业园规划创意 ——以盱马路现代农业产业园为例

宋 婧¹,夏礼如²,杨旺生¹

(1. 南京农业大学人文与社会发展学院,江苏南京 210095; 2. 江苏省农业科学院农业设施与装备研究所,江苏南京 210014)

摘要:现代农业产业园是农业与科技、生态、旅游交叉融合的新型功能平台,是农业升级转型的重要载体与示范窗口。阐述现代农业产业园的特点和功能,以江苏省淮安市盱马路现代农业产业园为案例,对现代农业产业园的内涵进行剖析,发现盱马路现代农业产业园秉持绿色发展、创新发展的理念,通过“三产”(农业生产、加工、服务)有机结合、共联共生,实现种养结合、生产、加工、经营、储存、物流为一体的农业全产业链,充分挖掘农业生态价值、休闲价值、旅游价值,提供现代农业产业园的规划、开发、建设理念,对现代农业产业园的建设具有借鉴意义。

关键词:现代农业产业园;产业示范;教育培训;产业引领;休闲观光;生态农业;规划创意

中图分类号:F323.4 **文献标志码:**A **文章编号:**1002-1302(2020)12-0318-06

2017 年中央一号文件提出,要以规模化种养基地为基础,依托农业产业化龙头企业带动,聚集现代生产要素,建设“生产+加工+科技”的现代农业产业园,发挥技术集成、产业融合、创业平台、核心辐射等功能作用^[1]。创建现代农业产业园是实施乡村振兴、推进农业供给侧改革、促进一二三产业融合水平进一步提升、实现农业转型升级的重要抓手和载体,对农业现代化、农业产业化、增加农民收入、支持农业发展具有重要意义^[2]。

1 现代农业产业园的概念

现代农业园是指在一定的特殊区域内,依靠现有的农业技术和农业管理方式建成先进的农业生产基地,优化农业生产方式和产业结构,提高农业生产效率及质量,对农业产业的发展起到示范作用^[3]。

2 现代农业产业园的特点

现代农业产业园是以技术密集为主要特点,以科技开发、示范、辐射和推广为主要内容,以促进区域农业结构调整和产业升级为目标的多功能平台。现代农业产业园以一产为根基,要求以二产拉动一产,加

强三产对一产的服务水平和能力^[4]。现代农业产业园建设发展以“利益共享、风险共担”为原则,以产品、技术和服务为纽带,利用自身优势有选择地介入农业生产、加工、流通和销售环节,有效促进农产品增值,积极推进农业产业化经营,促进农民增收。

3 现代农业产业园的功能

现代农业产业园是农科教、产学研紧密结合的一种新型形式,集农业科研、农业生产、休闲观光、农业示范和农业推广等多种功能于一身^[5]。在不同区域现代农业产业园区的建设发展会依据当地产业基础、创新条件、资源禀赋等确定园区的主体功能,从而导致不同类型现代农业产业园区的出现。

3.1 产业示范功能

现代农业产业园区通过农业新品种、新技术的开发以及新设备的引进、试验、示范和推广,展示现代农业高科技研究成果以及现代农业的新奇特产品,如瓜果新品种、蔬菜新品种以及养殖新模式的创新,通过示范辐射加快生产品种的更新换代,进而带动园区周边地区现代农业的发展。

3.2 教育培训功能

引进国内外先进的生物技术、栽培技术、节水灌溉技术、集约化种养殖技术等,通过温室大棚、生态公园等农业设施和生产模式进行展示示范,吸引农业从业者、学生、企业等诸多行业人士入园进行业务交流,开展农业科技知识、经营管理知识、农业

收稿日期:2019-07-11

作者简介:宋 婧(1985—),女,江苏常州人,硕士,主要从事休闲农业与乡村旅游开发研究。E-mail:179875499@qq.com。

通信作者:杨旺生,教授,主要从事农业文化、休闲农业与乡村旅游规划与开发研究。E-mail:yangwangsheng@njau.edu.cn。

科普等培训;通过农业科技博览、农事体验等活动,使园区成为青少年农业文化和科普教育的基地。

3.3 产业引领功能

现代农业园区连接了农业科学研究和生产经营,促进了农业科技新成果产业化^[6]。研究开发引用新的技术,在园区进行试验和示范,能加速成果落地,提高成果转化效率。通过资金、信息、人才、科技、政策环境集成培育高新技术产品、农业高新企业和高新技术产业,推广具有引领性的、适合市场需求的科技新成果,引领产业转型升级。

