

左 铭,蒋志伟. 农业科研单位推进消防安全治理体系和治理能力现代化的思考[J]. 江苏农业科学,2020,48(15):316-320.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2020.15.057

农业科研单位推进消防安全治理体系和治理能力现代化的思考

左 铭¹, 蒋志伟²

(1. 南京市玄武区消防救援大队,江苏南京 210016; 2. 江苏省农业科学院后勤处,江苏南京 210014)

摘要:农业科研单位作为引领农业科技创新和支撑乡村振兴的中坚力量,在全面贯彻落实十九届四中全会精神的开局之年,以治理体系和治理能力现代化建设为抓手,全面转型发展,切实担负起单位的社会使命意义重大。安全生产治理体系建设作为其中最基础和最重要的一环,容不得半点忽视。以江苏省农业科学院为例,分析研判农业科研单位消防安全的总体形势,找准消防安全治理能力薄弱环节,以问题为导向,提出完善消防安全治理体系建设的几点建议,希望成为有利于提升农业科研单位安全生产工作的有效举措。

关键词:农业科研单位;消防安全治理体系;消防安全治理能力;薄弱环节;有效举措

中图分类号: X932 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2020)15-0316-04

党的十九届四中全会是在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,并从 13 个方面部署了须要深化的重大体制机制改革、须要推进的重点工作任务,提出了一系列重大举措,具体且全面,为各级组织和单位高质量发展、全面推进治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循。农业科研单位的消防安全治理体系建设,必须充分领会会议精神,掌握和运用好其中的理念、思路、方法,紧跟党中央决策部署安排,以更严更实的作风全面推进消防安全治理体系和治理能力现代化,站在新的起点,让优势更优、特色更特。

1 农业科研单位消防安全治理体系特点

农业科研单位一般具有成立时间长、占地面积大、消防安全涉及面广等特点,农业科研单位消防安全主要涉及实验室安全管理、消防基础设施管理、危险化学品管理、电气安全管理、设备安全运行、房产安全管理、各类操作规程执行、各类安全制

度执行等,任务艰巨繁重。在科技支撑乡村振兴和脱贫攻坚战这个关键关口,学科建设、平台建设和团队建设不断推进升级,消防安全面临的问题更加复杂多变,消防安全治理体系建设已然普遍成为农业科研单位高质量发展的短板^[1]。以江苏省农业科学院为例,江苏省农业科学院是一个有近 90 年历史的农业科学院,院区约占地 127.78 hm²,科研办公用房和人才用房近 13 万 m²,建造时间跨度大、标准不一,存在诸多消防安全隐患。在江苏省农业科学院处于高水平国际化现代院所建设的关键时期,消防安全治理体系建设难以适应新时代发展要求,各类消防安全隐患的长期存在已经成为制约其发展的短板,特别是在安全意识、制度体系、基础设施、人员配备、管理手段等方面存在突出的新旧问题,实现消防安全治理体系和治理能力现代化依旧任重道远。

2 消防安全治理体系和治理能力薄弱环节

水火无情,生活中看似不起眼的“星星之火”,往往会酿成无法挽回的惨剧,一次疏忽,可能带来的就是灭顶之灾。农业科研单位消防安全工作同样重于泰山。2018 年 11 月 11 日南京中医药大学翰林学院实验室萃取实验爆燃事件导致部分师生受伤,2018 年 12 月 26 日北京交通大学实验室爆炸事故带走了 3 个年轻的生命,2019 年 2 月南京工业大学实验室发生火灾,这些都暴露出科研单位对消防安全管理工作存在安全责任不落实、管理制度不

收稿日期:2020-05-22

作者简介:左 铭(1983—),男,江苏南京人,硕士,助理工程师,从事消防管理工作。E-mail:514563211@qq.com。

通信作者:蒋志伟,工程师,从事综合行政管理工作。E-mail:312509179@qq.com。

健全、危险物品安全管理不到位、相关部门安全监管存在薄弱环节等问题。天灾不能避免,人祸却可防范,以下列举几点农业科研单位普遍存在的消防安全治理体系和治理能力薄弱环节。

2.1 政治站位不高,思想认识重视程度不一

安全是一切工作的基础和前提,是头等大事。从调研情况来看,各单位基本都只强调“红线”意识和“底线”思维,在正确处理当前与长远、局部与整体、促发展与防风险等重大关系方面,没有从根本上牢固树立安全发展理念和基本防火意识,往往是国内某地区发生重大安全事故时,临时重视一阵。导致各二级单位和职工在思想上和行动上还有很大不足,“重科研,轻安全”现象普遍,对安全生产的法律法规和管理制度学习不深入,在实际工作中对法律法规的政策落实不到位,应付检查等形式主义得不到根本遏制^[2]。

