

邱昱东. 以闭环思维提升科研单位纪检监察监督质效的实践探索——以江苏省农业科学院为例[J]. 江苏农业科学, 2022, 50(8): 249–252.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2022.08.043

以闭环思维提升科研单位纪检监察监督质效的实践探索 ——以江苏省农业科学院为例

邱昱东

(江苏省农业科学院, 江苏南京 210014)

摘要:十九届中央纪委四次全会公报把“监督保障执行、促进完善发展”作为纪委监委贯彻落实中全会精神的着力点作出阐述,如今面对“十四五”发展蓝图,纪检监察机关如何提升监督质效,做到有效发挥监督保障执行、促进完善发展作用,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供坚强保障,值得研究和探索。以江苏省农业科学院纪检监察工作实践为例,立足农业科研单位实际,围绕党风廉政责任落实、监督检查和审查调查等方面,引入闭环管理思维,坚持“不敢腐、不能腐、不想腐”一体推进,着力提升监督质效,为新时代科研单位纪检监察工作高质量发展提供参考和借鉴。

关键词:科研单位;纪检监察;监督质效;闭环思维

中图分类号: F276.1 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2022)08-0249-04

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。纪委监委作为党内监督和国家监察的专责机关,“监督保障执行、促进完善发展”成为纪检监察机关贯彻落实中全会精神的切入点和着力点,被写入十九届中央纪委四次全会公报2020年工作总体要求,蕴含着深刻意义,具有深厚的实践基础和具体实在的指导路径^[1],这是对新时代新阶段纪检监察工作的新定位新要求,为纪检监察机关服务保障党和国家事业高质量发展指明了方向^[2]。同时,高质量发展也是新时代纪检监察工作的主题主线,是纪检监察机关的重大政治任务,而高质效的监督是纪检监察工作高质量发展的基本要求^[3]。近年来,在提升监督工作质效上的探索研究屡见不鲜,林圣栋引入管理学上“闭环管理”理念,构建落实闭环管理模式监督责任和构建全方位落实“两个责任”的“12345”理论框架体系^[4]。马宁等通过实施清单定责、主动领责、专题督责、述职评责“四责”闭环管理,将党建优势与机关业务深度融合^[5]。刘璐分析了国有企业科研单位监督工作的特点,指出存在的突出问题,提出加强和改进监

督工作的“1234”思路措施,为进一步提升监督质效提供了参考^[6]。但是,运用闭环管理思维一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”的纪检监察工作机制,尚未见研究报道。

近年来,江苏省农业科学院纪委、派驻监察专员办公室深刻理解、准确把握职责定位,紧紧抓住监督这个首要职责、第一职责、基本职责,从问题出发,坚持闭环思维,建立“发现问题、分析问题、解决问题、形成长效”的工作闭环,切实将监督工作抓紧抓实,推进全院全面从严治党不断向纵深发展向基层延伸。

1 构建责任落实工作闭环,浓厚从严监督氛围,筑牢“不想腐”的堤坝

围绕责任落实,构建“年初定责、年中查责、年底考责”的责任落实工作闭环,加强责任落实监督检查,开展处所级干部例行谈话,强化基层党支部纪检委员责任履行,组织主题教育月活动,持续强化管党治党责任落实落地。

1.1 以工作闭环推进监督责任落实落地

在年初明确责任的基础上,用好年中查责和年底考责这2个有效手段,不断推进责任落地。年初,梳理分析上年度全院主体责任落实情况以及各类监督检查发现问题,向院党委提出全面从严治党工作建议的同时,逐条向各党支部、单位(部门)进行

收稿日期:2021-01-07

作者简介:邱昱东(1964—),男,江苏建湖人,副研究员,主要从事纪检监察工作。E-mail:qyd1964@sina.com。

书面反馈,要求制定有针对性整改措施,形成全面从严治党责任状个性化清单,作为责任落实硬指标。年中,由院纪工委委员带队组成督查组,专项督查各党支部、单位(部门)党风廉政建设责任落实和廉政风险防控推进情况,现场反馈发现的问题,提出整改建议,督查结果报院党委专题研究。年底,协助院党委检查考核全院党风廉政建设责任落实情况,从各党支部、单位(部门)领导班子及其成员责任履行、遵纪守法、问题整改、廉政风险防控等方面,全面检查考核党风廉政建设责任落实情况,并根据检查结果确定考核等级,督促责任进一步落实落地。