3.4 休闲观光功能

休闲农业是一种由农业和旅游业交叉形成的新兴产业,是农业发展的新途径,也是旅游业发展的新领域^[7]。休闲观光是园区的核心产业与功能之一,也是园区所在地区农业对外展示交流的窗口和平台。现代农业产业园既保留了农业的自然属性,又具有农业高新技术的现代气息;既突出了农业的生产功能,又具备观光、休闲的体验功能。如一些园区收集了许多名特优新果树花卉和珍奇鱼禽,形成了融科学性、艺术性、文化性、趣味性、体验性完美结合的现代休闲观光点^[8]。

4 规划要点分析

4.1 规划现代农业产业园建设须要明确园区总体定位、产业特色、功能设置和园区环境营造等^[9]

首先,要确定园区的战略设计和目标定位,目标定位是根据园区现状,结合科技和产业发展趋势确定园区建设目标,以目标为导向确定规划方案。其次,要确定园区的规模、主要功能和产业选择,合理设计空间布局和建设规划,在充分调查、分析的基础上对客源市场进行分析,正确评估自身特色和优势,选择园区的特色产业和功能,确定整体建设方案。

4.2 园区的功能定位与产业规划

现代农业产业园的功能定位和产业规划主导了园区的发展方向。园区的主要功能包含产业示范、教育培训、产业引领和休闲观光。以产业示范和产业引领为主要功能的园区以发展第一和第二产业为主,以休闲观光和教育培训为主要功能的园区主要发展第三产业。另外,产业规划要结合产业发展理论、可持续发展理论,使传统农业发展成为高科技引领、绿色生态导向的可持续发展的现代农业。

4.3 园区总体布局

园区的总体布局包括空间布局和用地规模控

制。空间布局要突出核心区域建设规划,以核心区域为中心,立足产业现状,对整个园区建设布局进行统筹规划,做好土地、设施、用房、景观的营造工作。用地控制要科学合理,根据空间和规模对不同土地进行适宜的评估,以达到农业土地利用合理化的标准,进而取得经济利益最大化。

4.4 园区景观与生态环境规划

园区景观与生态环境规划须突出绿色发展这条主线,考虑对园区土地综合利用与叠加使用,通过对物质环境整体布局,规划园区的空间结构,包括植物选择、道路交通规划、景观设计、建筑设计等。休闲观光功能不仅要考虑促进三产融合,带动周边经济的发展,还要考虑将“生态”作为吸引游客的热点,致力于生态环境的治理,力争做到零污染、低能耗,促进生态农业、绿色农业和有机农业协同发展。

5 案例研究

5.1 项目概况

盱马路现代农业产业园位于江苏省盱眙县马坝镇,距离盱眙县县城约 20 km,产业园已有包括丰田瓜果、香农采摘园、火龙果采摘园、水果莲子、绿化苗木、欧家湖葡萄采摘、稻虾共生农田、苗木种植等主导产业不鲜明,观光农业、休闲农业等新业态发展落后,园区配套功能不足等已严重制约了园区功能的发挥。因此,通过实施盱马路现代农业产业园规划项目对园区进行改造升级,力图推进产销贸工农一体化发展,打造新型经营主体创业创新孵化区,建设现代农业示范核心区,创建以生态农业为特色的国家级现代农业产业园。

5.1.1 交通区位 盱眙县位于江苏省淮安市西南部,东与江苏省金湖县、安徽省天长市相邻,南、西分别与江苏省南京市六合区、安徽省来安县和明光市交界,北至东北分别与江苏省泗洪县、淮安市洪泽区接壤,全县总面积 2 497 km²。盱马路位于 S121 省道两侧 1 km 范围内,是连接江苏省盱眙县的县城和马坝镇的重要交通要道,规划区两端分别连接新扬高速和长深高速,具有良好的交通区域优势,农业产业园核心为 333 hm² 的稻虾共生示范区,其余区域为园区的辐射区域(图 1)。

