

邹 轶, 彭 英, 亢志华, 等. 加强江苏与太平洋岛国农业领域交流合作的对策[J]. 江苏农业科学, 2024, 52(21): 275–279.

doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2024.21.036

# 加强江苏与太平洋岛国农业领域交流合作的对策

邹 轶<sup>1</sup>, 彭 英<sup>1</sup>, 亢志华<sup>2</sup>, 张 超<sup>1</sup>

(1. 江苏省农业科学院国际合作处, 江苏南京 210014; 2. 江苏省农业科学院农业经济与发展研究所, 江苏南京 210014)

**摘要:**江苏省与太平洋岛国虽远隔重洋, 但友好交往, 农业合作由来已久, 合作基础良好。从自然环境、农业产业类型、农业土地制度、农业科技装备、农产品加工等方面, 系统分析当前太平洋岛国的国情和农业概况, 揭示太平洋岛国农业发展中面临的主要问题: 国土分散度高, 土地资源不集中; 气候变化明显, 自然灾害频发; 土地与劳动力资源不匹配, 人均劳动生产率低; 基础设施落后, 生产设备老旧; 农产品流通体系薄弱, 加工增值率低。而江苏省的农业现代化发展已有较好的基础, 在自身发展的同时, 有条件也有责任做好“一带一路”国家的技术援助和农业合作工作。但同时江苏省与太平洋岛国农业领域合作还存在缺乏多层次磋商机制、多元化产业融合、区位优势等问题, 进而提出在完善交流机制、创设新型智库、扩大经贸交流、深化科技合作等方面深化江苏省与太平洋岛国在农业领域交流合作的政策建议。

**关键词:**江苏省; 太平洋岛国; 农业合作; “一带一路”; 对策

**中图分类号:**F323 **文献标志码:**A **文章编号:**1002-1302(2024)21-0275-05

习近平总书记提出, 中国愿同太平洋岛国一道, 携手构建更加紧密的中国同太平洋岛国命运共同体。江苏省是经济大省和农业大省, 同太平洋岛国往来密切, 合作基础良好。2022 年 5 月, 中国-太平洋岛国农业合作示范中心(简称中太农业中心)经国务院批准在江苏省南京市设立, 为江苏省深化同太平洋岛国合作搭建了重要平台、提供了重要契机。江苏省既要发挥经济和农业上的优势, 也要充分发挥中太农业中心的国家级平台作用, 统筹资源、形成合力, 进一步深化江苏省与太平洋岛国在农业领域的交流合作。

## 1 太平洋岛国国家及农业概况

太平洋岛国地区幅员辽阔, 拥有 3 000 多万 km<sup>2</sup> 的海域和 1 万多个岛屿, 处于太平洋东西与南北交通要道交汇处, 地缘战略地位重要, 自然资源丰富, 拥有矿产、油气、渔业等资源。其主要国家包括巴布亚新几内亚、斐济、所罗门群岛、瓦努阿图共和国、帕劳、密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、马绍尔群岛、瑙鲁、库克群岛、纽埃、萨摩亚、汤加、图瓦卢等, 分属美拉尼西亚、密克罗尼西亚联邦、波利尼西亚三大群岛区。其中, 巴布亚新几内亚、斐济、所罗门群岛、瓦努阿图共和国、密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、萨摩亚、汤加、库克群岛、纽埃等 10 个国家与中国建交(表 1)。

### 1.1 自然环境

太平洋岛国位于太平洋中部, 散布在赤道两侧的南、北纬 30° 和东、西经 130° 之间, 陆地面积约 55 万 km<sup>2</sup>。太平洋岛国主要国家基本都是三面或四面环海, 陆地面积不大, 由多个小岛屿组成, 拥有

收稿日期: 2024-01-15

基金项目: 江苏省社科应用研究精品工程课题(编号: 22SWG A-04);

农业农村部政府购买服务项目——中国-太平洋岛国农业技术支持项目(编号: 12230045)。

作者简介: 邹 轶(1983—), 男, 湖北宜昌人, 硕士, 副研究员, 主要从事国际合作、科技管理研究。E-mail: zouyi@jaas.ac.cn。

heterogeneous benefits[J]. Journal of Development Economics, 2015, 116: 223–251.