1.2 以例行约谈强化“关键少数”知责履责

立足抓“关键少数”的责任担当,出台《江苏省农业科学院纪委关于例行约谈的规定》,对约谈类型、原则、对象、形式、步骤作出明确要求,将全院处所级干部、控股企业经理层、农区所纪委书记、党支部纪检委员列入约谈范围,实行“关键少数”约谈全覆盖。例行约谈采用“一对一”的形式,围绕监督执纪问责和“两个责任”落实,根据发现的问题和掌握的情况,每年明确主题,制定谈话提纲,力求带着问题和情况开展约谈,增强约谈的针对性。约谈着眼于关口前移和提醒防范,主要是沟通思想、交流情况、指出问题,聚焦履职履责、政治生态建设、廉政风险防控、科研经费监管、试剂耗材采购、科研副产品处置等方面,指问题一针见血,提要求一语中的,督促谈话对象增强责任意识和廉洁自律意识。对约谈发现的履行党风廉政建设责任不到位、廉政风险防控工作需要进一步加强等问题,提出监督建议,并报院党委会议专题研究,推进“关键少数”有效履责。

1.3 以纪检委员履责夯实支部监督基础

强化党支部纪检委员责任履行,推动院党委出台《江苏省农业科学院党(总)支部纪检委员工作规范》,制定《江苏省农业科学院党(总)支部纪检委员考核办法》,将监督职责作为重中之重,从发现纠正党员干部职工苗头性问题、监督检查党支部和单位(部门)落实决策部署情况、监督相关制度规定落实情况、了解党员干部职工批评意见、协助推进廉政风险防控以及落实重大事项报告制度等 6 个方面,逐条逐项细化,使责任要求清单化。建立“平时谈、季度查、年底考”的纪检委员责任落实机制,平时利用例行谈话、督查访谈等形式,提醒纪检委员强化

履责意识;每个季度检查纪检委员履职情况,晾晒履责绩效,推动积极有效履职;年底组织纪检委员述职,综合考评履责情况,考评结果通报院组织部,并作为党支部评优重要依据,督促纪检委员切实做好党风廉政建设“吹哨人”,当好党员干部身边的忠实“哨兵”。

1.4 以主题纪律教育浓厚从严监督氛围

将纪律教育作为强化责任、浓厚氛围的重要抓手,2018 年以来,坚持每年 5 月在全院集中开展主题教育月活动,要求党员领导干部带头,全体党员积极参与,先后开展“以案释法明纪、严守纪律规矩”“崇廉拒腐、从我做起”“立岗促廉、防控风险”“加强党的政治建设、营造良好政治生态”等 4 次主题纪律教育月活动,编发《高校院所违纪违法案例警示》《纪律规矩文件汇编》《院规范性文件选编》等学习资料,开展重温入党誓词、观看警示教育片、讲授廉政党课、组织廉政谈话、开展实境警示教育、组织学习心得评选、开展主题演讲比赛、编制廉政风险防控手册等活动,实现党员纪律教育全覆盖,教育引导党员领导干部主动知责履责,党员职工自觉接受监督,强化加强监督、自我约束就是对事业负责、对自己负责的责任意识,不踩底线,不碰红线,着力夯实“不想腐”的思想堤坝,努力用监督和预防为广大党员干部职工织牢党风廉政建设安全网。

2 构建监督检查工作闭环,完善治理体系建设,扎紧“不能腐”的笼子

聚焦重点领域和关键环节,构建“监督检查、发现问题、专项治理、制度建设”的监督检查工作闭环,深入开展专项治理和“回头看”,充分发挥巡察“利剑”作用,不断强化“嵌入式”监督合力,切实用制度管权、管人、管事。

2.1 以问题导向强化专项治理精准性

聚焦科研经费使用、科研诚信管理等重点领域和关键环节,综合分析往年监督检查数据,梳理问题线索处置情况,归纳巡察监督发现问题,将所有问题进行综合研判,分类处置共性问题与个性问题,从共性问题中凝练出专项治理目标,有计划、有针对性地开展专项治理。2018 年以来,先后开展科研副产品处置、在职职工创新创业、试剂耗材采购等 10 项专项治理,在指出问题的同时提出整改建议,向院党委专题汇报,并将问题通报给相关单位及联系的院领导。同时,紧盯“关键少数”、关键岗