5.1.2 自然条件 当地气候属于季风性湿润气候,雨水充足,年均降水量达 1 005.4 mm,四季分明,季际、年际变异性突出,春季气温回升快,秋季降温

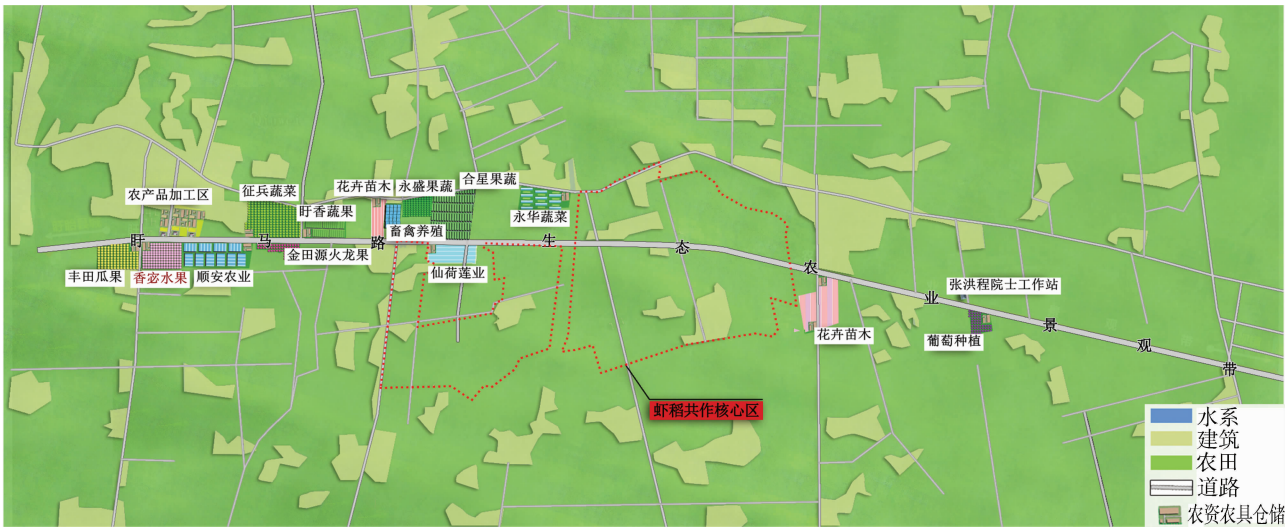


图1 盱马路现代农业产业园平面规划图示

早,春秋 2 季光照充足,早晚温差大,夏季较炎热(最高气温 37 ~ 39 ℃),冬季寒冷早(最低气温 -12 ℃)。盱眙县境内地势为西南高,多丘陵低山,东北低,多平原,呈阶梯状倾斜,高差悬殊超过 220 m。规划区域的河流水系较密集,水资源丰富,特别是规划园区范围内的维桥河和高桥河,这 2 条主要河流为农业生产灌溉用水提供了丰厚的灌水资源。

5.1.3 经济条件 盱眙县地处淮河生态经济走廊最大的中心城市,对苏北地区的跨越发展起到辐射带动作用,对推动苏北地区的全面发展和国际化具有重要的战略意义。2016 年盱眙县地区生产总值为 356.7 亿元,其中第一产业 54.2 亿元,第二产业 140.3 亿元,第三产业 162.2 亿元,人均 GDP 为 5.46 万元;全年累计实现农林牧渔业总产值 100.75 亿元,其中农业总产值实现 60.03 亿元,林业总产值 1.67 亿元,牧业总产值 19.01 亿元,渔业总产值 18.30 亿元;农村居民人均可支配收入为 14 495 元。2017 年盱眙县立足资源优势,大力发展现代农业,调优“5+1”农业主导产业结构,农业生产能力不断提高,农产品结构不断调优,农业功能布局不断完善,农业产业化水平不断提升。全县统筹使用涉农资金,实施小型农田水利重点县等水利工程 22 项,完成土地治理 6 893 hm²,新建高标准农田 6 507 hm²,建立主要农作物高产增效示范片 22 个。新增高效设施园艺面积 1 067 hm²、中药材种植面积 267 hm²、虾稻共生种养面积 1.36 万 hm²、优质稻米面积 2.3 万 hm²。截至 2017 年底,全县农机化综合水平达 85.8%,农业保险品种实现主要种养殖业全覆盖,通过无公害、绿色产品、有机食品认证农产品

