

曹锐杰,吴敏慧.“党建+金融”助推村级集体经济高质量发展的“兴化探索”——基于江苏兴化农村商业银行的案例分析[J].江苏农业科学,2025,53(2):280-284.

doi:10.15889/j.issn.1002-1302.2025.02.038

“党建+金融”助推村级集体经济高质量发展的“兴化探索” ——基于江苏兴化农村商业银行的案例分析

曹锐杰¹, 吴敏慧²

(1. 南京证券股份有限公司, 江苏南京 210019; 2. 南京农业大学金融学院, 江苏南京 210095)

摘要:发展壮大村级集体经济是带动农村经济发展,激活乡村振兴内生动力的重要引擎。随着金融支持村级集体经济发展相关工作的不断推进,各类金融创新服务模式不断涌现,但由于受到法律制度不完善、村级集体经济发展相对薄弱等问题的制约,村级集体经济发展仍然面临发展资金不足的问题。因此,“党建+金融”助推村级集体经济发展的创新模式应运而生。以江苏省兴化农村商业银行(简称“兴化农商行”)为例,具体阐述“党建+金融”助推村级集体经济发展的理论逻辑,并结合兴化农商行以“党建+金融”助推村级集体经济高质量发展的典型做法以及兴化市村级集体经济发展情况,系统分析“党建+金融”模式助推村级集体经济发展的具体成效。兴化农商行坚持党建引领,坚守“支农支小”初心使命;落实金融支持,以体制机制与产品服务保障的实践探索为助推村级集体经济高质量发展提供了有效路径。助推村级集体经济高质量发展,金融机构应主动作为,不断深化党建金融融合力度,依托金融科技支撑,创新金融产品及服务模式,优化专业人才培养建设,激发村级集体经济发展新动能。

关键词:党建引领;金融支持;村级集体经济;江苏兴化农村商业银行;乡村振兴

中图分类号:F323;F832.4 **文献标志码:**A **文章编号:**1002-1302(2025)02-0280-05

习近平总书记指出,“要把好乡村振兴战略的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,发展新型集体经济,走共同富裕道路”。党的十八大以来高度重视“三农”问题,积极推进农村集体产权制度改革,发展新型农村集体经济,推动农户持续增收。党的二十大报告提出,“巩固和完善农村基本经营制度,发展新型农村集体经济”。2023年“中央一号”文件再次指出,要激活农村各类要素潜能,赋予农民更多财产权利,发展壮大集体经济,实现强村与富民结合。推动村级集体经济发展是保障农民收益的客观需要,也是落实“乡村振兴”战略部署的必然要求。因此,探寻村级集体经济的发展路径,助推村级集体经济发展,并激发其内生发展动力,从而进一步推进共同富裕是现阶段亟须关注的重要课题。

收稿日期:2023-12-10

基金项目:中央高校基本科研业务费人文社会科学基金优助项目(编号:SKYZ2023032);中央高校基本科研业务费人文社科基金创新项目(编号:SKCX2023006)。

作者简介:曹锐杰(1991—),男,江苏泰州人,硕士研究生,主要从事普惠金融研究。E-mail:616487898@qq.com。

通信作者:吴敏慧,硕士研究生,主要从事农村金融研究。E-mail:wmhkenan@163.com。

1 “党建+金融”助推村级集体经济发展的理论分析

1.1 村级集体经济的相关概念阐释

农村集体经济(全称“农村集体所有制经济”)是指村集体通过配置集体资源、资产、资金等生产要素实现共同发展的经济形式,其最早在1931年便已提出^[1]。而“村级集体经济”则是生产资料归村民共同所有的一种公有制经济,具有农村集体经济的性质和特征,是发展农村集体经济的重要途径之一^[2]。目前,已有众多学者对村集体经济的发展模式、促进农户增收实现共同富裕等进行探究。自2015年农村产权制度改革推行以来,中央对农村集体经济的扶持力度不断加大,农村集体经济发展产生了重要变革。随着国家资源的不断下乡,我国村级集体经济逐步发展壮大,结合2015—2020年农村集体经济总收益数据可知,我国“空壳村”的数量在迅速缩小,中等收入村的规模不断提高^[3],村集体经济发展整体保持向好趋势,但仍然存在区域失衡的问题,同时部分地区仍然存在集体经济发展不充分等问题^[4]。