2.2 制度体系建设不够完善规范

制度体系建设包括制度的制定、执行、修订、废止等一系列环节,对保障单位内部高效运行意义重大,制度更加成熟更加定型是一个动态过程,不可能一蹴而就,也不可能一劳永逸。由于农业科研单位消防安全体系涉及面广,往往一个单位各项安全管理职能有多个归口管理部门,职能交叉、管理边界不清晰,制度体系存在空白点、同一事项管理存在冲突等现象仍然存在,如江苏省农业科学院 2019 年消防设备的管理与巡检管理不在同一部门,系统解决问题的能力一直受限。特别是在各单位事业发展中,重新划分调整职能,但不及时修订相关制度,导致安全责任界定不明晰、规范执行打折扣、执行监督机制难发力等一系列治理效能低下的状况。

2.3 基础设施薄弱,投入跟不上时代要求

农业科研单位基础设施建造时间跨度大、标准不一是必须面对和正视的系统问题,随着单位科技事业的发展,新建部分实验楼和部分实验楼改造,一些区域消防安全隐患能够得到有效控制,但大范围的消防安全薄弱区域长期存在,却不能忽视,这些地方建筑标准低,布局杂乱,存在设施设备老旧老化、私拉乱接、消防车道被挤占等现象^[3],生产环境恶劣,单位维修经费跟不上,设施损坏后维修难以保证、改造升级提不上日程、隐患整改难落实,隐患不断累积。另外,社会技术基本成熟的现代化、智能化消防监控管理平台,在农业科研单位基本还是零应用;以江苏省农业科学院为例,2019 年经过

多次调研形成的消防智能化监控平台建设方案已被会议审议通过,但最终还是因资金原因而搁浅,推迟建设。

2.4 人员配备力量不足,缺乏专业技术人员

受农业科研单位体制限制,安全管理职能往往由单位科研辅助的管理服务部门承担,该部门承载着单位分流的大部分工勤人员^[4],管理队伍呈现专业化人员少、学习氛围不浓、专业化应用不高等态势,依靠现阶段队伍推进消防安全治理体系和治理能力现代化困难重重。调研各单位公开招聘信息和人员内部流动情况,从事消防安全管理工作的人员亦是更新缓慢,长期岗位固化、思维固化,仅仅依靠过去的经验来治理新时代消防安全管理工作难以为继。二级单位管理更是由科管人员或门岗等人员兼职消防安全、值班工作,基本没有任何消防专业技术背景知识。

2.5 消防安全体系繁杂,各类隐患较多

目前,农业科研单位安全生产治理体系系统规划不足,消防安全治理体系建设若有若无,面对种类繁多的各种消防安全隐患,普遍处理不到位,新老问题交织,隐患总量难以有效管控。如在实验室安全方面,易致毒易致爆危险化学品使用管理不严、储存不合规范、台账登记不全等老问题长期得不到解决,又出现废弃物处理不规范、实验室消防器材配备不规范等新问题。在消防基础设施方面,受实验场地面积限制,普遍存在消防通道被挤占、违规搭建科研辅助用房的老问题尚未彻底整改,又出现消防设施配置缺失、到期不维修和过期不更换、消防维保监督管理不到位等新问题。在房屋租赁安全方面,私用大功率电器、三无电器问题屡禁不止,又出现私自堵塞逃生通道、违规堆放易燃物品等新问题。在电气安全方面,超负荷用电、私拉乱接、线路设备老旧失修等引发的电气失火问题尚在努力控制,新型定制电气设备使用不规范、控制开关与电线线路不匹配等问题又出现。

此外,在室内与室外消防栓设置不合理、消防栓管路无水或水压不足、消防火灾报警系统虚设、消防值班室值班不到位、消防宣传教育成效不足等多方面存在消防安全新老问题交织问题,消防安全治理能力得不到有效提升,单位将长期处于火灾风险隐患中。

2.6 管理手段缺乏约束力,消防安全意识淡薄

农业科研单位的安全生产执行监督体系和考

核考评体系普遍还不科学、不健全。重大安全事故的一票否决制成为普遍应用,但常态化监督及日常考评体系应用不足,导致各单位安全管理职能部门缺乏有效的管控手段,二级单位、实验室、科研人员往往忽视存在的风险、淡化安全责任;统计显示,尽管各单位安全生产宣传教育工作逐年强化,但仍有大多数人认为安全生产重大事故、大规模火灾离自己很遥远,侥幸心理始终存在,没有安全意识上形成有效警戒,科研工作人员对消防安全隐患缺乏认知,一些最基本的消防器材还不会使用,安全管理部门检查反馈的问题及隐患,多流于纸面形式,难以得到切实有效的整改落实。