105 个,盱眙龙虾被评为中国百强农产品区域公用品牌,盱眙“龙虾米”荣获全国优质渔米金奖,获批江苏省省级区域生态循环农业示范县、中国生态龙虾第一县、“中国好粮油”行动示范县、全国特色农产品优势区等荣誉称号。

5.1.4 项目基础 盱马路现代农业产业园过去以瓜果、蔬菜、苗木 3 种类型的农业种植园区为主(表 1),其余片区主要以种植水稻为主,在盱眙县穆店镇建有省级农产品加工集中区。具备一定的产业优势,通过规划引领推动园区升级,具备建设国家现代农业产业园区的基础。

表 1 盱马路现代农业产业园区的现状

产业园区	占地面积 (hm ²)	主要农产品类型
征兵蔬菜	13.2	蔬菜
盱香蔬果	1.7	蔬菜
永盛果蔬	5.7	蔬菜、瓜果
新时代农业	11.2	蔬菜、瓜果、龙虾虾稻米
丰田瓜果	4.8	瓜果
香农水果	5.5	瓜果
顺安农业	11.9	蔬菜、瓜果
金田源火龙果	2.7	红心火龙果

5.2 规划定位

根据当地发展条件和基础确立核心开发区,将田园景观与相关产业融合发展,拧紧产业链条,打造集现代农业示范区、观光旅游休闲区、创业融合先导区、城乡统筹示范区为一体的,以生态农业为特色的国家级现代农业产业园。

规划区内土地利用现状主要以建设用地和农业用地为主,其中农业用地为主要用地类型,随着

规划区内退宅还耕工作的推进,后续一般农业用地面积会进一步扩大,可以为盱马路现代农业产业园区的建设提供充足的土地保障。

围绕盱马路生态农业景观带核心产业和现有产业现状,按照国家现代农业产业园区的建设标准和要求,初步将园区打造为“1核”“1带”“两园”“三区”“多节点”的空间布局(图2)。“1核”即位于穆店镇大圣村、永华村,马坝镇旧街村的虾稻共

生核心区,面积约为 333 hm²,重点按照国家级现代农业产业园核心区建设。“1带”是指自穆店镇至长深高速与盱马路交叉的位置,单程全长为 12.5 km,重点提升沿路两边特色农业景观。“两园”分别为穆店镇的省级农产品加工园和位于马坝镇的小型农产品加工园。“三区”分别为穆店镇盱马路北侧的设施蔬菜示范区、南侧的设施瓜果示范区和主要位于马坝镇的虾稻共作示范区。

