

杜楠,毛翔飞,郭君.乡村振兴视角下乡村规划师、建筑师、工程师培育策略[J].江苏农业科学,2024,52(18):284-288.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2024.18.035

乡村振兴视角下乡村规划师、建筑师、工程师培育策略

杜楠,毛翔飞,郭君

(农业农村部规划设计研究院,北京 100125)

摘要:全面推进乡村振兴,培育真正懂农业、懂乡村的乡村规划师、建筑师、工程师(简称“三师”)尤其关键。在梳理当前乡村人才队伍现状的基础上,从乡村“三师”的内涵与基本情况出发,探讨培育乡村“三师”的重要意义,提出培育“三师”人才的对策建议。受过专业教育或培训的乡村规划师、建筑师、工程师,是推进乡村建设、实现乡村振兴的重要战略资源,培育乡村“三师”有利于更好发挥规划引领作用,有利于有力有序推进乡村建设,有利于促进乡村富民产业发展。加快培育乡村“三师”,应坚持需求导向,聚焦乡村发展建设之需,进行全链条多学科培养开发;着力建设平台载体,为乡村“三师”干事创业搭建舞台;立足“开花结果”,将专业人才导流到乡村并提供沉浸式陪伴型跟踪服务;不求所有但求所用,优化城乡人才互通共享机制,建立引用结合互促、多元发力、多措并举的“三师”培育制度,增强人才服务乡村发展建设的能力。

关键词:乡村振兴;乡村“三师”;人才培育;培育制度;对策建议

中图分类号:F323.6 **文献标志码:**A **文章编号:**1002-1302(2024)18-0284-04

当前,“三农”工作的重心已经历史性地转向全面推进乡村振兴。习近平总书记指出,全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须加强顶层设计,以更有力的举措汇聚更强大的力量来推进乡村振兴。乡村振兴,关键在“人”。《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》指出,要建立有效的激励机制,吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生、教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等服务乡村振兴事业。现阶段农业生产领域人才支撑体系较完善,但乡村建设领域大都还是在按照城市理念创建的,没有从农业和乡村的本质出发,与乡村文化风貌不贴切,规划设计出来的东西往往还是隔靴搔痒,甚至有的村庄建设陷入“千村一面”。因此,坚持引育并重,培育懂乡村、知农民、接地气的“三师”人才,增强人才的可持续发展能力,强化乡村人才支撑显得尤为重要。

1 乡村人才队伍的基本情况

1.1 乡村人才队伍发展现状

近年来,农业农村各类人才队伍不断发展壮大,为粮食连年丰收、农民持续增收、脱贫攻坚战取得全面胜利、加快农业农村现代化发展提供了较有力的保障和支撑。

1.1.1 新型经营服务主体带头人蓬勃发展 家庭农场主、合作社带头人、社会化服务组织带头人对市场反应灵敏,对新品种、新技术、新装备采用能力强,具有从事绿色化生产、集约化经营的优势,成为辐射带动小农户、促进农业规模经营稳步发展、推动乡村产业振兴的主体力量。目前,全国家庭农场数量超过 300 万家,农民合作社总量超过 200 万家,全国家庭农场经营土地面积 1 080 万 hm^2 ,有效推动规模经营稳步发展。以山东省为例,截至 2019 年底,在新型经营主体带动下全省土地流转面积 259.36 万 hm^2 ,土地流转率达 42.3%,规模经营步伐明显加快。

1.1.2 农业科技人才创新能力大幅提升 推进农业高质量发展、实现农业农村现代化的核心是依靠农业科技现代化,归根结底是依靠农业科技人才。目前,全国农业科技研发人员已超过 7 万人,农业技术推广人员超过 50 万人。近年来,广大农业科技人员积极推进科技创新和推广应用,取得了一大批重

收稿日期:2022-10-01

基金项目:农业农村部规划设计研究院“农规英才计划”项目(编号:QNYC-2021-06)。

作者简介:杜楠(1984—),女,吉林长春人,硕士,高级工程师,主要从事农业农村规划、乡村发展建设理论与实践研究。E-mail: dunan0721@126.com。