1.2 “党建+金融”助推村级集体经济发展的现实意义

金融是经济的血脉,村级集体经济的发展同样离不开金融的支持,而金融资金的注入仍面临一定

的现实阻碍。不可否认的是,在村级集体经济稳步发展的背景下,我国仍有部分村庄集体经济发展薄弱,这多数是由于缺乏灵活的资产运作方式,而无法获得稳定的收入来源和资金支持,使得集体经济发展乏力^[5]。具体而言,主要包括 2 个方面的原因:第一,村级集体经济获取金融资金的法律路径有待进一步畅通。虽然 2018 年我国便开始对农村集体经济组织登记赋码,并通过《民法典》赋予其特别法人的民事主体地位,以此确认其市场主体地位,助力其公平参与经济市场竞争,但由于当前农村集体经济组织长期与村民委员会并存,存在财务划分不清晰以及管理不规范等问题^[6],法律制度仍不完善,致使银行推广信贷产品和开展信用评级存在较大难度,金融支持难以顺利落地。第二,金融助推村级集体经济发展受到信息不对称等问题的制约。由于村级集体经济存在财务信息尚不完善、缺乏较严重及信息质量有待提高等问题,金融机构无法获得贷款主体足够的有效信息,在借款时存在较严重的信息不对称问题^[7],这导致金融机构在投放资金时需要投入大量的时间和成本进行信息收集,降低了其发放信贷的效率。同时,当前我国仍有部分村集体存在遗留负债或缺乏产业支撑等问题,无法充当合格的贷款主体,无法以自身信用获取发展资金。

解决村级集体经济贷款难的问题,“党建+金融”模式或许是一条可行路径。金融机构是服务社会发展的重要载体,坚持“党建”引领有助于保证金融服务的正确发展方向^[8]。在我国村级集体经济发展进程中,“党建”与“金融”之间存在相互促进的关系,“党建+”模式具有贴近群众的优势,可以为金融服务打通“最后一公里”,发挥金融助农惠农支撑作用。通过搭建与基层党组织的共建平台,可以为金融机构打造金融桥梁^[9],及时掌握村级集体经济发展情况及资金需求,提升金融助力乡村振兴的潜能。因此,发挥“党建+金融”作用有助于解决集体经济发展过程中遇到的资金短缺问题,为集体经济发展提供有效的资金扶持,进而逐步推动农村集体经济发展与壮大。

推动村级集体经济发展是我国社会主义现代化建设的重要任务,各地方政府及相关金融机构积极响应中央的号召,利用“党建+金融”模式推动村级集体经济发展。在具体实践中,各地因地制宜形成了多种模式,是助推村级集体经济发展的重要动

力。浙江省金华市磐安县农村商业银行瞄准乡村特色产业,通过“党建+金融”模式与县内所有行政村建立党建联盟,并设立“金融顾问”,推出党群先锋贷等专项产品,在有效解决低收入农户入股村集体资金难题的同时,推动了村级集体经济的发展。四川省农村商业银行一方面开展整村授信,按照“分片包干、整村授信”责任落实机制,另一方面在全省推广“政担银企”多方合作模式,指导四川省农村信用社联合社系统创新推出“惠农担·兴村贷”金融产品。