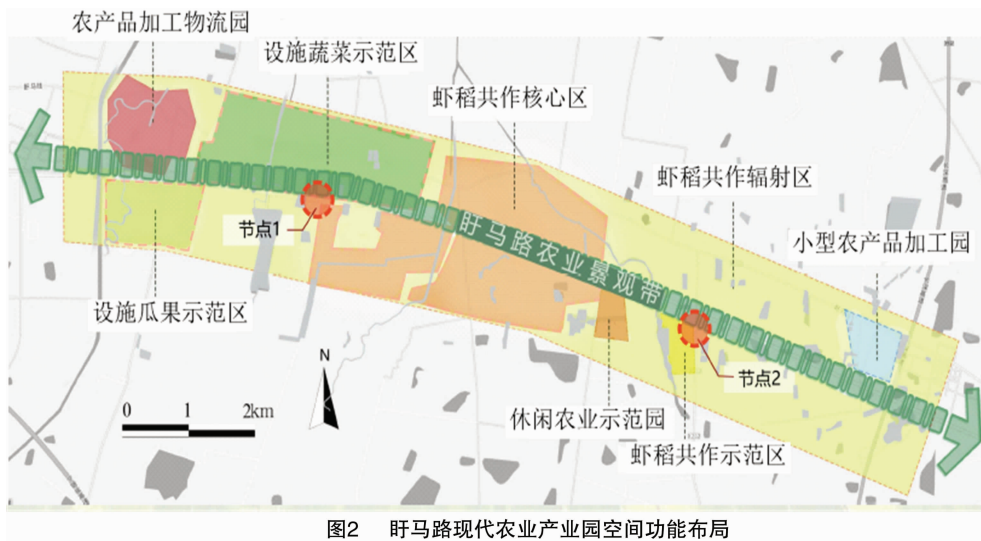


图2 盱马路现代农业产业园空间功能布局

5.3 产业选择

5.3.1 稻虾共生产业 第一,加强与园区内院士工作站的产学研对接。为园区内的院士工作站提供优越的科研条件,针对优良水稻品种筛选、育种和推广,加强产学研合作,尤其是大力开展优良食味和功能型水稻品种创制和配套绿色栽培技术等攻关,为其提供良好的工作条件,为绿色生态稻米生产、加工提供科技支撑。第二,将“公司+农户”与“六统二分”相结合。在虾稻共生核心区采取“公司+农户”的产业化运作模式,以盱眙龙虾产业集团为投资和运营主体,开展虾稻共生模式研究;对于园区马坝镇区域的虾稻共生辐射区,探索“六统事分”的产业化运作模式,实行统一一种养模式、统一生产标准、统一苗种供应、统一技术培训、统一服务管理、统一销售产品,采取分户养殖生产、分户结账核算的生产经营模式,培育种养基地,建成万亩连片虾稻共生片区。第三,加快组建园区专业化农业科技服务团队。依托盱眙县农业技术推广服务中心和农机站,组建“虾稻共生”专业化种养的技术服务团队,对农户开展技术指导和培训,为盱马路现代农业产业园提供技术服务支撑。第四,积极

培育“虾稻米”和“稻田龙虾”品牌。充分利用穆店镇省级食品加工园区,在产品营销、包装等方面加大投入,突出2项主导产品的绿色生态特征,不断扩大生态绿色特色农产品美誉度。

5.3.2 生态设施蔬菜 第一,结合园区道路建设,建设千米蔬菜观光长廊。通过设施蔬菜示范区内道路梳理,建设以藤类植物为主的蔬菜观光长廊,栽种品种为丝瓜、蛇瓜、冬瓜、观赏葫芦等。在建设绿藤长廊的基础上,增设包含园区内种植的蔬菜品种、栽培技术、营养价值等知识介绍的科普展板,推广农业新品种、新技术和新知识。第二,引入新科技和项目,建设千亩钢架大棚基地。继续加大与科研院所的合作,加快实用技术的引入推广应用,邀请农业科技人员深入园区大棚进行技术指导,扎实开展设施种养新技术、新品种的引进和试验示范工作。打破以往传统的顺季节种植大路菜模式,注重适合设施栽培的蔬菜新品种的引进推广,进一步提升特色果蔬种植总体水平和休闲观光农业内涵。第三,选用安全优质蔬菜,增加适销对路种类品种。发挥蔬菜种类丰富多样的优势,在展示传统优势品种的基础上,加大引种珍奇异特新品

种的力度,增加市场适销对路的新品种,并融入文化创意,提升农产品附加值。建议栽培的品种主要有叶菜类蔬菜,包括生菜、甘蓝、花椰菜等;茄果类蔬菜,包括菜椒、线椒、茄子、番茄等;根茎类蔬菜,包括萝卜、芋、黄皮洋葱、香葱、大蒜等;豆类蔬菜,包括荷兰豆、蚕豆、菜用大豆、四季豆等。第四,引入现代栽培技术,推广节本增效绿色生产技术。引入并采用现代化的设施栽培技术,包括设施栽培专用品种、合理安排茬口、设施蔬菜节本增效技术、有机基质栽培、精准施肥等。另外,病虫害防治采用综合害虫防治(IPM)技术、生物农药应用、避病虫害栽培等。排灌以暗灌暗排、滴灌配套技术相结合。