通信作者:郭君,硕士,研究员,主要从事农业农村人才、人事、党务管理研究。E-mail:935088790@qq.com。

大标志性成果,超级稻产量突破 15 t/hm^2 ,禽流感疫苗研发成功并大规模应用,农业科技贡献率突破 60%,为加快农业农村现代化提供了有效的科技支撑。

1.1.3 农村创业人才异军突起 近年来,农村创业环境不断改善,农业企业家和返乡入乡创新创业人才队伍不断壮大,成为引领乡村产业发展、促进产业融合的重要力量。目前,全国县级以上龙头企业超过 9 万家,龙头企业引领各类农业产业化组织辐射带动超过 1 亿户农民,带动户均年增收超过 3 500 元。2020 年全国返乡入乡创业创新人员达 1 010 万人,35 岁以下占比达到 12%,大专及以上学历占 14.2%,85% 以上属于一二三产业融合创业项目。如浙江省全面构建“科技进乡村、资金进乡村、青年回乡村、乡贤回乡村”的“两进两回”长效机制,吸引超过 10 万名大学生入乡创业,带动乡村就业创业规模水平明显提升。

1.1.4 农业公共管理服务队伍日益健全 农业综合执法队伍完成改革组建,全国在岗人员达到 8 万人,全面履行法定职责,有力推进依法行政。农村承包地、宅基地、集体产权等农村改革服务队伍加快组建,农村人居环境整治、乡村治理、农村社会事业管理队伍不断壮大,有力保障党的“三农”政策落实落地。乡(镇)领导班子及干部队伍、村“两委”班子等乡村治理队伍的素质明显提高,有力促进了集体经济发展壮大,持续加强乡村建设和管理,进一步提升联系服务群众的水平,有效强化基层党组织的战斗堡垒作用,党在农村的执政基础得到进一步夯实。

1.2 人才支撑乡村发展建设面临的问题

全面实施乡村振兴战略的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,对人才的支撑保障作用提出新的更高要求。与全面推进乡村振兴和加快农业农村现代化的要求以及当前我国乡村发展建设的实际需求相比,乡村人才支撑保障乡村发展建设的能力仍存在明显不足。

1.2.1 人才力量不足,存在“小马拉大车”情况 城市对人才存在虹吸效应,导致大量农村青壮年劳动力流向城市,形成乡村人才外流的现象。改革开放以来,伴随着工业化和城镇化的快速推进,乡村适龄劳动人口对土地的依赖性明显下降,越来越多的乡村劳动力选择进城谋求发展。此外,由于城市和乡村在居民收入、就业、环境卫生和教育医疗等

方面的差距依然很大,许多乡村人才纷纷流入城市。伴随着农民大量进城务工,农村“空心化”趋势越来越明显,特别是青壮年人群的流失,造成乡村人才长期处于“失血”“贫血”状态,已不能满足现代农业农村发展需求^[1]。

1.2.2 人才结构不优,存在“不清楚谁来干”情况

《“十四五”农业农村人才队伍建设发展规划》把农业农村人才划分为主体人才、支撑人才、管理服务人才 3 类 10 种人才,主体人才包括农村基层组织负责人、家庭农场主、农民合作社带头人;支撑人才包括农业科研人才、社会服务组织带头人、农业企业家、农村创业带头人;管理服务人才包括农业综合行政执法人才、农村改革服务人才、农业公共服务人才。可见,现阶段我国农业农村领域人才主要集中在生产领域和管理服务领域,与此配套的人才配套政策机制也相对完善。另外,乡村建设领域人才队伍建设尚处于起步阶段,没有与乡村建设需求相匹配建设的专业、专门的人才队伍,相应的人才培育、引进、使用、激励等配套政策也尚未建立^[2]。