[27] 尹志超, 蒋佳伶, 宋晓巍. 社会网络对家庭借贷行为的影响: 基于中国家庭金融调查数据的实证研究[J]. 东北师大学报(哲学社会科学版), 2023(5): 128–137.

[28] Freeman L C. Centrality in social networks: conceptual clarification

[J]. Social Network, 1978, 1(3): 215–239.

[29] Borgatti S P, Mehra A, Brass D J, et al. Network analysis in the social sciences[J]. Science, 2009, 323(5916): 892–895.

[30] Henning C, Lieberg M. Strong ties or weak ties? Neighbourhood networks in a new perspective[J]. Scandinavian Housing and Planning Research, 1996, 13(1): 3–26.

表 1 太平洋岛国概况

国别	人口 (万人)	面积(km <sup>2</sup> )	
		陆地	海洋专属经济区
巴布亚新几内亚	995	462 800	3 100 000
斐济	89	18 333	1 290 000
所罗门群岛	72	28 400	1 600 000
瓦努阿图共和国	32	12 200	680 000
萨摩亚	20.5	2 934	120 000
基里巴斯	12	811	3 500 000
汤加	10.02	747	700 000
密克罗尼西亚联邦	10.48	702	2 980 000
纽埃	0.17	260	390 000
库克群岛	2.02	240	1 830 000

注:数据来源于太平洋岛国论坛秘书处、外交部网站。

广阔的海洋专属经济区,海洋专属经济区总面积约为 1 800 万 km<sup>2</sup><sup>[1]</sup>。太平洋岛国多以热带雨林气候和热带海洋性气候为主,受信风带季节移动影响和

热带海洋气团控制,全年降水较多,且夏秋季更加集中。年均温度在 26 ~ 33 ℃ 之间,气温年较差、日较差均较小。雨季期间经常伴有暴雨和大风,甚至出现飓风,而飓风是太平洋岛国最大的自然灾害。

1.2 农业产业类型

由表 2 可知,太平洋岛国主要以芋头、木薯、甘薯等高淀粉含量的根茎类作物为主食,只有巴布亚新几内亚、斐济、所罗门群岛、瓦努阿图共和国、密克罗尼西亚联邦种植少量稻米和玉米,由于水稻的种植和加工相对较麻烦,当地人一般不热衷种植,基本不进行施肥和病虫害防治,导致大部分大米依赖进口。太平洋岛国的经济作物以热带特色作物为主,主要包括椰子、香蕉、甘蔗、可可豆等。

由表 3 可知,太平洋岛国畜牧以猪、鸡、牛为主,但多数畜产品生产仍不能满足国内消费需求,需要依靠进口,主要进口羊肉、牛肉和奶制品。

表 2 2021 年各国主要农作物产量

国家	产量(t)					
	木薯	芋头	甘薯	山药	水稻	玉米
巴布亚新几内亚	155 622	278 361	699 075	371 305	879	12 622
斐济	86 194	54 751	9 501	6 523	10 367	1 438
所罗门群岛	3 086	45 788	106 717	43 903	2 747	—
瓦努阿图共和国	—	—	—	—	—	915
基里巴斯	—	1 956	—	—	—	—
萨摩亚	448	22 901	—	2 314	—	—
汤加	7 223	3 474	6 568	4 712	—	—
密克罗尼西亚联邦	9 148	—	3 116	—	174	91
纽埃	43	2 783	251	160	—	—
库克群岛	—	—	298	—	—	—