5.3.3 生态瓜果种植 第一,推进园区向生态化和精品化发展。目前,盱马路生态瓜果种植产业依托于设施瓜果示范区,规划期内园区通过项目提升,推动园区农产品向生态化果品和高端精品化果品方向发展,以满足中高端顾客群体的需求。第二,提升设施瓜果示范区景观吸引力。对园区内的农业设施、绿化等进行景观升级,提升园区的景观吸引力,为后续园区休闲农业发展奠定景观基础,根据各项目园区的农产品主题,增加建筑小品和科普展示牌。第三,引入新瓜果品种和先进种植技术。针对瓜果农产品市场的需求状况,引入新型瓜果品种,提高瓜果农产品品质。同时,结合高水平种植技术的引进,提高瓜果农产品质量,丰富园区瓜果农产品种类,生产受市场欢迎的优质农产品。

5.3.4 农产品加工物流 第一,引进农产品精深加工企业。根据盱马路农业产业的实际和市场情况,结合近期目标和长远目标,分步实施,滚动发展,逐步到位。提高现有农产品加工企业的规模,进一步延伸产业链,提高农产品市场竞争力和示范效应。通过不断引进优秀企业入驻园区,开发蔬菜深加工项目,如建造蔬菜深加工工厂,采用先进的蔬菜深加工设备,生产脱水蔬菜、保鲜蔬菜、速冻蔬菜、调味蔬菜、腌制蔬菜、蔬菜罐头、蔬菜汁、蔬菜蜜饯、蔬菜面点、蔬菜饮料等。开发果汁加工项目,如加工果汁饮料、原果汁、复合果汁、带肉果汁等多种果汁产品。第二,引入现代物流规划理念与方案。建造 1 座 0 ~ 5℃ 冷藏保鲜库 1 000 m² (500 t) 和 1 座 -20℃ 的冻藏库 2 000 m²,以及相应的配送仓储用房,完善供电、供水和消防设施。运输区一期建造 3 座大型车库共 300 m²、停车装载场地 1 000 m²,可容纳 20 辆运输货车的停留与调转,建造大型综合性农产品物流中

心,促进市场整体上规模、上水平、上档次,构建与国际和国内接轨的现代化农产品物流体系。

5.3.5 休闲农业产业 第一,以生态农业发展营造旅游吸引力。通过盱马路现代农业产业园各园区的生态农业、现代农业发展,打造生态化、精品化、特色化农业综合体,以一产的高品质发展+特色休闲农业活动项目的打造,充分营造好休闲农业的氛围,形成旅游吸引力。第二,加强休闲农业基础设施建设。盱马路现代农业产业园区位于盱眙县历史文化休闲区范围内,结合盱眙县“两区”(5A 级景区和全域旅游示范区)创建工作,开展盱马路现代农业产业园区建设,后期加强休闲农业基础设施建设,特别是对旅游厕所、驿站、观景平台、旅游公交等旅游接待公共服务设施进行配套升级。第三,打造系列休闲农业节事旅游活动。根据盱马路现代农业产业园一产的种植、维护、采收等时间打造系列休闲农业节事旅游活动,通过节事、节庆活动开展事件营销,宣传盱马路现代农业产业园,进而扩大园区的影响力。

5.4 项目设置

5.4.1 综合服务中心 核心区综合服务中心的核心功能是为产业园提供综合办公、商务服务、科技服务等,提供包括院士工作站、游客服务中心、职业农民及员工培训、农产品质量检测、产业园区农产品展销中心、电子商务中心、智慧农业管理及监控平台等多种功能服务。该项目位于产业园区总部,占地面积约 4.6 hm² (图 3)。

5.4.2 虾稻共生示范项目 虾稻共生示范项目位于盱马路现代农业产业园区的核心区域,主要承担水稻新品种筛选试验,水稻新品种展示、休闲农业观光、水稻育秧、小龙虾育苗等生产功能,该项目位于永华村、大圣村、旧街村等 3 个村庄 (图 2),占地约 333 hm²。

5.4.3 设施生态蔬菜种植项目 设施生态蔬菜种植项目位于穆店镇盱马路北侧,目前主要有永华蔬菜、征兵蔬菜 (13.3 hm²)、盱香蔬果 (1.7 hm²)、永盛果蔬 (5.7 hm²)、合星果蔬等农业种植企业,该片区目前主要以蔬菜种植为主。规划功能定位是以生态蔬菜种植为主的农业园区,主要种植设施大棚蔬菜和露地蔬菜。按照规划功能定位,至规划期末设施生态蔬菜种植项目占地扩大至 133 hm²,主要发展生态蔬菜、循环农业、休闲农业三大功能。