1.2.3 人才专业性不强,存在“不清楚怎么干”情况 目前服务乡村建设领域的多是以城市理念为主的专业团队,他并没有真正了解农业,也没有真正理解乡村,规划设计出来的东西与当地的风情民俗不符,往往还是隔靴搔痒,甚至有的村庄建设陷入“千村一面”。此外,缺乏健全的乡村人才培养机制,导致农村青年人才的潜在价值未能发挥出来。“育才难”主要由于培养机制不完善,体现在以下几个方面:第一,缺乏全面统筹规划,对乡村人才队伍建设的发展规划和培训需求不明确,导致培训目的性缺失。第二,培训内容过多集中在政策方面,缺少现代化科技、管理、观念等相关内容。第三,培训资源利用率低,政府扶持与教育培训分离,导致大量资源浪费。活跃在基层的“土专家”“田秀才”等尽管实践经验丰富、实操能力较强,但囿于受教育程度,面临着成长的“天花板”^[3-4]。

2 乡村“三师”的内涵与价值意义

2.1 乡村“三师”的基本内涵

乡村“三师”是指受过专业教育或培训的乡村规划师、建筑师、工程师,是推进乡村建设、实现乡村振兴的重要战略资源。乡村规划师是指从事乡村发展、建设规划的专业技术人员,需要熟悉我国城乡规划法律法规、乡村振兴相关政策,具备农业

农村规划领域的知识结构和职业素养,主要为乡村发展方向和建设规模、乡村功能定位和布局优化、乡村产业选择和提升、乡村特色文化挖掘和利用等提供咨询服务,并协助规划精细化管理、沟通协调规划实施过程中遇到的问题、宣传和解读规划相关成果等。乡村建筑师是指从事乡村建筑设计的专业技术人员,需要在技术、经济、功能、造型、色彩、景观等方面实现乡土特色、乡村风貌建筑物的营造,主要为提升农房建筑设计水平、美丽乡村建设、传统村落保护等提供设计服务,监督指导施工现场,确保设计方案实施完成。乡村工程师是指从事农业农村工程系统设计、操作、管理、评估等的专业技术人员,主要为保障粮食安全、加快农业现代化、发展乡村富民产业、建设富美乡村、推进乡村治理现代化等提供技术支撑,并为工程项目建设的总体控制,质量、进度、工程造价控制和技术管理等提供服务。乡村“三师”人才队伍建设起源于 2014 年,广东省一批规划师、建筑师、工程师成立“三师”志愿者组织,开创了“三师”人才队伍服务乡村建设、投身乡村振兴的“先河”。该志愿组织通过开展“美丽宜居乡村行动”等活动,建立起服务乡村的机制,对乡村振兴的产业兴旺、生态宜居等方面起到积极推动作用。

2.2 培育乡村“三师”的价值意义

2.2.1 有利于更好发挥规划引领作用 “乡村振兴,规划先行。”乡村不同于城市,在产业发展、土地政策、生活方式、文化底蕴、治理体系等方面存在很大差异,且乡村建设实践的情况要更加复杂。现有规划设计人才在学校所接受的理论知识更多偏向于城市,对农业、农村、农民还一知半解,规划设计出来的东西不接地气,很多“水土不服”。通过培养乡村“三师”,采用“陪伴式”“在地式”的规划工作方法,可以加强对乡村情况的调查和了解,制订出符合乡村气息的方案,绘好村庄发展蓝图,并能及时指导规划实施,切实发挥规划的引领作用^[5]。

2.2.2 有利于有力有序推进乡村建设 实施乡村建设行动是党的十九届五中全会作出的重大部署。目前,在乡村建设上,乡村规划、乡村设计、乡村管理等方面依然存在理念错位、标准失配、合力不足等问题,如农村公共基础设施进村到户尚有不少“卡点”和“堵点”,农村公共服务资源配置不接地气等。我国乡村地域辽阔、情况错综复杂,推动乡村建设不可能是一个模式。培养乡村“三师”有助于