位,加强日常监督,坚持在重要节点开展公车管理、公务接待和福利发放情况专项督查。

2.2 以“回头看”推进问题整改落实

以问题整改为突破口,通过工作提醒函将监督检查发现的问题反馈给相关单位(部门),要求逐条制定整改措施,明确整改目标、整改时限、整改责任人。同时,要求相关单位(部门)针对存在问题,开展自查自纠、举一反三,并将问题整改列入下一年度全面从严治党责任状,督促形成个性化条款,既“当下改”又“长久立”,不断健全完善问题整改的长效机制。年中,针对提醒函反馈问题的整改落实情况开展专项治理,组成检查组实地检查每一项整改措施的工作进展,认真核对每一条反馈问题的整改情况,仔细评估每一家单位(部门)的问题整改率和措施完成率,发现问题当场指出,要求即知即改、立行立改、真改实改、全面整改,同时综合研判未按期完成整改任务的事项,分析原因,查找责任,切实提高问题整改工作质效。

2.3 以高质量巡察提升政治监督质效

加强巡察制度建设,不断规范工作流程,2021 年在全面分析院党委前 5 轮巡察工作情况基础上,对现有巡察工作制度和模板进行“立改废”工作,修订完善 32 项工作制度、50 个工作模版,编印形成《巡察工作制度和模板汇编》。建立巡前专项评估制度,组织开展巡前审计,强化精准发现问题,做到流程规范、工作扎实、成效明显。持续聚焦巡察整改,构建“巡察报告报账、巡察反馈交账、巡察移交转账、巡察督办查账、巡察整改销账”的完整链条,对整改情况及时跟踪督查和“回头看”,对责任不落实、整改不彻底、效果不明显等追责问责。深挖细查巡察发现的各类问题线索,对相关人员立案并给予党纪政务处分,不断擦亮巡察“利剑”。

2.4 以“嵌入式”监督打造立体监督网络

统筹监督资源,强化监督合力,结合实际制定院党风廉政建设和反腐败工作协调小组工作规则,研究出台“嵌入式”监督的实施办法,充分融合巡察的政治监督、纪检监察的专责监督、组织部门的干部监督、党委工作部门的党务监督、财务审计的经济监督、科研管理的规范监督、成果转化等职能部门的常态监督等,建立信息互通、工作互动、成果共享等协作配合机制。定期召开院党风廉政建设和反腐败工作协调小组会议,交流监督重点和难点,总结工作成效与不足,指明解决方法和路径,有效

督促各协调小组成员切实发挥多监督主体“连横合纵”作用,不断加强沟通协调,深入开展“嵌入式”监督,积极打造全院党风廉政建设的“智库”,真正将监督触角精准嵌入到管理服务各环节和农业科技创新全过程,构建各类监督主体互联互通、有效衔接的“立交桥”。

2.5 以制度建设堵塞漏洞标本兼治

深挖各类督查检查问题根源,堵塞制度漏洞,扎紧扎密制度笼子。近 3 年来,通过仪器设备采购管理、科研副产品处置等专项治理,举一反三、查漏补缺,指导出台《江苏省农业科学院大型科研仪器设备采购管理办法》《江苏省农业科学院化学试剂及耗材采购管理暂行办法(2020 年修订)》《江苏省农业科学院科研失范行为及处理办法(试行)》等 20 余项“小特精”管理制度;通过作风建设、安全生产等常态化督查,瞄准问题精准发力,推动建立完善《江苏省农业科学院财务报销实施细则》《江苏省农业科学院安全保卫工作管理办法》等 10 余项规范性文件;通过巡视巡察等问题整改工作,准确把脉开方,先后督促制定《江苏省农业科学院“三重一大”事项议事规则(修订)》《江苏省农业科学院编外人员管理办法(2020 年修订)》《江苏省农业科学院财务管理办法》等 40 余项院所规章制度,形成用制度管人、管钱、管事的长效机制,切实扎紧“不能腐”的笼子。

3 构建审查调查工作闭环,强化深层次监督,形成“不敢腐”的震慑

突出审查办案监督职能,建立“问题受理、线索处置、立案审查、案件警示”的审查调查工作闭环,严格精准执纪问责,驰而不息纠“四风”、树新风,坚持“三个区分开来”,做实做细审查调查“后半篇文章”,不断强化深层次监督。