5.4.4 设施生态瓜果种植项目 设施生态瓜果种



图3 综合服务中心示意

植项目为盱马路现代农业产业园区生态瓜果的集中连片种植区,在生态农业种植的功能定位下,引导现有的丰田瓜果(4.8 hm^2)、香农水果(5.5 hm^2)、金田源火龙果(2.7 hm^2)、顺安农业(12 hm^2)扩大种植规模,形成以特色生态瓜果为主要功能特色的生态瓜果种植区,项目位于穆店镇盱马路南侧,规划占地面积约 133 hm^2 。

5.4.5 稻虾空间体验项目 以虾稻共生为产业基础,项目功能定位为休闲农业体验,开展如亲子钓虾、龙虾喂养、虾稻共生研学旅游、虾稻共生田块认养等休闲农业体验活动,凸显项目区产业融合的发展模式。该项目位于虾稻共生核心区休闲农业观光区南侧,占地面积约 3.3 hm^2 。

5.4.6 景观大道整治项目 通过对盱马路进行景观提升,特别是推进盱马路景观与两边田园风光的协调一致,实现盱马路农业景观带的休闲观光功能以及吸引过往车辆逗留的功能。对目前盱马路两侧原有绿化苗木进行整治,两侧田园景观为主的区段以种植地被植物为主,如二月兰、紫花地丁、雏菊等,一些农业园路段修建景观长廊,营造产业景观。通过建筑小品的设计和特色农作物种植,对规划区内不同区域的重要区域进行景观营造,对盱马路经过乡(镇)区域节点进行绿化景观提升、建筑立面改造。对规划区内的维桥河、高桥河以及田间内部水系进行疏浚,以实现水系景观的整体提升。

5.4.7 休闲农业体验项目 休闲农业体验项目主要承担盱马路现代农业产业园区的产业融合功能,通过以虾稻共生营造大地景观,推动盱马路虾稻共生核心区产业融合,以休闲观光农业提升园区第一

产业的附加值,通过农业观光项目的发展,促进核心区发展。项目内容包括 3 个方面:第一,亲子农耕体验项目。利用现有农家乐资源,依托现有农业设施开展亲子休闲农耕体验项目,如传统农耕体验,包括种植、采摘、农产品手工加工等互动项目,以提高家庭亲子活动的参与度。第二,乡村慢道骑行项目。后期建设慢道,增设自行车租赁服务,便于游客开展自行车骑行等休闲活动。第三,家庭协作体验项目。结合不同时期农业种植程序,实现按照家庭成员的角色分工,设计好劳作类型及工具,同时安排专职人员引导不同成员的生产劳作,保证家庭成员能够通过协作完成特定的生产环节。

5.4.8 农业研学科普项目 农业研学科普项目主要承担盱马路现代农业产业园区的研学旅行、科普旅游等功能,通过盱马路现代农业产业园的规划和景观提升,为后续农业研学科普提供物质基础。农业科普体验项目主要针对小学生,结合园区已有设施,开展农业科普研学活动,包括对农作物品种、习性、营养价值等方面的科普体验。农业科研基地项目主要针对大专及以上学历学生,以院士工作站为载体,开展农业种养殖科研等活动,以推动农业科技进步和产业发展。

6 结语

在现代农业产业园的规划设计中,通过合理的顶层设计,体现农业高质量发展导向和要求,在实现农业产业园传统功能的同时,着力延伸产业链,拓展农业新功能,开发农业休闲和旅游价值,实现农业一二三产的融合发展,打造质量兴农、效益兴

王少杰,王建强. 我国耕地保护补偿激励机制建设现状、问题与建议[J]. 江苏农业科学,2020,48(12):324-328.

doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2020.12.063

我国耕地保护补偿激励机制建设现状、问题与建议

王少杰,王建强

(首都经济贸易大学,北京 100070)