精准对接农民现实需求,因地制宜、实事求是、精准施策,可加快弥补乡村基础设施和公共服务设施的短板,避免超越发展阶段,将有限的资金真正用在刀刃上,科学建设属于农民的美丽乡村。

2.2.3 有利于促进乡村富民产业发展 习近平总书记指出,产业兴旺是解决农村一切问题的前提。产业是乡村振兴的基石,没有兴旺发展的富民产业,乡村振兴就如同无源之水、无本之木。乡村要振兴,因地制宜发展富民产业是关键。所谓乡村富民产业就是要以乡村为基础,集经济富民、精神富民、生态富民于一体的乡村产业。发展富民产业离不开人才支撑,当前农村人才短缺,人口“空心化”、老龄化已成为乡村振兴的主要难题。培养乡村“三师”,可以有效畅通智力、技术、管理等下乡通道,促进人才、科技等资源要素更多流向乡村,激发乡村的发展活力,推动富民产业牢牢扎根,落地生根,促进农民富裕富足^[6]。

3 培育乡村“三师”的对策建议

3.1 聚焦“乡之所需”,进行全链条多学科培养开发

乡,既是乡村,也是乡亲,既是乡土,也是乡情。在乡村建设上,在乡村规划、乡村设计、乡村管理等方面必须从乡之所需、民之所需出发,围绕乡村发展建设的实际需求,培养务实管用的乡村“三师”。第一,要立足现有的规划师、建筑师、工程师队伍,在了解农村、吃透乡村、接地气方面下功夫。集成整合、充分利用现有的农业农村人才培养培育资源,建立层次分明、结构合理、开放有序的教育培训体系,将城市里的规划师、建筑师、工程师纳入农业农村人才培养范围。第二,要立足农业农村专业人才和本土人才,面向基层加强“三师”专题培训。围绕素质提升和能力拓展,建立学历教育、技能培训、实践锻炼等多种方式并举的培养开发机制。加大乡村本土建设人才的培育力度,培育修路工、水利员、改厕专家、农村住房建设辅导员等专业技术人员,提升农村环境治理、基础设施及农村住房建设管护水平。遴选优秀回乡工匠担任导师,带动培育壮大本土乡村工匠队伍。第三,要提升乡村规划师、建筑师、工程师培训的针对性和精准性,促进培训培育与乡村发展建设相结合。围绕不同地区乡村产业发展特点和乡村建设实际需求,采取“订单培育、定制培育、定向培育、定点培育”等系列举措,

采用课堂教学、实践探索、现场观摩、科普宣传等多种方式,多渠道、多途径开展乡村规划设计建设管理领域的政策宣贯、理论研学、经验交流,持续提升该领域专兼职人才的素质能力。

3.2 致力“筑巢引凤”,着力创平台强抓手搭建舞台

习近平总书记指出,要推动乡村人才振兴,激励各类人才在农村广阔天地大施所能、大展才华、大显身手,在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。要吸引更多的规划师、建筑师、工程师建设乡村、服务乡村,必须建设好平台、打造好抓手,为乡村“三师”干事创业搭建舞台。一是突出任务引领,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,围绕全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化,以促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足为目标导向,聚焦当前农业农村的短板和《“十四五”农业农村现代化规划》《乡村建设行动实施方案》明确的重点任务,引领乡村“三师”高水平服务。二是创设平台集聚,通过成立联盟、举办大会、创办大赛等多种形式,组织开展政策宣贯、学术交流、供需对接、成果发布、现场观摩等活动,宣传党中央“三农”大政方针,协同创新规划设计建设管理理念方法,弘扬优秀乡土文化,评选方案树立典型,引导各方人才广泛参与乡村发展建设,营造全面推进乡村振兴的良好氛围。三是强化项目支撑,着力用好农业现代化示范区、国家现代农业产业园、优势特色产业集群、农业产业强镇等项目平台,打造综合服务功能强、宜居宜业的乡村产业融合综合体,引导和撬动更多资源要素向乡村汇聚,向规划建设重点任务倾斜,综合运用人才数据库、表彰奖励等手段,为乡村“三师”干事创业提供系统支持。