1.3 “党建+金融”助推村级集体经济发展的理论逻辑

“党建+金融”模式是破解村级集体经济贷款难题的有力探索,是畅通金融资金流向农村地区的重要方案,是推动村级集体经济发展、全面推进乡村振兴建设的重要抓手。从理论上讲,基层党建具有核心引领作用,能有效聚合政府部门、金融机构等多样主体,形成强劲合力。对金融机构而言,通过与基层党支部、村集体经济组织等外部单位开展支部共建,将党建成果惠及共建单位,实现信息互通与利益联结,从而搭建乡村振兴市场共同体^[10],是推动金融服务贯彻落实,引领村级集体经济创新发展的必由之路。同时,金融机构提供的服务质量对村集体经济发展的水平具有重要影响。对于不同发展类型的村级集体经济,金融机构可以结合当地特色,提供差异化的金融服务,有效地将村级集体经济融资需求和资金供给相结合,为村级集体经济发展提供支持。而“党建+金融”能够实现党建与金融的双重功能叠加,进一步发挥各村集体经济组织党员的导向作用,有助于村集体成员了解最新的金融服务及产品,加强村集体与金融机构的合作关系,真正畅通金融资金注入村级集体经济的路径。从实现路径来看,“党建+金融”的协同运作,需要金融机构发挥党建引领作用,整合外部主体,依托村集体经济组织建立完善的村集体信用档案^[11],拓宽金融服务边界,降低信息获取成本,增强金融服务乡村振兴的效能;此外,还需要提升金融资金运转效率,发挥金融资金杠杆作用,提升金融服务水平,解决村级集体经济融资难问题,以提高村级集体经济的组织收益,撬动村集体收入增长。

2 兴化农商行以“党建+金融”助推村级集体经济发展的实践探索

2.1 党建引领,坚守“支农支小”初心使命

2.1.1 发挥党建引领作用,促进融合发展 江苏省

兴化市村级集体经济的发展离不开党建引领作用的发挥,而党建引领作用的发挥离不开中共兴化市乡村振兴金融服务委员会(简称“金融服务党委”)这一党组织的成立。金融服务党委由兴化农村商业银行(简称兴化农商行)积极牵头成立,兴化农商行董事长担任党委书记,携手兴化市农业农村局、财政局、科学技术局等,推行“一引领、双孵化、三平台”模式,协同合作为村级集体经济在项目设立、资金保障、税费减免等方面遇到的困难提供解决方案,以此为村级集体经济发展项目提供有力支持,助推村级集体经济发展。

围绕《兴化市抓党建促“村”“民”共富行动方案》,兴化农商行积极构建党委合作共建、支部协同共建、党员互助共建的“三级”共建模式,与 230 多家单位开展党建共建,凝聚“党建+金融”力量助力解决三农发展问题,提高金融服务党委工作效能,推进村级集体工作项目展开。一方面,建立资源共享平台。通过数据和服务共享整合各部门优势资源,构建合作共赢的政银关系,推动金融服务不断渗透到村级集体经济发展的方方面面。另一方面,创办美丽乡村建设有限公司。兴化市各乡镇(街道)以村集体资金、资产为注册资金来源,建立美丽乡村建设有限公司,并将该公司作为“100+10”党建引领发展壮大村级集体经济项目的承贷主体,在金融服务党委的协调下,兴化农商行对该公司提出的申贷项目进行审核,满足其金融资金及相关需求,为村级集体经济发展注入活力。

2.1.2 推动金融服务下沉,谱写共建发展篇章 兴化农商行因地制宜,稳步推进金融助理驻村服务行动展开,积极发挥自身党员的专业优势,形成具有特色的“党建+乡村振兴金融助理”的金融服务方式,选派 146 名客户经理挂职村(社区)金融助理,26 名青年骨干挂职乡(镇)团委副书记,为村集体采取多样化宣传方式普及金融知识,实现资源与服务下沉;同时,严格落实村级集体经济发展相关考核要求,激励整合农村地区碎片化信息,完成村集体信息收集工作,深入了解村级集体经济的金融服务需求,掌握村级集体经济的运营情况,降低村集体与银行间信息不对称程度,为金融产品的设计完善提供信息支撑,形成和谐的新型银村关系,助力村级集体经济发展。