注:数据来源于联合国粮农组织;“—”表示不详。下表同。

表 3 2021 年各国主要畜禽养殖量

国家	畜禽养殖量(头/羽)				
	牛	鸡	山羊	马	猪
巴布亚新几内亚	91 675	4 646 000	3 095	2 043	2 117 579
斐济	59 905	5 629 000	265 874	47 759	154 777
所罗门群岛	15 285	246 000	—	152 000	55 498
瓦努阿图共和国	96 818	524 000	16 128	6 820	91 291
基里巴斯	—	651 000	—	—	14 909
萨摩亚	44 474	458 000	—	1 957	129 507
汤加	12 185	344 000	14 326	11 820	85 091
密克罗尼西亚联邦	18 408	191 000	4 801	—	38 369
纽埃	113	19 000	—	—	2 280
库克群岛	108	16 000	911	302	27 183

太平洋岛国海洋资源丰富,渔业捕捞是岛国居民除农业种植外最重要的收入来源。捕捞种类以金枪鱼、蟹类、海藻、珍珠贝类为主,是世界著名的金枪鱼产地。然而,太平洋岛国渔业基础设施较落后,小型捕捞能够自给自足,商业性捕鱼量有限,大规模的捕鱼作业掌握在日本、韩国、美国等船队手中。

### 1.3 农业土地制度

太平洋岛国的土地所有形式分为部落传统土地、政府土地以及私人永久产权土地 3 种,其中部落传统土地约占 83%,政府掌握 7% 的土地,而私人永久产权土地约占 10%。土地经营方式主要有租赁经营、土地所有者直接经营、土地分成制经营 3 种。

### 1.4 农业科技装备

由于基础设施和农业投入水平低,太平洋岛国农业科技及设施装备发展滞后,农业机械化水平低,大部分作业采用人、畜、拖拉机等简单方式,只有极少的家庭拥有自己的拖拉机。

### 1.5 农产品加工

太平洋岛国的农业产业结构仍以初级的农产品种植和生产为主,因其国家工业基础薄弱,农产品加工业仍处于最简单和初级的阶段。涉及到的加工类农产品主要包括椰干、椰油、棕榈油、鱼类产品等。

## 2 太平洋岛国农业发展问题

### 2.1 国土分散度高,土地资源不集中

太平洋岛国拥有广阔的海洋专属经济区以及相对狭小的陆地面积,但海洋专属经济区面积越大,国土越分散,导致太平洋岛国的国土分散程度较高。此外,太平洋岛国所有国家均是由许多小岛屿组成,许多岛屿尚未开发,大量土地没有得到充分的利用,不仅难以集中管理,还可能产生耕地资源利用率低、生态危机和农业农村等问题,在一定程度上制约了土地适度规模化经营以及农民收入提升。此外,太平洋岛国原始森林覆盖率高达 68%<sup>[2]</sup>,进一步压缩了可用耕地面积。

### 2.2 气候变化明显,自然灾害频发

太平洋岛国因其特殊的地理环境而承受着气候变化带来的严重负面影响。气候变化引起的水温上升和鱼群迁徙,造成太平洋岛国渔业产量缩减,严重影响太平洋岛国的经济发展。同时,气候变化所带来的风暴潮、极端天气和珊瑚群资产的流失正在威胁着太平洋岛国的旅游业。全球气候变

暖引发的海平面上升可能导致农业用地资源减少、农业用水紧缺等问题。此外,热带雨林及海洋气候容易引发高温干旱、暴雨洪灾、台风飓风、海水倒灌等自然灾害,不仅挑战农业生产主体的防灾减灾能力,且对农田灌溉、排水以及相关设施提出了较高的要求。

### 2.3 土地与劳动力资源不匹配,人均劳动生产率低

太平洋岛国总体人口密度较低,大量人口聚集在中大型城市,偏远地区人口数量较少,造成农业人口的聚集,可能导致农业劳动力资源区域性紧缺以及人均农业用地资源区域性不足问题同时存在。太平洋岛国小规模农场主要依靠家庭劳动力,大规模商业农场则依赖承包或雇佣等方式获取劳动力,可能存在劳动力供给不稳定的情况。此外,太平洋岛国拥有的农业人口接近总人口的 70%,但农业增加值仅约占 GDP 的 20%,人均劳动生产率较低<sup>[3]</sup>。