3.3 立足“开花结果”,提供沉浸式陪伴型跟踪服务

乡村不同于城市,在用地政策、生活方式、社会结构和治理体系等方面都有非常大的差异。在过去很长一段时期,规划作为一门专业学科以有形的理论体现在城市发展中,但却以无形的意识和理念蕴含于乡村建设实践之中;规划的落地在城市中以各行各业的专业人才为实施主体,在乡村则是以村民为实施主体。规划专业人才所做的规划由于远离乡村,很容易出现“水土不服”的情况,难以调动村民的主动性和积极性;同时在推进实施过程中,由于缺少专业人员参与,规划意图难以落实到乡村

建设实践中去。乡村“三师”只有沉浸在乡村,才能真正了解乡村,为乡村发展更好地服务。青海省湟源县日月藏族乡兔儿干村坐落于日月山下,是国家第4批传统村落、首批全国旅游重点村,陕西规划设计院青海分院、西安建筑科技大学等团队扎根当地,开展规划设计、建设管理一条龙服务。在规划设计中,团队充分运用当地丰富的太阳能资源、独特的地理地势,融入传统庄廓、民族文化等因素,从村民需求和村庄实际出发统筹考虑。在建设管理中,团队一方面作为直接参与者,加入项目运营管理;一方面作为对接平台,将更多专业人才导流到乡村开展建设服务,同时兼顾村民培训。目前多地已开始探索实施此类做法,在广东省广州市,规划部门聘请163名规划师入驻各城乡社区,集合规划、建筑、景观、照明等专业人才,实现城乡全覆盖推广;北京市各区政府每年为每位乡村规划师提供10万~30万元不等的资金保障,每位乡村规划师均与属地形成“一对一”的固定服务关系,形成至少4~5年的跟踪陪伴关系。乡村振兴需要更多规划师、建筑师、工程师沉浸乡村、陪伴乡村,深入调查并了解乡村需求,跟踪推动规划落地实施,让务实管用的规划方案真正落实到乡村建设的实践中去^[7]。

3.4 围绕“广纳英才”,优化城乡人才互通共享机制

统筹推进城乡基础设施建设管护人才互通共享,多措并举促进“三师”下乡,推进乡村规划设计建设管理一条龙服务。一是畅通“三师”下乡通道。坚持“推优选优,从紧从严”的原则,依托专业规划设计单位,遴选熟悉乡村的首席规划师、乡村规划师、建筑师、设计师及团队,设立专项培训考核,建立“一人一档”的乡村规划师、设计师、建筑师“三师”名录。采用院县合作、院村合作等方式,引导“三师”驻场参与村庄规划设计、特色景观制作、人文风貌引导,并作为直接参与者加入项目建设运营管理,提高设计建设水平,塑造乡村特色风貌。二是创新柔性引才用才机制。坚持“不求所有,但求所用”的原则,通过“星期天工程师”“假日名匠”“候鸟专家”等方式,最大限度吸引专业技术人才到乡到村提供服务。三是优化“三师”引用的政策环境。着力在优化“政策环境”上发力,在引才用才上采用政策引导、平台吸引、服务支撑等措施,探索采用“乡村建设人才券”“积分换服务”等模式,不断完善柔性引才政策,加快搭建人才施展平台,打通人才服

安红霞. 数字普惠金融对农业绿色全要素生产率的影响机制及空间溢出效应[J]. 江苏农业科学, 2024, 52(18): 288–296.
doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2024.18.036

数字普惠金融对农业绿色全要素生产率的影响机制及空间溢出效应

安红霞

(许昌学院马克思主义学院, 河南许昌 461000)