2.1.3 探索集体发展新途径,融入乡村振兴大格局 兴化农商行启动党员干部金融助力乡村振兴 3 年

规划,选派干部挂职,参与乡村治理。兴化农商行通过选派 2 名部门负责人挂职农业农村局、科学技术局副局长,6 家支行负责人挂职所在乡(镇)副镇长,20 家支行负责人挂职所在乡(镇)农业农村局副局长,促进党组织与银行部门的双向联动,形成金融人才、金融服务资源与村级集体经济发展的有机融合。且兴化农商行积极参与政府决策,赋能基层治理,在全省率先与财政局、农业农村局、纪律检查委员会共同建设村级集体资金阳光监管平台,实现县市、镇、村三级动态管理和网络化监管,规范村级集体资金运营,创新服务村级集体经济发展新路径。目前该平台已开立监管账户 472 个,资金收付 5 261 笔、116.15 亿元。

2.2 金融支持,落实体制机制与产品服务保障

2.2.1 利用数字化赋能整村授信,精准扶持村集体经济 当前数字经济已成为推动我国经济发展的新动能,兴化农商行把握数字金融发展规律,采取多项措施以科技赋能村级集体经济高质量发展。一方面,兴化农商行不断加快数字转型步伐,依托江苏省农村信用社联合社大数据平台,建立本土化、特色化“三库一平台”,并与财政、社保、工商等部门进行数据共享;利用数据建模、数据挖掘等技术挖掘客户信息,建立涉农数据标准化数据集市,为各类涉农信贷产品提供集约化数据支撑。同时,自主开发全流程线上贷款应用平台,设置客户准入、额度测算、利率定价、贷后管理四大模块,对贷前、贷中、贷后全流程进行检验,降低人工核验成本,提高贷款发放效率;并打造风险识别、风险监测、风险预警一体化风控平台,及时预警贷款潜在风险,降低银行所面临的信贷风险。另一方面,兴化农商行不断深化“精细化”网格建设。将全域划分为“农区”“城区”“园区”3 类网格,在农区网格方面,改变传统整村授信“一户一表”纸质留档的做法,建立移动数字工作台,将核心信息形成动态化、可视化的数据资料库,降低了信息不对称的程度,进而有效提高了信贷产品的发放效率。

2.2.2 优化完善产品体系,创新金融服务产品 在金融服务党委的引领下,兴化农商行不断创新金融产品,着力解决村级集体经济贷款难问题,创新推出针对村级集体经济项目的“兴村易贷”和“兴锋 e 贷”产品,并严格落实《“兴村易贷”贷款融资相关单位职责》要求,为乡村建设提供差异化金融服务,促进农民增收和农村经济发展。

“兴村易贷”将经金融服务党委审核认证的美丽乡村建设项目、壮大村集体经济项目建设、经营的美丽乡村建设公司企业法人等作为放贷对象,为其提供资金支持,满足村级集体经济项目的金融需求。在“党建+金融”模式的带领下,多方主体的审核与优化下,“兴村易贷”支持村级集体经济的成效初步显现。截至 2023 年 5 月,兴化农商行已对接全市 288 个村级集体经济项目,筛选并成功对接其中 93 个有融资需求的项目。“兴锋 e 贷”服务于广大农村创业党员和致富带头人,支撑村集体产业转型升级。兴化农商行以党建联建为依托,积极调研村集体带头人的资金需求情况,为个人产业创业提供资金,充分发挥党员在富民增收中的先锋模范作用。截至 2023 年 11 月,“兴锋 e 贷”已成功授信 942 户,金额达 2.86 亿元。