### 2.4 基础设施落后,生产设备老旧

太平洋岛国地区交通、供水供电、科研与技术服务、卫生事业等公共基础设施落后,电力、网络平均覆盖率较低,道路欠缺和不畅,不能满足农业生产和发展的需求,限制了农业科技的应用与推广,也阻碍了农业机械设施设备的使用,使得农业生产对劳动力的依赖性较高。农业配套设施老旧落后,水库、排灌系统等与农业生产相关的水利灌溉设施配备不足,整个农业系统抵御灾害的能力极低。农药、化肥、农机、燃油等农业投入产品完全依赖进口。

### 2.5 农产品流通体系薄弱,加工增值率低

受限于地理条件、基础设施水平以及经济制度,太平洋岛国农产品流通体系较薄弱。小规模农户生产的产品多以自销为主,且由政府统一管控;而大规模商业农场虽然农产品商品化率较高,但因地理位置偏远,公路、铁路运输条件不发达,多采用空运以及水运的方式,要么成本高昂,要么时效性低,农产品送往市场的成本较高。此外,太平洋岛国农产品商品化处理能力较弱,多为初级农产品加工,缺乏农产品精深加工设施与技术,使得农产品加工转化增值空间较小,附加值不高,市场竞争力低。

鉴于太平洋岛国特殊的地理位置、资源禀赋和农业生产现状,各太平洋岛国要解决自身农业发展方面遇到的问题,不仅自身需要努力,更需要同其他国家和地区加强合作与交流,强化农业科技领域的联合和切实合作,共同破解可持续发展难题。

### 3 深化江苏省—太平洋岛国农业领域合作的基础及必要性

江苏省以占全国 3.2% 的耕地,生产了全国 5.5% 的粮食,实现人口密度最大省份“口粮自给、略有盈余”,粮食总产量连续 9 年保持在 350 亿 kg 以上<sup>[4]</sup>。蔬菜生产稳居全国前列,猪肉自给率达 70%,淡水渔业产值连续 31 年稳居全国第一。2022 年,全省农业科技进步贡献率达 71.8%,农作物耕种收综合机械化率达 85%,均超过全国平均水平约 10 个百分点,种业发展水平居全国前列。综合来看,江苏省的农业现代化发展已有较好的基础,在自身发展的同时,有条件也有责任做好“一带一路”国家的技术援助和农业合作工作。

#### 3.1 推进“一带一路”建设需要江苏省发挥更大作用

近 10 年来,中国与太平洋岛国的友好关系不断升级。2014、2018 年,国家主席习近平先后对太平洋岛国斐济和巴布亚新几内亚进行国事访问,并与建交岛国领导人集体会晤,将双方关系提升为相互尊重、共同发展的全面战略伙伴关系,开启了中国同岛国关系的历史新篇章<sup>[5-6]</sup>。从国际合作机制建设经验来看,不仅要国家层面积极推动首脑交流机制常态化,也要在地方政府层面设立可沟通的渠道,形成多主体、多领域的交流合作关系网络<sup>[7]</sup>。习近平总书记赋予江苏省“一带一路”交汇点的明确定位,江苏省具有与岛国构建地方层面交流平台,加强与岛国地方政府间合作的重要历史使命,急需探索江苏省与岛国合作交流的新模式,创新构筑“一带一路”交汇点建设。

#### 3.2 江苏省与太平洋岛国有较好合作基础

江苏省先后与岛国在稻田养殖、水产养殖等领域累计开展 85 期培训项目,持续 20 多年派驻多批专家赴巴布亚新几内亚、萨摩亚、瓦努阿图共和国等开展土壤增培和水稻种植等项目,促进当地粮食增产 30% 以上,项目成果荣获全国商业科技特等奖<sup>[8]</sup>。2023 年,江苏省派团访问巴布亚新几内亚、斐济、瓦努阿图共和国、萨摩亚等国家,进一步增进了双方了解,在人才培养、项目合作上初步达成合作共识。2023 年 5 月,中太农业中心正式揭牌启动,双方必将进一步拓展和深化农业领域的合作。