摘要: 农业的可持续发展离不开绿色全要素生产率的提升, 这对于应对农业发展中遇到的资源与环境挑战, 构建农业强国至关重要。运用 2011—2020 年间中国 30 个省份(西藏、港澳台地区除外)的面板数据, 通过定量分析方法, 深入剖析了数字普惠金融对农业绿色全要素生产率及其空间外溢效应的影响路径。研究结果显示, 数字普惠金融对农业绿色全要素生产率产生积极影响, 尤其在技术进步层面表现突出, 不过在提升技术效率方面的影响并不显著; 进一步分析发现, 数字普惠金融的影响在地域和空间上存在差异, 其中金融使用深度对于推动农业绿色多要素生产率的贡献最大, 超过金融覆盖范围和普惠金融的数字化水平; 同时, 数字普惠金融不仅对本地农业绿色全要素生产率有提振效果, 还对邻近区域产生明显的正面溢出效应。为充分发挥数字普惠金融的作用, 政府需要出台相关政策, 加强农村数字基础设施建设, 提高农业科技创新能力, 并促进数字普惠金融的区域协调发展。

关键词: 数字普惠金融; 农业绿色全要素生产率; 空间差异; 农业技术创新; 空间溢出效应

中图分类号: F323.9 **文献标志码:** A **文章编号:** 1002-1302(2024)18-0288-09

中国共产党第二十次全国代表大会报告中提出了中国式现代化强国的发展战略, 强调实现人与自然和谐共生的现代化, 并要求加快推进农业强国的建设。为实现农业强国, 必须充分认识到当前农业发展所处的历史阶段, 推动农业向质的有效提升和量的合理增长方向转变, 并将农业经济发展控制在资源环境能够承受的限度范围之内。尽管中国农业发展取得了巨大成就, 但仍然面临“大而不强、多而不优”、环境污染、产出效率较低等问题。为推

进农业绿色发展, 必须解决气候变化应对、生态环境保护、资源节约集约、产业结构优化和生产方式转型等诸多问题。应从农业强国建设的视角出发, 节约集约利用资源, 并着力提升农业全要素生产率。农业经济发展方式的转变在很大程度上依赖于全要素生产率对产出增长的贡献, 旨在充分发挥“第三类要素”的作用。全面推进农业绿色低碳发展, 以此夯实乡村全面振兴战略的实施和“美丽中国”建设目标的基础。

在中央全面深化改革委员会的第二十四次会议上, 特别指出应稳步推动数字普惠金融的进程。自 2012 年至 2022 年, 中国各省份的数字普惠金融平均指标增长显著, 从 40.00 跃升至 341.22, 增长态势明显。这一快速发展为农业的可持续路径注入了新的活力, 跨越地域限制, 使得金融服务得以

收稿日期: 2024-05-14

基金项目: 河南省高校人文社会科学研究一般项目(编号: 2024-ZZJH-176)。

作者简介: 安红霞(1975—), 女, 河南许昌人, 硕士, 讲师, 主要从事乡村振兴、三农经济研究。E-mail: 2217911792@qq.com。

务乡村的“最后一公里”。

参考文献:

[1] 蒲实, 孙文营. 实施乡村振兴战略背景下乡村人才建设政策研究[J]. 中国行政管理, 2018(11): 90–93.

[2] 中华人民共和国农业农村部. 农业农村部关于印发《“十四五”农业农村人才队伍建设发展规划》的通知[EB/OL]. (2022-01-25) [2022-09-05]. http://www.moa.gov.cn/govpublic/RSLDS/202201/t20220125_6387600.htm.

[3] 李文. 乡村振兴战略视域下乡村人才振兴思考[J]. 智慧农业导刊, 2022, 2(12): 138–140.

[4] 马跃峰. “农把式”评职称助推乡村振兴[N]. 人民日报, 2021-11-25(05).

[5] 鲍家伟. 实施乡村建设行动需破解三大难题[J]. 中国经贸导刊, 2021(20): 30–32.

[6] 于丽艳. 新时代乡村富民产业发展的现状与对策[J]. 山西农经, 2022(1): 33–35.

[7] 龙成. 乡村规划师, 如何点亮乡土? [N]. 农民日报, 2022-03-22(08).