2.2.3 构建敢贷愿贷长效机制,实现村集体可持续发展 兴化农商行积极引入“政银担”三方风险共担机制,扩大与融资担保机构的合作规模。兴化市财政局设立并管理“普惠金融专项基金”,旨在为发生风险的“兴村易贷”贷款提供补偿,以促进农村金融服务的可持续发展。当贷款发生风险时,由“普惠金融专项基金”、江苏兴财源融资担保有限责任公司、兴化农商行共同分担贷款风险,建立起三方“风险共担”机制,有效增强银行等金融机构对村级集体经济发展项目的“敢贷”信心。同时,兴化农商行始终坚持以政策为引领,与兴化市财政局协同发力,为村级集体经济发展提供有力的资金保障,为“兴村易贷”提供财政贴息,降低融资成本,解决村级集体经济“融资难”“融资贵”等问题,有力激发银行等金融机构对村级集体经济发展项目的“愿贷”动力。截至 2023 年 5 月,“兴村易贷”累计成功授信 3 020 万元,实际完成投放 2 011 万元。

3 兴化农商行在助推村级集体经济发展过程中取得的成效

3.1 以金融活水,激发发展动力

在“党建+金融”助推村级集体经济的发展模式下,兴化农商行通过服务下沉切实掌握村级集体经济项目信息,为其提供了充足的资金支持,有效满足了村级集体经济发展的金融需求,为村级集体经济发展注入金融活水。同时,通过有效的资源整合,推动农村产业发展和基础设施建设,带动村级集体经济收入增长,提高村民福利水平,为实现共

同富裕奠定了坚实的基础。“党建+金融”助推村级集体经济的发展模式有效联系着政府部门与金融机构,将两者力量有效融合,为村集体增收致富带来了显著成效。2022 年,兴化市 472 个村集体经济组织经营性收入同比增长 19.2%,增速位居江苏省泰州市第一。

3.2 有效破解融资难题,助推乡村振兴发展

兴化农商行主动融入乡村振兴大局,提供特色金融支持,推动村级集体经济稳健发展。兴化农商行通过创新设计“兴村易贷”这一助推村级集体经济发展的定制化产品,有效解决了村级集体经济发展过程中存在的“担保难、手续烦、成本高”等问题,充分调动发挥江苏兴财源融资担保有限责任公司的作用,对兴化农商行发起的美丽乡村建设项目贷款实行“见贷即担”;在兴化市财政贴息举措的有力支持下,有效减轻了村级集体经济组织的负担,加强了村级集体经济的自我保障和服务能力。截至 2023 年 5 月,贷款审批通过的涉及 13 个乡(镇)129 个行政村的 20 个乡建项目落成后,带来的集体经济年收入增加额高达 2 227.44 万元。

3.3 强化风险保障支持,提升集体竞争力

兴化农商行协同财政、担保公司搭建合作平台,通过设立贷款资金池作为信用保障资金,进一步完善了村级集体经济发展项目的专属信贷产品的风险补偿机制,在降低银行面临信贷风险的同时,不仅可以增强村级集体经济项目的风险防范能力,降低村集体的经营风险,更有助于提升村级集体经济的综合实力和竞争力,提高村级集体经济发展的信心。

4 以“党建+金融”助推村级集体经济高质量发展的政策建议

习近平总书记曾提出“经济兴,金融兴;金融活,经济活”的重要论述,这充分表明金融机构是支持村级集体经济发展的重要支撑,可以为村级集体经济发展提供新动能^[12]。兴化农商行着眼于村级集体经济发展形势,围绕“党建+金融”模式,破除村级集体经济发展中存在的难点问题,探索出一条具有中国特色的支农道路,为各金融机构创新提供了有益经验。

4.1 深化党建金融融合程度,挖掘村集体项目实际需求

银行等金融机构尤其是农村商业银行应秉持

“支农支小”的初心,明确“打铁还需自身硬”的道理,切实完善自身党组织建设,提高党员干部的业务能力,形成“党建+企业文化”特色体系;并持续深化金融服务下沉行动,充分发挥党建引领作用,搭建与各单位合作共建平台,征集村集体需求情况,落实好金融帮扶政策,推动村集体因地制宜培育特色产业,形成发展优势。