3 农业科研单位特色消防安全治理体系建设的建议

安全是发展的前提和基础,是最大的民生。党的十九大以来,以习近平同志为核心的党中央对安全生产工作高度重视。在农业科研单位科技事业向创新型现代农业发展的大趋势下,针对单位特点和实际,以消防安全治理体系和治理能力存在的问题为导向,统筹顶层设计和分层对接,统筹制度改革和制度运行,总结历史和面向未来的统一、保持定力和改革创新统一、问题导向和目标导向的统一,是有力推动各方面制度更加成熟更加定型,利用制度优势转化为安全治理效能的根本解决途径^[5]。

3.1 提高政治站位,深刻认识抓好消防安全的重大意义

习近平总书记关于安全生产的重要论述思想深邃、内涵丰富,是开展安全生产治理体系建设的根本遵循和行动指南,要深刻领会,从牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”的政治高度,以守初心担使命的政治自觉,坚持安全发展理念和红线意识,坚持全面落实安全生产责任,坚持预防为主关口前移,坚持最严格的安全生产制度^[6],坚持极端负责的精神,增强责任感和紧迫感,守土有责、守土尽责。农业科研单位顶层要全面动员、全面部署、全面落实,切实担负起做好安全生产工作、防范化解重大安全风险的政治责任。

3.2 统筹顶层设计和分层对接,系统设计安全生产制度体系,形成责任层层落实工作机制

农业科研单位消防安全治理体系的繁杂多样性,要求单位要加强研究完善各层级安全生产制度,构建健全的安全生产责任体系,推进安全生产

管理体系化、系统化^[7]。一是要站在有利于发挥消防安全管理效能的角度,合理划分安全管理各项职能,避免职责交叉与推诿,形成各部门统筹推进消防安全治理体系建设的工作格局。二是建立健全单位层面各类消防安全管理的办法和制度,安全管理职能部门和监督部门切实担负起管理监督的职责,研究掌握相关法律法规,深入研判本单位安全生产的形势和问题,规范安全生产秩序,建立起单位内部工作职责明确的指导性办法,促进消防安全治理体系逐渐发展和完善。三是各二级单位通过不断完善内部监管职责,有效推进消防安全主体责任落实,明确单位“一把手”,坚决履行安全生产“第一责任人”责任,认真落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》中的各项要求,逐级建立贯穿管理和科研活动各环节的安全责任制度,明确各岗位的安全生产职责、到位标准、权限和义务,构建“层层负责、人人有责、各负其责”的安全责任传导体系,实现隐形责任显性化、宽泛责任具体化、粗放责任精细化,进一步夯实安全基础。四是在制度建立基础上,形成安全生产操作规程,规范职工安全行为^[8],结合单位实际分清重点,突出对重点部位、重点环节的管控,注重可操作性、实用性,日常工作中加强台账管理,严格按照上级部门要求,规范各类台账的登记和档案的留存。

3.3 突出问题导向,构建隐患排查机制

牢固树立“底线”“红线”意识,坚持问题导向和目标导向的统一,正确处理当前与长远、局部与整体、促发展与防风险等重大关系方面,标本兼治,以极端负责的精神,全面加强隐患排查整治,切实把隐患防范化解在萌芽状态。一是各单位目前实行的重大节日、重大活动节点和季节性检查必须坚持实行,通过科学地制定年度定期检查计划,落实组建职能机构牵头、单位领导带队、专业人员为主力、纪律监督部门随行的检查小组,构建压力传导,形成各级各层高度重视安全治理的工作氛围,严防定期检查机制流于形式。二是根据农业科研单位消防安全治理体系内容,合理开展实施针对性强的专项检查,例如每季度选取消防安全的不同方面进行专项检查,通过落实计划实践,结合单位实际,逐步构建形成本单位消防安全专项检查全年全覆盖、零盲区、无漏项。三是保持定力和改革创新统一,积极推进应用消防安全网格化管理建设,对各单位划定安全责任区,做到定格、定人、定对象、定责