#### 3.3 构建产业合作新网络空间巨大

10 年以来中国同建交岛国农产品贸易额翻了 1

番,随着共建“一带一路”利好持续释放,贸易投资发展势头必将越来越好<sup>[9-10]</sup>。2022 年江苏省地区生产总值达 1.83 万亿美元,进出口总额达 8 000 亿美元,实际利用外资达 305 亿美元,规模稳居全国第一<sup>[11]</sup>,但在太平洋岛国农业领域的贸易额占比少之又少。农渔业是多数岛国的主导产业,作为重要交汇点的江苏省,深入推进与岛国在农渔业领域的合作,有利于双方挖掘潜力,形成优势互补,促进岛国经济社会发展,构建产业合作新网络。

### 4 江苏省—太平洋岛国农业领域合作存在的问题

#### 4.1 缺乏多层次磋商机制

目前,江苏省与太平洋岛国尚未形成规范化的官方合作机制,其合作方式大多是国家援助或企业自发行为,还有一部分为高校院所依托项目实施的技术援助和培训活动,现有的非官方合作平台机制化建设水平还有待提升。

#### 4.2 缺少多元化产业融合

目前,江苏省在援助岛国农业发展方面还未形成科技资源共享“一盘棋”,集成解决问题“一体化”,农科教紧密结合“一条龙”的产学研用新模式,多数为单位或团队自发行为,在项目无法获取持续资助的情况下,援助效果不显著。

#### 4.3 缺乏区位优势

当前,太平洋岛国农渔业发展水平普遍较低,产业化程度较差,且太平洋岛国地处热带区域,江苏省处于温带和亚热带过渡地区,双方自然资源和生产条件有一定差异,在农业对口服务和帮扶方面区位优势不明显,需要联合热带地区资源和技术力量开展工作。

### 5 推进江苏省—太平洋岛国农业领域深入合作的对策建议

#### 5.1 完善机制建设,促进农业合作务实开展

成立由江苏省政府牵头,外事办公室、农业农村厅、财政厅、商务厅等政府部门组成的工作领导小组,加强对中太农业中心的指导和支持,建立稳定的投入机制。在中国与太平洋岛国开展积极外交活动、打造发展命运共同体基础上,充分利用丝路基金、亚洲基础设施投资银行等多边机制,制定江苏省与太平洋岛国在农业领域的合作规划与行动纲领,为双边农业开展深入合作交流建立机制保障。

## 5.2 强化智库建设,构建系统性研究体系

依托中太农业中心,成立面向太平洋岛国开展学术研究、经贸合作及文化交流的新型高端智库。完善经费支持、成果发表及机制保障等措施;畅通赴太平洋岛国开展实地调研的渠道;与国内外相关智库信息交流,促进分工合作;深化太平洋岛国农业合作研究的深度与广度,融合学术研究与政策研究、基础研究与应用研究,形成系统、全面的数据报告,为政府决策、企业投资提供参考与借鉴。最终提升国际学术影响力与话语权,使之与我国国际地位及在太平洋岛国地区的影响力相匹配。

## 5.3 扩大经贸交流,探索抱团式出海模式

一方面,扩大经贸合作。江苏省市场容量大,消费能力强,对优质水海产品需求量大,可以为太平洋岛国海产品及特色农产品出口提供巨大的市场。江苏省优质粮油、园艺蔬菜等特色鲜明,可出口满足太平洋岛国居民的需求。双方优势互补,有利于扩大农业贸易规模,拓展贸易范围,建设更加多元稳定的农产品贸易渠道。另一方面,推进抱团投资。集聚跨学科、跨行业、跨部门的优势资源,打通生产技术、示范推广、成果转化及援助项目实施等各环节,促进科研成果研发与岛国农业产业实际需求紧密衔接;构建企业-集群-产业链/价值链的多层次协同发展框架,在平等互利的基础上开展海洋资源监测,海洋渔业发展等合作,建立粮食生产、蔬菜种植、渔业生产加工基地,探索农业对外投资抱团式出海新模式,为推进中国-太平洋岛国农业合作和经济增长提供江苏经验。