4.2 依托金融科技支撑,发挥数字金融动能

为提高金融支农服务效率,金融机构应加快金融基础设施建设,积极开展多样化的金融科技服务,降低金融机构与贷款者间的信息不对称程度,从而简化放贷流程、强化贷后管理,不断提升贷款安全性及贷款效率。同时,金融机构应充分发挥数字化动能,将数字化贯穿决策管理全过程,提升自身对村级集体经济的评估能力,从而建立有效的风险防范机制,结合村集体实际建立具体问题的防范预案。

4.3 激发金融科技产品创新,满足村集体发展需求

银行等金融机构应积极创新差异化的金融产品,提供除贷款以外的多样化金融产品,联合保险公司、政策性融资担保公司等多样化金融机构,有效降低金融服务的成本,提升金融机构支持村级集体经济发展的主动性,从而有效满足村级集体经济对信用担保、保险等服务的需求,扩大金融服务覆盖面,增强支农助农效益,推动村级集体经济走差异化发展道路,为农村经济发展注入更多动力。

4.4 振兴人才队伍,激活发展潜能

乡村振兴的关键在人才振兴,人力资本是推动金融机构内部发展的主要动力。因此,金融机构应建立完善的内部管理体制,吸引高层次人才和科技人才,并积极完善内部培训与教育体系,形成完备的人才培养体系,打造具备专业性的“三农”金融人才队伍;优化激励考核机制,不断激发员工担当作为、投身乡村振兴的积极性和主动性,打造具有责任感的“三农”金融人才队伍。

4.5 落实财税政策,加强政策保障

为提高村集体的经济发展活力,市县级财政应立足当地区域发展情况,发挥财政资金的撬动作用,引入社会资本,严格落实财政补贴及激励政策,提高对村级集体经济发展的支持力度。积极推动政府部门、金融机构等多主体联动,建立多方联席会议机制,协同推进村级集体经济增收。

参考文献:

- [1]中共中央文献研究室 中央档案馆. 建党以来重要文献选编(1921—1949):第8册[M]. 北京:中央文献出版社,2011.
- [2]薛臻. 苏州村级集体经济发展的模式与案例[M]. 苏州:苏州大学出版社,2013.
- [3]张新文,杜永康. 共同富裕目标下新型农村集体经济发展:现状、困境及进路[J]. 华中农业大学学报(社会科学版),2023(2):23-33.
- [4]Hong R L, Zhan M L, Wang F X. What determines the development of a rural collective economy? A fuzzy set qualitative comparative analysis (fsQCA) approach [J]. China Agricultural Economic Review, 2023, 15(3):506-533.
- [5]孔祥智,高 强. 改革开放以来我国农村集体经济的变迁与当前亟需解决的问题[J]. 理论探索,2017(1):116-122.
- [6]于成俊. 乡村振兴战略下金融支持农村集体经济发展路径研究[J]. 中国集体经济,2021(26):7-8.
- [7]何 婧. 涉农网络借贷平台的信息不对称缓解机制研究[J]. 农业经济问题,2020,41(4):89-97.
- [8]郑 琦. 党建引领金融发展 金融助推党建发力:安徽省信用担保集团探索党建与金融深度融合新模式[J]. 中国领导科学,2019(3):64-67.
- [9]林婷婷. “党建+金融助理+多社融合”为乡村振兴输送动能[J]. 中国农村金融,2021(5):30-31.
- [10]苏 洁. 探索“党建+金融”支持乡村振兴之路[N]. 中国银行保险报,2023-10-27(7).
- [11]王曙光,郭 凯,兰永海. 农村集体经济发展及其金融支持模式研究[J]. 湘潭大学学报(哲学社会科学版),2018,42(1):74-78.
- [12]彭 澎,吴敏慧,张龙耀. 财政金融协同支持村级集体经济发展的理论逻辑与实现机制:基于江苏兴化“兴村易贷”的案例研究[J]. 农业经济问题,2024(8):59-72.