任^[9],二级单位通过互查、互学、互助,相互汲取经验、相互排查事故隐患,逐步构建起全员参与的“小网格”,筑造“大安全”的消防安全监管新模式。

3.4 狠抓整改落实,形成隐患消除长效机制

整改落实抓的是政治自觉和追究问责,农业科研单位要充分调动内在主动性,大力发扬刀刃向内、自我革命精神,务必整改出实效。按照“清死角、除空白、扫盲区”的要求,对发现的消防安全隐患问题清单,建立逐一整改销号机制,利用闭环管理各环节的追究问责,集中力量打一场化解风险隐患的歼灭战、攻坚战,从本质上有效控制单位消防隐患问题总量。一是要推动单位内部形成自我革命、自我整改的政治自觉,将消防安全治理工作纳入履职尽责的基本范畴,可通过签订安全生产责任状的形式,明确安全方面的职责内容。二是根据单位职责结构,构建行之有效的监督执行体系,一般农业科研单位可借鉴形成纪律检查部门、安全管理职能部门、以二级单位为主体的三级监督执行体系等。充分发挥单位纪律检查部门的督查作用,既抓二级单位的整改落实情况,又抓安全管理职能部门的履职尽责情况。三是要严格落实消防安全问责追责,责任追究是消防安全治理的最后一道防线,守不住这个防线,安全就会流于形式。对发生的各类安全事故,全面开展责任倒查,严肃追究单位、部门及个人的事故责任,既要查清事故主体的责任情况,也要查清单位部门监管责任的落实情况。对因监管不到位发生事故的,要严格按照“谁监管谁负责、谁检查谁负责”的原则,从严追究相关监管人员的责任。四是将安全工作纳入年度考核,细化考评内容和考评方案,重大责任事故的“一票否决制”要一以贯之,以责任落实、隐患整改等为考评内容的日常考核体系亦要建立健全。

3.5 系统规划消防安全投入,提升本质安全水平

按照安全标准规范要求,科学规划单位消防安全投入^[10],从完善工作场所、设施设备、人员结构、新技术应用等多方面统筹谋划,推进消防安全治理体系现代化,从源头上遏制各类火灾事故的发生。一是总结历史和面向未来要统一,根据单位事业发展规划,将消防安全基础设施建设融入到单位发展中,分步骤、分阶段、分区域逐步更新适应事业发展要求的基础设施。二是配优配强发展阶段中消防安全治理体系的人才队伍,农业科研单位引进培养科研方面人才体系已相对完善,可借鉴体系优势,

从人力资源配置和招聘方面合理配备消防安全专业技术人员和管理人员。三是保持定力和改革创新精神的统一,一方面要从单位层面积极鼓励应用现代化、智慧化新技术,另一方面也要科学分析投入的效能,进行经济效益合理化比较。对于有助于提升安全治理效能且经济效益合理的新技术应用,要积极探索实践,适应新时代发展趋势的要求。

3.6 持之以恒注重消防安全宣传教育

安全生产如逆水行舟,不进则退,须要天天讲、时时抓。一是全方位开展安全法律、法规、条例、制度及案例专题培训^[11],充分领会安全相关法律法规出台的重大意义,全局把握当前安全生产形势,提升安全意识。二是根据单位特点,有针对性地开展消防逃生演练、消防设备使用等业务操作培训,保证具体操作人员,按章办事、按流程办事的行为规范。三是结合“安全生产月”“119 消防宣传日”等主题活动,组织形式多样、易于广泛接受的特色宣传教育活动,全面提升全员安全生产素质。四是针对安全管理工作人员,结合单位继续教育体系,开展消防安全专业业务知识继续教育培训课程。

3.7 探索实施消防安全治理标准化管理

安全是永恒的主题,它不仅是生产问题、经济问题,而且也是社会问题、政治问题。积极推进消防安全标准化建设,借鉴和运用现代化标准化的原理、方法^[12],实现安全管理、作业现场和操作过程目标化、制度化、程序化、规范化,全面夯实安全生产工作基础。通过消防安全达标创建,逐步实现消防安全管理规范化、岗位操作标准化、安全警示标识化、设备环境优良化,不断提升安全保障能力,确保职工健康安全和科研生产任务顺利完成。

参考文献:

- [1] 刘治岐,王 嘉. 突出消防治理特点消除科研安全隐患——对农业科研单位消防安全隐患治理的思考[J]. 消防界,2019,5(2): 63-65.
- [2] 王凤荣,徐 群. 浅谈科研单位的安全管理[J]. 科技经济导刊,2017(3):272.
- [3] 程琳琳,王 旭. 农业科研单位实验室安全管理[J]. 热带农业工程,2017,41(2):80-83.
- [4] 吴杰伟. 科研院所消防安全管理的问题与对策探讨[J]. 今日消防,2019,4(5):28-29.
- [5] 姜 伟. 把我国制度优势更好转化为基层治理效能[N]. 法制日报,2019-12-12(9).
- [6] 习近平在中央政治局第十九次集体学习时强调:充分发挥我国应急管理体系特色和优势,积极推进我国应急管理体系和能力