## 5.4 深化科技合作,促进农业全方位开放

第一,以项目为核心,由中太农业中心统筹实施援助计划,遴选一批适宜的农业技术、品种及装备等在太平洋岛国进行示范推广;提供农用物资和机械设备,实施一批惠及民生的“小而美”农业项目;以扩大经贸规模、加强投资合作为路径,探索农业交流合作新模式,全方位推进双边多元产业融合。第二,以平台为载体,推动合作交流。依托中太农业中心,定期举办中国-太平洋岛国农业合作发展论坛,相互选派政府官员、企业及专家团队参加农业博览会、农业示范项目和成果展示等,推进双方农业政策和企业合作交流,加强种植业、畜牧业、渔业等领域的经贸合作。第三,以问题为导向,

强化学术共建。聚集科研院所、企业等创新资源,共建江苏省农业科学院-太平洋岛国科教机构联合实验室,提高太平洋岛国涉农科研机构的科研水平,加快产学研合作,推动太平洋岛国农业全产业链建设。第四,以教培为抓手,推进人才建设。依托江苏省农业科学院博士后工作站和新农学院,建立人才联合培养机制,设立专项奖学金,支持太平洋岛国在读硕士、博士研究生来江苏省农业科学院开展科研工作,支持太平洋岛国高等院校专家学者来江苏省农业科学院访学,支持江苏省涉农院校面向太平洋岛国招收农业专业的留学生。选派农业专家和技术人员开展水产养殖、粮食种植、设备设施、加工流通等方面的培训,提升太平洋岛国农业技术和生产经营能力建设,多维度为太平洋岛国培养更多高素质的农业技术人才。

## 参考文献:

- [1] 吴平,岳晶晶,孙昊宇. 太平洋岛国国情研究[M]. 北京:时事出版社,2019.
- [2] 生物多样性和生态系统服务全球评估报告[C]. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台全体会议第七次会议. 巴黎,2019:183-210.
- [3] 陈斯友,林畅,庄佩芬. 中国与南太平洋岛国贸易特征变化及其发展潜力研究[J]. 亚太经济,2022(3):64-71.
- [4] 多打粮,打好粮! 江苏做大做强“鱼米之乡”[EB/OL]. (2023-09-15)[2023-12-20]. [http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202309/t20230915\\_6436547.htm](http://www.moa.gov.cn/xw/qg/202309/t20230915_6436547.htm).
- [5] 陈德正. 太平洋岛国研究:第七辑[M]. 北京:社会科学文献出版社,2023.
- [6] 赵少峰,王作成. 太平洋岛国蓝皮书:太平洋岛国发展报告(2022)[M]. 北京:社会科学文献出版社,2023.
- [7] 吕桂霞. 中国与太平洋岛国的“一带一路”合作及未来前景[J]. 人民论坛·学术前沿,2022(17):70-77.
- [8] 中国-太平洋岛国合作事实清单[EB/OL]. (2022-05-24)[2023-12-20]. [http://newyork.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202205/t20220524\\_10691894.shtml](http://newyork.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202205/t20220524_10691894.shtml).
- [9] 蔡勇志,黄茂兴. “一带一路”倡议下深化与南太平洋岛国经贸合作:以福建为例[J]. 福建论坛(人文社会科学版),2021(1):185-196.
- [10] 吕桂霞. 改革开放以来我国的太平洋岛国研究:进展、特点与展望[J]. 边界与海洋研究,2022,7(1):62-85.
- [11] 江苏省政府2022年政府工作报告[EB/OL]. (2022-01-25)[2023-12-20]. [http://www.jiangsu.gov.cn/art/2022/1/25/art\\_84319\\_10330681.html](http://www.jiangsu.gov.cn/art/2022/1/25/art_84319_10330681.html).