3.1 以规范线索受理筑牢监督执纪基础

严格按照纪法“两把尺子”受理信访举报,认真分析问题的具体表现形式,坚持从受理、登录、转办等环节入手,科学评估、去伪存真、去粗取精,准确排除非问题线索类信访举报,不断提高审查调查的质量和效率,将精准监督的“拳头”攥得更紧。同时,准确把握实事求是、分级负责、分工处理等原则,规范处置问题线索,严格分类办理,全面启用纪检监察内网检举举报平台,做到规范登记每件信访举报。此外,注重透过现象看本质,每半年组织对

信访举报、问题线索情况进行深入分析,准确把握形势规律,紧盯问题线索相对集中的重点领域、重点岗位、关键环节,综合研判体制性、机制性、政策性等问题,扎实做好推进监督、促进监督、完善监督的基础工作。

3.2 以高质量案件办理推动深层次监督

牢牢把握“严”的主基调,持续加大案件查办力度,严肃查处违反中央八项规定精神和党的纪律问题,精准有力执纪问责,科学运用监督执纪“四种形态”,近 3 年来运用第一种形态处理占比 77.5%。坚持“一案双查”,强化精准问责,制定出台问责实施办法和“一案双查”的相关规定,明确发生重大腐败案件或严重违纪行为后,既追究当事人责任,也倒查发案单位(部门)、党(总)支部及其领导班子、领导干部、纪检委员的主体责任、领导责任和监督责任,并在一定范围内通报曝光,通过高质量查办案件,持续推动更深层次的监督,不断强化“不敢腐”的震慑。

3.3 以“后半篇文章”推进监督贯通融合

突出标本兼治,做实做细审查调查“后半篇文章”,努力实现政治效果、纪法效果和社会效果的有机统一。坚持以案促教、以案促改,认真总结分析近年来发生的典型案例,深刻剖析原因,研究对策举措,并在全院范围内进行通报,用身边事教育身边人,充分发挥“查处一案、警示一片、教育一方”的治本作用。坚持以案促建、以案促治,始终保持强烈的监督意识,跳出案件看案件,既彻底查清问题事实又注重发现系统漏洞,不断强化廉政风险防控,及时向相关单位(部门)、党(总)支部提出监督建议。坚持跟踪问效,推动纪检监察建议的整改落

实工作,推动办案、整改、治理贯通融合。

3.4 以容错纠错凸显监督的力度与温度

认真落实“三个区分开来”指示精神,结合我院实际,制定容错纠错机制的实施办法,从概念范围、政策界限、适用情形、实施程序、纠错机制、澄清正名等方面构建完整的容错纠错体系,明确具体的工作程序,实行“谁问责追责、谁容错”原则,构建“启动—调查—认定—反馈”完整闭合的流程链,确保精准有效开展容错纠错,进一步调动和保护全院广大干部职工干事创业的积极性、主动性、创造性。同时,完善澄清正名的相关内容,要求规范处理检举控告,严格区分诬告陷害和据实举报,关注个性鲜明、有魄力、能干事,积极作为、敢于担当的干部,及时为受到不实反映的干部职工澄清正名、消除顾虑,切实帮助干部职工放下包袱轻装上阵,着力涵养全院良好政治生态,营造风清气正的发展氛围。

参考文献:

- [1]赵振宇. “监督保障执行、促进完善发展”写入总体要求的丰富内涵[J]. 中国纪检监察,2020(2):19-20.
- [2]赵振宇. 切实发挥监督保障执行促进完善发展作用[J]. 中国纪检监察,2021(6):64.
- [3]胡华忠. 以高质量监督推进纪检监察工作高质量发展[J]. 中国党政干部论坛,2021(5):64-67.
- [4]林圣栋. 基于闭环模式下高职院校落实监督责任的路径研究[J]. 科技资讯,2020(36):123-126.
- [5]马宁,马成. 实施“四责”闭环管理 提高党支部工作质量[J]. 中国煤炭工业,2021(4):50-51.
- [6]刘璐. 关于新形势下国有企业科研单位提升监督质效的思考[J]. 石油化工管理干部学院学报,2021,23(2):21-25.