摘要:旨在研究各地耕地保护补偿激励的现状与问题,为完善我国耕地保护补偿激励制度提出建议。通过文献阅读、实地调研和经验总结得出,资金缺乏是耕地保护补偿激励政策难以落实的根源性问题;中央层面的指导性文件是耕地保护补偿激励工作开展的制度基础;普惠性“补偿”兼顾绩效性“激励”更能激发基层耕地保护的积极性;实行差别化、多样化的补偿激励政策具有现实意义。

关键词:土地资源;耕地保护;补偿激励;现状;建议

中图分类号: F323.211 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2020)12-0324-05

2005年,原国土资源部、原农业部与国家发改委等七部委联合印发《关于进一步做好基本农田保护有关工作的意见》,提出探索建立永久基本农田保护的经济补偿激励机制。此后,部分经济发达的省份,如广东、江苏、浙江、山东等率先开展实践探索并取得了一定效果,在资金保障、补偿标准、补偿对象等方面积累了丰富的实践经验。2017年1月出台的《关于加强耕地保护和改进占补平衡的意见》中提出,要加强对耕地保护责任主体的补偿激励^[1],提高基层组织和群众的耕地保护积极性。

我国在耕地保护工作中长期重视“约束性”和

“建设性”保护,对耕地的“激励性”保护较弱^[2]。耕地保护中经济激励政策的缺失,使得耕地实际保护者得不到合理的经济补偿,相反,耕地占用者却能以较低的代价占用耕地^[3]。耕地的农转非利用能够在短时间内带来较大收益,利益驱使农民倾向于将耕地转变为非农业用地。我国现行的耕地保护制度以约束型为主,多集中于耕地数量保护方面。近年来耕地质量管理受到重视,但耕地生态管护还停留在学术理论研究阶段,缺少具体的政策措施。在耕地数量保护方面,由于社会发展建设的需要,大量耕地被占用,导致我国耕地面积整体呈减少趋势(图1)。在耕地质量管理方面,从历次全国耕地质量调查数据来看,最新公布的全国耕地平均质量等别为9.96等,其中优等地、高等地分别占2.94%、26.53%,2008年年底完成的第一次耕地质量评价结果显示,当时全国耕地平均等别为9.80等,

收稿日期:2020-01-17

作者简介:王少杰(1994—),男,江苏泰州人,硕士研究生,主要从事土地利用规划研究。E-mail:13120181566@163.com。

通信作者:王建强,博士,讲师,主要从事土地利用规划研究。E-mail:1102728534@qq.com。

农的区域样板。为当地乡村提供生产、生活、生态相协调的发展模式,实现经济效益、社会效益、生态效益的综合发展,最终实现区域的可持续发展^[10]。

参考文献:

- [1]李慧瑶. 缙云县现代农业园区建设的现状与发展对策[J]. 现代园艺,2018(17):163-164.
- [2]刘芳. 现代农业示范园区的高校农业科技服务现状及对策[J]. 现代农业科技,2014(22):300-311.
- [3]徐婷. 现代农业园区农业科技服务的特点及形式[J]. 吉林农业,2019(8):25.
- [4]丁琳琳,李争,王大庆. 关于黑龙江创建现代农业产业园的思考[J]. 农场经济管理,2018(12):3-7.

- [5]刘妍佼,宋士清,苏俊坡,等. 我国现代农业园区的基本特征、功能、类型研究综述[J]. 中国园艺文摘,2015(2):45-47,79.
- [6]周小琴,查金祥. 农业科技园区:功能定位、建园模式与运行机制[J]. 江苏工业学院学报(社会科学版),2005,6(3):36-39.
- [7]尚丹,许皓月,余国新,等. 休闲农业在现代农业园区中的应用——以溧南县现代林果产业园区为例[J]. 农学学报,2019,9(5):87-92.
- [8]徐立娣. 国学乡村与现代农业产业园发展模式带动农民就业[J]. 现代营销(下旬刊),2019(4):107-108.
- [9]谷永丽,高成广. 现代休闲农业园景观规划创意探析——以溆浦县岗东休闲农业园为例[J]. 工程技术研究,2019(6):192-194.
- [10]黎建光,沈玉仙. 新型农业园区规划设计研究探讨——以曲靖麒麟区现代农业示范园为例[J]. 城市建设理论研究,2018(5):26-27.