齐文娥,宋凤仙,黎璇,等.荔枝种植户生产规模经营的研究——基于广东省实地调研数据[J].江苏农业科学,2020,48(15):320-325.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2020.15.058

荔枝种植户生产规模经营的研究 ——基于广东省实地调研数据

齐文娥,宋凤仙,黎璇,张浩军

(华南农业大学经济管理学院,广东广州 510642)

摘要:以广东省13个重点荔枝产区的554个荔枝种植户为研究对象,基于柯布-道格拉斯生产函数构建模型,分析荔枝生产种植适度规模。结果表明,广东省荔枝种植户人均最优种植规模为 1.995 hm^2 ,但当前荔枝种植规模还未达到;相对于资本和劳动生产要素,土地生产要素对荔枝种植户收益贡献最大。因此,应加快土地流转,推动荔枝适度规模经营,采取多样式的土地流转过渡方式,为土地租赁市场的完善做准备,建立荔枝土地流转信息平台,实现土地市场信息对称,发展新型农村经济发展模式和荔枝产品深加工企业,延长荔枝产业链,发展和完善社会化服务,进而为规模经营提供保障。

关键词:广东省;荔枝产业;适度规模经营;成本收益

中图分类号: F325.1 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2020)15-0320-06

中国作为人口和农业大国,农业的可持续发展对于国家安全有着重要的意义,“三农”问题一直是国家关注的重点问题,对于农民增收有着重要意义^[1]。首先,面对中国城镇化发展,农村青壮年劳动力进城务工造成农村劳动力短缺,农业生产用工成本增加、部分农村土地失管、撂荒现象严重,这为中国农业发展规模经营提供了必要条件^[2]。其次,自1986年中央1号文件第1次提出发展适度规模经营以来,党中央多次在重要文件中提及发展农业适度规模经营。因此,中国发展农业适度规模经营已成必然趋势^[3-4]。关于中国农业生产是不是规模效益

这一问题,国内外学者各有看法,他们主要以投入和产出的角度进行研究,并认为中国农业几乎不存在规模经济^[5]。有学者在其研究中发现,中国农业经营活动是规模报酬不变^[6]。还有学者从农业生产经营绩效或农业生产要素配置效率角度进行实证研究,发现实行规模化经营有利于农业生产效率的提高、投入要素的合理配置,对生产率的增加有积极的促进作用^[7-8]。同时也有学者认为,土地碎片化会增加生产成本,抵消规模扩大带来的规模经济^[9]。目前,学术界研究适度规模已有丰富的成果,但研究对象多以种粮作物为主,对经济作物适度规模的研究较少,主要集中在茶、苹果、蔬菜上。唐和平等以湖南省46个不同类型的茶场为研究对象,通过成本收益分析,得出茶园面积的适度种植规模范围为 $80\sim 120\text{ hm}^2$ ^[10]。朱音以浙江安吉102户茶农为研究对象,计算出省茶农种植最优规模为 2.15 hm^2 ^[11]。屈小博对不同规模苹果种植户的技术

收稿日期:2019-09-16

基金项目:现代农业产业技术体系建设专项(编号:CARS-33-18)。

作者简介:齐文娥(1972—),女,河北黄骅人,副教授,主要从事农产品营销研究。E-mail:qiwen@scau.edu.cn。

通信作者:宋凤仙,硕士研究生,主要从事农业技术经济研究。

E-mail:1451007213@qq.com。

现代化[EB/OL]. (2019-11-30)2020-04-20. http://www.xinhuanet.com/politics/leaders/2019-11/30/c_1125292909.htm.

[7]焦洋,黄桂添.加强医院消防安全管理的实践与探讨[J].中国医院建筑与装备,2019,20(9):71-72.

[8]中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局,中国国家标准化管理委员会.企业安全生产标准化基本规范:GB/T 33000—2016[S].北京:中国标准出版社,2016.

[9]李小军,杜孝友,李飞江,等.浅谈科研单位消防防控体系的建立

[J].管理观察,2013(29):186-187.

[10]郭飞.落实主体责任 提升本质安全水平——知责 履责 追责 全面落实企业主体责任[J].江苏安全生产,2017(8):33-35.

[11]封顺.对有效开展社会消防安全培训的核心思路分析[J].今日消防,2019,4(6):52-53.

[12]盖轲,张巨峰,李侠龙.危化品生产企业安全标准化建设研究[J].陇东学院学报,2019,30(5):40-43.